

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»
(Смоленский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова)

«Допустить к защите»

Зав. кафедрой
менеджмента и таможенного дела
(название кафедры)

А.Г. Лучкин
подпись Ф.И.О.

« ____ » _____ 20__ г.

Выпускная квалификационная работа

Специальность 38.05.02 Таможенное дело
Специализация «Таможенные платежи и валютное регулирование»

ТЕМА «Анализ изменений Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации»

Студентки V курса очной формы обучения
Васильевой Екатерины Сергеевны
(Ф.И.О. студента (-ки))

(подпись студента (-ки))

Научный руководитель ВКР:
Щербакова Светлана Александровна
(Ф.И.О.)

кандидат географических наук, доцент
(уч. степень, ученое звание)

(подпись) « ____ » _____ 20__ г.

Смоленск, 2020

АННОТАЦИЯ
на выпускную квалификационную работу

Васильевой Екатерины Сергеевны

на тему: «Анализ изменений Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации».

Выпускная квалификационная работа содержит анализ изменений Единого таможенного тарифа ЕАЭС в условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации. В работе изучены теоретические аспекты Единого таможенного тарифа, выявлены проблемы, связанные со снижением ставок ввозных таможенных пошлин в момент присоединения России ко Всемирной торговой организации.

В выпускной квалификационной работе разработаны рекомендации по совершенствованию Единого таможенного тарифа ЕАЭС в условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации. Выпускная квалификационная работа объемом 101 страниц состоит из введения; теоретической, аналитической и проектной частей; заключения; списка использованных источников; 3 приложения на 7 страницах.

The graduation thesis on the theme «Analysis of changes in the Common Customs Tariff of the Eurasian Economic Union under the conditions of the Russian Federation's membership in the World Trade Organization».

The final qualification work contains an analysis of changes of the EAEU Unified Customs Tariff under the conditions of the Russian Federation's membership in the World Trade Organization. The paper studies the theoretical aspects of the Unified Customs Tariff, identifies problems associated with the reduction of import customs duties at the time of Russia's accession to the World Trade Organization.

In the final qualification work, recommendations were developed for improving the EAEU Unified Customs Tariff under the conditions of the Russian Federation's membership in the World Trade Organization.

Final qualifying work volume 101 pages consists of introduction, theoretical, analytical and design part; conclusion; list of sources; 3 appendices on 7 pages.

Автор ВКР

_____ (подпись)

Васильева Екатерина Сергеевна

(ФИО)

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Теоретические основы Единого таможенного тарифа ЕАЭС	
1.1 Понятие и цели применения Единого таможенного тарифа ЕАЭС ..	7
1.2 Структура и принципы построения Единого таможенного тарифа ЕАЭС.....	20
Глава 2. Анализ применения Единого таможенного тарифа в условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации	
2.1 Анализ изменения ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа после вступления России во Всемирную торговую организацию за 2012-2019 гг.	33
2.2 Оценка влияния ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа на импорт товаров за 2012-2019 гг. после вступления России во Всемирную торговую организацию.....	50
Глава 3. Актуальные проблемы и перспективы развития Единого таможенного тарифа в условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации	
3.1 Проблемы применения и развития Единого таможенного тарифа в условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации	66
3.2 Направления совершенствования применения Единого таможенного тарифа в условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации	76
Заключение	81
Список использованных источников	85
Приложения	94

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день основным регулятором внешнеторгового оборота является Единый таможенный тариф, посредством которого устанавливаются ставки ввозных таможенных пошлин на товары. Повышая или понижая ставки импортных пошлин, государство борется с конкуренцией от иностранного производителя, а также способствует насыщению национального рынка. Пониженные ставки ввозных таможенных пошлин в Едином таможенном тарифе могут вытеснять отечественных товаропроизводителей с внутреннего рынка, но вместе с тем и стимулировать их эффективность и конкурентоспособность, путем снижения издержек в производстве и повышения качества выпускаемой продукции.

Введенный в июле 1993 года с принятием Закона №5003-01 «О таможенном тарифе», таможенный тариф Российской Федерации претерпел некоторые изменения. Ставки таможенных пошлин на отдельные виды товаров многократно изменялись, как правило, в сторону увеличения.

С августа 2012 года Россия полноправный участник Всемирной торговой организации (ВТО). Являясь 156-м членом ВТО, она приняла на себя ряд обязательств по устранению внешнеторговых и технических барьеров. Это касается не только правил ведения экспортно-импортных операций, применения технических регламентов и сертификационных требований, но и снижения ставок ввозных таможенных пошлин, регламентированных в соответствии с Единым таможенным тарифом Евразийского экономического Союза (ЕТТ ЕАЭС).

В конечном итоге, снижение ставок импортных пошлин по ряду товарных позиций может негативно отразиться на состоянии федерального бюджета ввиду уменьшения поступлений от таможенных платежей. Так же вступление России в ВТО требует отмены большинства действующих мер

государственной поддержки экспортеров, прежде всего субсидирования экспорта, применения компенсационных пошлин и преференциальных льгот.

Потребность в детальном рассмотрении и комплексном анализе проблем в контексте изменения Единого таможенного тарифа в связи со вступлением Российской Федерации в ВТО и реализации им фискальной функции на данном этапе является своевременной и целесообразной. Все это в целом указывает на актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы.

Объектом выпускной квалификационной работы является система Единого таможенного тарифа ЕАЭС.

Предмет выпускной квалификационной работы – механизм применения Единого таможенного тарифа ЕАЭС в условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации.

Цель выпускной квалификационной работы – проанализировать изменения Единого таможенного тарифа ЕАЭС в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию.

Для достижения заданной цели определены следующие задачи исследования:

- изучить понятие и цели применения Единого таможенного тарифа ЕАЭС;
- рассмотреть структуру и принципы построения Единого таможенного тарифа ЕАЭС;
- проанализировать изменения ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа после вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию за 2012-2019 гг.;
- провести оценку влияния ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа на импорт товаров после вступления России во Всемирную торговую организацию за 2012-2019 гг.;

– выявить проблемы применения и развития Единого таможенного тарифа в условиях членства Российской Федерации во Всемирной Торговой Организации;

– предложить направления совершенствования применения Единого таможенного тарифа в условиях членства Российской Федерации во Всемирной Торговой Организации.

Методологическую основу исследования составили следующие методы: методы анализа, синтеза и системного исследования.

Теоретической базой исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых, таких как: Ершова И.В., Новиков В.Е., Логинова А.С., Макарова Г.В., Матвеева О.П., Ткаченко М.Ф., Чернышева И.А., Петроса С. и др., а также периодические издания, содержащие в себе современную информацию по выбранной теме.

Информационную базу исследования составляют статистические данные Росстата, ФТС России, аналитические материалы Министерства финансов России. Совокупность использованных данных обеспечивает достоверность проведенного исследования.

Нормативно-правовой базой выпускной квалификационной работы являются: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года; Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года; Решение Комиссии Таможенного Союза «О едином таможенно-тарифном регулировании ЕАЭС» от 27 ноября 2009 года №130 (ред. от 18.04 2018 года).

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Во введении обосновывается актуальность проблемы исследования, объект, предмет, цель, задачи, методы исследования, информационная база, а также описание структуры выпускной квалификационной работы.

В первой главе представлены теоретические аспекты Единого таможенного тарифа ЕАЭС, цели его применения, структура и принципы построения.

Во второй главе проведен анализ изменения ставок ввозных таможенных пошлин, кроме того, исследуется влияние ставок пошлин на показатели импорта товаров после вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию в 2012-2019 годах.

В третьей главе рассмотрены основные направления совершенствования применения Единого таможенного тарифа после вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию и предложены основные методы совершенствования Единого таможенного тарифа в условиях членства Российской Федерации во Всемирной Торговой Организации.

В заключении выпускной квалификационной работы изложены ключевые результаты проведенных исследований.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЕДИНОГО ТАМОЖЕННОГО ТАРИФА ЕАЭС

1.1 Понятие и цели применения Единого таможенного тарифа ЕАЭС

Как известно, составным экономическим элементом любого современного государства является внешняя торговля. Традиционное средство внешнеторгового регулирования – таможенный тариф. Он по направлению своей деятельности относится к экономическому рычагу воздействия государства на международную торговлю. Являясь инструментом торговой политики, таможенный тариф используется странами-участницами Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в виде дифференцирования ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа.

На основании объединения национальных таможенных тарифов государств-членов ЕАЭС был разработан Единый таможенный тариф ЕАЭС.

Согласно Решению Совета ЕЭК №54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и Единого таможенного тарифа ЕАЭС» Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС) – это сочетание ставок импортных пошлин, используемых в отношении товаров, импортируемых на таможенную территорию Евразийского экономического союза из иных государств. ЕТТ ЕАЭС систематизирован с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС) [11].

Главными целями применения Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза являются:

- совершенствование товарной структуры импорта на таможенную территорию ЕАЭС;
- предоставление условий с целью результативного объединения ЕАЭС с системой международных экономических отношений;

- снабжение инструментами внешней торговли для возрастающих изменений в области изготовления и применения товаров в ЕАЭС;
- содействие обоснованному соотношению экспорта и импорта товаров на таможенной территории ЕАЭС;
- обеспечение экономических отраслей ЕАЭС.

Единый таможенный тариф ЕАЭС выполняет следующие функции [51, с. 7]:

1. Фискальную функцию, которая предполагает, что ставки импортных пошлин, обозначенные в ЕТТ ЕАЭС, способствуют поступлению денежных сумм в доход федерального бюджета стран-участниц Евразийского экономического союза, за счет взыскания ввозных таможенных пошлин с участников ВЭД.

2. Протекционистскую функцию, направленную на защиту отечественных производителей товаров. Повышение стоимости товаров, ввезенных из третьих стран, приводит к их удорожанию и повышению цен на национальном рынке. По этой причине внутренние товаропроизводители имеют преимущества в виде дохода, направленного на субсидирование национальной экономики, а также на возмещение издержек от падения цен на экспорт. Кроме того, увеличивается конкурентное преимущество отечественных товаров на иностранных рынках.

3. Стимулирующую функцию, связанную с мотивированием импорта продукции на национальные рынки, которая не изготавливается, или изготавливается в небольшом объеме для насыщения потребностей населения.

4. Интеграционную функцию, способствующую созданию максимальных возможностей для результативного интегрирования не только национальных стран в состав ЕАЭС, но и общего рынка данной региональной интеграционной организации в структуру мирового хозяйства.

Постепенное применение данных функций дает возможность такому таможенно-тарифному инструменту, как Единый таможенный тариф, совершать в будущем существенное экономическое развитие на едином

международном экономическом пространстве. Данное обстоятельство будет возможным лишь при решении странами-участницами ЕАЭС совместных задач, направленных на стабильный прогресс в области развития экономических отраслей и предприятий, их совершенствование и повышения конкурентного преимущества в области этапов транснационализации и глобализации современного мирового хозяйства.

На образование Единого таможенного тарифа ЕАЭС влияет применение следующих нижеперечисленных показателей:

1. Степень объединения внутренних таможенных тарифов стран-участниц ЕАЭС.
2. Ввоз установленных товаров на таможенную территорию государств-членов ЕАЭС.
3. Соблюдение требуемых межгосударственных обязательств.
4. Чувствительность ставок импортных пошлин для определенной отрасли производства.

Как правило, государства-члены ЕАЭС не имеют право в одностороннем порядке изменять ставки ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС. Для этого необходимо получить одобрение всех партнеров по ЕАЭС. В данном случае возможны два варианта действий. Во-первых, решение принимается по большинству товаров от 2/3 голосов стран-участниц Союза. При этом для группы особо чувствительных товаров решение об изменении ставок ввозных таможенных пошлин регламентируется только при согласии всех участников Союза и принимается Советом ЕЭК. Примерами чувствительных товаров являются: мясо, молочные продукты, рыба, фрукты, овощи, сахар, кофе, лекарственные средства, кислоты, нефть и нефтепродукты, одежда и другие.

Не чаще одного раза в три месяца странами-участницами ЕАЭС проводятся обсуждения по использованию ставок импортных пошлин для изменений, вносимых в ЕТТ ЕАЭС.

Конечные результаты обсуждения документируются протоколами, которые передаются в ЕЭК ЕАЭС.

При одобрении всех участников переговоров на базе протоколов, ЕЭК ЕАЭС принимает решение об изменении ставок импортных пошлин, которые содержатся в основном перечне ЕТТ ЕАЭС.

Таким образом, формирование ЕТТ ЕАЭС будет считаться возможным при условии, что ставки импортных пошлин полностью соответствуют всей товарной номенклатуре. Участники переговоров обсуждают порядок и особые условия использования каким-либо государством-членом Союза более низких, либо более высоких ставок импортных пошлин.

Предложение по корректировкам ставок таможенных пошлин предполагает предоставление экономического обоснования этого изменения. В пакет документов входят: анализ эффективности снижения ставки ЕТТ, расчет себестоимости продукции после снижения ставки, расчет увеличения суммы внутренних налогов, пути использования компанией экономии затрат после снижения ставки и другие документы.

На основании пункта 4 статьи 42 Договора о ЕАЭС сказано, что ставки импортных пошлин ЕТТ ЕАЭС не могут быть изменены в зависимости от лиц, импортирующих товары на таможенную территорию ЕАЭС, типов сделок и других причин. Однако, участники ВЭД, а именно организации, профессиональные союзы, Ассоциации предприятий, их объединения и другие могут проявить инициативу в изменении ставок ввозных таможенных пошлин. Для этого им необходимо обратиться с заявлением в подкомиссию по таможенно-тарифному регулированию Минэкономразвития России. Совместно с заявлением, в котором содержится подпись и печать руководителя и главного бухгалтера заявителя, следует направить информацию с содержанием следующих сведений [6]:

– цель заявления, рекомендации по корректировке в ЕТТ ЕАЭС и ТН ВЭД ЕАЭС (код ТН ВЭД и название товара, существующая и возможная ставка импортной пошлины, предлагаемая детализация, если необходимо обозначить определенную субпозицию для данного товара);

- общие сведения о лице, направляющем заявление, и о товаре, изготовляемом им;
- актуальные статистические данные по каждому товарному коду за промежуток времени на момент подачи заявления и за 3 предыдущих года;
- экономико-финансовые данные;
- оценка социально-экономических, финансовых и технологических эффектов в случае применения указанных изменений в ЕТТ ЕАЭС.

После получения необходимого материала от заявителя Минэкономразвития России направляет его в ФТС России для подготовки официальных заключений.

Управление товарной номенклатуры ФТС России готовят официальные заключения и перенаправляют их в Минэкономразвития России. При этом федеральным органом исполнительной власти дается обоснование о технологической возможности детализации кода, а также определяется возможность идентификации товара по полученным критериям при таможенном администрировании.

На основании мнения ФТС России Минэкономразвития России готовит единый информационный документ о положении вопроса для заседания рабочей группы Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (далее – Подкомиссия).

После рассмотрения вопроса рабочей группой Подкомиссии принимается положительное или отрицательное решение по данному вопросу. При положительном решении Подкомиссии Минэкономразвития России направляет предложение в ЕЭК для его обсуждения с государствами ЕАЭС на заседании Подкомитета по таможенно-тарифному регулированию и защитным мерам Консультативного комитета по торговле Евразийской экономической комиссии (далее – Подкомитет). Затем предложение выносится на заседание Коллегии ЕЭК, и в случае его отрицательного решения, Минэкономразвития России информирует об этом заявителя.

Итоги заседания Коллегии ЕЭК оформляются распоряжением, которое начинает действовать по прошествии тридцати дней с момента его публикации на официальном сайте ЕЭК. В случае, если для распоряжения требуется срочное принятие мер, то в особых случаях оно начинает действовать по истечению иных сроков, но не менее десяти календарных дней с момента его публикации на официальном сайте.

При условии, если товар, для которого необходимо изменить ставку пошлины в ЕТТ ЕАЭС, относится к чувствительным товарам, и для данного товара распоряжение об изменении ставки импортной пошлины принимается Советом ЕЭК, то после положительного решения Коллегии ЕЭК заключительное распоряжение ратифицируется на совещании Совета ЕЭК.

Являясь одним из регуляторов российского импорта, Единый таможенный тариф направлен на рассмотрение вопросов снабжения граждан потребительскими товарами бытового назначения, а отраслей промышленности – требуемыми предметами производства. Принятые ставки импортных пошлин ЕТТ ЕАЭС были сформированы исходя из идеи протекционизма определенных экономических отраслей государств-членов ЕАЭС от избыточного импорта зарубежной продукции.

В Едином таможенном тарифе применяются следующие виды ставок ввозных таможенных пошлин, которые отличаются по способу расчета [33, с. 8]:

- адвалорные;
- специфические;
- комбинированные.

Адвалорные ставки импортных пошлин начисляются в процентах от таможенной стоимости облагаемой продукции. Данные ставки взыскивают с товаров одного вида с различными признаками. Для каждого товара действует свое значение ставки ввозной таможенной пошлины, которое варьируется в ЕТТ ЕАЭС в пределах от 0 до 25% от таможенной стоимости. При этом сумма данной ставки может либо уменьшаться, либо увеличиваться. Как правило,

адвалорная ставка ввозной таможенной пошлины повышается или уменьшается на определенное время. Таможенные органы при этом досконально проводят проверку по определению таможенной стоимости.

С помощью формулы (1) производится расчет ввозной таможенной пошлины с применением адвалорной ставки:

$$СП = ТС \times АС \quad (1)$$

В формуле (1) СП – сумма импортной пошлины к оплате, ТС – показатель таможенной стоимости, АС – процентный показатель адвалорной ставки.

В момент заполнения декларации на товары декларант применяет адвалорный показатель импортной пошлины из Единого таможенного тарифа, которая действует в день заполнения таможенной декларации.

Важно отметить, что адвалорный вид ставки пошлины одобряется Всемирной торговой организацией как самый практичный способ исчисления импортной пошлины. Кроме того, данная ставка используется во всех таможенных тарифах стран мира, так как ее выгоднее применять при ввозе дорогостоящих товаров – спецтехники, продукции наукоемких отраслей.

Прерогатива адвалорной импортной ставки связана с наименьшими потерями в момент неуплаты пошлины и противодействие импорту низкосортных товаров. Минус ее применения заключается в том, что пошлина, начисленная в таможенный орган, способствует многократному повышению стоимости продукции для населения.

Специфические ставки ввозных таможенных пошлин начисляются за единицу облагаемых товаров. Данные ставки исчисляются в валюте – долларах, либо евро за конкретную товарную единицу – показатели массы, веса, объема, количества и мощностей в отношении двигателей. Показатели специфических пошлин отчетливо регламентированы законодательно и не подлежат изменению в связи с государственным регулированием цен, инфляцией или иными экономическими параметрами.

Определить импортную пошлину по специфической ставке можно, используя следующую формулу (2):

$$СП = КП \times СС \times КВ \quad (2)$$

В формуле (2) СП – сумма импортной пошлины к оплате, КП – количество ввозимой продукции, СС – ставка специфической импортной пошлины, КВ – курс валюты в Центробанке РФ на момент исчисления пошлины.

Специфическая ставка ввозной таможенной пошлины наиболее применима государством благодаря своей устойчивостью, так как очень трудно умышленно занизить таможенную стоимость товарной партии с целью снижения итоговой суммы исчисления таможенной пошлины.

Комбинированные ставки ввозных таможенных пошлин сочетают адвалорные и специфические ставки импортных пошлин.

Конечная сумма импортной пошлины при ее оплате с применением комбинированной ставки будет вычисляться по следующему алгоритму. Во-первых, основой для исчисления таможенной пошлины является адвалорная импортная ставка из ЕТТ ЕАЭС. Во-вторых, последующее начисление пошлины происходит по специфической составляющей. Затем результаты либо суммируются и получается так называемая кумулятивная пошлина, либо начисление происходит по альтернативной ставке, то есть по наибольшей из вычисленных сумм. При этом альтернативная ставка в отличие от кумулятивной пошлины является наиболее часто применимой.

Несмотря на то, что ставки импортных пошлин ЕТТ ЕАЭС являются едиными и не подлежат изменению, существуют следующие исключительные обстоятельства, указанные в Законе №5003-1 «О таможенном тарифе», согласно которым могут применяться иные ставки таможенных пошлин [21]:

– обеспечение режимом свободной торговли товарами третьих стран на основании Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ), на основании международного договора ЕАЭС с данной третьей стороной;

– предоставление тарифных льгот для продукции, импортируемой на таможенную территорию ЕАЭС в виде снижения ставки импортной пошлины, либо полного освобождения от ее уплаты;

– предоставление тарифных преференций со стороны стран-участниц Союза в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран или наименее развитых стран в целях содействия экономическому развитию данных государств.

Для товаров, которые происходят из развивающихся и (или) наименее развитых государств, действует единая система тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе.

Перечень развивающихся и наименее развитых стран был определен Решением КТС №130 от 27 ноября 2009 года (Приложение А) [18].

Перечень товаров, происходящих из развивающихся или из наименее развитых стран, в отношении которых предоставляются единые тарифные преференции, утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии №8 (Приложение Б) [17].

Согласно пункту 2 статьи 36 Договора о Союзе, для товаров, импортируемых на таможенную территорию ЕАЭС из развивающихся стран, в отношении которых действует преференциальный режим, применяются ставки импортных пошлин, равные 75% от базовых ставок таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС [6].

Однако, в настоящее время не совсем целесообразно государствам-членам ЕАЭС предоставлять тарифные преференции для развивающихся стран, которые имеют достаточно высокий уровень экономического развития и по всем ключевым показателям могут относиться к развитым странам. К таким государствам можно отнести, например, Объединенные Арабские Эмираты, Китай, Республику Корею, Сингапур и ряд других стран. На сегодняшний день действующие нормативно-правовые акты дают возможность вычеркнуть данные государства из списка преференциальных стран. Тем не менее, существует риск, связанный с появлением политических

проблем в момент принятия данного решения. Внесение изменений в перечень преференциальных стран и товаров, а также в отношении преференциальных ставок таможенного тарифа – это основные решения данной проблемы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 36 Договора о Союзе, преференциальные товары могут импортироваться на территорию ЕАЭС из наименее развитых стран беспошлинно [6].

Согласно пункту 2 статьи 53 Таможенного кодекса ЕАЭС в случае нарушения предоставленных условий соблюдения тарифных преференций, для государств будут применяться не преференциальные ставки, а базовые ставки таможенных пошлин, указанные в ЕТТ ЕАЭС [9].

Статья 36 Договора о ЕАЭС регламентирует, что для товаров, импортируемых на таможенную территорию ЕАЭС, могут предоставляться тарифные льготы, которые применяются вне зависимости от страны происхождения товаров. Имея исключительный характер действия, тарифные льготы связаны либо с полным избавлением от начисления импортной пошлины, либо с применением пониженной ставки в ЕТТ ЕАЭС [6].

Раздел II приложения №6 к Договору о Союзе указывает на обстоятельства, согласно которым могут применяться тарифные льготы, связанные с полным избавлением от начисления импортной пошлины. Например, они предоставляются для товаров, импортируемых для гуманитарной помощи и с целью межгосударственного взаимодействия в рамках изучения и применения космического пространства; продукции деятельности морских судов стран-участниц ЕАЭС и ряда других причин. Кроме того, тарифные льготы действуют и при иных случаях, которые указаны в пункте 7 Решения КТС ЕЭК №130 «О едином таможенно-тарифном регулировании ЕАЭС». Сюда можно отнести, к примеру, беспошлинный ввоз оборудования (машин, инструментов, комплектующих изделий), импортируемых в кредитный счет, предоставленный зарубежными странами и межгосударственными финансовыми компаниями согласно с межгосударственными соглашениями стран-участниц ЕАЭС [10].

В мае 2015 года было подписано Соглашение о зоне свободной торговли между Евразийским экономическим союзом с одной стороны и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны. Данное Соглашение в первостепенном значении принято на уровне формата «ВТО плюс», для которого характерно двусторонняя рационализация выхода на сферу товарного обмена. Кроме того, для Российской Федерации оно также включает двусторонние вложения, сферу услуг, мобильность активного трудового населения, бартер информацией и технологическим оборудованием [5].

Согласно данному Соглашению, для вьетнамской стороны нулевые ставки таможенных пошлин были применены для 88% всей товарной номенклатуры, по большей части которой у государств ЕАЭС присутствует потребность в области экспорта. Для 58% товарных позиций всей номенклатуры ввозные таможенные пошлины равнялись нулю сразу после ратификации данного Соглашения. В то же время, для 28% товаров – пошлины обнулялись постепенно на протяжении всего переходного этапа.

Например, в рамках соблюдения режима свободной торговли товарами Социалистическая Республика Вьетнам понизила ставку импортной пошлины на молоко для государств ЕАЭС с 20 до 0% в момент подписания Соглашения, не соблюдая переходный этап. Аналогично и с калийными удобрениями, где ставка пошлины упала с 6 до 0% без переходного этапа. К 2027 году таможенные пошлины на топливо должны снизиться с 19 до 0%; на протяжении десяти лет – на крупногабаритные автомобили с 17 до 0%, на автобусы с 30-40 до 0%, на легковые транспортные средства с 50-70 до 0% и на алкоголь с 10 до 0%; в течение пяти лет – на мясо птицы с 20 до 0% и на покрышки с 5-30 до 0% [32, с. 109].

Глава 8 ТК ЕАЭС регулирует правила исчисления импортных пошлин. Кроме того, в приложении №5 к Договору о ЕАЭС указан Протокол о правилах начисления и дифференцирования сумм импортных пошлин, их начисление в общий бюджет стран-участниц ЕАЭС. Так, пункте 3 раздела II

приложения №5 к Договору о Союзе указано, что суммы импортных пошлин начисляются в государственной валюте на единый счет уполномоченного органа той страны-участницы Союза, в которой они уплачиваются согласно с действующим межгосударственным соглашениям и таможенно-правовым актам. В Российской Федерации перечисление ввозных таможенных пошлин осуществляется в доход федерального бюджета на счет, открытый Межрегиональному операционному управлению Федерального казначейства (МОУ ФК) [8].

Учитывая основу начисления импортной пошлины и ее определенную ставку из ЕТТ ЕАЭС происходит исчисление ввозной таможенной пошлины. Как правило, основа для начисления импортной пошлины – таможенная стоимость товаров. По этой причине для верного начисления размера необходимой для взимания таможенной пошлины требуется достоверно находить основу начисления таможенной пошлины, то есть таможенную стоимость, правильно классифицировать товары, точно определять страну происхождения данных товаров и достоверно устанавливать ставку ввозной таможенной пошлины для данного товара.

Статья 6 Закона РФ «О таможенном тарифе» регламентирует, что для эффективного контроля за импортом продукции на таможенную территорию ЕАЭС взамен импортных пошлин из ЕТТ ЕАЭС могут быть установлены сезонные таможенные пошлины, если это необходимо. Они имеют ограниченный срок применения, который не должен быть выше шести месяцев в году [21].

Несмотря на единство таможенного тарифа для государств-членов ЕАЭС, страны, которые стали членами Евразийского экономического союза, имеют право использовать ставки импортных пошлин, которые отличаются от ставок пошлин ЕТТ ЕАЭС, согласно со списком товаров и ставками, ратифицированными Евразийской экономической комиссией на базе межгосударственных соглашений о вступлении данной страны в ЕАЭС.

Страны, которые присоединились к ЕАЭС, должны способствовать применению товаров, для которых используются сравнительно невысокие ставки импортных пошлин, относительно ставок из ЕТТ ЕАЭС, лишь на своей территории. Также данные государства обязаны предотвратить экспорт данных товаров на другие территории государств-членов ЕАЭС без дополнительных выплат импортных пошлин в сумме разницы денежных средств, которые исчисляются по ставкам ЕТТ ЕАЭС, а также денежных сумм ввозных таможенных пошлин, которые уплачиваются при импорте товаров.

Таким образом, Единый таможенный тариф ЕАЭС является ключевым элементом таможенно-тарифного регулирования, представляющего собой основной метод государственного регулирования внешнеторговой деятельности. На современном этапе развития Единый таможенный тариф ЕАЭС демонстрирует более высокий уровень либерализации по сравнению с таможенными тарифами развивающихся стран, входящих в первую десятку торговых партнеров России. Эта тенденция характерна как для среднего уровня таможенного тарифа по режиму наибольшего благоприятствования (РНБ), охватывающего все товарные позиции, так и в отдельности для категорий сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции. В то же время, для него характерна высокая степень протекционизма по сравнению с импортными тарифами развитых стран.

1.2 Структура и принципы построения Единого таможенного тарифа ЕАЭС

В зависимости от состава таможенного обложения в области международной торговли происходит формирование структуры Единого таможенного тарифа стран-участниц Евразийского экономического союза.

В соответствии с Единой методологией таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли стран-участниц ЕАЭС, обложению таможенными пошлинами подлежат товары и транспортные средства, которые перемещаются через единую таможенную территорию такой региональной экономической интеграции, как ЕАЭС из территории экспортирующих государств [19]:

1. Товары и транспортные средства, импортируемые на таможенную территорию ЕАЭС и помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. Согласно данной процедуре товары и транспортные средства, ввезенные из третьих стран, могут без запретов и ограничений применяться на таможенной территории ЕАЭС.

2. Товары и транспортные средства, импортируемые на таможенную территорию ЕАЭС, с заявлением для них таможенной процедуры реимпорта. Согласно данной процедуре товарные потоки, экспортированные с таможенной территории ЕАЭС могут быть снова импортированы на территорию Союза без начисления таможенных пошлин и налогов, а также без соблюдения мер нетарифного регулирования на протяжении 3-х лет.

3. Товары и транспортные средства, импортируемые на таможенную территорию ЕАЭС и помещенные под таможенную процедуру переработки на таможенной территории. Согласно данной процедуре товарные потоки, ввезенные из третьих стран, могут применяться на территории Союза не более 3-х лет для совершения с ними действий, связанных с их переработкой. Данные товары формально освобождаются от начисления импортными

пошлинами и от введения мер нетарифного регулирования при условии, что продукты переработки данных товаров будут вывезены за пределы таможенной территории государств-членов ЕАЭС.

4. Товары и транспортные средства, импортируемые на таможенную территорию ЕАЭС после окончания применения таможенной процедуры переработки вне таможенной территории. Согласно данной процедуре товарные потоки Союза экспортируются за границу для осуществления с ними действий, направленных на переработку данных товаров вне таможенной территории ЕАЭС в сроки не более 2-х лет. Кроме того, они подлежат освобождению от начисления импортными пошлинами и от введения мер нетарифного регулирования при условии, что продукты переработки данных товаров будут импортированы на территорию Союза.

5. Товары и транспортные средства, импортируемые на таможенную территорию ЕАЭС, с заявлением для них таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления. Согласно данной процедуре товары, импортируемые из третьих стран, применяются на территории Союза для осуществления над ними действий по переработке на срок не более 1 года с формальным освобождением от начисления импортными пошлинами, с введением лимитов для применения особых пошлин и использованием запретов и ограничений. Основное условие применения данной процедуры – это дальнейшее помещение продуктов переработки данных товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с начислением ввозных таможенных пошлин по ставкам, применяемым к продуктам переработки.

6. Товары и транспортные средства, импортируемые на территорию стран-участниц ЕАЭС, с заявлением для них таможенной процедуры отказа в пользу государства. Согласно данной процедуре товарные потоки, ввезенные из третьих стран, без взаймы отдаются в распоряжение стран-участниц Союза без начисления для них ввозных таможенных пошлин, а также без соблюдения мер по нетарифному регулированию.

7. Товары и транспортные средства, импортируемые на территорию стран-участниц ЕАЭС, с заявлением для них таможенной процедуры таможенного склада. Согласно данной процедуре товары, ввезенные из третьих стран, подлежат хранению на таможенном складе при соблюдении таможенного контроля на протяжении временного срока не более 3-х лет без начисления налогов и импортных пошлин, а также без соблюдения мер по нетарифному регулированию.

8. Товары и транспортные средства, импортируемые на таможенную территорию ЕАЭС, с заявлением для них таможенной процедуры временного ввоза (допуска). Согласно данной процедуре товары, импортируемые из третьих стран, применяются на территории Союза на срок не более 2-х лет с формальным освобождением от начисления налогов и импортных пошлин, а также без соблюдения мер по нетарифному регулированию с дальнейшим заявлением для них таможенной процедуры реэкспорта.

9. Товары, импортируемые на территорию стран-участниц ЕАЭС, с заявлением для них таможенной процедуры беспошлинной торговли. Согласно данной процедуре товары не оптом продаются физическим лицам в магазинах беспошлинной торговли, которые имеют цель выехать с территории ЕАЭС, без начисления налогов и импортных пошлин, а также без соблюдения мер по нетарифному регулированию. Также данная процедура применима для зарубежных дипломатических посольств и агентов; международных организаций, приравненных к ним; иностранным представительством, функционирующих в пределах консульского округа; должностным лицам консульского округа и членам их семей.

10. Товары и транспортные средства, импортируемые на таможенную территорию ЕАЭС, с заявлением для них таможенных процедур свободного таможенного склада и свободной таможенной зоны. Согласно данной процедуре товары, импортируемые из третьих стран, применяются на таможенной территории Союза на определенных территориях в пределах границы ЕАЭС или в особых хранилищах без начисления налогов и

импортных пошлин, а также без соблюдения мер по нетарифному регулированию.

При формировании таможенного тарифа импортом считается ввоз товарных потоков на таможенную территорию ЕАЭС, которые дополняются к припасам материальных ресурсов на едином рынке стран-участниц Союза.

На основании следующих 3-х ключевых компонентов происходит формирование Единого таможенного тарифа ЕАЭС. К ним относятся:

- ставки ввозных таможенных пошлин;
- система товарной классификации, которая включает в себя перечень товаров, составленный по строго определенной последовательности;
- принципы использования особых, конвенциальных и преференциальных пошлин [46, с. 87].

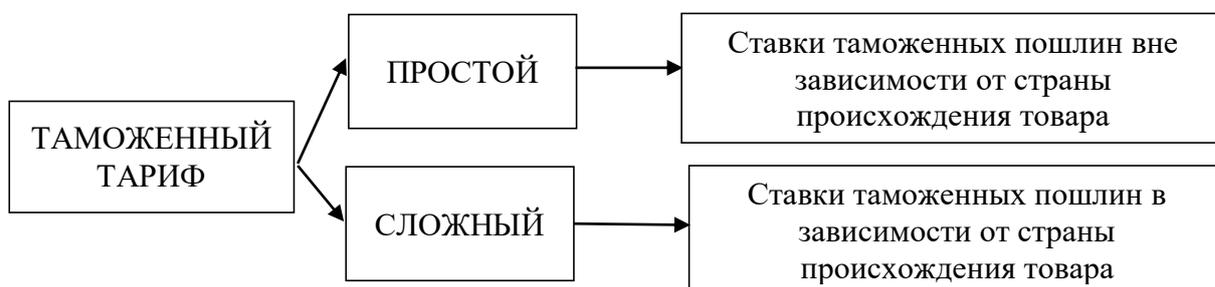
Решение Совета ЕЭК № 54 регламентирует, что Единый таможенный тариф ЕАЭС сопряжен с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС). В свою очередь, международной основой ТН ВЭД ЕАЭС являются Гармонизированная система описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств [2].

Механизмом классификации товаров, который включен в Единый таможенный тариф ЕАЭС, содержащий XXI раздел и охватывающий все возможные товары от животных и продуктов растительного происхождения до авиатехники, является Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС. Она применяется с целью ведения таможенной статистики и учета внешней торговли.

Код товара по ТН ВЭД ЕАЭС влияет на ставку ввозной таможенной пошлины. Во внешнеторговой деятельности главной единицей измерения количества товаров является килограмм. Однако, в случае, если для какого-либо товара необходимо применить иную единицу измерения, отличную от

килограмма, то используют графу «Дополнительные единицы измерения». Данная графа также применима и в Едином таможенном тарифе ЕАЭС.

В настоящее время условно можно выделить два вида таможенных тарифов – простой и сложный (Рис. 1) [49, с. 53]:



Источник: Покровская, В.В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности: учебник/ В.В. Покровская. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2019. – С. 19.

Рис. 1. Структура таможенного тарифа

Простой одноканальный тариф направлен на применение к товарам общих ставок ввозных таможенных пошлин вне зависимости от их страны происхождения.

Сложный многоканальный тариф связан с применением 2-х и более ставок ввозных таможенных пошлин к каждой товарной позиции в зависимости от страны происхождения товара. В данном тарифе ставки импортных пошлин могут варьироваться от более крупной суммы для автономных пошлин до минимальной – для конвенционных или преференциальных пошлин.

На зарубежном опыте можно отметить, что действуют иные виды таможенного тарифа. Так, например, в Европейском Союзе применяется комбинированный таможенный тариф, для которого характерно применение не только товарного классификатора и базовых ставок пошлин, но и другие меры по нетарифному регулированию, устанавливаемые для определенной продукции.

Как правило, таможенные тарифы содержат три колонки ставок обложения импортными пошлинами – колонку максимальных, минимальных и преференциальных ставок. Если товары происходят из государств, с которыми нет соглашений по торговле, то для них устанавливаются максимальные ставки импортных пошлин. Противоположная ситуация наблюдается с минимальными ставками импортных пошлин для товаров, в отношении которых действует РНБ. Если товары, ввозятся из развивающихся стран, то для них применима колонка ставок преференциальных пошлин таможенного тарифа. Единая система преференций, образованная в контексте ООН (ЮНКТАД), применима промышленно развитыми государствами в отношении продукции, импортируемой из развивающихся стран.

По структуре построения Единый таможенный тариф ЕАЭС относится к простому одноколончатому тарифу. Это связано с тем, что общие ставки импортных пошлин применяется к товарам вне зависимости от того, из какого государства они произошли.

В данном случае, модернизация простого одноканального таможенного тарифа происходит с помощью детализации товарной номенклатуры до 10-тизначного кода ТН ВЭД ЕАЭС.

Однако по факту простым ЕТТ ЕАЭС является только по способу формирования. По принципам своего применения он – сложный (многоуровневый). Это связано с тем, что в соответствии с законодательством Союза для товаров применяются различные ставки импортных пошлин, на которые влияют страна происхождения, а также торгово-политические режимы для стран, из которых ввозятся данные товары.

Так, для режима наибольшего благоприятствования (РНБ) характерно предоставление одной страной преимуществ и льгот в отношении другого государства, которые уже предоставлены или будут предоставлены любому третьему государству [25, с. 207].

Кроме всего прочего, на территории ЕАЭС существуют особые территориальные зоны свободной торговли, для которых действуют нулевые

ставки импортных пошлин с целью стимулирования импорта и инвестиций на данных территориях (Таблица 1) [34, с. 21].

Таблица 1

Ставки ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров

Страна происхождения товара	Ставка ввозной таможенной пошлины
Наименее развитые страны	беспошлинно
Развивающиеся страны	75% от базовой ставки ЕТТ ЕАЭС
Страны, торгово-политические отношения с которыми предусматривают режим наибольшего благоприятствования (РНБ)	базовая ставка ЕТТ ЕАЭС
Зоны свободной торговли ЕАЭС	беспошлинно

Источник: Дробот, Е.В. Система тарифных преференций: учеб. пособие/ Е.В. Дробот. – СПб.: Троицкий мост, 2017. – С. 22.

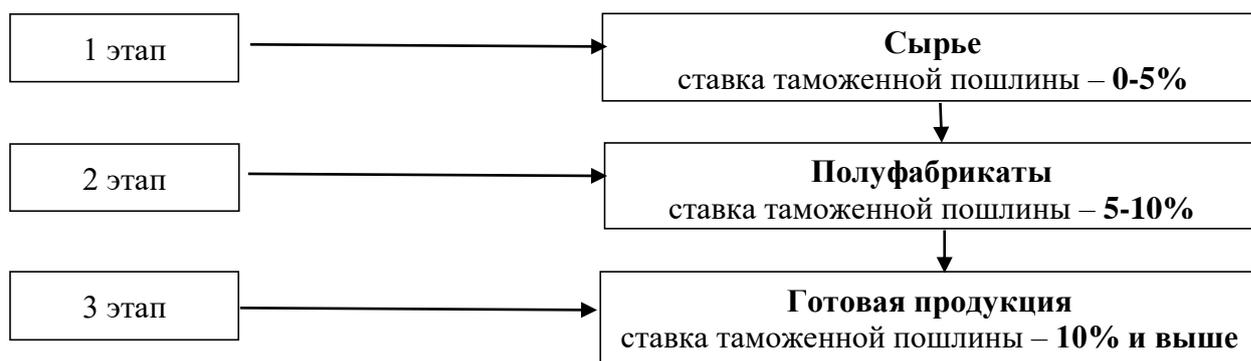
На основе определенных универсальных принципов происходит построение Единого таможенного тарифа ЕАЭС. Данные принципы применяются для защиты и развития национального производства. Наиболее распространенными среди них являются: принцип тарифной эскалации, принцип тарифной дифференциации, принцип эффективного таможенного тарифа.

Увеличение ставок импортных пошлин в связи с повышением уровня технологичной обработки продукции относится к тарифной эскалации.

Формирование ЕТТ ЕАЭС на базе принципа тарифной эскалации возможно на 3-х этапах.

Применение принципа тарифной эскалации способствует активизации протекционистской функции ЕТТ ЕАЭС, в связи с наличием возможностей по увеличению импорта сырья и полуфабрикатов, которые импортируются на территорию ЕАЭС беспошлинно или по низким ставкам ввозных таможенных пошлин, создавая приоритетное положение для национальных товаропроизводителей. Противоположным является тот факт, что готовые изделия ввозятся на территорию ЕАЭС по увеличенным ставкам таможенных

пошлин, в связи с чем импорт данной продукции может затормозиться (Рис. 2) [47, с. 68].



Источник: Новиков, В.Е. Теоретические и методологические основы формирования таможенного тарифа: монография/ В.Е. Новиков, М.В. Крайнова, О.В. Круглова. – М.: ЭБС «Лань», 2018. – С. 20.

Рис. 2. Принцип эскалации построения таможенного тарифа

Как правило, уровень адвалорной ставки таможенного тарифа, увеличивающийся от сырья к готовому изделию, способствует повышению протекционистской возможности государства по отношению к отечественным товаропроизводителям от зарубежной конкуренции [57, с. 64].

В международной практике реализация данного принципа промышленно развитыми государствами дает возможность для изготовления сырья и полуфабрикатов развивающимся странам. Данное обстоятельство способствует стимулированию производства в развивающихся стран. Кроме того, они имеют все шансы к увеличению внешнеторгового оборота с промышленно развитыми государствами из-за невысокого уровня таможенного обложения сырья и полуфабрикатов. Однако, из-за высокой степени тарифной эскалации, применяемой развитыми странами, создаются препятствия для доступа к рынку готовых изделий у развивающихся государств.

Как правило, к традиционным отраслям промышленного производства с высокой долей затрат на рабочую силу в издержках производства, например,

в отношении легкой и химической промышленности, приборостроения, применяются более высокие ставки ввозных таможенных пошлин.

В таблице 2 прослеживается применение принципа тарифной эскалации ЕТТ ЕАЭС на примере таможенного обложения хлопка, пряжи и готовых тканей [35, с. 99].

Таблица 2

Тарифная эскалация ввозных таможенных пошлин на хлопок и изделий из него в ЕТТ ЕАЭС

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара	Ставка ввозной пошлины, %
5204110000	Волокно хлопковое, не подвергнутое кардо-гребнечесанию, гигроскопическое или отбеленное.	0
5205410000	Нитки хлопчатобумажные швейные, расфасованные или не расфасованные для розничной продажи, содержащие хлопковых волокон 85 масс. % (т. е. процент по массе (весу)) или более.	5
5205410000	Пряжа х/б, содержит хлопка 85% и более, расфасованная для розн. продажи, многокруточная из волокон гребенного прочеса, линейной 71,429 дтекса или более для однониточной	5
5208410000	Ткани хлопчатобумажные, содержат хлопок 85% или более, из пряжи различных цветов, полотняного переплетения, с поверхностью плотностью не более 10 г/кв. м.	10
6203191000	Костюмы мужские или для мальчиков из хлопчатобумажной пряжи.	10, но не менее 2,2 евро/кг

Источник: Дробот, Е.В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности: учеб. пособие/ Е.В. Дробот. – СПб.: Троицкий мост, 2017. – С. 56.

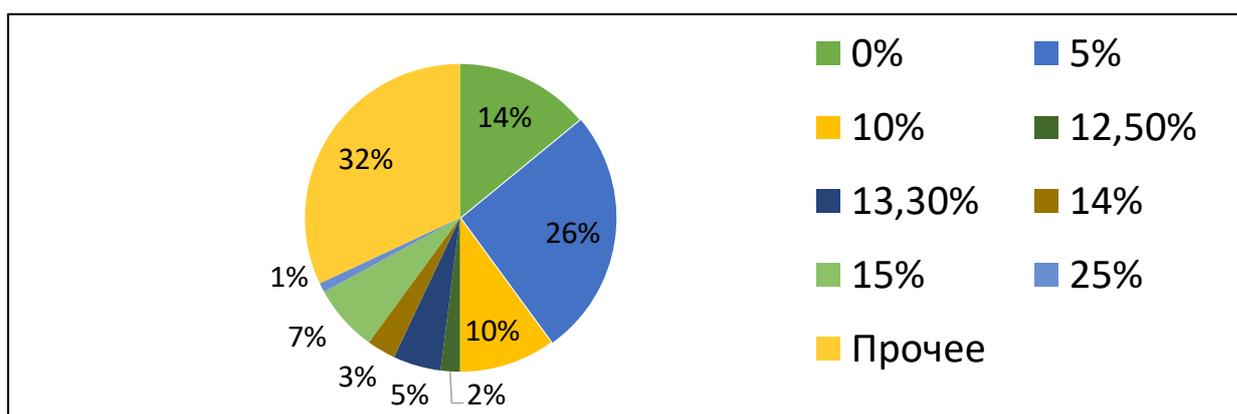
Анализируя приведенные показатели можно отметить, что с повышением уровня обработки хлопкового волокна (сырье) до хлопчатобумажной пряжи и хлопчатобумажной ткани (полуфабрикаты), происходит поэтапное возрастание адвалорной ставки импортной пошлины с 0 до 5%, а затем до 10%. В данном случае, костюмы хлопчатобумажные, которые являются готовой продукцией, подлежат таможенному обложению комбинированной ставкой ввозной таможенной пошлины. Применение низких ставок импортных пошлин для сырья и полуфабрикатов стимулирует к увеличению национального производства на внутреннем рынке в данной

отрасли промышленности и защите отечественных товаропроизводителей от иностранных конкурентов.

Важно отметить тот факт, что государство применяет принцип тарифной эскалации в ЕТТ ЕАЭС осторожно, так как эффективность эскалации таможенного обложения может уменьшиться, если ставки импортных пошлин будут ниже экономически обоснованного уровня.

Тарифная дифференциация ЕТТ ЕАЭС связана с неравномерным процентным соотношением ставок импортных пошлин. На сегодняшний день в ЕТТ ЕАЭС содержится 12011 товарных позиций, которые достаточно детализированы.

Важным показателем ЕТТ ЕАЭС является доля адвалорных ставок (86,5%), а их суммарное количество составляет 10388 позиций. На рисунке 3 представлена структура ЕТТ ЕАЭС по размеру адвалорных ставок. Наибольшая доля приходится на ставку, равную 5%. Адвалорная ставка, составляющая 25%, приходится на наименьшее количество товарных позиций в ЕТТ ЕАЭС [36, с. 187].



Источник: Ершова, И.В. Государственное регулирование экономической деятельности в условиях членства России во Всемирной торговой организации, Евразийском экономическом сообществе и Таможенном союзе: монография/ И.В. Ершова, Р.Н. Аганина, В.Б. Агафанов. – М.: ИНФРА-М, 2017. – С. 28.

Рис. 3. Структура ЕТТ ЕАЭС по размеру адвалорных ставок таможенных пошлин

На долю комбинированных ставок в ЕТТ ЕАЭС приходится 12,9% (1547 позиций), на долю специфических – 0,6% (76 позиций).

Дифференциация ставок Единого таможенного тарифа наблюдается именно в вариации адвалорных ставок по ряду разделов и товарных групп, которые отличаются от средневзвешенной тарифной ставки адвалорной импортной пошлины. На момент принятия ЕТТ ЕАЭС она составляла примерно 6,54%. Дифференциация адвалорных ставок таможенных пошлин в основном варьируется с интервалом от 0 до 20% и наличием более высоких ставок – на уровне 25-30%.

К примеру, уровень средневзвешенной адвалорной ставки Единого таможенного тарифа в одну целую две десятых раза ниже ставки на продукты животного происхождения (раздел I) и пластмассы и изделия из них (раздел VII). В то же время средняя величина адвалорной ставки импортных пошлин ниже в три целых одну десятую раз, чем ставка на оружие и боеприпасы, их части и принадлежности (раздел XIX).

В Приложении В продемонстрирована классификация адвалорных ставок импортных пошлин Единого таможенного тарифа ЕАЭС. Они разбиты по разделам и товарным группам. Согласно данной классификации, в структуре многих разделов и одинаковых товарных групп ЕТТ ЕАЭС есть пятипроцентные, десятипроцентные и пятнадцатипроцентные таможенные ставки. Однако, их процентное соотношение в каждой группе значительно различаются. Аналогичная ситуация наблюдается и с удельным весом комбинированных и специфических ставок импортных пошлин [40, с. 24].

Число специфических ставок импортных пошлин распространены в не таком большом количестве товарных групп Единого таможенного тарифа, как адвалорные ставки. Тем не менее, существуют группы, например, 17, 22, 87, где специфические таможенные пошлины имеют более широкий диапазон применения по сравнению с другими видами пошлин. Наряду с этим, величина специфических ставок внутри групп тарифа существенно варьируется. К примеру, в группе 17 «сахар и кондитерские изделия из сахара»

специфические пошлины составляют 0,23 евро/кг и 40-280 долл. США, за 1 тонну. Если при этом учитывать сезонные пошлины, то наибольшее значение ставки будет составлять \$350 США, за 1 тонну. При импорте алкоголя (товарная группа 22) специфические ставки колеблется от 0,7 до 2 евро/л, транспортных средств (группа 87) – от 2 до 5,8 евро/см³ рабочего объема.

Таким образом, в ЕТТ ЕАЭС незначительно дифференцированы существующие ставки ввозных таможенных пошлин с учетом уровня средней ставки, равной 11,3%. Вывозные таможенные пошлины по сравнению с ввозными пошлинами имеют более значительный уровень дифференциации – от 2 до 50%.

Основное назначение принципа эффективности таможенного тарифа связано с применением невысоких ставок импортных пошлин в отношении продукции, используемой для совершенствования инновационного производства с высокой долей добавленной стоимости [48, с. 5].

Политика применения эффективности таможенного тарифа направлена на обеспечение защищенности определенных промышленных отраслей, путем понижения ставок пошлин не только на их готовые изделия, но и на составные части, сырье, материалы, которые импортируются ими в качестве организационных затрат при производстве продукции. Уровень защиты промышленной отрасли определяется совокупностью влияния ввозных таможенных пошлин на готовые изделия и суммы ввозных таможенных пошлин на комплектующие части, размер их добавленной стоимости, затрачиваемой при переработке.

Для примера, на территорию ЕАЭС импортируются 2 продукта сырьевого назначения. Стоимость каждого из них – 150 долл. США. При обработке одной из перечисленных единиц товара получается готовый продукт, стоимость которого – 200 долл. США. При обработке другой товарной единицы – конечный продукт за 350 долл. США. В результате государствам-членам ЕАЭС имеет большее преимущество импортировать второй сырьевой товар, так как из него получается продукт с более высокой

добавленной стоимостью. Данное обстоятельство является основой при формировании таможенного тарифа.

Итогом применения названных принципов является установление тарифных пиков. Они представляют собой наиболее повышенные ставки импортных пошлин на конкретные продукты. Например, в ЕТТ ЕАЭС тарифные пики установлены для транспортных средства, где величина ставок импортных пошлин для некоторых товарных позиций превышает 20%. Данный факт благоприятно сказывается на обеспечении производства автомобилей на внутреннем рынке государств-членов ЕАЭС, а также несомненно обеспечивает защиту для национальных производителей от импорта зарубежных автомобилей.

Таким образом, взаимосвязь ставок ввозных таможенных пошлин на конкретную продукцию позволяет рассматривать Единый таможенный тариф не просто как перечень ставок импортных пошлин на товары. Согласованность данных ставок проявляется в установлении с одной стороны, пошлин на конечные изделия, а с другой стороны – на сырье и полуфабрикаты, используемые при производстве готового товара. В данном случае на степень тарифной защиты готового изделия влияют таможенные пошлины на промежуточные товары – сырье и полуфабрикаты.

Итак, многосторонний анализ основных принципов построения ЕТТ ЕАЭС дает возможность не только логично формировать структуру ставок импортных пошлин, но и выбирать те товарные линии, где ставки таможенных пошлин являются самыми высокими. Однако, ключевые принципы формирования Единого таможенного тарифа не дают возможность в полном объеме к применению самой эффективной ставки таможенной пошлины для каждой определенной товарной позиции или субпозиции. Помимо этого, внедрение основных принципов формирования Единого таможенного тарифа не позволяет к максимальному поступлению денежных средства в казну национальных бюджетов стран-участниц ЕАЭС.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ ЕДИНОГО ТАМОЖЕННОГО ТАРИФА В УСЛОВИЯХ ЧЛЕНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВО ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

2.1 Анализ изменения ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа после вступления России во Всемирную торговую организацию за 2012-2019 гг.

Всемирная торговая организация (ВТО) представляет собой организационно-правовую систему мировой торговли, которая устанавливает принципы внешнеторговой деятельности товарами, услугами и объектами интеллектуальной деятельности и контролирует правильность их применения. Кроме того, она является элементом, с помощью которого строятся внешнеторговые связи между государствами на этапах совместного рассмотрения вопросов, переговоров и примирения сторон. Органы ВТО устанавливают основные конвенционные обязанности, которым необходимо следовать правительствам государств, присоединившимся к организации, при формировании и соблюдении внутренних правовых и законодательных актов в области внешней торговли. Доля членства в ВТО составляет примерно 94% внешнеторгового оборота [62, с. 23].

Согласно Марракешскому соглашению об учреждении ВТО от 15 апреля 1994 года, целями функционирования сообщества являются обеспечение полной занятости и постоянного уровня роста доходов у населения, а также стабильного спроса на товары и услуги. Кроме того, – это повышение уровня производства при высокоэффективном применении внешних ресурсов на различных уровнях экономического развития [1].

К первостепенной задаче Всемирной торговой организации относится совершенствование свободной внешнеторговой деятельности. Экономически развитые страны, по предложению которых была основана ВТО, полагают, что именно отсутствие преград в межгосударственной торговле является

причиной повышения объёма выпуска товаров и услуг в рассматриваемой экономической системе и увеличению уровня благополучия населения [64, с. 13].

Как известно Россия стала 156 членом Всемирной торговой организации 22 августа 2012 года. Переговоры продолжались с 1993 до 2012 год. Результаты восемнадцатилетних переговоров зафиксированы в Протоколе о присоединении России к ВТО, который включает в себя следующие документы [3]:

1. Доклад рабочей группы – документ, содержащий заключения Рабочей Группы, по определенным элементам внешнеторговой системы Российской Федерации и его согласованности принципам и правилам торговой организации, на базе ссылок нормативно-правовых актов и иных документов, представленных российской стороной [4].

2. Перечень тарифных уступок – фиксированные итоги двусторонних и многосторонних обсуждений по доступу товаров на национальный рынок Российской Федерации.

3. Перечень специфических обязательств по услугам – консолидированные обязанности, дающие гарантии поставщикам зарубежных услуг уровень доступа и государственный режим.

Федеральный закон «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года» был принят Государственной Думой 10 июля 2012 года, Советом Федерации 18 июля и подписан Президентом России 21 июля. Россия стала официальным членом ВТО через тридцать дней после извещения секретариата ВТО о ратификации [20].

До ратификации Протокола о вступлении РФ во Всемирную торговую организацию велось обсуждение по следующим вопросам:

1. По вопросам изменения таможенного тарифа, а именно получение российской стороной возможности на установление предельного уровня

ставок импортных пошлин по всей товарной номенклатуре после подписания Протокола о присоединении.

2. По вопросам сельского хозяйства, которые направлены на применение максимально возможных мер правительственного содействия в рамках агропромышленного комплекса с применением «желтой корзины», стимулирующее сельскохозяйственное производство и влияющие на прямую торговлю аграрной продукцией.

3. По обсуждению принципов допуска зарубежных поставщиков услуг на отечественный рынок.

4. По законодательным и нормативно-правовым вопросам, которые Российская Федерация должна урегулировать с целью исполнения договорных обязательств перед ВТО после присоединения.

После ратификации Протокола с ВТО российской стороне необходимо соблюдать определенный перечень запретов [63, с. 352]:

- автономно уменьшать ставки ввозных таможенных пошлин на ряд импортируемых товаров;
- поэтапно понижать ставки вывозных таможенных пошлин;
- лимитировать перемещение зарубежной продукции на всех этапах перевозки, рекламирования и торговли;
- применять методы нетарифного регулирования в виду квот и лицензий;
- устанавливать количественные барьеры, кроме специальных защитных мер;
- использовать экспортные субсидии в полном масштабе;
- обеспечивать поддержку отечественным организациям или монополиям, занимающихся внешнеэкономической деятельностью;
- уменьшать периодические платежи по внешнеэкономическим операциям и капитальным сделкам;

- способствовать развитию внутренним производителям услуг по сравнению с зарубежными производителями услуг;
- дискриминировать торговлю без ее преждевременного обнародования путем принятия определенных мер.

Первостепенными условиями членства России в ВТО – это постепенное понижение ставок ввозных таможенных пошлин практически на все товары, включенные в Единый таможенный тариф, и по предоставлению равных условий для импортеров товаров и отечественных производителей. Обязательства России перед ВТО в области тарифных ставок по всем товарным позициям фиксируются в Тарифном протоколе. Главное обязательство Правительства РФ – это консолидировать уровень ставок таможенных пошлин и не допустить возможности по их увеличению. Одновременно принимались обязательства установить и связать исходный уровень таможенных пошлин, от которого начинается снижение. Исходный уровень понижения по каждой тарифной позиции – это «начальный уровень связывания», а уровень уже пониженной импортной пошлины – это «конечный уровень связывания». Помимо этого, в Тарифном протоколе обозначен имплементационный период, то есть временной промежуток в течение которого происходит уменьшение импортной пошлины по всей товарной номенклатуре. Перечисленные показатели рассматриваются как предмет переговоров государств, стремящихся стать членами Всемирной торговой организации.

Таким образом, в процессе присоединения РФ к ВТО были предприняты меры по приведению Единого таможенного тарифа к принципам функционирования ВТО. Переходный период в среднем составлял три года до 2015 года, но на наиболее чувствительные товары – легковые автомобили, вертолеты, самолеты гражданского назначения, а также некоторые продукты питания, в том числе на рыбу и свинину, этот срок установлен в пять-семь лет до 2017-2019 гг.

Ежегодно с 2012 года, Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), которая является главным регулирующим органом ЕАЭС, в конце августа каждого года в течение всего переходного периода принимала решение о пересмотре ставок таможенных пошлин Единого таможенного тарифа. В соответствии с пунктом 5 части II Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО 1 сентября 2012 года вступил в силу первый этап реализации тарифных обязательств [3].

Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2012 года №54 произошло приведение ставок Единого таможенного тарифа по 800 тарифным линиям в соответствии с начальным уровнем связывания ВТО [11].

Ставки импортных пошлин в отношении товаров производственного назначения были понижены на пять-десять процентных пунктов от начального уровня связывания, который составлял 20-25%. В некоторых случаях было принято решение убрать специфическую часть комбинированных пошлин с неизменной адвалорной составляющей. Это необходимо для выполнения задач, стоящих перед Россией в рамках ВТО. В первую очередь, это коснулось продукции химической промышленности (шины, химические отходы, пластиковые колпачки, сульфиды натрия, декстрины), где ставки импортных пошлин были снижены с 15-20% до 5-10% и отказом от специфической части; продукции легкой промышленности (шкурки из меха, текстильные изделия, галантерея) – с 20 до 10% и снижением специфической части; продукции промышленности по переработке древесины (древесной массы, некоторых видов бумаги и картона) – с 15-20% до 5-10%; металлургической продукции (прутки, уголки, отдельные виды проката, трубы) – с 10-20% до 5-15%; металлическое сырье (никель, алюминий, цинк) с 5 до 3%, запчасти для электронной аппаратуры – с 10 до 5%, автомобильную технику – с 20-35% до 10-25% с уменьшенной специфической частью.

По 450 тарифным позициям были установлены равнозначные ставки тарифа разных видов. В большинстве случаев это применимо для продуктов питания и промышленных товаров, которые изготавливаются в России:

– мясо и субпродукты домашней птицы (товарная позиция 0207) – ставки импортных пошлин были уменьшены с применением тарифной квоты с 30 до 25%, но не менее 0,3 евро/кг; вне квоты с 73 до 80%, но не менее 0,7 евро/кг;

– рис (товарная позиция 1006) – ставки импортных пошлин скорректированы с 15%, но не менее 0,046 евро/кг, до 0,13 евро/кг;

– тростниковый сахар-сырец (товарная позиция 1701) – на 140-270 долларов/т, вместо 50-250 долларов/т;

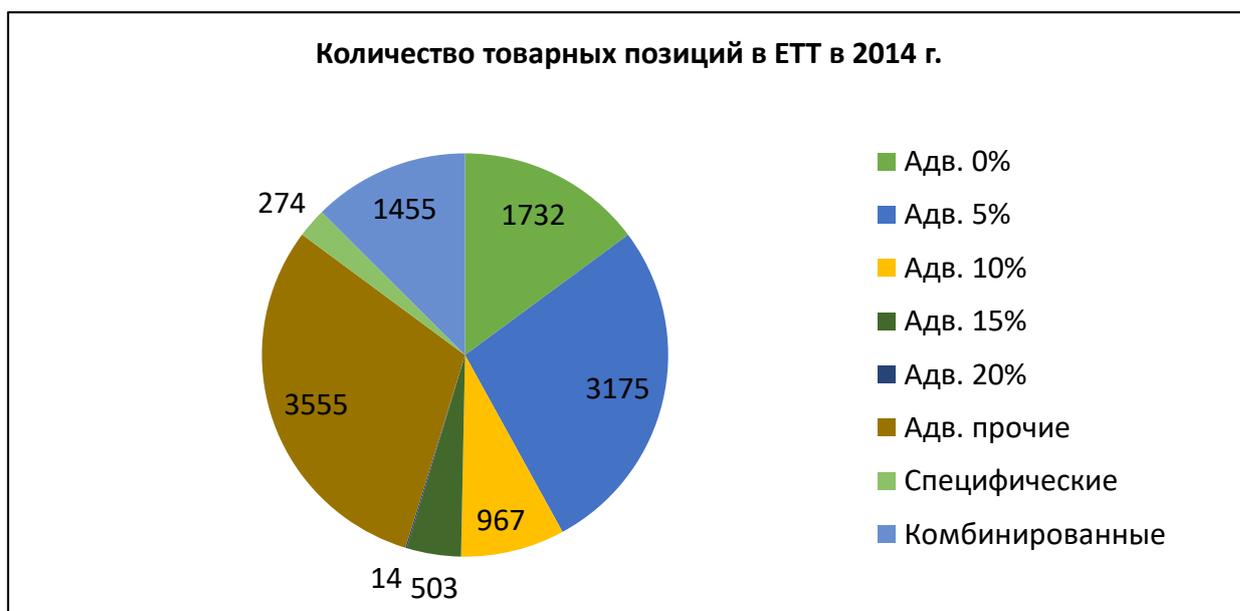
– отдельные виды жиров и масел растительных и животных, и их фракций в упакованном виде (товарная группа 15) – ставки ввозных таможенных пошлин были снижены с 17-36% до 15%, но не менее 0,12 евро/кг.

Следующий имплементационный период был назначен на 1 сентября 2013 года. Всего изменения коснулось 4432 товарных позиций. Добавилось 528 кодов в связи с детализацией ряда подсубпозиций. Данная детализация позволила уменьшить сферу применения минимальных ставок до тех товаров, в отношении которых они были согласованы. В ряде случаев осуществить подобную детализацию не представилось возможным. Удалено было 237 кодов. Снижение по большей части коснулось продовольственных товаров, в том числе рыбы, экзотических фруктов, кондитерских изделий, сырья для производства соков. Кроме того, были снижены пошлины на оборудование (стиральные машины, тракторы), а также тропические масла, некоторые виды тканей и одежды [22].

По ряду позиций комбинированная ставка была заменена на адвалорную. Например, для товара 0305720001 (головы, хвосты, плавательные пузыри лосося тихоокеанского соленого) комбинированная ставка пошлины была изменена с 20%, но не менее 4 евро/кг, на адвалорную – 8.3%. Аналогично и с часами наручными, с автоматическим подзаводом (9102210000) комбинированная ставка пошлины была изменена с 10%, но не менее 10 евро/шт. на 10%.

С 1 сентября 2014 года вступили в силу ряд решений ЕЭК об изменениях в Едином таможенном тарифе. В общей сложности из 11675 десятизначных товарных позиций снижение затронуло 88 товарных групп, 4822 товарных кодов (41% всего тарифа). В том числе около 3300 подсубпозиций в отношении промышленных товаров (товарные группы 25-97) и 1500 подсубпозиций – продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (товарные группы 01-24) [27, с. 111].

На основании принятия Решения Совета ЕЭК от 23.06.2014 года №47 изменилась структура Единого таможенного тарифа по отношению к адвалорным, комбинированным и специфическим ставкам (Рис. 4) [12].



Источник: О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО [Электронный ресурс]: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.06.2014 №47. – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/14sr0047/> (дата обращения 17.03.2020).

Рис. 4. Структура Единого таможенного тарифа в 2014 году

Таким образом, среди адвалорных ставок таможенных пошлин наибольшее количество товарных позиций в ЕТТ приходилось на ставку, равную 5%, доля которой в Едином таможенном тарифе составляла 27,2%. Доля специфических ставок в ЕТТ ЕАЭС на 2014 год составляла 2,3%, комбинированных – 12,5%.

В рамках исполнения обязательств РФ перед ВТО среди продовольственных товаров наибольшие изменения ставок ввозных таможенных пошлин затронули следующие товарные позиции:

- для 340 товарных позиций рыбной продукции – ставки импортных пошлин изменились в среднем на 1,6%;

- для 190 товарных позиций продуктов из овощей и фруктов – ставки импортных пошлин изменились в среднем на 1,55 процентных пункта: до 9-12,3% в отношении продуктов из фруктов; до 11,7-13%, но не менее 0,046-0,062 евро/кг в отношении продуктов из овощей;

- для товарных групп, в которых ставки импортных пошлин которых изменились в основном через уменьшение специфической части: молочная продукция – специфическая часть ставки уменьшилась на 2-5 центов/кг; рис – специфическая часть была снижена с 0,04 до 0,035 евро/кг при снижении адвалорной ставки с 1,6 до 11,7%; масла и жиры – с уменьшением специфической части на 0,5-3 цента /кг, ставки пошлин снизились с 4-14 до 3-13%; готовые продукты из мяса и рыбы – при одновременном понижении до эквивалентной специфической части ставки импортных пошлин уменьшились с 13,3-23,3 до 11,5-21,7%;

- для сахара – ставки импортных пошлин уменьшились с 260 до 250 долларов/т;

- для кондитерских изделий – с 11,8-18,7%, но не менее 0,09-1 евро/кг до 8,7-17,3%, но не менее 0,08-0,8 евро/кг.

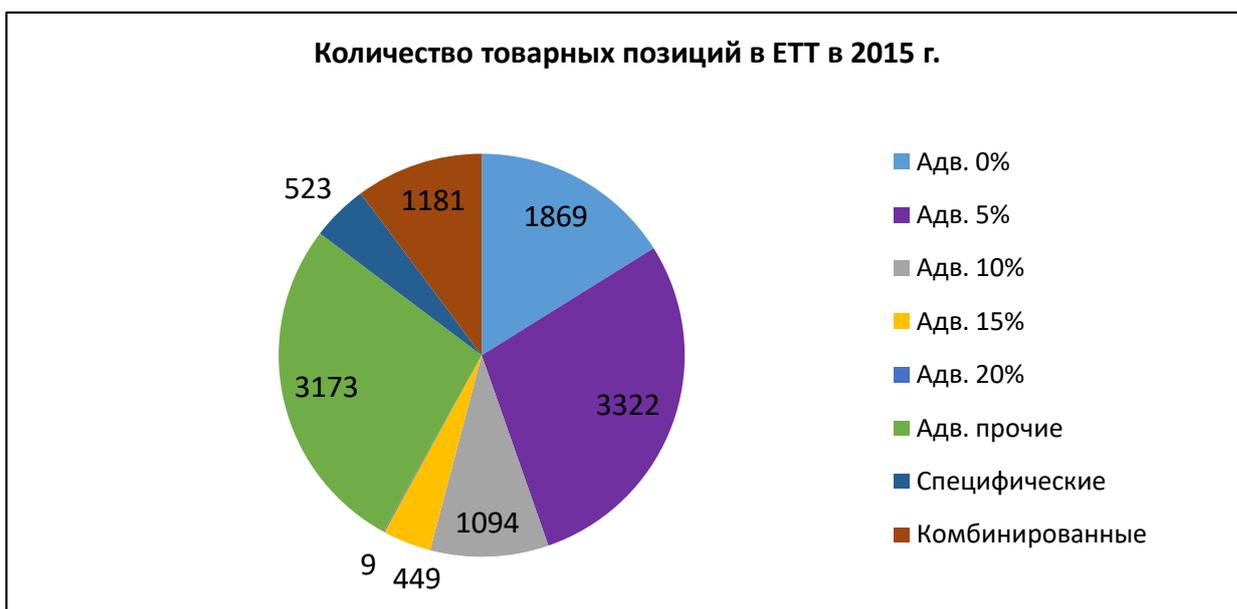
Также снизились пошлины на промышленные товары и оборудование, например, стиральные машины (товарная позиция 8450) с 13,3 до 11,7%;

трактора (товарная позиция 8701) с 13,8 до 12,5%. Помимо всего прочего, изменения затронули и отдельные виды строительных товаров, таких как, кирпичи огнеупорные (товарная позиция 6902) с 18 до 16%; изделия из прессованного или литого стекла (товарная позиция 7016) с 13,8 до 12,5%; сборные строительные конструкции из древесины (товарная позиция 9406) с 16,3 до 12,5%.

В рамках третьего этапа в 2015 году изменения ставок ввозных таможенных пошлин затронули 4061 товарных кодов ЕТТ ЕАЭС (около 35% всего тарифа) из общего количества десятизначных товарных позиций, равным 11620. Из них 1159 подсубпозиций – в отношении продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (группы ТН ВЭД 01-24) и 2941 – в отношении промышленных товаров (группы ТН ВЭД 25-97).

На основании принятия Решения Совета ЕЭК от 02.06.2015 года №85 изменилась структура ЕТТ ЕАЭС по отношению к адвалорным, комбинированным и специфическим ставкам.

Таким образом, среди адвалорных ставок таможенных пошлин наименьшее количество товарных позиций в ЕТТ приходилось на ставку, равную 20%, доля которой в Едином таможенном тарифе составляла 0,1%. Доля специфических ставок в ЕТТ на 2015 год составляла 4,5% (на 2,2% больше, чем в 2014 году), комбинированных – 10,2% (на 2,5% больше 2014 года) (Рис. 5) [13].



Источник: О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО [Электронный ресурс]: решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 02.06.2015 №85. – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/15kr0085/> (дата обращения 19.03.2020).

Рис. 5. Структура Единого таможенного тарифа в 2015 году

Из продовольственных товаров наибольшие изменения затронули следующие группы товаров:

- около 250 товарных позиций рыбной продукции – снижение ставки пошлины в среднем на 1,4 процентных пункта;
- около 240 товарных позиций продуктов из овощей и фруктов – снижение ставки пошлины в среднем на 1,7%: до 6-11% в отношении продуктов из фруктов, до 11-12,5%, но не менее 0,05-0,06 евро/кг в отношении продуктов из овощей;
- около 200 товарных позиций алкоголя – с 16,3 до 14,4% по товарной продукции и с 1,67 до 1,5 евро/л в отношении спирта;
- товары, ставки импортных пошлин которых изменились в основном через уменьшение специфической части: молочная продукция (специфическая часть уменьшилась на 2-5 цента/кг); рис (специфическая часть снижена с 0,035

до 0,03 евро/кг при снижении адвалорной ставки с 1,7 до 10%); масла и жиры (специфическая часть была снижена на 0,4-1,3 цента/кг, импортная пошлина уменьшилась с 11,7-13 до 10-12%); готовые продукты из мяса и рыбы (импортная пошлина снизилась с 11,5-21,7 до 9,8-20,0% при одновременном снижении до эквивалентной специфической части);

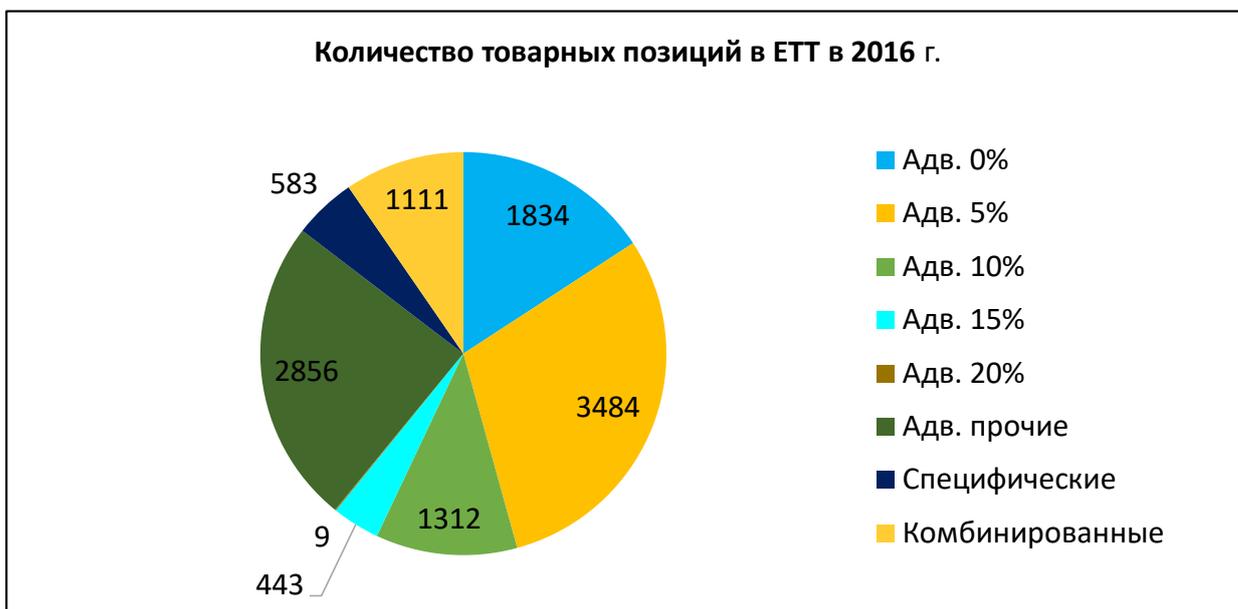
- сахар – с 256,67 до 250 долларов/т;
- кондитерские изделия – с 13,3-17,3%, но не менее 0,14-0,8 евро/кг до 10-14%, но не менее 0,13-0,6 евро/кг.

Из продукции легкой промышленности наиболее сильному изменению подверглась группа текстильных материалов и текстильных изделий (около 700 тарифных линий). Причем, если в отношении текстильных материалов ставки снизились с 6,7-12,5 до 5-11,3%, в отношении готовой продукции – с 9-16,7 %, но не менее 0,58-0,64 евро/кг, до 6-15%, но не менее 0,53-0,61 евро/кг.

Сокращение пошлин произошло для терминалов по оплате банковскими картами (код ТН ВЭД 8470500001), пошлина на них снизилась до нуля с нынешних 6,7%. Уменьшение пошлин также коснулось и ряда медицинских товаров, в том числе систем для переливания крови (код ТН ВЭД 9018905001), где пошлина была снижена с 8,3 до 5%.

На 2016 год перечнем обязательств России перед ВТО было предусмотрено снижение ставок ввозных таможенных пошлин по 1771 подсубпозициям действующего ЕТТ ЕАЭС (15%) из общего числа позиций, равных 11620. Изменения коснулись 429 товарных линий продовольственной составляющей, 1342 – в отношении промышленной продукции.

На основании принятия Решение Совета ЕЭК от 16.05.2016 года №40 изменилась структура Единого таможенного тарифа по отношению к адвалорным, комбинированным и специфическим ставкам (Рис. 6) [14].



Источник: Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО [Электронный ресурс]: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 № 40. – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/16sr0040/> (дата обращения 21.03.2020).

Рис. 6. Структура Единого таможенного тарифа в 2016 году

Таким образом, среди адвалорных ставок таможенных пошлин наибольшее количество товарных позиций в ЕТТ приходилось на ставку, равную 5%, доля которой в Едином таможенном тарифе составляла 30%. Доля специфических ставок в ЕТТ на 2016 год составляла 5% (на 0,5% больше, чем в 2015 году), комбинированных – 9,6 % (на 0,6% ниже 2014 года). В итоге с ежегодными изменениями таможенного тарифа происходит уменьшение количества ставок комбинированных пошлин, при этом специфические ставки ввозных таможенных пошлин наоборот увеличиваются.

Из промышленной группы товаров в 2016 году произошло снижение пошлин на лекарственные (от 0,9 до 2,8%) и косметические (от 1,7 до 2,1%) средства; фотобумагу (на 2,7%), пластмассы и изделия из них (от 0,9 до 3,8%).

В секторе деревообрабатывающей и перерабатывающей промышленности произошло снижение пошлин на лесо-и пиломатериалы (от 1,8 до 2,5%); бумагу и картон (от 1,0 до 2,5%).

В легкой промышленности с учетом механизма приведения в соответствие адвалорных и специфических частей комбинированных пошлин было снижение специфической части комбинированных ставок пошлин в отношении предметов одежды, текстильных изделий и трикотажных принадлежностей к одежде.

При этом по отдельным видам хлопчатобумажных тканей уменьшились адвалорные ставки ввозных пошлин (от 1,3 до 2,5%), также понизились адвалорные ставки на специальные ткани на 2%. Ввозные таможенные пошлины на отдельные виды обуви были полностью приведены к специфической составляющей – от 0,28 евро до 1,5 евро за 1 пару.

Снизилась ставка пошлин на драгоценные камни, металлы и ювелирные изделия (от 0,4 до 2,5%). Были уменьшены импортные пошлины на стальную проволоку и металлическую ткань – на 1,3%, изделия из алюминия (от 1,3 до 3%).

Также снижение пошлин наблюдалось на отдельные категории мебели – от 0,1 до 3,8% при одновременном снижении специфической части от 0,07 до 1,17 евро/кг.

В 2017 году на основании заседания Коллегии ЕЭК было продлено действие нулевых ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС в отношении отдельных видов турбореактивных двигателей. Мера относится к турбореактивным двигателям тягой более 110 кН, но не более 145 кН, предназначенным для гражданских воздушных судов семейства МС-21 (коды товаров 8411123007 и 841112800) и будет действовать по 31 декабря 2020 года включительно.

Ставка ввозной таможенной пошлины ЕТТ ЕАЭС в отношении рассматриваемых товаров составляет 5% от таможенной стоимости. Ранее нулевая ставка ввозных таможенных пошлин на эти виды импортируемых двигателей была установлена решением Коллегии Комиссии в 2014 году.

Коллегия ЕЭК рассмотрела вопрос о снижении до 0% от таможенной стоимости ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС на отдельные виды

мороженой рыбы, рыбного филе, сурими, крылья и моллюсков. Принято решение об обнулении ставок на моллюски и антарктический криль. Мера действовала до 31 декабря 2019 года включительно [41, с. 55].

В 2018 году с принятием ряда решений Евразийской экономической комиссией были снижены ставки ввозных пошлин на ряд отдельных товаров в связи с обязательствами РФ по ВТО.

Так, Решением Совета ЕЭК от 13 июля 2018 года №66 были снижены ставки на целый ряд товаров [15]:

- рыбное филе (товарная позиция 0304) – ставка импортной пошлины увеличилась с 0 до 5%;
- абрикосовое, грушевое и персиковое пюре (товарная позиция 2007) – ставка импортной пошлины увеличилась с 0 до 10%;
- продукция химической промышленности: готовые водные пигменты, используемые для отделки кож (товарная позиция 3210) – ставка импортной пошлины увеличилась с 0 до 5%; порошок (товарная позиция 3210) – ставка импортной пошлины уменьшилась с 8,8 до 6,5%;
- изделия из пластмасс: покрытия для пола из пластмасс (товарная позиция 3918) – ставка импортной пошлины уменьшилась с 8,8%, но не менее 0.13 евро/кг до 6,5%, но не менее 0.096 евро/кг;
- гражданские самолеты, военно-транспортные самолеты (товарная позиция 8802) – ставка импортных пошлин была уменьшена с 12,9 до 11,4% для гражданских самолетов и увеличена с 0 до 8% для военно-транспортных самолетов.

На основании Решения Совета ЕЭК от 28 мая 2019 года №59 подлежали снижению ставки ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС в отношении 135 тарифных линий. В том числе в отношении 111 тарифных линий (отдельные виды моторных транспортных средств и летательных аппаратов) ставки уменьшены с 1 сентября 2019 года, в отношении 24 тарифных линий (свинина свежая, охлажденная или замороженная) – с 1 января 2020 года [16].

В 2019 году Россия последний раз уменьшила ввозные таможенные пошлины на новые иномарки с 17 до 15%, а на подержанные – с 22 до 17%. На самолеты окончательный уровень пошлин понизился с 14 до 12,5%. Остальным категориям автотехники Россия все свои обязательства перед ВТО уже выполнила.

С 1 января 2020 года Россия заменила тарифные квоты на свинину на плоский тариф на уровне 25%. До этого действовала нулевая ставка по квоте, однако на свинину, которая идет сверх квоты, накладывалась пошлина в 65%.

Таким образом, по всей товарной номенклатуре произошло снижение таможенных пошлин, которое по-разному влияет на внутреннюю экономику России. С 2012 по 2019 года очевидным фактом является постепенное увеличение общего количества ставок ЕТТ ЕАЭС, а также увеличение доли его адвалорной составляющей, что соответствует основным приоритетам ВТО. Однако происходит это в первую очередь на фоне снижения доли комбинированных ставок, в то время как специфические – практически не изменили своего удельного веса в тарифе.

Значительные изменения претерпел и размер ставок. Так, Единый таможенный тариф 2012 года пополнился новыми значениями ставок в размере 2%, 6,5%, 12,5%, 23%, 25% по сравнению с его первой редакцией. На основе этого можно сделать заключение о стремлении к увеличению тарифных пиков ЕТТ с целью защиты конкретных отраслей экономики.

Особое значение для ЕТТ ЕАЭС имеет размер средневзвешенной ставки импортной пошлины. Важно отметить, что сумма ввозных таможенных пошлин сокращается пропорционально уменьшению средневзвешенной ставки ввозных таможенных пошлин.

Сокращение средневзвешенной ставки ввозной пошлины влияет на экономику России как положительно, так и отрицательно. Среди плюсов было отмечено увеличение товарооборота, снижение цен на потребительские товары, а, следовательно, их доступность. Среди недостатков: уменьшение

курса рубля, усиливающийся спад производства внутренних отраслей и уменьшение поступлений денежных средств в федеральный бюджет.

В связи с вышеизложенным представляется целесообразным пояснить, что средневзвешенный уровень ставки таможенной пошлины исчисляется путем «взвешивания» размера каждой ее ставки по величине внешнеторгового оборота и определения на этой основе средней величины. Возможен и другой вариант расчета рассматриваемого показателя: деление суммы таможенных пошлин и сборов на общую стоимость облагаемого внешнеторгового оборота товаров. Полученный показатель может быть использован в ходе тарифных переговоров для сопоставления начального уровня тарифного обложения.

Вступление России во Всемирную торговую организацию привело к изменению средневзвешенной ставки таможенной пошлины на различные товары. Важно отметить, что до ратификации договора России с ВТО были установлены средневзвешенные ставки ввозных таможенных пошлин, равные 9,5%.

После сентября 2012 и до сентября 2013 года стороны договорились о связывании средневзвешенной ставки ввозной пошлины на всю несельскохозяйственную продукцию на уровне 7,36 процента, что на 2,14% ниже установленной средневзвешенной ставки.

В таблице 3 представлена оценка средневзвешенного тарифа в 2014-2020 годах по укрупненным группам товаров [31, с. 118].

**Оценка средневзвешенного тарифа по укрупненным группам
товаров в 2014-2020 гг., %**

Код	Название	Средневзвешенные ставки, %						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	В целом, в том числе	7,3	6,65	5,2	4,8	4,5	4,4	4,2
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного)	8,6	7,39	6,3	6,1	6,1	6,1	6,0
25-27	Минеральные продукты	4,3	4,16	4,4	4,4	4,4	4,5	4,4
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	7,2	5,97	4,9	4,6	4,5	4,5	4,4
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	14,9	13,8	12,2	11,7	11,7	11,7	11,7
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	8,2	7,14	6,1	5,7	5,6	5,6	5,5
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	10,9	9,06	7,8	7,2	7,2	7,2	7,2
71	Драгоценные камни, металлы и изделия из них	17,3	14,62	11,6	9,5	8,8	8,8	8,6
72-83	Металлы и изделия из них	8,4	7,79	6,8	6,6	6,5	6,5	6,4
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	5,7	5,34	4,0	3,8	3,6	3,4	3,2
67-70, 91-97	Другие товары	13,1	11,43	10,5	9,5	9,0	8,8	8,6

Источник: Дмитриева, Г.К. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию: монография/ Г.К. Дмитриева, И.В. Ершова, Карташов А.В. – М.: НОРМА, 2019. – 192 с.

Итак, подобные изменения позволяют оценить степень и ориентиры в защите отечественного производства. Невозможно отрицать тот факт, что за последние 7 лет значительно уменьшилась доля ставок свыше 15%, наблюдаются стремительные колебания числа и доли 0-х ставок в ЕТТ ЕАЭС. Тем не менее, на современном этапе имеются способы тарифного регулирования, возможность применения которых способствовала бы развитию механизма защиты национального производственного сектора.

2.2 Оценка влияния ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа на импорт товаров за 2012-2019 гг. после вступления России во Всемирную торговую организацию

В настоящее время основной формой внешнеэкономических связей является импорт товаров из третьих стран. Особое влияние на него оказывает такой метод регулирования международной торговли, как таможенный тариф. Помимо того, что ввоз товаров из других государств расширяет возможности удовлетворения потребностей страны, он также усиливает конкуренцию продукции на мировом рынке, улучшает структуру национальной экономики, формирует стимулы для повышения качества отечественных товаров, устраняет консерватизм в производстве.

Как известно, в 2012 году Россия заявила о своём намерении к интеграции в мировое экономическое сообщество – ВТО, взяв на себя обязательства по пересмотру ставок ЕТТ ЕАЭС, в сторону их постепенного снижения на ряд товарных групп.

В соответствии с Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года обязанности в сфере таможенно-тарифного регулирования импорта осуществляются Евразийской экономической комиссией. Позиция РФ по предложениям членов ЕАЭС, ЕЭК, а также собственные инициативы вырабатываются в рамках подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции [6].

В 2014 году было принято 42 решения в сфере таможенно-тарифного регулирования импорта товаров, которые предусматривали корректировку ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ (в 2015 году – 50 решений). Советом ЕЭК по чувствительным товарам было принято 18 решений (из них 13 по инициативе России), Коллегией ЕЭК – 24 решения (из них 15 по инициативе России). В 2015 году Советом ЕЭК по чувствительным товарам было принято

15 решений (из них 10 – по инициативе России), Коллегией ЕЭК – 35 решений (из них 21 по инициативе России).

Поскольку таможенные пошлины напрямую воздействуют на цены импортных товаров, они также могут влиять на объемы импорта. Соответственно, возникает объективная необходимость в оценке степени зависимости импорта отдельных категорий зарубежных товаров от среднего уровня ставок таможенных пошлин, применяемых в отношении соответствующей категории товаров.

Объем импорта товаров из третьих стран отличается в зависимости от применения различных видов ставок таможенных пошлин. Наибольшие показатели ввоза товаров наблюдается по адвалорной ставке импортной пошлины, составляющей 0%. Структура импорта по виду ставок ввозных таможенных пошлин выглядит следующим образом (Таблица 4) [23].

Таблица 4

**Структура импорта по видам ставок ввозных таможенных пошлин
в 2013-2019 гг., %**

		Доля в объеме импорта, (%)						
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Всего		100,0						
Адвалорные	0%	33,3	31,6	29,2	32,1	30,9	34,8	33,9
	5%	14,9	16,7	17,7	21,5	23,3	25,1	22,0
	10%	6,1	5,4	5,2	6,0	6,5	7,0	4,2
	15%	3,5	2,4	2,0	1,4	1,2	2,1	1,9
	20%	0,5	0,0	0,03	0,03	0,05	1,0	0,09
	прочие	31,2	27,0	23,8	24,0	24,9	26,1	23,9
Специфические		1,7	1,9	3,5	4,5	5,0	5,2	5,3
Комбинированные		15,3	15,1	11,3	10,5	10,1	9,9	8,7

Источник: О проекте основных направлений таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс]: (принят Министерством финансов Российской Федерации от 15.12.2018). – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/> (дата обращения 17.03.2020).

После присоединения России к ВТО и с принятием Решения ЕЭК №54 в июле 2012 года существенных изменений в динамике импорта товаров не произошло. Однако исключением является импорт автомобилей [11].

Согласно Протоколу о вступлении в ВТО, российская сторона была вынуждена снизить ввозные пошлины на легковые и коммерческие автомобили до 25%. В 2019 году Россия последний раз снизила пошлины на ввоз автомобилей, которые достигли целевых значений: 15% для новых машин и 17% – для подержанных. Самые выгодные условия с 2019 года получили фирмы, которые импортировали автомобили с мощными объемами двигателя. Ввозная пошлина на легковые автомобили с объемом мотора от 2,8 до 3000 см³ (код товара 8703605998) снизилась до 12,5% [3].

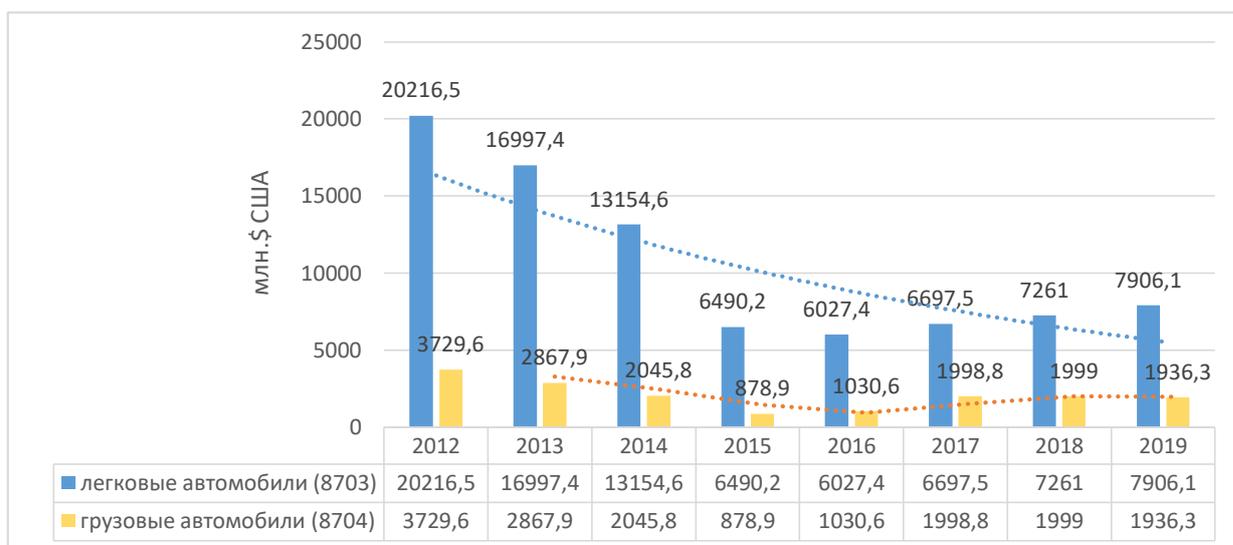
В 2019 году в отношении внедорожников и автомобилей с повышенной проходимостью, объем двигателя которых составляет от 3,5 до 4,2 см³ (код товара 8703607093), были предусмотрены ввозные таможенные пошлины размером 12,5%, а для машин с объемом двигателя более 4,2 см³ ставка ввозной таможенной пошлины стала равняться 10% от таможенной стоимости.

Правила ввоза легковых автомобилей и внедорожников старше семи лет вне зависимости от их типа в 2012 году остались прежними – от 2,3 до 2,8 евро за каждый кубический сантиметр рабочего объема двигателя. С 2015 года ставка повысилась до 3.2 евро/см³.

На легковые коммерческие машины, как новые, так и подержанные, пошлина снизилась один раз, с 23 августа, с нынешних 30 до 10%. Ставка на импорт новых грузовиков и автобусов понизилась с 25 до 10% (с 2018 году – до 5%), подержанных – с 30 до 15% (с 2018 года – 10%).

На новые грузовые автомобили – самосвалы полной массой более 20 тонн (код товара 8704239108) пошлина опустилась с 25 до 10%, а в 2015 году – до 5%. На бывшие в эксплуатации, с момента выпуска которых прошло более 5, но не более 7 лет (код товара 8704239905) – с 30 до 15%, а в 2015 году – до 10%. Дополнительная пошлина 4,4 евро/см³ для самосвалов возрастом 5-7 лет была заменена ставкой 15%, которая через три года понизилась до 10%. На самосвалы старше семи лет сразу же после вступления в ВТО пошлина опустилась до 1 евро/см³ с действовавших 4,5 евро.

Таким образом, динамика импорта автомобилей с 2012 по 2019 года с учетом новых ставок импортных пошлин выглядит следующим образом (Рис. 7) [66].



Источник: ФТС России: официальный сайт. – 2004-2020. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 30.04.2020).

Рис. 7. Динамика изменения импорта автомобилей в Россию за 2012-2019 гг., млн долл. США

Анализируя приведенные показатели за 7 лет можно сделать вывод, что в 2012 году наблюдался самый высокий уровень стоимостного объема импорта средств наземного транспорта. При этом ввоз общего количества легковых автомобилей составил 894100 тонн, а грузовых – 88800 тонн.

В 2013 году объем импорта легковых автомобилей сократился на 15,9%, а грузовых – на 25,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Данное обстоятельство объясняется введением утилизационного сбора, который является компенсационной мерой сокращения ставок импортных пошлин Единого таможенного тарифа в 2012 году. Базовая ставка утилизационного сбора за легковой автомобиль составляет 20 тысяч рублей, за грузовой автомобиль – 15 тысяч рублей. Данную ставку необходимо умножить на повышающий коэффициент, размер которого зависит от возраста

и объема двигателя автомобиля. В конечном итоге в 2013 году поддержанные автомобили составляли лишь 0,5 % объема всего импорта.

В 2014 году произошла резкая девальвация рубля, которая понизила конкурентоспособность импорта и привела к значительным издержкам. В результате объем ввоза легковых автомобилей сократился на 17,9%, грузовых автомобилей – на 30,7%. Кроме того, причиной снижения импорта также является и утилизационный сбор, исходно выплачиваемый только импортерами. Однако с 2014 года из-за давления стран, входящих в состав ВТО, сбор был распространен на российские заводы, задействованные в сборе иностранных автомобилей на территории РФ. Тем не менее, отечественные производители стали получать так называемые «промышленные субсидии», фактически компенсирующие суммы утилизационного сбора. В 2016 году сбор подняли на 65%. С 1 апреля 2018 года ставки утильсбора для отдельных легковых автомобилей выросли на 90%, а в среднем – на 15%.

Политико-экономические события 2015 года привели к сокращению ввоза наземного транспорта в Россию в 2 раза по сравнению со статистикой 2014 года – до 349,8 тысяч единиц. На это повлияло падение курса рубля и, как следствие, ослабление покупательской способности. Кроме того, причина также заключалась в том, что большинство моделей, пользующихся популярным спросом, стали производиться в Российской Федерации. Первоначально подобная склонность коснулась массового сегмента, затем перешла в сегмент премиум класса, где стоимость единицы продукции выше, варибельность комплектаций совершеннее, а спрос на модель в конкретном исполнении, зачастую меньше, чем в потребительском сегменте.

Анализируя данные за 2016 год, важно отметить, что физические объемы ввоза легковых автомобилей сократились на 24,8%, а грузовых – увеличились на 17,5%. Существенным фактором, сдерживающим потенциальный рост импорта, оставалась низкая покупательная способность населения. При этом цены на автомобили и затраты на их содержание продолжали увеличиваться. В декабре 2016 году цены на легковые

автомобили в среднем выросли на 6,7% в годовом выражении, что выше общего уровня инфляции.

В 2017 году значительно вырос импорт грузовых автомобилей на 56,6% до 31800 транспортных единиц общей стоимостью 1998800000 долл. США. Из них 27200 грузовиков на 1140600 долл. США были поставлены из стран дальнего зарубежья.

Начиная с 2018 года и до 2019 года стала наблюдаться положительная динамика в ввозе автомобилей, несмотря на действовавшие западные санкции, инфляцию, подорожания топлива и повышения НДС с 18 до 20%.

Таким образом, окончательное снижение ставок импортных пошлин Единого таможенного тарифа в 2019 году не привело к значительному росту импорта данной продукции, так как общая стоимость автотранспортных средств не перестает расти. Иностранные производители автомобилей приобрели дополнительные затраты в виде утилизационного сбора, сертификации транспортного средства, установки систем эра-глонасс, инфляции и так далее. К тому же столь незначительное понижение пошлин не смогло компенсировать эффект девальвации рубля, который имела прямое влияние на рост цен в последние годы.

Кроме того, российское правительство стремилось разными способами защитить отечественных производителей, с помощью внедрения различных программ государственной поддержки, которые не относились к иномаркам. Помимо всего прочего, иностранные автомобили – это, прежде всего, марки премиум класса, которые не пользуются повышенным спросом у населения, по причине того, что большинство моделей массовых брендов на отечественном рынке производятся локально [56, с. 93].

В связи с условиями, ка которых Россия стала членом ВТО, начали проявляться негативные тенденции в сельском хозяйстве. Значительно были снижены пошлины на импортную сельскохозяйственную продукцию, что обусловило необходимость срочного усиления государственной поддержки агропромышленного комплекса.

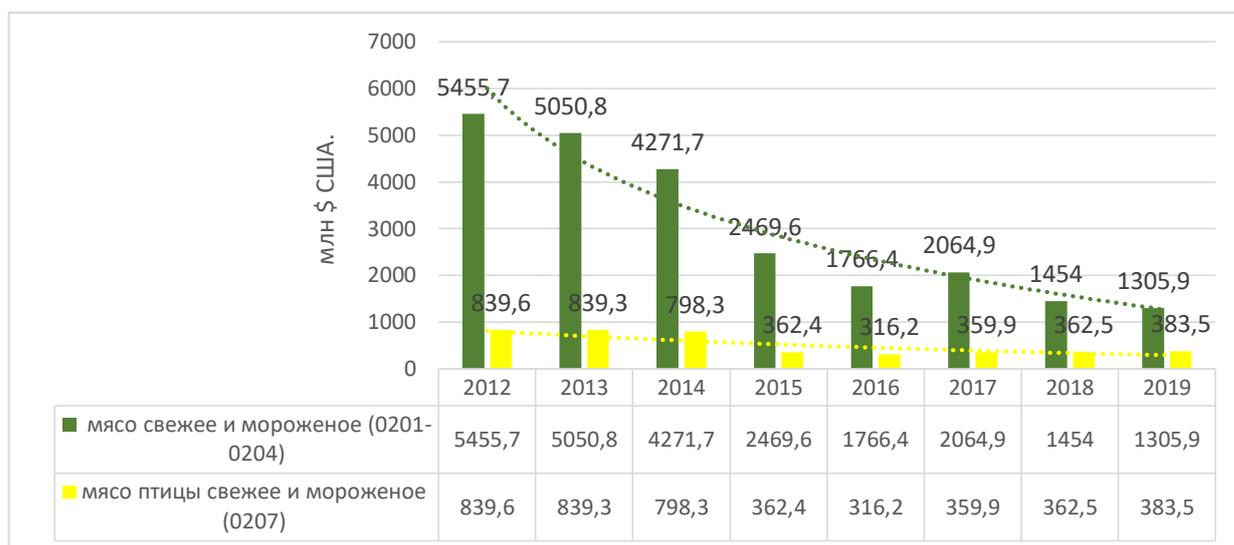
Важным для Российской Федерации условием присоединения к ВТО – это сохранение возможности применять тарифные квоты на импортный ввоз трех видов мяса (говядину, свинину и мясо птицы). Данное обстоятельство стимулировало воплощению планов по совершенствованию мясной промышленности и снабжению граждан высококачественной российской продукцией. С августа 2012 до 2019 года ввозные таможенные пошлины на ввоз свинины свежей и охлажденной в тушах вне квоты понизилась с 75 до 65%, а с 2020 года до 25%. Пошлины на ввоз живых свиней упали с 40 до 5%, а на поставки свинины в рамках импортной квоты с 15% до нулевого уровня. С 31 декабря 2019 года закончился срок импортных квот на мясо свинины.

Размер пошлин на импорт говядины составил 15% внутри квоты и 55% вне ее.

Таможенные пошлины на ввоз мяса птицы не изменились: в рамках квоты – 25%, но не менее 0,3 евро/кг; вне квоты – 80%, но не менее 0,7 евро/кг.

В итоге с момента присоединения России ко Всемирной торговой организации ввоз свинины увеличился на 34%, а сверх квоты – почти в два раза. После резкого роста объема поставок в 2012 году (как в стоимостном – на 26,4 %, так и в натуральном выражении – на 22,9%) импорт свинины начал уменьшаться.

Таким образом, согласно данным ФТС России динамика импорта мяса свежего и мороженого (товарные позиции 0201-0204), а также мяса птицы свежего и мороженого (товарная позиция 0207) представлена на рисунке 8 [59, с. 313].



Источник: Фролова, Н.С. Сельское хозяйство в условиях участия России ВТО: состояние, проблемы, перспективы/ Н.С. Фролова, Т.С. Бойко// Проблемы современной экономики. – 2015. – №12. – С. 312-315.

Рис. 8. Динамика изменения импорта мяса свежего и мороженого в Россию за 2012-2019 гг., млн долл. США

Начиная с 2013 года, Решением ЕЭК мясо свинины было изъято из перечня продукции, в отношении которых применяются тарифные преференции для развивающихся государств. В 2013 году объём её ввоза фактически вернулся к тому уровню, который существовал до снижения таможенных пошлин [29, с. 8].

По итогам 2013 г. понижение физического уровня ввоза живых свиней составило 75% по сравнению с 2012 годом. Однако из-за последующего уменьшения цен на свинину на отечественном рынке импорт стал снижаться. Кроме того, решением Россельхознадзора с февраля 2013 года были введены особые ограничения в отношении свинины, ввозимой из США, в связи с требованиями по применению в качестве кормовой добавки в отношении животных рактопамина.

Ввоз продукции мясного производства с 2015 года понизился в 5 раз по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. Почти не осуществлялось

поставок мяса свинины, которые снизились в 12 раз до 1720 тонны, а ввоз мяса говядины и мяса птицы уменьшился в 5,3 и в 1,7 раз соответственно.

Ратификация Протокола с ВТО привело к падению защиты по иным отраслям аграрного производства, а именно в отношении продукции растительного и животного происхождения – молочной продукции, зерна, масленичных культур, жиров, кондитерских изделий, сахара и других. Средневзвешенная ставка импортной пошлины уменьшилась на 1/3 от ее текущего уровня, а именно с 15,6 до 11,3% к концу имплементационного периода. С 20 до 15% понизились ввозные таможенные пошлины на пищевые продукты, вырабатываемые из молока в общем, в том числе по сыру с 25 до 15%, сухому молоку, сливочному маслу и сливкам с 25 до 20%. По некоторым товарным позициям наблюдается более значительное понижение (Таблица 5) [39, с. 47].

Таблица 5

Изменения размеров таможенного тарифа на продовольственные товары, вводимые Протоколом по присоединению России к ВТО в 2012 г., %

Код товара	Наименование товара	Уровень тарифа по ЕТТ	Уровень тарифа по ВТО
0206	Пищевые субпродукты	25	15
0208	Прочие мясо и пищевые мясные субпродукты	25	15
0402	Молоко и сливки сгущенные	25	15
0404	Молочная сыворотка	38	15
0406	Сыры и творог	19	9,5
0902	Чай со вкусо- ароматическими добавками	20	12,5
1006	Рис	29	10
1511	Масло пальмовое	0,4	3
1601	Колбасы	25	9

Источник: Казьмин, А.Г. Таможенное регулирование в России после присоединения к ВТО/ А.Г. Казьмин, И.В. Оробинская// Финансы и кредит. – 2018. – №48 (576). – С. 46-51.

В таблице 6 представлены данные по импорту продовольственных товаров в Российскую Федерацию за 2012-2019 года [50, с. 219].

**Импорт основных продовольственных товаров в Россию за 2012-
2019 гг., тыс. тонн**

Код товара	Наименование товара	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
0302-0304	Рыба свежая и мороженая	736,2	774,7	649,2	400,8	358,4	428,8	407,2	444,1
0402	Молоко и сливки, сгущенные	145,7	214,1	180,9	200	230,2	239,3	166,8	177,5
0405	Масло сливочное	114,9	142,1	147,1	94,3	102,1	98,8	89,3	118,8
0902	Чай	180,1	173,2	172,5	173,1	164,4	168,8	163,8	150,3
1001	Пшеница и меслин	206,9	889,1	396,9	403,6	579,9	269	344,2	183,5
1602	Готовые и консервированные продукты из мяса	46,6	37,9	35	19	20,3	17,7	18,3	18
1701991000	Сахар белый	61,7	79,7	284,8	445,1	269,9	246,3	315,3	231,5

Источник: Рыбак, С.В. Международное таможенное сотрудничество: учеб. пособие/ С.В. Рыбак, Л.И. Ануфриева. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 384 с.

Динамика ввоза по группам продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в значительной мере была обусловлена снижением ставок таможенной пошлины. Анализируя таблицу 6 можно заметить, что в 2013 году ввоз сельскохозяйственной по определенным позициям увеличился, особенно по тем, на которые были уменьшены импортные пошлины (рыба свежая и мороженая, молоко и сливки сгущенные, зерно). Ввоз белого сахара на территорию России в январе-ноябре 2014 года вырос в 3,7 раза до 261000 тонн, по сравнению с январем-ноябрем 2013 года [67].

Снижение таможенных барьеров на молоко и молочные продукты сопровождалось устойчивым повышением доли импорта: физический объём ввоза по товарной группе «молоко и сливки сгущённые» в 2013 году увеличился на 46,9%, а его стоимость выросла в два раза. Физический объём ввоза масла сливочного увеличился на 23,7%, а стоимостный – в 1,5 раза.

На сокращение импорта повлияло и введение Россией продовольственного эмбарго в 2014 году из-за экономических санкций стран Запада. Эта мера была необходима, прежде всего, для защиты отечественных производителей. Импорт всех видов попавшей под эмбарго продукции из стран дальнего зарубежья сократился, хотя и в различной степени [44, с. 101].

К декабрю 2014 года физические объемы ввоза свежемороженого мяса упали на 24,3%, мяса птицы – на 13,6%, рыбы мороженой – на 16,2%, масла сливочного – на 13,2%, по сравнению с аналогичным периодом 2013 года. Стоимостные и физические объемы поставок продовольственных товаров в 2015 году сократились по сравнению с январем-декабрем 2014 года – на 35% и 20,5% соответственно.

По итогам 2015 года по сравнению с 2013 годом, когда действие продуктового эмбарго еще не было применено, ввоз санкционных товаров из понизился на 8,6 млрд долл. США (или 96,5%) с 8,9 до 0,3 млрд долл. США. максимальное уменьшение наблюдалось в отношении импорта из Норвегии – на 1136,5 млн долл. США (или на 99,3%), Польши – на 1117,2 млн долл. США (или на 99,5%), Испании – на 786,4 млн долл. США (или на 98,9%), Нидерландов – на 754,0 млн долл. США (или 98,2%) и США – на 729,2 млн долл. США (или на 93,4%).

Помимо средств наземного транспорта и продовольственной продукции аналогичная ситуация наблюдалась и в импорте промышленных товаров.

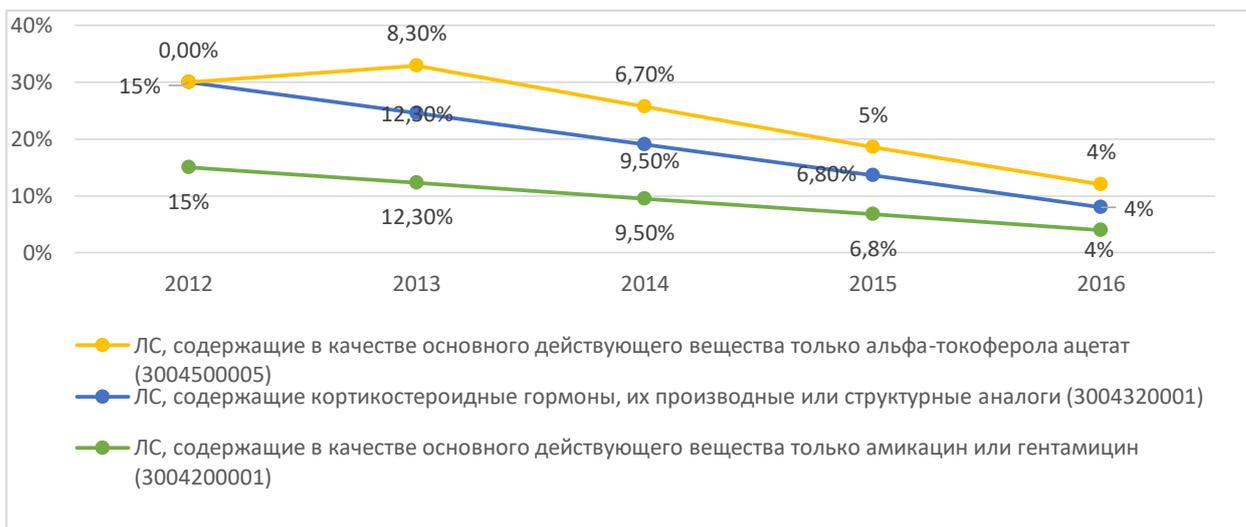
В отношении продукции химической промышленности объемы импорта завесили не столько от понижения ставок импортных пошлин, сколько от потребительского спроса и промышленного производства. К примеру, в отношении товарной единицы «шины и покрышки новые» таможенные пошлины были снижены: для легковых автомобилей – с 20%, но не менее 6,9 евро/шт., до 18%, но не менее 5,25 евро/шт.; для грузовых автомобилей – с 15 до 13,2%. Данное обстоятельство не повлияло на динамику ввоза данных товаров в РФ, когда в сентябре 2012 года -август 2013 года доля их импорта из зарубежных стран упала на 1,7% в стоимостном выражении по сравнению с

периодом 2011-2012 гг. В 2013 году периодический ввоз шин и покрышек в натуральном выражении оказался незначительно ниже, тогда как стоимостный объём импорта оставался практически неизменным.

На сегодня в Российскую Федерацию в основном импортируют, а не экспортирует фармацевтическую продукцию, и поэтому практически не приобретает монопольной прибыли, которая создается благодаря данной отрасли химической промышленности. Одновременно с этим российские потребители несут убытки из-за высоких цен на ввозимые лекарственные средства.

Участие в ВТО способствовало снижению пошлин и на импортные лекарственные средства. Ставки ввозных таможенных пошлин в зависимости от товарных групп в основном снизились от 15 до 6,5%, а в дальнейшем – до 4%. Уменьшение пошлин на медицинское оборудование и фармацевтические субстанции произошло до 2-3%.

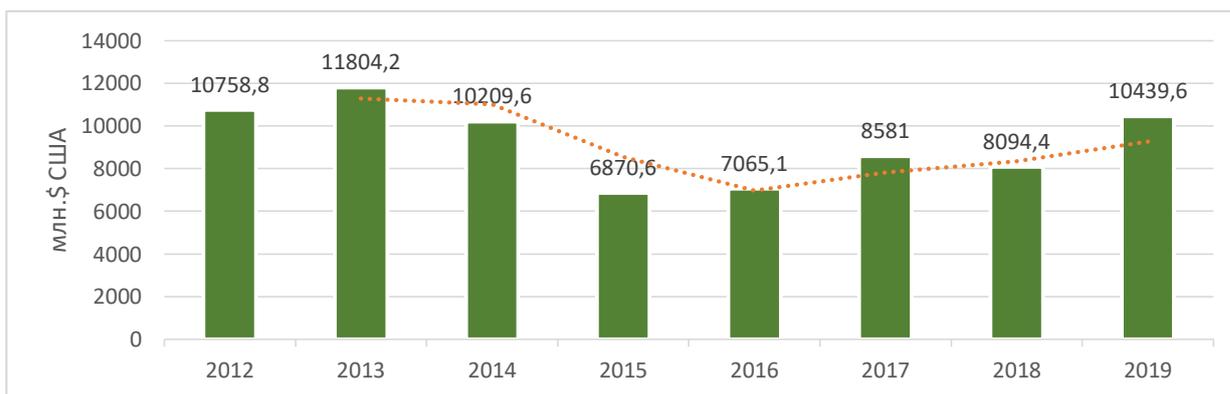
Таким образом, за 4 года ставки ввозных таможенных пошлин на лекарственные средства, состоящих из смешанных или несмешанных продуктов для использования в терапевтических или профилактических целях снизились с 15 до 4%. На рисунке 9 представлено поэтапное снижение таможенных пошлин на ряд лекарственных средств из товарной позиции 3004 [55, с. 20].



Источник: Тихонович, Э.А. *Тарифная политика России в условиях ВТО: подготовка и реализация*/ Э.А. Тихонович, Т.В. Чигарева// *Власть*. – 2017. – №5. – С. 19-21.

Рис. 9. Поэтапное снижение ставок импортных пошлин на ряд лекарственных средств (товарная позиция 3004) за 2012-2014 гг., %

Изменилась и структура импорта на медикаменты за 2012-2019 года (Рис. 10) [45, с. 201].



Источник: Матвеева, О.П. *Организация внешнеэкономической деятельности: учеб. пособие*/ О.П. Матвеева. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – С. 42.

Рис. 10. Динамика изменения импорта медикаментов (товарная позиция 3004) в Россию за январь-декабрь 2012-2019 гг., млн долл. США

На сегодняшний день отечественный рынок лекарственных препаратов в основном нацелен на импорт. Следствием этого является то, что российские

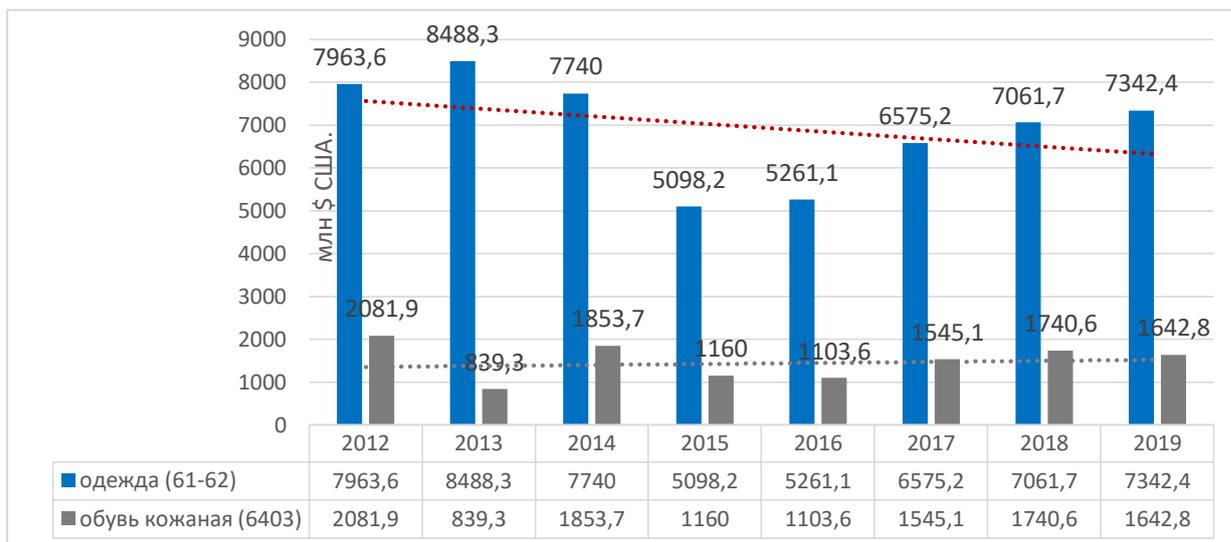
производители фармацевтической продукции не являются серьезным конкурентом иностранным препаратам. По этой причине 76% медикаментов в денежном выражении, которые приобретаются населением, изготавливаются за границей. Снижение импортной пошлины на ряд лекарственных средств, стало последствием мгновенного увеличения ввоза данных товаров в 2013 году. В 2015 году произошло значительное падение показателей импорта на фармацевтику в связи с негативным воздействием санкций, введенных со стороны западных государств.

В 2017 году впервые с 2014 года наблюдался рост поставок медикаментов из-за рубежа. За 2015 год было сокращение на 3%, за 2016 год – еще на 1,5%. По данным ФТС России за январь-декабрь 2017 года в Россию ввезли 108,7 тысяч тонн лекарственных средств – на 6,5% больше, чем за 2016 год. За тот же период 2016 года было импортировано только 103,5 тысяч тонн, в 2015-м 102,1 тысяча тонна.

Говоря о продукции легкой промышленности, уменьшение импортных ставок ЕТТ ЕАЭС на текстиль не имело критического положения. Специфическая доля на определенную текстильную продукцию была понижена, в то время как адвалорная часть оставалась неизменной в размере 10%. Для пальто и полупальто (товарная позиция 6102) с 3 до 2,25 евро/кг; для костюмов трикотажных (товарная позиция 6103) с 2,5 до 1,88 евро/кг; для рубашек (товарная позиция 6105) с 2 до 1,75 евро/кг. Данное снижение в определенной степени сказалось на росте импорта текстиля и швейных изделий, а стоимостной объём импорта одежды за 2013 год вырос на 6,6 %.

В отношении рынка обуви, и до вступления России в ВТО импортная обувь доминировала на российском рынке. В 2013 году специфическая ставка импортной пошлины в ЕТТ ЕАЭС на обувь кожаную (товарная позиция 6403) была первоначально повышена с 1,8 евро/пара до 1,88 евро/пара, при этом была удалена адвалорная часть ввозной таможенной пошлины, составляющая 10%. С 2014 года импортная ставка была снижена до 1,75 евро/пара, а на

сегодняшний день действует ставка, составляющая от 0,8 до 1,5 евро/пара (Рис. 11) [61, с. 265].



Источник: Шапкин, А.А. Таможенная политика в условиях членства России в ВТО/ А.А. Шапкин// Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2017. – №3. – С. 263-266.

Рис. 11. Динамика изменения импорта одежды и обуви кожаной в Россию за 2012-2019 гг., млн долл. США

Одежда и обувь не относятся к товарам первой необходимости, поэтому падение импорта на них вполне ожидаемо. В 2015 году существенно сократился стоимостный и физический объемы импорта этих товаров по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 34,3% и 27,2% соответственно. Причина – снижение покупательского спроса, а также товарные запасы розничных торговцев, которые заказали одежду из-за границы еще в 2014 году впрок по более низким ценам.

Таким образом, можно сделать вывод, темпы роста импорта с 2012 до 2019 года по различным группам товаров существенно отличались друг от друга, то есть выходили за рамки общей тенденции. Наряду с ростом ввоза по одним товарным позициям имело место его сокращение по другим, что привело к некоторым изменениям в структуре импорта. На увеличение объема импорта соответствующей товарной группы повлияло снижение таможенных пошлин в соответствии с обязательствами, принятыми Россией перед ВТО.

Вместе с тем величина этого роста не была напрямую связана со степенью уменьшения тарифной защиты. Решающее воздействие на нее оказывали другие факторы – прежде всего, динамика внутреннего спроса, курс национальной валюты, а также принимаемые правительством меры и механизмы поддержки отечественных производителей. В частности, существенное падение курса рубля по отношению к доллару и евро, спровоцировавшее чувствительное сокращение импорта, которое произошло несмотря на очередное снижение ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа.

ГЛАВА 3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕДИНОГО ТАМОЖЕННОГО ТАРИФА В УСЛОВИЯХ ЧЛЕНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВО ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

3.1 Проблемы применения и развития Единого таможенного тарифа в условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации

На современном этапе существования Единый таможенный тариф, соответствуя в целом межгосударственным обязательствам, имеет ряд проблем по применению и развитию, связанных со вступлением России в ВТО, а также формированием Евразийского экономического союза.

Во-первых, преобладает существенное понижение степени таможенно-тарифной защиты. Основным итогом ратификации Протокола Российской Федерации с Всемирной торговой организации является связывание ставок импортных пошлин, что привело к уменьшению возможности по тарифной защите. Так, по 8% товарных позиций наблюдается снижение таможенных пошлин. Первостепенно сюда относятся товары, в отношении которых степень таможенно-тарифной защиты был увеличен в 2007-2011 годах в качестве мер по борьбе с финансовым кризисом. В конце 2012 года величина средней ставки таможенного тарифа, определяемая в соответствии с объемом импорта из зарубежных стран, облагаемого пошлинами в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, равнялась 9,14%, а к 2019 году – уже 4,4% [37, с. 69].

Кроме того, прогнозируемый Министерством финансов России и Министерством экономического развития России проект по формированию федерального бюджета, в основу которого включены умеренно-оптимистичные параметры внешнеэкономических показателей, свидетельствуют о неблагоприятной тенденции по начислению импортных

пошлин в государственный доход, несмотря на прогнозируемый рост стоимостных объемов импорта, показатели которого по итогу оказались не такими высокими (Таблица 7) [24].

Таблица 7

**Основные параметры внешнеэкономических показателей,
учитываемых при формировании федерального бюджета до 2019 г.**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Импорт (млрд. долл.)	305,3	312,5	317,8	286,0	184,5	183,6	228,5	240,5	225,1
Ввозные таможенные пошлины, перечисляемые в федеральный бюджет (млрд. руб.)	631,8	655,5	596,7	568,1	484,2	489,8	506,0	578,6	561,2

Источник: Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году. Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России [Электронный ресурс]: официальный сайт Минфин России. – 2000-2020. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/common/upload/library> (дата обращения 05.05.2020).

Сокращение бюджетных поступлений от ввозной таможенной пошлины связано со снижением уровня ее средневзвешенной ставки, установленного в Едином таможенном тарифе, который напрямую влияет на ее сумму. В 2013 году по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года произошло уменьшение бюджетных пополнений России за счёт импортной пошлины на 58,8 миллиардов рублей. Причина – снижение на 10% ставок импортных пошлин в 2012 году от общего числа действующих ставок ЕТТ ЕАЭС, в связи с ратификацией Протокола России и ВТО. Кроме того, в 2015-2016 годах было значительно недополучено суммы ввозных таможенных пошлин в бюджет страны (на 15%) в связи с падением объемов импорта в РФ из-за экономических санкций и ответного эмбарго, а также девальвации рубля [43, с. 121].

Сведения о доходах, полученных от ввозных таможенных пошлин, указанные в основных показателях ВЭД, свидетельствуют о необходимости совершенствования механизма тарифного регулирования путем повышения

добавленной стоимости не только на территории России, но и в целом на едином пространстве Евразийского экономического союза. На сегодня существует несогласованность между потребностью в оживлении инвестиционного роста национальной экономики, а также в необходимости чрезмерного использования природных ресурсов для ее поддержания, увеличения технологической потребности от промышленно развитых государств, существование постоянной угрозы отсутствия баланса в экспорте и импорте товаров.

Второй проблемой Единого таможенного тарифа является относительно невысокий уровень дифференциации ставок ввозных таможенных пошлин. Данное обстоятельство значительно препятствует осуществлению макроструктурных целей таможенно-тарифной политики, а также в значительной степени не отвечает задачам для модификации национальной экономики из-за фискальной направленности Единого таможенного тарифа. В данный момент на адвалорные пошлины приходится приблизительно 90% от всего таможенного тарифа. Они составляют от 0 до 20%. Адвалорными ставками импортных пошлин облагаются товарные позиции в ТН ВЭД, которые не имеют значительного влияния на внедрение инновационного роста во внутренней экономике. Как правило к таким товарам относят рыбу, рыбопродукты, мясо, мясные продукты, напитки, напольные покрытия, боеприпасы, оружие, готовый текстиль, природные камни. Вместе с этим из-за наличия достаточного количества специфических и комбинированных пошлин, а также невысокого уровня тарифных пиков в составе ЕТТ ЕАЭС говорят о его незначительной роли в развитии российской экономики [52, с. 43].

Кроме того, недобросовестные участники внешнеторговой деятельности имеют возможность влиять на размер таможенной стоимости партии товаров, путем уменьшения необходимых для уплаты таможенных платежей, в том числе и ввозных таможенных пошлин, из-за наличия большого числа адвалорных ставок в структуре таможенного тарифа.

Помимо всего прочего, после вступления России в ВТО были внесены корректировки в таможенные ставки Единого таможенного тарифа ЕАЭС, в частности на некоторые товарные позиции специфические таможенные пошлины были заменены на адвалорные, из-за чего мог существенно понизиться уровень таможенно-тарифной защиты российского рынка. В первую очередь это связано с российским авторынком, пострадавшим от импорта б/у автомобильной техники. Для того, чтобы защитить внутреннюю экономику от избыточного ввоза бывшей в эксплуатации автотранспортной техники Федеральной таможенной службой России были проведены подсчеты на основании данных по ввозу подобных товаров. В результате мер ФТС России в отношении данных товаров стала применяться комбинированная таможенная пошлина, то есть к ранее действовавшей адвалорной части пошлины прибавили специфическую составляющую.

На сегодняшний день национальная промышленность имеет хорошие перспективы развития, которые могут быть затруднены из-за наличия технологического отставания. Речь идет о потребности в росте импорта с помощью реализации работ по сборке зарубежных транспортных средств и повседневного оборудования на отечественных предприятиях; модернизации системы замещения импорта национальными товарами в основной отрасли машиностроения, изготовлении техники по обработке металлов и аграрного оборудования; совершенствования промышленности по производству электронных компонентов и изделий из них. Воплощение перечисленных мер возможно при условии их учета в ЕТТ ЕАЭС с помощью, сформированной на отраслевых расчетах, дифференциации ставок таможенных пошлин [26, с. 32].

Третьей характерной проблемой применения Единого таможенного тарифа является потребность в совершенствовании его принципов. В частности, речь идет о политике тарифной эскалации. Так, например, в некоторых товарных группах, где ставки импортных пошлин расположены по степени технологической обработки, наблюдается нехватки тарифного шага между полуфабрикатами и готовой продукцией. По этой причине принцип

тарифной эскалации реализуется не в полной мере. Теряется его экономическая сущность (Таблица 8) [54, с. 76].

Таблица 8

Тарифная эскалация ввозных таможенных пошлин на пластмассы и изделия из нее в ЕТТ ЕАЭС

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара	Ставка ввозной пошлины, %
3901101000	Полимеры этилена в первичных формах, полиэтилен линейный.	0
3919101200	Плиты, листы, пленка, лента, полоса и прочие плоские формы, из пластмасс, самоклеящиеся, в рулонах или не в рулонах из поливинилхлорида или полиэтилена.	6,5
3922100000	Ванны, души, раковины для стока воды, раковины для умывания из пластмасс.	6,5

Источник: Старикова, О.Г. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности: учеб. пособие, издание 2-е/ О.Г. Старикова. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2016. – С.67.

Четвертая проблема применения ЕТТ ЕАЭС – отсутствие четкой детализации товарных позиций в таможенном тарифе. Данное обстоятельство относится к товарам, имеющих схожие характеристики, но при этом разные ставки таможенных пошлин. В результате чего присутствует проблема со стороны участников ВЭД по уклонению от уплаты таможенных пошлин в полном объеме путем заявления однородных товаров в товарные позиции, имеющие более низкую ставку таможенной пошлины.

Примерами подобных товаров являются: молочная сыворотка, пальмовое и кокосовое масло, концентрированный апельсиновый сок. Так, для товара «пальмовое масло сырое» (код ТН ВЭД 1511101000) установлена нулевая ставка пошлины, а на такой же продукт с указанием тары объемом до 20 тонн (код ТН ВЭД 1511109002) – 3%. Аналогично и с концентрированным апельсиновым соком (код ТН ВЭД 2009111902), который также облагается нулевой ставкой на ввоз, но при указании «с добавлением или без добавления сахара» действует пошлина в 10%.

В настоящее время во многих случаях девятый и десятый знаки кодов ТН ВЭД ЕАЭС являются нулевыми. Таким образом, при наличии

недостаточной детализации товара может быть установлена заниженная или завышенная ставка импортной пошлины для данного товара.

К актуальной проблеме развития таможенного тарифа относится и тот факт, что на сегодняшний день Российская Федерация является официально признанным членом не только Всемирной торговой организации, но и Евразийского экономического союза. Таким образом, России необходимо отвечать требованиям данных объединений одновременно.

На основе регламентов и правил ВТО был спроектирован Договор о создании ЕАЭС. По этой причине, Евразийский экономический союз не создает преград для присоединения всех стран-участниц в иные межгосударственные объединения, в том числе и в ВТО, и не препятствует исполнению необходимых от данных организаций межнациональных требований. Однако, здесь следует учитывать тот факт, что данные обязательства не будут создавать помех задачам и целям ЕАЭС в области экономического интегрирования [6].

Как известно, основная цель создания такой региональной экономической интеграции, как ЕАЭС, предусматривает общую таможенную территорию, в пределах которой функционирует Единый таможенный тариф. На базе таможенного тарифа Российской Федерации был создан Единый таможенный тариф стран-участниц ЕАЭС. В итоге, после вступления РФ в ВТО в 2012 году произошло общее снижение уровня ставок таможенных пошлин всего Единого таможенного тарифа. Данное обстоятельство привело к противоречию принципа создания ЕАЭС, который предусматривает общий таможенный тариф для всех пяти государств-членов Союза на основании статьи 25 Договора о ЕАЭС [6].

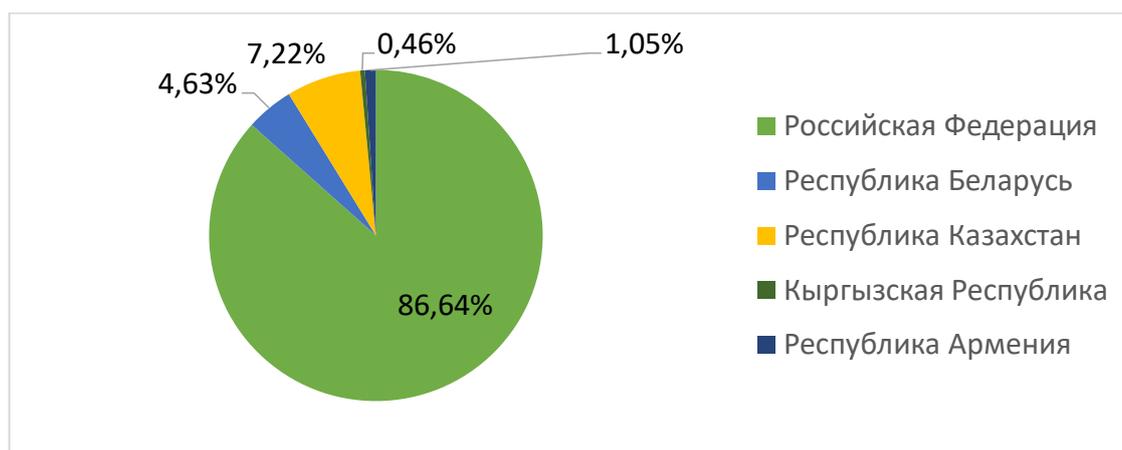
Таким образом, условно в Евразийском экономическом союзе применяются 3 правовые нормы, связанные с таможенным тарифом, которые противоречат друг другу.

Во-первых, Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика работают по Единому таможенному тарифу ЕАЭС. Однако,

данный факт усугубляется тем, что Республика Беларусь – это единственная страна из всех государств-членов Союза, которая еще не является участником ВТО, а лишь наблюдательной стороной. По этой причине, ей приходится подстраиваться под все изменения, вносимые в ЕТТ ЕАЭС по решению ЕЭК, в связи с исполнением тарифных обязательств РФ перед ВТО [28, с. 227].

Во-вторых, Республика Казахстан, которая является представителем ВТО с 2015 года, по ряду товарных позиций применяет пониженные ставки ввозных таможенных пошлин, по сравнению со ставками пошлин ЕТТ ЕАЭС. Это может привести к следующим неблагоприятным последствиям.

Как правило, в соответствии с Договором о ЕАЭС импортные пошлины идут в общий доход стран-участниц Союза, которые затем распределяются на общий счет уполномоченного органа той страны-участницы ЕАЭС, в которой они подлежат уплате или взысканию. На рисунке 12 представлены нормативы распределения ввозных таможенных пошлин в бюджеты государств-членов Союза [66]:



Источник: Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – 2009-2020. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 25.05.2020).

Рис. 12. Соотношение распределения сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов ЕАЭС за 2019 год, %

Как видно из рисунка 12, основную долю по перечислению сумм ввозных таможенных пошлин приходится на Российскую Федерацию

(86,64%). На втором месте находится Республика Казахстан (7,22%). Таким образом, снижение ставок таможенных пошлин Казахстаном, в рамках исполнения обязательств перед ВТО, сокращает бюджетные доходы других стран-участниц ЕАЭС. Другой момент – из-за наличия общей таможенной территории между государства-членами ЕАЭС, импортеры могут попытаться импортировать продукцию в Казахстан по более низким ставкам, а затем перепродать их в других странах ЕАЭС в обход высоких пошлин.

В-третьих, Российская Федерация имеет противоречивую практику применения таможенного тарифа. Это связано с тем, что на сегодня ЕТТ ЕАЭС до сих пор не приведен в полной мере к таможенному тарифу, предусмотренному Протоколом о присоединении РФ к ВТО. По этой причине российские таможенные органы испытывают трудности в применении ставок ЕТТ ЕАЭС [38, с. 119].

Говоря о негативном влиянии присоединения России к ВТО нужно учитывать то обстоятельство, что резкое падение ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС значительно повлияло на рост импорта отдельных категорий товаров в частности техники и оборудования для сельского хозяйства.

К примеру, в первом квартале 2017 года ввоз сельскохозяйственных тракторов с объемом двигателя более восьмидесяти лошадиных сил повысился примерно в два с половиной раза, если сравнивать с 1 кварталом 2016 года [66].

В рамках Единого таможенного тарифа ЕАЭС беспошлинные ставки были определены по такому сельскохозяйственному оборудованию, как:

- системы и доильная аппаратура, устройства для переработки молочной продукции;
- прессы, аттриторы и аналогичные устройства для производства вин, сидра, фруктовых соков или подобных напитков;
- установки для птицеводства; инкубаторы и брудеры;

– плуги, землеройные машины для рыхления почвы, электрические культиваторы, орудия для боронования, сажалки и машины, предназначенные для высадки заранее подготовленной рассады;

– система по распределению органических и неорганических удобрений;

– уборочная техника и агрегаты для заготовки сена;

– картофелекопатели и картофелеуборочные машины и другие.

Следует отметить, что на российских предприятиях производство перечисленного оборудования неплохо развито. Например, крупными производителями сельхозтехники в России на сегодня являются следующие фирмы: «Агромеханика», «Агро Комплект», «Агромастер», «Алтайский завод сельскохозяйственного машиностроения» и другие. В соответствии со статистикой Росстата, за 2019 год производство сельскохозяйственного оборудования увеличилось на 14%. Так производство зерноуборочных комбайнов повысилось на 15% до 3000 единиц за 6 месяцев, а производство тракторов – на 31% до 3900 единиц, сеялок – на 35,7% до 7400 единиц. По этой причине применение 0-х таможенных пошлин в отношении таких товарных единиц, как плуги, землеройные машины для рыхления почвы, прессы, атритторы, тракторные косилки и так далее могут значительно усугубить положение их производства на территории России.

С другой стороны, вполне аргументированным можно считать факт установления беспошлинных ставок таможенного тарифа на ту технику и устройства, изготовление которых невозможно реализовать в настоящее время на российских предприятиях.

Стремительное понижение ставок импортных пошлин на ряд товаров, а также применение низких ставок таможенных пошлин в настоящий момент демонстрируют то, что промышленные отрасли российских предприятий не могут в полной мере удовлетворять спрос населения на предметы производства, путем применения внутренних ресурсов. По этой причине импорт данной продукции пользуется спросом. Кроме того, внедрение

протекционистских мер в области предметов производства, связанные с применением высоких ставок импортных пошлин, способствовал повышению цен на готовые товары, которые были изготовлены из данных предметов производства. По этой причине понизилась конкурентоспособность данной продукции, а также уровень таможенного обложения сырья оказался сравнительно невысоким.

Таким образом, говоря о проблемах применения и развития таможенного тарифа в условиях членства России в ВТО, можно выделить следующие неблагоприятные последствия [52, с. 46]:

- уменьшение таможенно-тарифной защиты российских производителей товаров;
- снижение уровня бюджетных поступлений в федеральный бюджет;
- увеличение импорта определенных видов товаров;
- дефицит инструментов для реализации эффективной таможенно-тарифной политики.

Кроме всего прочего, у правительства РФ возникла потребность в связывании импортного таможенного тарифа, то есть в установлении максимальных уровней таможенных ставок ввозных таможенных пошлин, которые при оптимальной реализации внешнеэкономической деятельности не должны увеличиваться. Применение подобных мер могут негативно сказаться на развитии промышленных отраслей национальной экономики, которая занимается производством продукции специального и производственно-технического назначения в отраслях легкой промышленности и агропромышленном комплексе. Например, в отраслях пищевой, фармацевтической, швейной, обувной, автотранспортной промышленности и в сельском хозяйстве. Помимо этого, остро стоит вопрос в унификации ставок Единого таможенного тарифа между всеми государствами-членами ЕАЭС. Данная проблема является препятствием в развитии Союза, как общей региональной интеграционной группировки.

3.2 Направления совершенствования применения Единого таможенного тарифа в условиях членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации

В результате анализа проблем применения и развития Единого таможенного тарифа ЕАЭС существует необходимость исследования направлений по его оптимизации в рамках членства России в ВТО. В настоящее время требуется дальнейшее совершенствование инструментов таможенно-тарифной политики, а именно, повышение эффективности структурных элементов Единого таможенного тарифа с внесением корректировок в соответствующие Постановления Правительства РФ и решения Евразийской экономической комиссии.

Во-первых, на сегодня важной потребностью для российской промышленности является повышение уровня тарифной защиты и усиление защитных функций ЕТТ ЕАЭС. Повышение числа и количественного ряда ставок импортных пошлин – возможные варианты решения данных вопросов. Требуется установить такое количество ставок ввозных таможенных пошлин, которые на первый взгляд, способствовали реализации протекционистской функции в отношении национального товаропроизводителя, а с другой стороны – не стали бы препятствием для повышения уровня конкурентоспособности между отечественными и зарубежными производителями. Данное решение особенно востребовано для ведущих экономических отраслей, таких как деревообрабатывающей, химической, текстильной и так далее с целью тотального контроля за их функционированием. В ином варианте развития, национальное производство имеет шансы потерять существенные части секторов перерабатывающей и добывающей промышленности, которые могут не устоять от конкуренции со стороны крупных транснациональных корпораций, имеющих выход на российские рынки.

Помимо этого, необходимо установить пониженные ставки импортных пошлин или ввести беспошлинный ввоз для передовых высокотехнологических устройств, подобия которых не производятся в России. Вместе с тем следует сохранить повышенные ставки импортных пошлин на оборудование, изготовляемое промышленными предприятиями стран-участниц ЕАЭС, которые являются конкурентными по сравнению с иностранными предприятиями.

Во-вторых, требуется повысить уровень дифференциации ставок ввозных таможенных пошлин в соответствии со степенью обработки и назначения товаров, что может стимулировать международный бизнес к переносу производств на таможенную территорию ЕАЭС. Данное обстоятельство особенно актуально для таких отраслей промышленности, как автомобильная промышленность и аграрное машиностроение.

Кроме того, существует потребность произвести углубление дифференцированных ставок ввозных таможенных пошлин для комплектующих частей и сборок. С одной стороны, это необходимо для импорта данных элементов с целью промышленного изготовления товаров, а с другой стороны, для случаев, которые не предназначены для подобного производства.

На данном этапе развития Единого таможенного тарифа ЕАЭС, существующую проблему наличия большого числа адвалорных ставок импортных пошлин, можно решить путем введения новых специфических и комбинированных ставок. Для того, чтобы предотвратить умышленное уменьшение таможенной стоимости, которое связано с понижением сумм ввозных таможенных пошлин, следует урегулировать специфическую часть комбинированных пошлин, которая применяется для определенных товаров с целью обеспечения абсолютных размеров таможенной пошлины [60, с. 99].

В-третьих, важно поэтапно воплощать в жизнь принцип эскалации таможенного тарифа ЕТТ ЕАЭС. Корректировка некоторых товарных групп и введение дополнительного тарифного шага между полуфабрикатами и

готовой продукцией – решение данной проблемы. Помимо всего прочего, следует уменьшить степень импортного обложения в отношении комплектующих материалов и компонентов, применяемых при производстве готовой продукции, а также более активно применять специальные таможенные процедуры. Для этого необходимо произвести поправки в правилах классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, импортируемых в несобранном или разобранном виде по тем товарным позициям, где ставки импортных пошлин на готовую продукцию ниже, чем на комплектующие элементы, которые участвуют в производстве готовых товаров.

В-четвертых, введение более точных формулировок при классификации товаров – главный шаг для расширения детализации товарных позиций в ЕТТ ЕАЭС. Данная мера является необходимой для того, чтобы участники ВЭД не имели возможности уйти от выплат ввозных таможенных пошлин в полном объеме. Подробная детализация таможенного тарифа способствует уравниванию таможенных пошлин и повышению более низких ставок от 3-х до 10-ти процентных пунктов [58, с. 22].

Первостепенным шагом в совершенствовании Единого таможенного тарифа государств-членов ЕАЭС является унификация его правового статуса среди данных государств. Присоединение Республики Казахстан ко Всемирной торговой организации способствовало понижению ставок ввозных таможенных пошлин для 1300 товаров, что стало основанием для создания Евразийской экономической комиссией мероприятий по защите внутренней экономики стран ЕАЭС. Для того, чтобы ликвидировать перемещение товаров в страны ЕАЭС через Республику Казахстан по сниженным ставкам, необходимо применить систему электронного информирования о перевозке грузов через территории государства-членов ЕАЭС. Кроме того, требуется скоординировать алгоритм определения таможенной стоимости, который отличается в Российской Федерации и Республике Казахстан в несколько раз. В конечном итоге, таможенным органам национальных государств потребуется более серьезнее контролировать применение нормативных актов

в области предотвращения контрабанды товаров и ужесточить систему пост-контроля [53, с. 1437].

Для того, чтобы Российской Федерации выполнять требования Всемирной торговой организации на уровне действовавшего тогда Таможенного союза РФ, Республики Беларусь и Республики Казахстан, 19 мая 2011 года был принят Договор «О функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы», который актуален и для государств-членов ЕАЭС. Многосторонняя торговая система, рассматриваемая в данном Договоре, – это ВТО. В соответствии с Договором требования, соблюдаемые страной-участницей Союза с целью членства в ВТО, являются элементом правовой системы всех государств-членов ЕАЭС. Кроме того, со дня ратификации соглашения государств-членов ЕАЭС с ВТО ставки Единого таможенного тарифа не должны быть выше ставок импортного тарифа, указанные в Протоколе о ратификации [7].

Исходя из вышесказанного, следует отметить о существовании необходимости по стимулированию регулирующей функции Единого таможенного тарифа, путем обеспечения равновесия внутреннего рынка стран-участниц ЕАЭС. Помимо использования тарифных квот и сезонных пошлин – особых тарифных инструментов в сельском хозяйстве, требуется развития конвенционного отношения к изготовителям и потребителям товаров, быстрое реагирование на изменения цен в различных отраслях промышленности с помощью периодического уменьшения или увеличения импортных ставок в ЕТТ ЕАЭС, а также постоянного применения особых пошлин, которые могут выступать мерами торговой защиты – специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин [42, с. 302].

С целью недопущения искажения регулирующей функции Единого таможенного тарифа, необходимо изменить порядок применения тарифных преференций и их размер в отношении товаров, происходящих из развивающихся государств, с учетом уровня экономического развития данных стран, который зачастую не уступает уровню развития развитых стран. Кроме

того, требуется поэтапное устранение тарифных льгот для товаров, импортируемых с целью субсидирования в виде вклада зарубежного инвестора в уставный капитал организации.

В итоге, рекомендации по улучшению Единого таможенного тарифа в связи с заключением договора между РФ с ВТО, который выполняет в основном фискальные и протекционистские функции и может выступать в виде дополнительного налога, выглядят следующим образом [30, с. 89]:

1. Необходимо организовать структуру Единого таможенного тарифа и распределить ставки ввозных таможенных пошлин таким образом, чтобы они отвечали целям и задачам внутренней экономики национальных государств, которая формируется на ее базе. В первую очередь, это касается сегментов конкретных промышленных отраслей, для которых применимы фискальные и защитные функции таможенного тарифа. Особенности функционирования данных производственных отраслей на национальных рынках государств первоначально строятся на уровне их конкурентной способности.

2. Акцентировать особое внимание на применение Единого таможенного тарифа в качестве средства обоснованной защиты от возросшего импорта в отношении чувствительных отраслей национальной промышленности, а также с помощью увеличения конкурентной способности внутренних производителей товаров.

Таким образом, практика показывает, что интеграция любого государства на мировой товарный рынок приводит к потребности модернизации системы государственной финансовой поддержки реального сектора внутренней экономики, направление которой смещается в сторону таможенного тарифа, выступающего ключевым инструментом регулирования внешнеторговой деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС) – это совокупность ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввезенным на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран. Он систематизирован с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС).

Основными целями применения ЕТТ ЕАЭС являются: обеспечение условий для эффективной интеграции ЕАЭС в мировую экономику; рационализация товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию Союза; поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на таможенной территории Союза; создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Союзе; поддержка отраслей экономики Союза.

Единый таможенный тариф состоит из трех основных элементов – ставок таможенных пошлин, системы классификации товаров и правил применения преференциальных пошлин.

По структуре построения ЕТТ ЕАЭС относится к простому одноканальному тарифу, так как он устанавливает, что к товарам независимо от страны их происхождения применяются единые ставки таможенных пошлин. Однако по факту применения он – сложный многоканальный. Это связано с тем, что законодательство ЕАЭС предполагает различные варианты использования ставок таможенного тарифа в зависимости от страны происхождения товара, а точнее от торгово-политического режима, применяемого в торговых отношениях со страной, из которой происходит товар.

Наиболее универсальными принципами применения ЕТТ ЕАЭС являются: принцип тарифной эскалации, принцип тарифной дифференциации, принцип эффективного таможенного тарифа.

Российская Федерация стала 156-м членом ВТО в августе 2012 года. За весь переходный период была проведена работа по адаптации ЕТТ ЕАЭС к уровню тарифных обязательств. Переходный период в среднем составлял 3 года до 2015 года, но на наиболее чувствительные товары – легковые автомобили, вертолеты, самолеты гражданского назначения, а также некоторые продукты питания, в том числе на рыбу и свинину, этот срок установлен в 5-7 лет до 2017-2019 гг.

Вступление России во Всемирную торговую организацию привело к изменению средневзвешенной ставки таможенной пошлины на различные товары. До ратификации протокола она составляла 9,14%, а к 2019 году – уже 4,4%.

Темпы роста импорта с 2012 до 2019 года по различным товарным позициям существенно отличались друг от друга. Так, например, импорт легковых автомобилей в Россию за 2012-2019 года снизился с 20216,5 млн долл. США в 2012 году до 7906,1 млн долл. США к 2019 году. В то время как, динамика импорта на одежду и обувь кожаную практически осталась неизменной. На увеличение объема импорта каждой товарной группы не была напрямую связана со степенью устранения тарифных барьеров. Решающее воздействие на нее оказывали другие факторы – прежде всего, динамика внутреннего спроса, курс национальной валюты, а также принимаемые правительством меры и механизмы поддержки отечественных производителей. В частности, существенное падение курса рубля по отношению к доллару и евро, спровоцировавшее чувствительное сокращение импорта, которое произошло несмотря на очередное снижение ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа.

К главным проблемам применения и развития Единого таможенного тарифа в условиях членства Российской Федерации во Всемирной Торговой Организации относятся следующие. Во-первых, это существенное понижение степени тарифной защиты, что привело к падению уровня средневзвешенной ставки таможенного тарифа, который отрицательно сказался на реализацию

фискальной функции таможенными органами. Во-вторых, – невысокий уровень дифференциации ставок таможенного тарифа, и наличие большого числа адвалорных пошлин. В-третьих, – проблема совершенствования принципа тарифной эскалации, связанного с отсутствием тарифного шага между полуфабрикатами и готовой продукцией в некоторых товарных позициях. В-четвертых, это отсутствие четкой детализации товарных позиций в таможенном тарифе в отношении товаров, имеющих схожие характеристики, но при этом разные ставки таможенных пошлин. В-пятых, к актуальной проблеме развития таможенного тарифа относится членство Российской Федерации не только в ВТО, но и ЕАЭС, и наличием при этом потребности отвечать требованиям данных объединений одновременно. Наконец, заключительной проблемой ЕТТ ЕАЭС в связи с понижением ставок ввозных таможенных пошлин, является факт высокого повышения уровня импорта товаров, создающий препятствия для развития отечественного производства.

Основные направления совершенствования применения ЕТТ ЕАЭС выглядят следующим образом. Во-первых, для повышения уровня тарифной защиты необходимо установить такое количество импортных ставок, которые, с одной стороны, выполняли бы протекционистскую функцию в отношении внутренних производителей, а с другой стороны, – способствовали повышению их конкурентоспособности. Во-вторых, необходимо повысить эффективность применения принципов Единого таможенного тарифа. Для этого следует увеличить уровень дифференциации тарифа, согласно степени обработки и назначения товаров, а также расширить дифференцированные ставки в отношении сборок и комплектующих элементов. Кроме того, существует потребность введения новых специфических и комбинированных ставок для уравнивания их с адвалорными пошлинами, а также урегулирование специфической части комбинированных пошлин. В-третьих, нужно ввести дополнительный тарифный шаг между полуфабрикатами и готовой продукцией, с целью более корректного применения принципа

эскалации таможенного тарифа ЕТТ ЕАЭС. В-четвертых, введение более точных формулировок при классификации товаров – главный шаг для расширения детализации товарных позиций в ЕТТ ЕАЭС. Помимо всего прочего, необходимо пересмотреть регулирующую функцию ЕТТ ЕАЭС с помощью быстрого реагирования на изменения цен в различных отраслях промышленности путем периодического уменьшения или увеличения импортных ставок в ЕТТ ЕАЭС, а также постоянного применения особых пошлин.

Таким образом, в связи с имплементацией взятых тарифных обязательств перед ВТО, претерпела существенные изменения таможенно-тарифная политика России. Изменения коснулись не только в рамках реализации протекционистской функции перед отечественными производителями. Изменения затронули импорт товаров и реализация таможенными органами фискальной функции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (Соглашение ВТО) [Электронный ресурс]: (принято в г. Марракеш 15.04.1994 г.). – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/94bn0006/> (дата обращения 07.03.2020).
2. Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров [Электронный ресурс]: (принята в г. Брюсселе 14.06.1983 г.) (вместе с Протоколом от 24.06.1986 г.). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12619/ (дата обращения 08.04.2020).
3. Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года [Электронный ресурс]: (акт принят в г. Женеве 16.12.2011 г.). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132721/ (дата обращения 17.03.2020).
4. Доклад Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации года [Электронный ресурс]: (принят 16.11.2011 г.). – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/16816.html/> (дата обращения 13.04.2020).
5. О свободной торговле между государствами-членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам [Электронный ресурс]: соглашение от 29.05.2015 г. – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/15bn0092/> (дата обращения 08.04.2020).
6. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018 г.) – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения 03.05.2020).

7. Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы [Электронный ресурс]: (подписан в г. Минске 19.05.2011). – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/11sd0001/> (дата обращения 26.04.2020).
8. Протокол О порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих Эквивалентное действие), их перечисления в доход Бюджетов государств-членов [Электронный ресурс]: (приложение №5 к Договору о ЕАЭС). – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения 22.03.2020).
9. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. – М.: Проспект, 2018. – 512 с.
10. О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решение Комиссии Таможенного союза Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 №130 (ред. от 18.02.2018 г.). – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/09b00130/> (дата обращения 17.03.2020).
11. Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 №54 (ред. от 16.03.2020). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc/. (дата обращения 29.03.2020).
12. О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО [Электронный ресурс]: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.06.2014 №47. – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/14sr0047/> (дата обращения 17.03.2020).

13. О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО [Электронный ресурс]: решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 02.06.2015 №85. – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/15kr0085/> (дата обращения 19.03.2020).

14. Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО [Электронный ресурс]: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 № 40. – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/16sr0040/> (дата обращения 21.03.2020).

15. Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО [Электронный ресурс]: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018 года №66. – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/18sr0066/> (дата обращения 25.04.2020).

16. О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО, а также в некоторые решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 28.05.2019 №59. – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/19sr0059/> (дата обращения 20.05.2020).

17. О перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную

территорию Евразийского экономического союза предоставляются тарифные преференции [Электронный ресурс]: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.01.2017 №8 (ред. от 20.12.2017 г.). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213383/ (дата обращения 19.03.2020).

18. Перечень развивающихся стран и наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза [Электронный ресурс]: решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 №18, решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 №130. (ред. от 06.04.2016). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95077/ (дата обращения 10.03.2020).

19. Методология ведения таможенной статистики внешней торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2018 г. №210. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/metodata/metodology/Pages/texts/extra.aspx (дата обращения 13.04.2020).

20. О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года [Электронный ресурс]: федер. закон Российской Федерации от 21.07.2012 года №126-ФЗ. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902359010> (дата обращения 22.04.2020).

21. О таможенном тарифе [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 21.05.1993 №5003-1. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/ (дата обращения 14.03.2020).

22. О проекте основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 [Электронный ресурс]: (принят Министерством финансов Российской Федерации от

23.05.2012). – Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/statistics/docs/budpol_taxpol/ (дата обращения 03.04.2020).

23. О проекте основных направлений таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс]: (принят Министерством финансов Российской Федерации от 15.12.2018). – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/> (дата обращения 17.03.2020).

24. Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году. Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России [Электронный ресурс]: официальный сайт Минфин России. – 2000-2020. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/common/upload/library> (дата обращения 05.05.2020).

25. Афонин, П.Н. Международное таможенное сотрудничество: учеб. пособие/ П.Н. Афонин, С.В. Филиппенко, Н.Ю. Яргина. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2019. – 289 с.

26. Багдасарян, К.А. Проблемы участия государств ЕАЭС в деятельности ВТО/ К.А. Багдасарян, А.А. Пахомов// Экономическое развитие России. – 2016. – № 11 (23). – С. 31-37.

27. Белов, В.А. Международное торговое право и право ВТО в 3 кн. Книга 3. Наднациональное международное торговое право (право ЕС и ВТО): учебник для вузов/ В.А. Белов. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 218 с.

28. Боклан, Д.С. Евразийский экономический союз и Всемирная торговая организация: соотношение правовых режимов/ Д.С. Боклан// Журнал Высшей школы экономики. – 2017. – №2. – С. 223-236.

29. Горбунова, М.Л. Статистическое исследование перечня тарифных уступок ВТО для сельскохозяйственной продукции/ М.Л. Горбунова, Т.В. Маковецкая, В.С. Стасько// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. – №10. – С. 1-11.

30. Дадалко, В.А. Обеспечение национальной безопасности в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию: монография/ В.А. Дадалко, А.В. Дадалко. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 104 с.
31. Дмитриева, Г.К. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию: монография/ Г.К. Дмитриева, И.В. Ершова, Карташов А.В. – М.: НОРМА, 2019. – 192 с.
32. Джагитян, Э.П. Зона свободной торговли ЕАЭС-Вьетнам: первичный анализ эффектов торговой интеграции: монография/ Э.П. Джагитян, В.В. Перская, Н.С. Ревенко. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 209 с.
33. Дробот, Е.В. Современные мирохозяйственные связи и глобализация мировой экономики: монография/ Е.В. Дробот. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 224 с.
34. Дробот, Е.В. Система тарифных преференций: учеб. пособие/ Е.В. Дробот. – СПб.: Троицкий мост, 2017. – 224 с.
35. Дробот, Е.В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности: учеб. пособие/ Е.В. Дробот. – СПб.: Троицкий мост, 2017. – 198 с.
36. Ершова, И.В. Государственное регулирование экономической деятельности в условиях членства России во Всемирной торговой организации, Евразийском экономическом сообществе и Таможенном союзе: монография/ И.В. Ершова, Р.Н. Аганина, В.Б. Агафанов. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 288 с.
37. Идрисов, Г.И. Тарифная защита и связанные с ней потери: эмпирический анализ для России/ Г.И. Идрисов, Р.И. Истомина, Е.Б. Рыскин// Российский внешнеэкономический вестник. – 2015. – №4. – С. 56-77.
38. Каширкина, А.А. Россия, Евразийский экономический союз и Всемирная торговая организация: монография/ А.А. Каширкина, А.Н. Морозов. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 295 с.

39. Казьмин, А.Г. Таможенное регулирование в России после присоединения к ВТО/ А.Г. Казьмин, И.В. Оробинская// Финансы и кредит. – 2018. – №48 (576). – С. 46-51.
40. Килин, В.В. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности России в условиях Таможенного Союза, ЕАЭС и ВТО/ В.В. Килин// Управленец. – 2016. – №4 (50). – С. 20-28
41. Корняков, К.А. Рамочные стандарты ВТО и таможенный контроль: монография/ К.А. Корняков, Ю.Н. Егоров. – М.: ЭБС «Лань». 2016. – 113 с.
42. Костин, А.А. Международное таможенное сотрудничество: учеб. пособие/ А.А. Костин, О.В.Костина, О.А.Москаленко. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2017. – 310 с.
43. Логинова, А.С. Анализ социально-экономических последствий вступления России в ВТО: монография/ А.С. Логинова. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 156 с.
44. Макарова, Г.В. Международные конвенции и соглашения по торговле: учебное пособие/ Г.В. Макарова, О.П. Матвеева, О.В. Тиницкая. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2018. – 216 с.
45. Матвеева, О.П. Организация внешнеторговой деятельности: учеб. пособие/ О.П. Матвеева. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 240 с.
46. Мокров, Г. Г. Евразийский экономический союз: Таможенно-тарифное регулирование общего рынка: учебное пособие/ Г.Г. Мокров. – СПб.: Издательский центр «Интермедия», 2018. – 240 с.
47. Новиков, В.Е. Теоретические и методологические основы формирования таможенного тарифа: монография/ В.Е. Новиков, М.В. Крайнова, О.В. Круглова. – М.: ЭБС «Лань», 2018. – 208 с.
48. Остроумов, Н.В. Правовой статус таможенно-тарифного регулирования/ Н.В. Остроумов// Юридическая наука. – 2017. – №13. – С. 4-8.
49. Покровская, В.В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности: учебник/ В.В. Покровская. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2019. – 190 с.

50. Рыбак, С.В. Международное таможенное сотрудничество: учеб. пособие/ С.В. Рыбак, Л.И. Ануфриева. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 384 с.
51. Салийчук, В.Ф. Таможенный тариф: теоретические аспекты исследования/ В.Ф. Салийчук// Вестник Курганского государственного университета. – 2016. – №4. – С. 6-9.
52. Свинухов, В.Г. Таможенно-тарифные проблемы введения Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза и присоединения России к ВТО/ В.Г. Свинухов, С.В. Сенотрусова, М.О. Горча// Российский внешнеэкономический вестник. – 2019. – №12. – С. 47-54.
53. Селиверстова, А.А. Институционально-правовые аспекты торгово-экономического развития ЕАЭС в условиях ВТО/ А.А. Селиверстова// Российское предпринимательство. – 2017. – №9. – С. 143-165.
54. Старикова, О.Г. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности: учеб. пособие, издание 2-е/ О.Г. Старикова. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2016. – 210 с.
55. Тихонович, Э.А. Тарифная политика России в условиях ВТО: подготовка и реализация/ Э.А. Тихонович, Т.В. Чигарева// Власть. – 2017. – №5. – С. 19-21.
56. Ткаченко, М.Ф. Региональная экономическая интеграция: учеб. пособие/ М.Ф. Ткаченко, М.В. Жариков, А.В. Журова. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 167 с.
57. Ткаченко, М.Ф. Основы внешнеэкономической деятельности: учеб. пособие/ М.Ф. Ткаченко, И.И. Шатская. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 232 с.
58. Филиппов, М.И. Особенности таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях функционирования Евразийского экономического союза/ М.И. Филиппов, А.О. Мосееенкова, М.В. Непарко// Colloquium-journal. – 2019. – №20 (44). – С. 19-21.
59. Фролова, Н.С. Сельское хозяйство в условиях участия России ВТО: состояние, проблемы, перспективы/ Н.С. Фролова, Т.С. Бойко// Проблемы современной экономики. – 2015. – №12. – С. 312-315.

60. Чернышева, Н.А Россия в ВТО: проблемы и перспективы: учеб. пособие/ Н.А. Чернышева. – М.: ЭБС «Лань», 2017. – 117 с.
61. Шапкин, А.А. Таможенная политика в условиях членства России в ВТО/ А.А. Шапкин// Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2017. – №3. – С. 263-266.
62. Шумилов, В.М. Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации: сборник/ В.М. Шумилов, Боклан Д.С., Лифшиц И.М. – М.: Юстицинформ, 2018. – 936 с.
63. Malbon J. Exporters and the WTO/ Justin Malbon// Cambridge University Press. – 2017. – №4. – Vol. 1. – Pp. 339-362.
64. Petros C. Mavroidis Private Standards and the WTO: Reclusive No More/ Mavroidis C. Petros , R. Wolfe// Cambridge University Press. – 2016. – №2.– Vol. 16. – Pp. 1-24.
65. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – 2009-2020. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 25.05.2020).
66. Официальный сайт ФТС России. – 2004-2020. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 30.04.2020).
67. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. – 2008-2020. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/> (дата обращения 29.05.2020).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Перечень стран-пользователей тарифных преференций

Группа	Перечень стран
<p>Развивающиеся страны</p>	<p>Албания, Алжир, Ангилья, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Аруба, Багамские острова, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Бермудские острова, Боливия, Босния и Герцоговина, Ботсвана, Бразилия, Британские Виргинские острова, Бруней, Венесуэла, Вьетнам, Габон, Гайана, Гана, Гватемала, Гондурас, Специальный административный район Китая Гонконг, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Иракская Республика, Иран, Республика Кабо Верде, Каймановы острова, Камерун, Катар, Кения, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Колумбия, Конго, Республика Корея, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кука острова, Ливан, Ливия, Маврикий, Македония, Малайзия, Марокко, Республика Маршалловы острова, Мексика, Федеративные штаты Микронезии, Монголия, Монтсеррат, Намибия, Республика Науру, Нигерия, Никарагуа, Ниуэ, Объединенные Арабские Эмираты, Султанат Оман, Острова Св. Елены, Острова Теркс и Кайкос, Пакистан, Панама, Независимое государство Папуа-Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Сальвадор, Саудовская Аравия, Свазиленд, Республика Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Республика Сербия, Сингапур, Сирия, Суринам, Таиланд, Токелау, Королевство Тонга, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Уругвай, Суверенная Демократическая Республика Фиджи, Филиппины, Хорватия, Республика Черногория, Чили, Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка, Эквадор, Южно-Африканская Республика, Ямайка.</p>
<p>Наименее развитые страны</p>	<p>Республика Ангола, Исламская Республика Афганистан, Бангладеш, Республика Бенин, Буркина Фасо, Бурунди, Бутан, Республика Вануату, Гаити, Гамбия, Гвинея, Республика Гвинея-Бисау, Джибути, Замбия, Йеменская Республика, Камбоджа, Республика Кирибати, Демократическая Республика Конго, Союз Коморских Островов, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальдивы, Мозамбик, Мьянма, Непал, Нигер, Руанда, Независимое Государство Западное Самоа, Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи, Республика Сенегал, Соломоновы острова, Сомали, Судан, Республика Сьерра-Леоне, Танзания, Демократическая Республика Восточный Тимор, Того, Тувалу, Уганда, Центрально-Африканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия.</p>

Приложение Б

Перечень товаров, происходящих из развивающихся стран, в отношении которых предоставляются тарифные преференции

Группа или код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
02 (кроме 0203, 0207)	Мясо и пищевые мясные субпродукты
03 (кроме 0305)	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные (кроме осетровых и лососевых, а также икры из них)
04	Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные
05	Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные
06	Живые деревья и другие растения; луковицы, корни и прочие аналогичные части растений; срезанные цветы и декоративная зелень
07 (кроме 0701, 0702, 0703, 0704, 0705, 0706, 070700, 070960)	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды
08 (кроме 080810)	Съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь
09	Кофе, чай, мате, или парагвайский чай, и пряности
1006	Рис
11	Продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина
12	Масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж
13	Шеллак природный неочищенный; камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты
14	Растительные материалы для изготовления плетеных изделий; прочие продукты растительного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные
15 (кроме 1509, 1517 – 152200)	Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения
16	Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных
1801000000	Какао-бобы, целые или дробленые, сырые или жареные
1802000000	Шелуха, оболочки, кожица и прочие отходы какао
20 (кроме 2001100000, 200950, 200971, 200979)	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений

Продолжение Приложения Б

Группа или код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
2103	Продукты для приготовления соусов и готовые соусы; вкусовые добавки и приправы смешанные; горчичный порошок и готовая горчица
2104	Супы и бульоны готовые и заготовки для их приготовления; гомогенизированные составные готовые пищевые продукты
2401	Табачное сырье; табачные отходы
25 (кроме 25010091, 2529210000, 2529220000)	Соль; сера; земли и камень; штукатурные материалы, известь и цемент
26	Руды, шлак и зола
3003	Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смеси двух или более компонентов, для использования в терапевтических или профилактических целях, но не расфасованные в виде дозированных лекарственных форм или в формы или упаковки для розничной продажи
32	Экстракты дубильные или красильные; таннины и их производные; красители, пигменты и прочие красящие вещества; краски и лаки; шпатлевки и прочие мастики; полиграфическая краска, чернила, тушь
3301	Масла эфирные (содержащие терпены), включая конкреты и абсолюты; резиноиды; экстрагированные эфирные масла; концентраты эфирных масел в жирах, нелетучих аналогичных продуктах, получаемые методом анфлеража или мацерацией; терпеновые детерпенизации эфирных масел; водные дистилляты и водные растворы эфирных масел
3302	Смеси душистых веществ и смеси (включая спиртовые растворы) на основе одного или более таких веществ, используемые в качестве промышленного сырья; прочие препараты на основе душистых веществ, используемые для изготовления напитков
3402	Вещества поверхностно-активные органические (кроме мыла); поверхностно-активные средства, моющие средства (включая вспомогательные моющие средства) и средства чистящие, содержащие или не содержащие мыло (кроме средств товарной позиции 3401)
35	Белковые вещества; модифицированные крахмалы; клеи; ферменты
3923	Изделия для транспортировки или упаковки товаров, из пластмасс; пробки, крышки, колпаки и другие укупорочные средства, из пластмасс
4001	Каучук натуральный, балата, гуттаперча, гваюла, чикл и аналогичные природные смолы, в первичных формах или в виде пластин, листов или полос, или лент
4403410000, 440349	Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удаленной корой или заболонью или грубо окантованные, или неокантованные, прочие из древесины тропических пород

Продолжение Приложения Б

Группа или код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
440721 – 440729	Лесоматериалы, полученные распиловкой или расщеплением вдоль, строганием или лущением, обработанные или не обработанные строганием, шлифованием, имеющие или не имеющие торцевые соединения, толщиной более 6 мм, из древесины тропических пород
4420	Изделия деревянные мозаичные и инкрустированные; шкатулки и коробки для ювелирных или ножевых и аналогичных изделий, деревянные; статуэтки и прочие декоративные изделия, деревянные; деревянные предметы мебели, не указанные в группе 94
4421	Изделия деревянные прочие
45	Пробка и изделия из нее
46	Изделия из соломы, альфы или прочих материалов для плетения; корзиночные изделия и плетеные изделия
50	Шелк
5101	Шерсть, не подвергнутая кардо- или гребнечесанию
520100	Волокно хлопковое, не подвергнутое кардо- или гребнечесанию
53	Прочие растительные текстильные волокна; бумажная пряжа и ткани из бумажной пряжи
56	Вата, войлок или фетр и нетканые материалы; специальная пряжа; бечевки, веревки, канаты и тросы и изделия из них
5701	Узелковые ковры и прочие текстильные напольные покрытия, готовые или неготовые
5702100000	Ковры «килим», «сумах», «кормани» и аналогичные ковры ручной работы
5705008000	Ковры и текстильные напольные покрытия прочие, готовые или неготовые, из шерсти или тонкого волоса животных
5808	Тесьма плетеная в куске; отделочные материалы без вышивки в куске, кроме трикотажных машинного или ручного вязания; кисточки, помпоны и аналогичные изделия
6702900000	Цветы, листья и плоды искусственные и их части; изделия из искусственных цветов, листьев или плодов, из прочих материалов
68	Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов
6913	Статуэтки и прочие декоративные изделия из керамики
6914	Прочие керамические изделия
701810	Бусины стеклянные, изделия, имитирующие жемчуг, драгоценные или полудрагоценные камни и аналогичные небольшие формы из стекла
7117	Бижутерия
9401520000, 9401530000, 9401590000	Мебель для сидения из тростника, ивы, бамбука или аналогичных материалов
9403820000, 9403830000, 9403890000	Мебель из прочих материалов, включая тростник, иву, бамбук или аналогичные материалы
9403909000	Части мебели из прочих материалов

Продолжение Приложения Б

Группа или код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
9601	Обработанные и пригодные для резьбы кость слоновая, кость, панцирь черепахи, рог, рога оленя, кораллы, перламутр, прочие материалы животного происхождения и изделия из этих материалов (включая изделия, полученные путем формовки)
960200000	Обработанные материалы растительного или минерального происхождения, пригодные для резьбы, и изделия из них; изделия формованные или резные из воска, стеарина, натуральных смол или натурального каучука, или модельных паст, и прочие формованные или резные изделия, в другом месте не поименованные или не включенные; желатин обработанный, неотвержденный (кроме желатина товарной позиции 3503) и изделия из неотвержденного желатина
9603	Метлы, щетки (включая щетки, являющиеся частями механизмов, приборов или транспортных средств), щетки ручные механические без двигателей для уборки полов, швабры и метелки из перьев для смахивания пыли; узлы и пучки, подготовленные для изготовления метел или щеточных изделий; подушечки и валики малярные для краски; резиновые швабры (кроме резиновых валиков для удаления влаги)
960400000	Сита и решета ручные
9606	Пуговицы, кнопки, застежки-защелки, формы для пуговиц и прочие части этих изделий; заготовки для пуговиц
9609	Карандаши простые (кроме указанных в товарной позиции 9608), карандаши цветные, грифели карандашей, пастели, карандаши угольные, мелки для письма или рисования и мелки для портных
961400	Трубки курительные (включая чашеобразные части), мундштуки для сигар или сигарет, и их части
9615110000	Расчески, гребни для волос и аналогичные предметы, эбонитовые или пластмассовые
961700000	Термосы и вакуумные сосуды прочие в собранном виде; их части, кроме стеклянных колб
97	Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат

Приложение В

Распределение размера адвалорных ставок импортных пошлин по разделам и товарным группам ЕТТ ЕАЭС

Раздел тарифа	Название раздела ЕТТ ЕАЭС	Средняя ставка ЕТТ, в %	Ставка пошлины, в % / товарные группы						
			0	5	10	15	20	25	30
I	Живые животные; продукты животного происхождения	6,96	–	5*	5	5	–	–	–
II	Продукты растительного происхождения	7,73	–	6–14	6–14	6–14	–	–	–
III	Жиры и масла растительные и животного происхождения и продукты их расщепления	7,17	–	15	15	15	–	–	–
IV	Готовые пищевые продукты; алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; табак и его заменители	10,15		17			22*, 24	–	–
V	Минеральные продукты	5,0	–	25–27	–	–	–	–	–
VI	Продукция химической промышленности и связанных с ней отраслей	6,03	30, 32	28, 29*, 33, 35, 37, 38*	10, 31, 37	15, 33*, 34, 37	36	–	–
VII	Пластмассы и изделия из них; каучук» резина...	7,95	40	40	39*, 40	40	39	–	–
VIII	Необработанные шкуры, выделанная кожа, натуральный мех и изделия из них...	5,1	41	41*, 43	43*	–	43	–	–
IX	Древесина и изделия из нее, древесный уголь...	5,0	–	45*	44	44* 46*	44	–	–
X	Масса из древесины или других волокнистых целлюлозных материалов	3,53	49	47-48	47	48-49	48	–	–
XI	Текстильные материалы и текстильные изделия	6,41		50*–56, 59**	52*–55, 60**	50–53, 56, 58**, 60, 63	63	–	–
XII	Обувь, головные уборы, зонты, солнцезащитные зонты, трости...	5,0	64	–	65, 67**	66**	–	–	–
XIII	Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов	14,2	69	70	70	68*, 70*	69	–	–

Продолжение Приложения В

Раздел тарифа	Название раздела ЕТТ ЕАЭС	Средняя ставка ЕТТ, в %	Ставка пошлины, в % / товарные группы						
			0	5	10	15	20	25	30
XIV	Жемчуг природный или культивированный, драг, или полудрагоценные камни, драгоценные металлы...	12,5			71	71	71		
XV	Недрагоценные металлы и изделия из них	6,94	75, 76	72*-75, 78*: 79*, 81-82, 74**	72-73*, 76, 82	72-73, 75, 81*-83	73, 76, 83*		
XVI	Машины, оборудование и механизмы; электротехническое оборудование; их части...	10,94	84*, 85	84,85	84,85	84,85	85	-	-
XVII	Средства наземного транспорта, летательные аппараты, плавучие средства и относящиеся к транспорту устройства и оборудование	2,3	86-88	86**, 88, 89	86-87, 89	86-87	87-89	87	87
XVIII	Инструменты и аппараты оптические, фото- и кинематографические, измерительные, контрольные...	5,6	90	90, 92**	90-91	90-91	90-91		
XIX	Оружие и боеприпасы, их части и принадлежности	20,0	-	-	-	-	93**	-	-
XX	Разные промышленные товары	5,0	94	94-95	95	95-96**	94-95	-	-
XXI	Произведения искусства, предметы коллекций и антиквариат	0	97**	-	-	-	-	-	-
	Средняя ставка тарифа	6,54	-	-	-	-	-	-	-

Примечание: * максимальное число ставок в товарной группе;

** 100%-ное число ставок одного размера в группе.