

**Т.В. Носова**  
Научный руководитель **Т.И. Яськова**  
(РЭУ им. Г.В. Плеханова (Смоленский филиал))

## **РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В КОНТРОЛЕ ЗА НЕЗАКОННЫМ ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ, НАНОСЯЩИХ УЩЕРБ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

*Аннотация: В данной статье рассматриваются основные актуальные вопросы в области таможенного дела, связанные с незаконным перемещением опасных товаров, которые наносят ущерб окружающей среде. Особое внимание уделяется проблемам ввоза данных товаров и методам их решения.*

*Ключевые слова: безопасность, таможенные органы, окружающая среда, контроль, опасные товары.*

**T.V. Nosova**  
Supervisor **T.I. Yaskova**  
(REU them. G. V. Plekhanov (Smolensk branch))

## **THE ROLE OF THE CUSTOMS BODIES IN CONTROLLING ILLEGAL DISPLACEMENT OF GOODS AFFECTING ENVIRONMENTAL DAMAGE**

*Abstract: This article examines the main current issues in the field of customs related to the illegal movement of dangerous goods that damage the environment. Particular attention is paid to the importation of these goods and methods for their solution.*

*Keywords: security, customs, environment, control, dangerous goods.*

Важнейшее место среди федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют регулирование внешнеэкономической деятельности государства и выполняют функции обеспечения экономической и экологической безопасности страны занимают таможенные органы. Данная тема является актуальной, поскольку роль таможенных органов в обеспечении безопасности растет из года в год, что обусловлено складывающейся геополитической ситуацией, которые возникают экономическими и политическими проблемами как внутри государства, так и на международном уровне и, как следствие, появлением новых угроз и рисков. Особенно в последние годы весьма актуальной становится проблема охраны окружающей среды при перемещении через границу товаров, которые могут нанести ущерб окружающей среде и здоровью человека.

Существует огромное количество научных статей и работ на эту тему, с целью предотвращения ввоза такой продукции для обеспечения безопасности окружающей среде нашей страны. Данную проблему рассматривали такие научные исследователи, как С.Н. Ляпустин, Н.С. Барей и др.

Согласно Таможенному кодексу Российской Федерации, ввоз в Россию и вывоз из нее отдельных товаров могут быть запрещены для государственной безопасности, защиты общественного порядка, жизни и здоровья человека, защиты животных и растений и охраны окружающей среды. В настоящее время существует взаимосвязь между правилами ВТО и конкретными обязательствами стран в сфере торговли, которые оговариваются в международных соглашениях по защите окружающей среды. Насчитывается около 200

международных документов, и в более 20 из них содержатся позиции, регламентирующие деятельность ВТО в данной области (в том числе Венская конвенция об охране озонового слоя, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и др.).

Таможенные органы периодически выявляют факты незаконного ввоза в Российскую Федерацию радиоактивных, токсичных, химических и иных опасных для окружающей природной среды и здоровья населения отходов.

Несомненно, контрабанды перемещают через таможенную границу товары, которые наносят значительный ущерб для окружающей среды нашей страны. Среди таких товаров выделяют следующие: средства защиты растений, товары растительного происхождения, обработанные средствами защиты растений. Эти товары запрещены к обороту и подпадают под действие Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. Согласно положениям Стокгольмской конвенции, запрещены к использованию следующие вещества: альдрин, хлордан, дильдрин, эндрин, гептахлор, гексахлорбензол, мирекс, токсафен, полихлорированные дифенилы и др. Следовательно на таможенные органы РФ возлагаются обязанности по соблюдению установленных запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, способных нанести ущерб жизни и здоровью человека, животных и растений, окружающей природной среде.

Значительное количество опасных товаров, поступающих из других стран на внутренний рынок РФ, не выявляется при таможенном досмотре и перемещается под видом и вместе с товарами, не подпадающими под профили риска. Как правило, незаконный ввоз запрещенных средств защиты растений осуществляется путем сокрытия от таможенного контроля, либо путем декларирования под видом товаров прикрытия.

В мае 2013 г. в ходе проверки, проведенной совместно ФСБ России по Приморскому краю и Управлением Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области, неподалеку от с. Ляличи Михайловского района специалисты обнаружили 120 кг запрещенных пестицидов китайского производства. Весной 2015 г. Пограничным управлением ФСБ России по Приморскому краю совместно с Управлением Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области вновь была выявлена нелегальная партия китайских пестицидов, запрещенных к применению на территории РФ [3]. Действительно, нередко через таможенную границу перемещаются средства защиты растений неуставленного состава, представляющие опасность для здоровья человека и окружающей среде. В этих условиях возрастает значимость проводимых силами правоохранительных подразделений таможенных органов мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению контрабанды запрещенных к применению средств химической защиты растений.

Необходимо отметить, что таможенные органы осуществляют жесткий контроль за сильнодействующими, отравляющими, радиоактивными, а также взрывчатыми веществами.

28 марта 2016 года в морской порт Владивосток прибыл контейнер с ломом чёрных металлов. Никаких подозрений он не вызывал, однако, когда таможенники измерили его радиационный фон, оказалось, что он его превышает в 94 раза. Выяснилось, что в контейнере вместе с ломом ехал радиоизотопный сигнализатор обледенения. Это устройство предназначается для измерения уровня обледенения поверхности летательных аппаратов или турбин в промышленных установках. Прибор подает сигнал, когда его бета-излучение ослабляется под слоем льда. Страшно представить, какой ущерб мог бы нанести этот аппарат, если бы его вовремя не обнаружили - уровень радиационного фона на его поверхности составлял около 170 мкЗв/ч, что в 1700 раз больше, чем естественный радиационный фон, это все могло бы нанести огромный ущерб на окружающую среду и здоровью населения. Опасный источник передан в ООО "ПримТехнополис", который

занимается утилизацией радиационно-опасных объектов, в целях обеспечения безопасности окружающей среде и населению [2].

Таможенные органы России работают над пресечением незаконного оборота озоноразрушающих веществ (ОРВ). С целью контроля над перемещением ОРВ в 2012 г. правительство РФ приняло постановление № 687 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых допускается прибытие на территорию Российской Федерации озоноразрушающих веществ». Постановлением определены автомобильные, железнодорожные и морские пункты пропуска, в которых допускается прибытие на территорию Российской Федерации ОРВ [1]. Вместе с тем таможенные органы неоднократно выявляли попытки незаконного ввоза запрещенных ОРВ на территорию России через другие пункты пропуска как на Дальнем Востоке России, так и в западных регионах страны. Это происходит из-за недостоверного декларирования, а также декларирование не своим наименованием ОРВ путем заявления в декларации сведений о продукции, в отношении которой не установлены запреты и ограничения, и неверного указания в декларации на товары кода ТН ВЭД. В настоящее время существует уголовная ответственность за нелегальный ввоз на территорию страны ОРВ и запрет на ввоз оборудования, содержащего гидрохлорфторуглероды.

В отношении наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Российской Федерации. Если провоз их совершен помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряжено с недекларированием или недостоверным декларированием, - наказывается лишением свободы, так как это может нанести ущерб на окружающую среду и здоровье населения [4].

На таможенные органы РФ возлагаются функции по обеспечению контроля над соблюдением индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими трансграничные перевозки, требований к перевозке опасных отходов, правил, предусмотренных действующим законодательством РФ и положениями Базельской конвенции.

По результатам исследования мы пришли к выводу, что таможенники систематически сталкиваются с попытками перемещения через таможенную границу товаров, которые могут нанести ущерб окружающей среде.

От эффективной и качественной работы должностных лиц таможенных органов РФ, их высокой профессиональной подготовки и неукоснительного выполнения возложенных задач зависит исключение возможности незаконного трансграничного оборота опасных товаров, которые наносят вред окружающей среде.

Можно перечислить несколько путей решения данной проблемы:

1. Усилить контроль над ввозом опасных товаров;
2. Доработать программные средства Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в целях использования информации, полученной мобильными группами.
3. Усовершенствовать систему управления рисками.
4. Объединить силы таможенных органов стран участниц ЕАЭС в борьбе с опасными товарами.

Нельзя утверждать о полном исчезновении проблем провоза опасных товаров, которые наносят ущерб окружающей среде, но благодаря предложенным методам можно будет максимально сократить их количество.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:**

1. Постановление Правительства РФ от 06.07.2012 N 687 "Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых допускается прибытие на территорию Российской Федерации озоноразрушающих веществ"
2. Сайт ПРОВЭД. Режим доступа: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/custom-house/national/39972-tamozhnya-ne-daet-dobpo-top-10-sluchaev-kontpabandy-2016-goda.html> (дата обращения 09.12.2017).
3. Сайт Россельхознадзора. Режим доступа: <http://www.fsvps.ru/> (дата обращения 09.12.2017).
4. Сайт ФТС России. Режим доступа: [www.customs.ru](http://www.customs.ru) (дата обращения 05.12.2017).