

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Теоретические основы доходов федерального бюджета	
1.1 Понятие и значение доходов федерального бюджета	5
1.2 Виды и структура доходов федерального бюджета	10
Глава 2. Оценка доходов федерального бюджета РФ	
2.1 Анализ динамики доходов федерального бюджета.....	24
2.2 Проблемы формирования доходов федерального бюджета и пути их роста.....	33
Заключение	39
Список использованных источников	40

ВВЕДЕНИЕ

Федеральный бюджет является главным средством накопления и расходования ресурсов государства и тем самым дает политической власти реальную возможность осуществлять государственную деятельность, а именно воздействовать на экономику, финансировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения и удовлетворять других общественные потребности. Главными средствами федерального бюджета, благодаря которым государство, в лице его органов управления, может осуществлять свои функции, являются доходы федерального бюджета.

Тема доходов федерального бюджета является актуальной для современной экономики России, так как доходы федерального бюджета выражают экономические отношения, образующиеся у государства с юридическими и физическими лицами в ходе формирования бюджетного фонда государства. Formой проявления данных экономических отношений являются разнообразные виды платежей, взимаемых с юридических и физических лиц, резидентов и нерезидентов, находящихся на территории РФ.

Данная система является одним из инструментов в решении различных экономических вопросов. Именно поэтому значение доходов федерального бюджета сложно переоценить.

Объектом исследования данной курсовой работы являются доходы федерального бюджета. Предметом – экономические отношения, связанные с формированием доходов федерального бюджета.

Целью курсовой работы является исследование особенностей и назначения доходов федерального бюджета в системе финансовых отношений в России.

Исходя из поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

— рассмотреть сущность и причины возникновения доходов федерального бюджета;

— рассмотреть доходы федерального бюджета с точки зрения первоосновы развития социально-экономической жизни общества;

— выявить специфику пополнения и увеличения доходов федерального бюджета и основные направления их применения в экономике России на современном этапе;

— определить пути роста доходов федерального бюджета.

В ходе написания курсовой работы использовались такие методы исследования как метод анализа, индукции, обзора информации.

В качестве информационной базы при написании курсовой работы послужили такие источники как учебники по экономической теории, теории государственных финансов, нормативно-правовые акты, ресурсы Интернет.

Курсовая работа состоит из введения, заключения, двух глав, списка использованных источников. В первой главе данной работы рассматривается понятие и назначение доходов федерального бюджета, их виды и классификация в соответствии с Налоговым кодексом РФ. Во второй главе представлен анализ динамики доходов Федерального бюджета в период 2014-2016 годов и пути их роста.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

1.1 Понятие и значение доходов федерального бюджета

Ведущим звеном бюджетной системы Российской Федерации является федеральный бюджет, в котором объединены основные финансовые категории. Федеральный бюджет – это основной финансовый план государства на финансовый год и плановый период, имеющий силу закона после его утверждения Федеральным собранием [5, с.37].

Средства федерального бюджета – это основной источник капитальных вложений в основные фонды и финансирования развития перспективных направлений экономики, освоения новых месторождений и новых технологий [5, с.37].

Пополнение и увеличение средств федерального бюджета осуществляется за счет доходов федерального бюджета.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ, доходы федерального бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, в результате распределения и перераспределения национального дохода.

Они являются частью централизованных финансовых ресурсов государства и образуются за счет средств субъектов экономической деятельности, физических лиц и других поступлений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В доходы федерального бюджета входят:

- налоговые доходы, за исключением тех налоговых доходов, которые передаются в виде трансфертов бюджетам других уровней бюджетной системы;
- неналоговые доходы;

— доходы, которые получены в виде безвозмездных поступлений.

Согласно настоящему Кодексу, исключение составляют средства, являющиеся источниками финансирования дефицита бюджета.

Денежные средства считаются зачисленными в доход федерального бюджета только с момента совершения Центральным Банком РФ или другой кредитной организацией операций по зачислению денежных средств на счет органа, который исполняет федеральный бюджет.

Доходы бюджета нужно рассматривать как сбалансированную систему поступления денежных средств, которая призвана обеспечить стабильную, устойчивую финансовую базу для выполнения государством и органами местного самоуправления своих функций. В тоже время, они являются одним их основных элементов и инструментов системы государственного регулирования экономики и социальной сферы страны.

Сущность доходов федерального бюджета - это их внутреннее содержание, проявляющееся через отношения, которые складываются в процессе распределения, перераспределения и использования денежных средств [3, с.124].

Являясь составной частью государственного бюджета, они представляют собой централизованный денежный фонд, постоянно меняющийся в зависимости от своего объема, видов поступлений в него, направления расходов и т.д.

Используя установленные законом формы, виды и методы аккумуляции доходов федерального бюджета, государство целенаправленно воздействует на различные сферы страны и выполняет поставленные перед ним задачи, такие, как:

- обеспечение обороны страны и безопасности страны и ее граждан;
- выполнение задач социально-экономической политики;
- содержание штата государственного аппарата;
- прочие задачи.

Доходы федерального бюджета можно охарактеризовать не только как экономическую категорию, но и как юридическую.

Юридическое содержание доходов федерального бюджета отражает порядок образования этих доходов, урегулированный нормами законодательства Российской Федерации. Как правовая категория они представляют собой узаконенную форму перераспределения части национального дохода в распоряжение государства [3, с.137].

В последние годы можно отметить уменьшение роста доходной части бюджетов РФ, что связано с ростом цен на углеводородное сырье на мировых рынках. Все поступления в бюджетную систему, связанные с реализацией сырья, на данный момент являются основным источником формирования доходной части бюджета РФ. Что является не желательным, так как именно рост доходов бюджета позволит обеспечить улучшение макроэкономических показателей, повысить качество жизни населения и сформировать финансовые резервы государства.

Также зависимость экономики от экономической конъюнктуры внешнего рынка не обеспечивает стратегических интересов развития Российской Федерации и делает финансовую систему уязвимой. Поэтому диверсификация экономического развития страны осуществляется с помощью бюджетно-налоговой политики государства. Вследствие этого происходит перераспределение отраслевой структуры формирования доходов бюджета, что должно обеспечить снижение рисков функционирования финансовой системы в случае значительного снижения мировых цен на энергоресурсы.

Не менее важной задачей является улучшение качества макроэкономического прогнозирования доходов бюджета. Так как в настоящее время осуществлен переход на трехлетнее планирование и исполнение федерального бюджета, что требует изменений в методологии планирования и прогнозирования доходов и переориентации их на среднесрочную основу.

В целом от качества и достоверности планирования доходов бюджета зависит устойчивость и сбалансированность всей бюджетной системы, а адекватный прогноз доходной части бюджета дает возможность оценить развитие экономики страны и снизить риски наступления для экономики и бюджета неблагоприятных событий.

Планирование и прогнозирование доходов бюджета осуществляется благодаря прогнозу социально-экономического развития, бюджетного законодательства РФ. Прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывает Минэкономразвития России. Прогнозирование доходов федерального бюджета осуществляется Минфином России в рамках подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете.

В процессе прогнозирования используется информация о налогах и сборах, которая предоставляется органами исполнительной власти. Прогнозирование доходов федерального бюджета осуществляется по отдельным источникам, относительный вклад которых превышает 1% доходов федерального бюджета, а остальные источники доходов используются при прогнозировании совокупно.

Для прогнозирования доходов бюджета используют такие методы, как [1, с.587]:

Нормативный – для расчета плановых показателей применяются нормы и нормативы, ранее разрабатываемые на уровне министерств и ведомств, в настоящее время в большинстве своем разрабатываются на предприятии. Нормы и нормативы подразделяются на ресурсные, экономические и социальные.

Экстраполяции – используется в случае, когда развитие процесса идет непрерывно, план становится продолжением или проекцией прошлого в будущее. Важный элемент экстраполяции – анализ временных рядов. Результат во многом зависит от того, за какой период построен ряд, сколько лет велось наблюдение. Разработка временного ряда включает поиск коэффициентов, которые минимизируют отклонения.

Балансовый – имеет универсальное значение как способ, увязывающий потребности и ресурсы необходимые для выпуска продукции на предприятии.

Экспертных оценок – на уровне генерально-целевого и стратегического планирования, используется с привлечением экспертов, позволяет среди альтернативных вариантов развития предприятия выбрать оптимальный.

Экономико-математические – структура моделей устанавливается и проверяется экспериментально, в условиях, допускающих объективное наблюдение и измерение.

- детерминистический метод;
- метод экономического моделирования;
- метод многофакторного прогнозирования;
- метод многофакторного прогнозирования;
- метод временного тренда;
- метод экспертных оценок;
- прочие методы.

Статистические – занимают особое место. Методы математической и прикладной статистики используются при планировании любых работ, при обработке данных. С их помощью определяют численность экспертов, опрашиваемых граждан, периодичность сбора данных и т.д.

Основным принципами прогнозирования доходов бюджета являются [1, с.587]:

Принцип научности – это формирование плановых показателей с использованием научных методов, научного подхода.

Принцип выделения ведущего звена.

Принцип непрерывности – формирование плана непрерывно из периода в период.

Принцип точности – планы должны быть конкретизированы и детализированы в той степени, в которой позволяют внутренние и внешние условия деятельности предприятия.

Принцип гибкости – план и процесс планирования должны быть способны быстро изменять свою направленность.

Принцип единства – план носит системный характер и должен координироваться на вертикальном и горизонтальном уровне.

Принцип участия – каждый сотрудник независимо от служебного положения должен быть вовлечен в процесс планирования

Расчеты поступлений платежей в федеральный бюджет по основным источникам доходов на определенный период разрабатываются Минфином России и предоставляются в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете, в составе пояснительной записки к проекту закона.

Стоит отметить, что опыт последних лет по утверждению и исполнению федерального бюджета показывает то, что внесение в процессе исполнения бюджета поправки в закон о федеральном бюджете увеличивали доходную базу уже исполняемого бюджета в 1,5 и более раза. Но с одной стороны это подтверждает наличие определенных проблем в прогнозировании доходов бюджета, а с другой – показывает консервативность и осторожность проведения бюджетной политики Минфином России.

1.2 Виды и структура доходов федерального бюджета

По видам доходы федерального бюджета делятся на: налоговые, неналоговые и безвозмездные. Так же в доходы федерального бюджета зачисляется и остаток средств на конец предыдущего года.

Налоговые доходы федерального бюджета составляют [5, с.40]:

- федеральные налоги и сборы, которые установлены налоговым законодательством;
- таможенные пошлины, таможенные сборы и другие таможенные платежи;
- государственная пошлина;
- налоги, которые предусмотрены специальными налоговыми режимами.

Стоит отметить, что в федеральном бюджете на налоговые доходы и таможенные пошлины приходится 95% всех доходов.

Федеральные налоги и сборы устанавливаются налоговым законодательством и обязательны к уплате на всей территории РФ. К ним относятся такие налоги, как: НДС, акцизы, налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организации, налог на добычу полезных ископаемых, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Основным налоговым источником федерального бюджета является налог на добавленную стоимость или НДС, который введен в России законом от 06.12.1991 № 1992-1 (ред. от 24.03.2001) "О налоге на добавленную стоимость" в качестве федерального налога.

Налогоплательщиками НДС являются:

- организации;
- индивидуальные предприниматели;
- лица, занимающиеся перемещением товаров через таможенную границу, также признаются налогоплательщиками в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза.

По НДС предусмотрено три вида налоговых ставок: общая налоговая ставка составляет 18%, налоговая ставка 10% предусмотрена для социально значимых категорий товаров и ряд случаев облагается 0% ставкой.

Данный налог является косвенным. Так, при реализации товаров налогоплательщик дополнительно к цене реализуемых товаров обязан предъявить к оплате покупателю и сумму уплаченного НДС.

Правовые основы уплаты НДС закреплены в главе 21 Налогового кодекса РФ, а при формировании налоговой политики данному налогу уделяется особое внимание.

Акциз – это налог, который взимается с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении операций с определенным ассортиментом товаров, а также при перемещении товаров через таможенную границу. Это один из важнейших источников дохода бюджета и средство ограничения реализации и потребления подакцизных товаров [9, с.104].

Акцизы были включены в налоговую систему России в 1992 году с введением Федерального закона от 06.12.1991 № 1993-1 «Об акцизах». Они являются косвенными налогами и регулируются главой 22 Налогового кодекса РФ.

Налогоплательщиками подакцизного налога являются:

- организации;
- индивидуальные предприниматели;
- лица, занимающиеся перемещением товаров через таможенную границу, также признаются налогоплательщиками в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза.

Способ исчисления и уплаты акциза предполагает расчёт суммы налога при совершении операций с подакцизной продукцией и включение сумм налога в цену товара. Из этого следует, что каждый экономический субъект, который участвует в обороте подакцизных товаров, осуществляет расчет суммы акциза, подлежащей уплате в бюджет, и при реализации передает данную обязанность следующему контрагенту и так до конечного потребителя, который и несет бремя акцизного налогообложения. Таким образом, налог регулирует потребление подакцизной продукции.

Налог на доходы физических лиц или НДФЛ — это основной вид прямых федеральных налогов, который является одним из главных источников формирования доходной части бюджета и тесно связан с интересами экономически активного населения. Он отчисляется в процентах от совокупного дохода физических лиц за вычетом документально подтверждённых расходов, в соответствии с действующим законодательством. Общая налоговая ставка составляет 13%, если иное не предусмотрено Налоговым кодексом [9, с.110].

Налогоплательщиками НДФЛ являются:

- лица, которые являются налоговыми резидентами РФ;
- лица, которые не являются налоговыми резидентами РФ, но получают доход на территории России;

А объектом налогообложения является доход, полученный налогоплательщиками от источника в России в налоговом периоде, как в денежной, так и в натуральной форме.

Налог на прибыль предприятия и организации – это прямой налог, который начисляется на прибыль, полученную предприятием или организацией, а именно на разницу между доходами и расходами.

Данный налог регулируется главой 25 Налогового кодекса РФ. Он является важным федеральным налогом, который играет фискальную и регулирующую роль.

Налогоплательщиками налог на прибыль организации являются:

- организации РФ;
- иностранные организации, которые осуществляют свою деятельность через своих постоянных посредников, находящихся на территории РФ, и получают доходы от российских источников;

Налог на добычу полезных ископаемых или НДПИ – это прямой федеральный налог, взимаемый с организаций и индивидуальных предпринимателей, которые признаются пользователями недр. Введен в России с 1 января 2002 года [9, с.114].

Объектом налогообложения являются:

— полезные ископаемые, добытые из недр на территории России на участке, предоставленном налогоплательщику в пользование в соответствии с российским законодательством;

— полезные ископаемые, извлеченные из отходов добывающего производства, если такое извлечение подлежит отдельному лицензированию;

— полезные ископаемые, добытые из недр за пределами территории РФ. А также добыча, которая осуществляется на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ, на арендуемых у иностранных государств или используемых на основании международного договора территориях.

— Важным моментом налогообложения добычи полезных ископаемых является количество добытых энергоресурсов и порядок их определения их стоимости. Порядок решения данного вопроса находится в Налоговом кодексе РФ.

Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов введены с 1 января 2004 г. главой 25.1 Налогового кодекса РФ. Данные сборы заменили плату за пользование объектами животного мира и существовавшую систему продажи квот на вылов водных биоресурсов с целью промышленного рыболовства. Данные сборы относятся к федеральным сборам и обязательны для уплаты на всей территории Российской Федерации [9, с.116].

Для каждого сбора установлена определенная категория налогоплательщиков: плательщики за пользование объектами животного мира и плательщики за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Плательщики за пользование объектами животного мира – это организации, юридические и физические лица, в том числе и индивидуальные предприниматели, которые получают разрешение на добычу объектов животного мира на территории Российской Федерации в законодательном порядке.

Плательщики за пользование объектами водных биологических ресурсов – это организации, юридические и физические лица, которые получают в установленном порядке разрешение на добычу водных биологических ресурсов в следующих зонах: во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Азовском, Каспийском, Баренцевом морях и в районе архипелага Шпицберген.

Объектами данного налогообложения признаются: объекты животного мира и водных биологических ресурсов, изъятие из среды которых осуществляется только на основании разрешения на добычу данного ресурса, который выдается в соответствии с законодательством РФ.

Для каждого сбора на федеральном уровне установлена своя ставка в рублях за каждый объект животного мира и за тонну добытых водных биологических ресурсов. При этом ставки устанавливаются дифференцированно в соответствии регионом добычи ресурсов.

Водный налог – это налог, которым облагаются юридические и физические лица, осуществляющие специальное или особое водопользование. Данный налог введен в России с 1 января 2005 года и регулируется главой 25.2 Налогового кодекса РФ [9, с.125].

Объектами обложения водным налогом являются следующие виды водопользования:

- забор воды из водных объектов;
- использование акватории водных объектов, за исключением лесосплава в плотях и кошелях;
- использование водных объектов без забора воды для целей гидроэнергетики;
- использование водных объектов для целей сплава древесины в плотях и кошелях.

Для сбора водного налога установлены размеры ставок в рублях за единицу налоговой базы в зависимости от вида водопользования и

различаются по экономическим районам, бассейнам рек, озерам и морям. Кроме того, при заборе воды учитывается экономический район, а также является ли водный объект поверхностным или подземным.

Следующие виды налоговых доходов федерального бюджета это: таможенная пошлина, таможенные сборы и другие таможенные платежи.

Таможенная пошлина – это обязательный платеж, который взимается органами таможенного контроля за перемещение товаров через таможенную границу. Уплата таможенной пошлины является главным условием ввоза или вывоза товара и обеспечивается мерами государственного принуждения.

Таможенные сборы – это таможенные платежи, которые взимаются органами таможенного контроля в соответствии с Таможенным кодексом и другими актами законодательства РФ о таможенном деле.

Третьим видом налоговых доходов федерального бюджета является государственная пошлина – это сбор, действующий на всей территории РФ, который взимается с физических и юридических лиц за совершение юридически значимых действий или выдачу документов уполномоченными органами управления различных уровней, которые действуют в соответствии с законодательством РФ. Данный сбор денежных средств регулируется и устанавливается главой 25.3 Налогового кодекса России, в зависимости от юридически значимого действия [9, с.130].

Плательщиками государственной пошлины признаются организации, в том числе иностранные, и физические лица в случае, если они:

— обращаются за совершением юридически значимых действий, предусмотренных главой 25.3 Налогового кодекса;

— выступают ответчиками в судах общей юрисдикции, арбитражных судах или по делам, рассматриваемым мировыми судьями, и если при этом решение суда принято не в их пользу и истец освобожден от уплаты государственной пошлины.

Государственная пошлина уплачивается в наличной и безналичной форме по месту осуществления юридически значимого действия.

Последним видом налоговых доходов федерального бюджета являются специальные налоговые режимы - это особый, установленный Налоговым кодексом порядок определения элементов налогов, а также освобождение от уплаты налогов и сборов при определенных условиях.

Такие налоговые режимы направлены на создание более благоприятных экономических и финансовых условий деятельности организаций, индивидуальных предпринимателей, относящихся к сфере малого предпринимательства, сельскохозяйственных товаропроизводителей и участников выполнения соглашений о разделе продукции.

К специальным налоговым режимам в системе налогов РФ относятся четыре системы налогообложения [9, с.145].:

- система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- упрощенная система налогообложения;
- система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции.

Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) или ЕСХН – это специальный налоговый режим, который разработан и введен специально для производителей сельскохозяйственной продукции.

В целях налогообложения к сельскохозяйственной продукции относится продукция растениеводства, сельского и лесного хозяйства, животноводства, в том числе полученная в результате выращивания рыб и других водных биологических ресурсов.

Налогоплательщиками являются сельскохозяйственные товаропроизводители: организации и индивидуальные предприниматели, производящие сельскохозяйственную продукцию, а также оказывающие

услуги сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства и животноводства.

Упрощенная система налогообложения или УСН – это один из налоговых режимов, который подразумевает особый порядок уплаты налогов и ориентирован на представителей малого и среднего бизнеса.

В связи с применением УСН, налогоплательщики освобождаются от уплаты налогов, уплачиваемых в связи с применением общей системой налогообложения:

— налога на прибыль организаций, за исключением налога, уплачиваемого с доходов по дивидендам и отдельным видам долговых обязательств;

— налога на доходы физических лиц в отношении доходов от предпринимательской деятельности;

— налога на имущество организаций, однако, с 1 января 2015 г. для организаций, применяющих УСН, устанавливается обязанность уплачивать налог на имущество в отношении объектов недвижимости, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость;

— налога на имущество физических лиц, по имуществу, используемому в предпринимательской деятельности.

— налога на добавленную стоимость, за исключением НДС, уплачиваемого при ввозе товаров на таможне, а также при выполнении договора простого товарищества или договора доверительного управления имуществом.

Объектом налогообложения признаются: доходы организации и индивидуальных предпринимателей и доходы, уменьшенные на величину расходов. Общая ставка составляет 6%.

Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности или ЕНВД установлена гл. 26.3 НК и относится к специальным налоговым режимам.

При исчислении и уплате ЕНВД размер реально полученного дохода значения не имеет, налогоплательщики руководствуются размером вмененного им дохода, который установлен Налоговым кодексом РФ.

ЕНВД применяется в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности: розничная торговля; общественное питание; бытовые, ветеринарные услуги; услуги по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств; распространение и (или) размещение рекламы; услуги по передаче во временное пользование торговых мест, земельных участков; услуги по временному размещению и проживанию; услуги по перевозке пассажиров и грузов автотранспортом; услуги стоянок.

ЕНВД заменяет некоторые виды налогов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Для юридических лиц:

— налог на прибыль организаций: в отношении прибыли, полученной от предпринимательской деятельности, облагаемой единым налогом;

— налог на имущество организаций: в отношении имущества, используемого для ведения предпринимательской деятельности, облагаемой единым налогом;

— налог на добавленную стоимость: в отношении операций, признаваемых объектами налогообложения в соответствии с главой 21 НК РФ, осуществляемых в рамках предпринимательской деятельности, облагаемой единым налогом.

— И для индивидуальных предпринимателей:

— налог на доходы физических лиц: в отношении доходов, полученных от предпринимательской деятельности, облагаемой единым налогом;

— налог на имущество физических лиц: в отношении имущества, используемого для ведения предпринимательской деятельности, облагаемой единым налогом;

— налог на добавленную стоимость: в отношении операций, признаваемых объектами налогообложения в соответствии с главой 21 НК РФ, осуществляемых в рамках предпринимательской деятельности, облагаемой единым налогом.

В 1995 году был принят Федеральный закон № 225-ФЗ «О соглашениях, о разделе продукции (СРП)», преследовавший цель привлечь инвесторов (в том числе иностранных) для разработки недр и добычи полезных ископаемых на территории России.

Специальный налоговый режим, введенный Налоговым кодексом в развитие данного закона, предусматривает замену уплаты налогов (части налогов) участниками соглашений разделом продукции. Под разделом продукции понимается раздел произведенной продукции в натуральном или стоимостном выражении между государством и инвестором. При этом инвестором считается юридическое лицо или создаваемое на основе договора о совместной деятельности объединение юридических лиц, осуществляющее вложение собственных заемных или привлеченных средств в поиск, разведку и добычу минерального сырья и являющееся пользователем недр. Продукцией же считается полезное ископаемое, добытое из недр на территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе Российской Федерации и (или) в пределах исключительной экономической зоны Российской Федерации, на участке недр, предоставленном инвестору.

Применение специального налогового режима при выполнении соглашений о разделе продукции возможно при соблюдении следующих условий:

— соглашения заключены после проведения аукциона на предоставление права пользования недрами на иных условиях, чем раздел продукции, и признания аукциона несостоявшимся;

— при выполнении соглашений доля государства в общем объеме произведенной продукции составляет не менее 32 процентов общего количества произведенной продукции;

— соглашения предусматривают увеличение доли государства в прибыльной продукции в случае улучшения показателей инвестиционной эффективности для инвестора при выполнении соглашения. Показатели инвестиционной эффективности устанавливаются в соответствии с условиями соглашения.

Соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым Российская Федерация предоставляет инвестору на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Данный специальный налоговый режим применяется в течение всего срока действия соглашения.

К неналоговым доходам федерального бюджета относятся:

— доходы от использования имущества, которое находится в государственной собственности;

— доходы от продажи имущества, которое находится в государственной собственности;

— доходы от платных услуг, которые оказывают органы государственной власти;

— доходы, получаемые от части прибыли унитарных предприятий, размеры которых устанавливаются Правительством

Безвозмездными поступлениями, в доходы федерального бюджета, являются перечисления от физических и юридических лиц, международных организаций, добровольные пожертвования и иные безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы.

С 2008 года в составе федерального бюджета появились нефтегазовые доходы. К ним относятся доходы федерального бюджета от уплаты:

- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья;
- таможенных пошлин на сырую нефть;
- таможенных пошлин на природный газ;
- таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти;

Нефтегазовые доходы федерального бюджета формируют Резервный фонд в объеме, который превышает утвержденную на текущий финансовый год величину нефтегазового трансферта при условии, что накопленный объем Резервного фонда не превысит его нормативной величины.

Перечисленные типы поступлений являются не только видами бюджетных доходов, но и методами их формирования. Главным методом аккумуляции доходов в бюджете является налоговый метод, который наиболее соответствует специфике государства как макроэкономической хозяйствующей единице и принципам рыночной экономики.

Сам налоговый метод и налоговая система имеют сложную структуру. В их составе выделяют различные способы налогообложения, при этом каждая из групп налоговых платежей включает в себе конкретные виды налогов, сборов и пошлин. Такое разнообразие объясняется необходимостью реализации принципа всеобщности налогообложения, а также повышения результатов налогового регулирования на основе расширения его объектов.

Если рассматривать государство как обычный субъект рыночной экономики, главная цель которого извлечение дохода, то при формировании бюджетных доходов следует применять неналоговые методы. Это все основные методы финансового управления с поправкой на необходимость решения различных социальных вопросов.

Последний метод – метод безвозмездных поступлений, который связан с формированием доходов бюджета в порядке реализации межбюджетных отношений путем распределения межбюджетных трансфертов.

Таким образом, основной источник доходов федерального бюджета - это налоги. Действующая в РФ система налогообложения включает федеральные, региональные и местные налоги.

Основные федеральные налоги - это НДС, акцизы, таможенные пошлины, налог на прибыль предприятий и организаций, налог на доходы физических лиц, государственная пошлина и т.д.

Именно налоги обеспечивают органы власти необходимым объемом денежных средств для выполнения ими своих функций и задач в рамках бюджетных полномочий и обязательств, а также являться одним из основных инструментов государственного финансового регулирования воспроизводственного процесса.

ГЛАВА 2. ОЦЕНКА ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ

2.1 Анализ динамики доходов федерального бюджета

Решение социальных и экономических проблем современного российского общества во многом обусловлено состоянием функционирования бюджетной системы РФ, главным образом формированием доходов федерального бюджета. Динамика доходов федерального бюджета за период 2014 – 2016 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика доходов федерального бюджета*

Показатели	2014	2015	2016	Удельный вес в %, 2014	Удельный вес в %, 2015	Удельный вес в %, 2016
Доходы, всего	14 496,9	13 659,2	13 459,3	100,0	100,0	100,0
Нефтегазовые доходы	7 433,8	5 862,7	4 831,7	51,3	42,9	35,9
Ненефтегазовые доходы	7 063,1	7 796,6	8 627,9	48,7	57,1	64,1

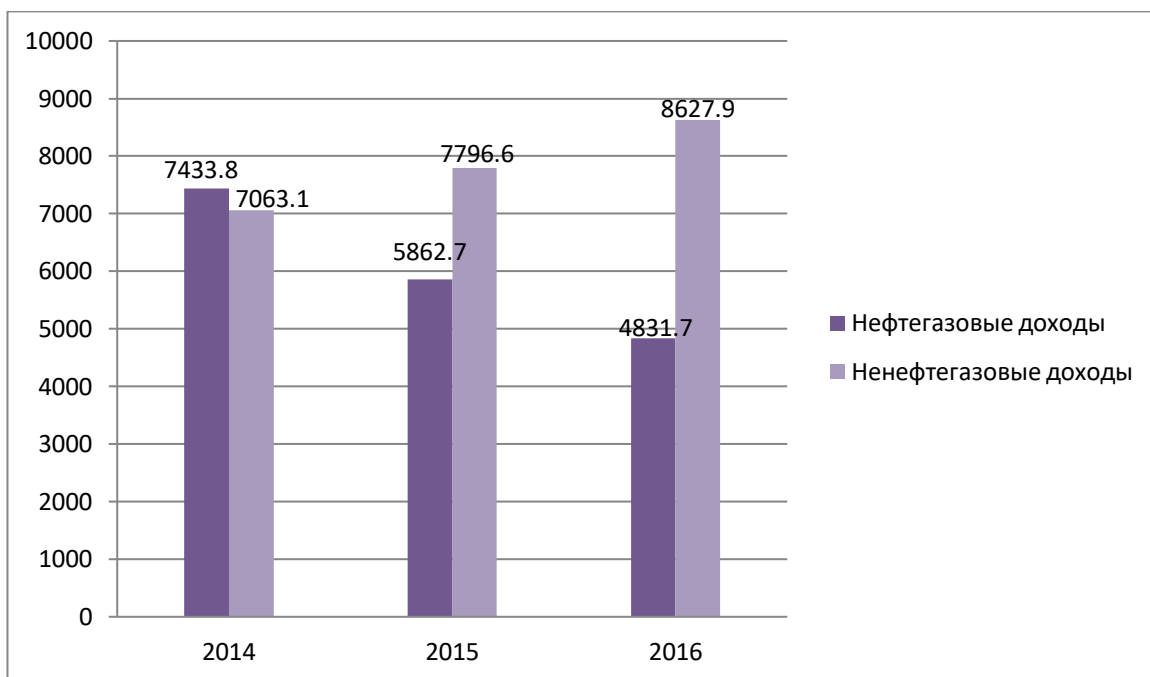
* Счетная палата Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru>. (дата обращения 22.05.2017)

По данным таблицы 1, в анализируемом периоде наблюдается снижение доходов федерального бюджета. Так, в 2015 году по сравнению с 2014 годом снижение составило - 837,7 млрд. руб. или 94,2%, в том числе снижение нефтегазовых доходов на - 1571,1 млрд. руб. или 78%, а ненефтегазовые доходы выросли на 733,5 млрд. руб. или 10,4%.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом снижение составило -199,9 млрд. руб. или 98,5%, в том числе снижение нефтегазовых доходов на - 1031 млрд. руб. или 82,4%, а ненефтегазовые доходы выросли на 831,3 млрд. руб.

или 10,7%. Таким образом, по итогам 2016 года в федеральный бюджет поступило на 1,4% меньше доходов, чем в 2015 году [1, с.3].

Снижение доходов федерального бюджета, в первую очередь, связано с падением нефтегазовых доходов. Изменение показателей нефтегазовых доходов представлено на рисунке 1.



*Источник: КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 15.05.2017)

Рис. 1. Динамика поступления нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в федеральный бюджет

По данным рисунка 1, в 2015 году объем нефтегазовых доходов составил 5 862,7 млрд. руб. или 43% от общей суммы доходов федерального бюджета, а в 2016 году – только 4 831,7 млрд. руб. или 36% от общей суммы доходов федерального бюджета. При этом доля ненефтегазовых доходов на 831,3 млрд. руб., что отчасти позволило компенсировать снижение нефтегазовых доходов.

Далее подробно представлена оценка и анализ состава и структуры налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета за период 2014 - 2016 годов.

Неналоговые доходы играют существенную роль в формировании доходов федерального бюджета. Динамика состава источников неналоговых доходов федерального бюджета за период 2014-2016 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

Состав неналоговых доходов федерального бюджета в млрд. руб. *

Показатели	2014	2015	2016	Отклонение 2015 от 2014, %	Отклонение 2016 от 2015, %
Неналоговые доходы, всего	6 464,7	4 808,4	4 586,3	-25,6	-4,6
Доходы от внешнеэкономической деятельности	5 463,4	3 295,3	2 600,6	-39,7	-21,08
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	445,6	690	1 282,2	54,8	85,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	148,7	378,5	139	154,5	-63,3
Административные платежи и сборы	20,9	25,9	25,9	23,9	0
Прочие неналоговые доходы	157,4	252,4	279,2	60,4	10,6

* Счетная палата Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru>. (дата обращения 22.05.2017)

По данным таблицы 2, в анализируемом периоде наблюдается снижение неналоговых доходов федерального бюджета. Так, в 2015 году по сравнению с 2014 годом снижение составило - 1 656,3 млрд. руб. или 73,4%, а в 2016 году по сравнению с 2015 годом снижение составило – 222,1 млрд. руб. или 95,4%.

Основным источником неналоговых доходов являются доходы от внешнеэкономической деятельности. В анализируемом периоде наблюдается уменьшение данного показателя. Так, в 2015 году по сравнению с 2014 годом

снижение составило - 2 168,1 млрд. руб. или - 39,7%, а в 2016 году по сравнению с 2015 годом снижение составило – 694,7 млрд. руб. или - 21,08%.

Данное снижение можно объяснить относительно сдержанной политикой России на мировом рынке, так как на сегодняшний момент государство стремится развивать отечественный рынок.

Стоит отметить резкий рост доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Так, в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличение составило 592,2 млрд. руб. или 85,8%.

Данный скачок объясняется, в основном, за счет роста поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, при снижении поступлений трех видов доходов [15, с.43]:

- от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации;
- от управления средствами Резервного фонда;
- от Фонда национального благосостояния.

Но основным источником доходов федерального бюджета РФ являются налоговые доходы. В настоящее время состояние функционирования налоговых доходов федерального бюджета далеко от совершенства. Динамика налоговых доходов за период 2014-2016 годов представлена в таблице 3.

Таблица 3

Состав налоговых доходов федерального бюджета в млрд. руб. *

Показатели	2014	2015	2016	Отклонение 2015 от 2014, %	Отклонение 2016 от 2015, %
Налоговые доходы, всего	7 921,2	8 590,6	8 721,5	8,6	1,5
Налог на прибыль организации	411,3	482,8	426,3	17,4	-11,7
НДС на товары, реализуемые и ввозимые в РФ	3 931,6	4 071,6	4 409,8	3,6	8,3

Продолжение таблицы 3

Акцизы на товары, производимые и ввозимые в РФ	591,4	491,2	523,9	-16,9	6,6
Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами	2 884,6	3 181,2	2 882,9	10,3	-9,4
из них:					
Налог на добычу полезных ископаемых	2 857,9	3 159,9	2 863,4	10,6	-9,3
Государственная пошлина	90,9	101,7	93,9	11,9	-7,7

* Счетная палата Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru>. (дата обращения 22.05.2017)

Исходя из анализа данных таблицы 2, в анализируемом периоде наблюдается увеличение налоговых доходов федерального бюджета. Так, в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличение составило 669,4 млрд. руб. или 8,6%, а небольшое увеличение в 2016 году по сравнению с 2015 годом составило 130,9 млрд. руб. или 1,5%.

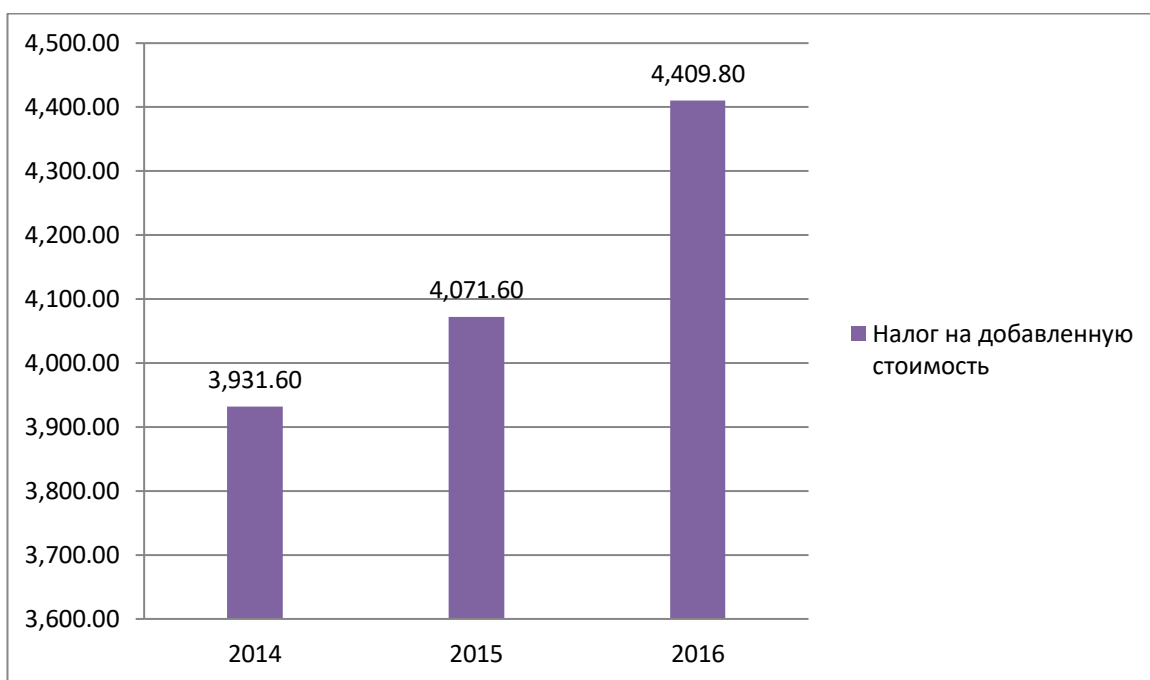
Наибольший показатель налоговых доходов приходится на доходы от:

- НДС на товары, реализуемые и ввозимые в РФ;
- налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами.

Доля начисленного налога на добавленную стоимость в ВВП в 2016 году по прогнозу должна была составить 48%, а доля налоговых вычетов — 44,53 %.

Но, в соответствии с формой отчетности ФНС «Отчет о структуре начисления налога на добавленную стоимость», по состоянию на 1 января 2016 года доля начисленного НДС составила 48,95 %, а доля вычетов в начисленном налоге — 92,96 %. Это свидетельствует о недостаточно обоснованном снижении доли начисленного налога по оценке налоговой базы за 2015 год.

Динамика поступления налога на добавленную стоимость по товарам, работам, услугам, реализуемым на территории Российской Федерации, в составе доходов федерального бюджета представлена на рисунке 2.

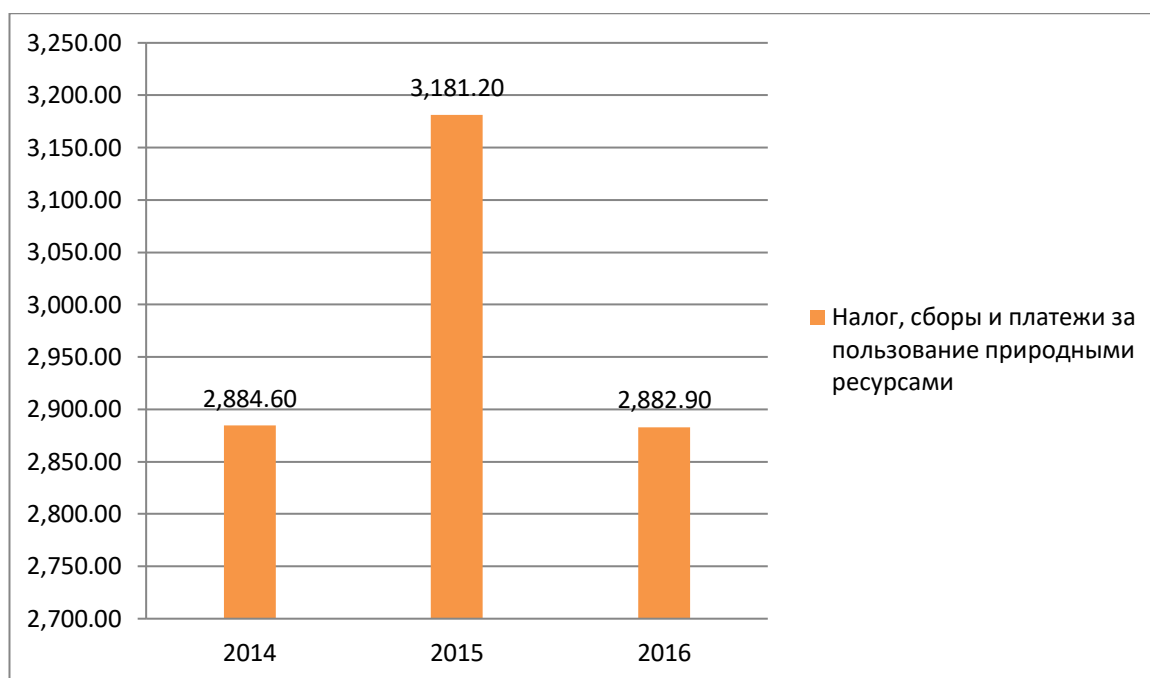


Счетная палата Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru>. (дата обращения 22.05.2017)

Рис. 2. Динамика поступления налога на добавленную стоимость по товарам, работам и услугам в федеральный бюджет

Налог на добавленную стоимость по товарам, работам, услугам, реализуемым на территории Российской Федерации, в 2016 году составил 4409,9 млрд. рублей, что на 240,6 млрд. рублей, или на 10,2 % больше оценки поступления налога в 2015 году.

Далее представлены изменения в поступлениях налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами в федеральный бюджет за период 2014-2016 годов представлены на рисунке 3.



Счетная палата Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru>. (дата обращения 22.05.2017)

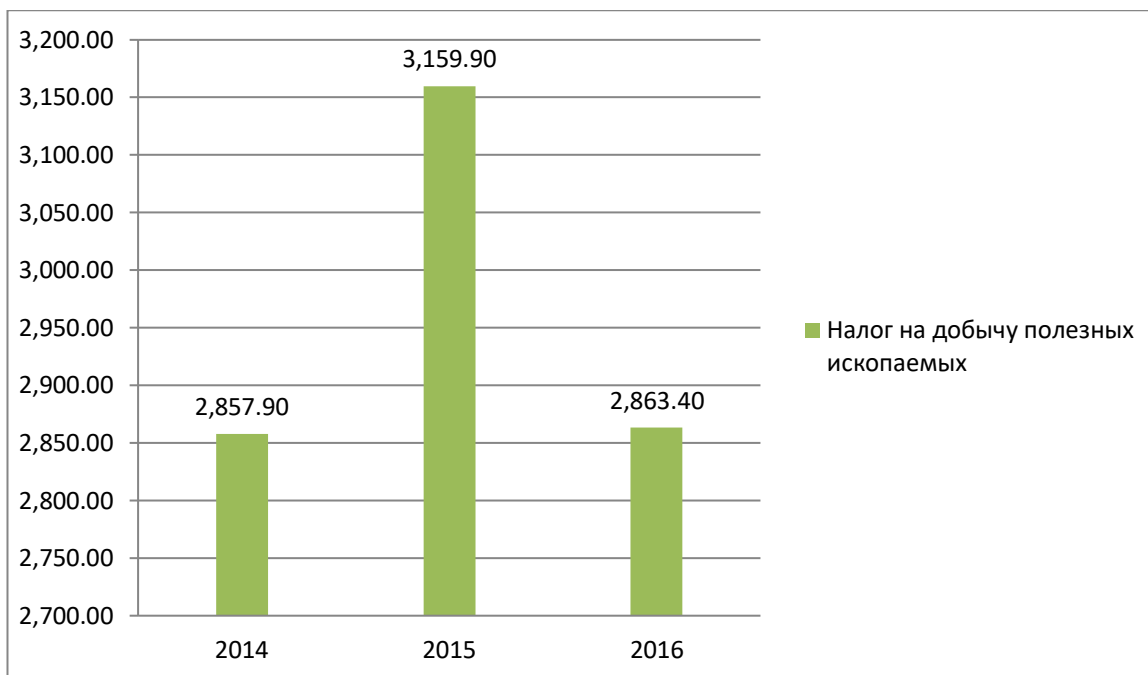
Рис. 3. Динамика поступления налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами в федеральный бюджет

Поступления от налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами, в 2016 году снизились до - 298,3 млрд. рублей или на 9,4% и составили 2 882,9 млрд. рублей, в то время как в 2015 году данный показатель на 296,6 млрд. руб. и составил 3 181,2 млрд. руб.

При этом 99,3 % общего объема поступлений приходится на налог на добычу полезных ископаемых.

Поступление налога на добычу полезных ископаемых составило 2863,5 млрд. рублей, то есть по сравнению с 2015 годом поступления снизились на 296,6 млрд. рублей, или на 9,4 %.

Основной объем поступлений НДС обеспечен за счет НДС в виде углеводородного сырья (98,8 %). Изменения в поступлении налога на добычу полезных ископаемых за период 2014-2016 годов показаны на рисунке 4.



Счетная палата Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru>. (дата обращения 22.05.2017)

Рис. 4. Динамика поступления налога на добычу полезных ископаемых в федеральный бюджет

В 2015 годом доходы от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья снизились на 300,6 млрд. рублей, или на 9,6 %, в основном за счет уменьшения поступлений налога при добыче нефти.

В целом можно сделать следующий вывод: динамика налоговых доходов федерального бюджета в 2015–2016 годы обусловлена, главным образом, снижением поступлений нефтегазовых доходов в условиях падения мировых цен на нефть. При этом поступления основных видов нефтегазовых доходов относительно стабильны.

Проблемы формирования налоговых доходов федерального бюджета связаны с комплексом нерешенных вопросов социально-экономического плана:

— государство не определилось со степенью изымаемых из национального дохода денежных средств, направляемых в федеральный бюджет;

— отсутствуют однозначные критерии выделения налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета, что приводит к невозможности четкого определения налоговой нагрузки на хозяйствующих субъектов, произвольного увеличения изъятия их средств под видом неналоговых доходов.

В таких условиях формирование налоговых доходов федерального бюджета может играть роль сдерживающего фактора для развития экономики.

Анализ состава и структуры налоговых доходов федерального бюджета очень важен, тенденций изменений, наличествовавших в последние годы, а также четко сформулировать проблемы, имеющиеся в процессе формирования налоговых доходов федерального бюджета, а также возможные пути их решения.

Следует отметить, что проблема формирования доходной части федерального бюджета — одна из наиболее сложных в практике осуществления проводимой в нашей стране экономической реформы. На современном этапе нет другого аспекта реформы, который подвергался бы такой же серьезной критике и был бы предметом таких же жарких дискуссий и объектом анализа и противоречивых идей по реформированию.

2.2 Проблемы формирования доходов федерального бюджета и пути их роста

Значимость исследований путей роста доходов федерального бюджета, в значительной степени, связана с негативными макроэкономическими тенденциями 2014-2016 годов. Они выражаются не только в падении цен на

энергоресурсы, но и высоком непостоянстве стоимости сырьевых ресурсов на мировом рынке, а также падения уровня российского рубля. Все эти негативные тенденции происходят на фоне сокращения международных резервов и падения объемов прямых иностранных инвестиций в российскую экономику.

Современная геополитическая ситуация также вносит свои коррективы в развитие российской финансовой системы. Так, с 2014 года немаловажную роль в процессе распределения бюджетных ресурсов стали играть внешнеполитические и внешнеэкономические факторы.

В 2015 году Правительство РФ отказалось от составления трехлетнего бюджета и, на рассмотрение Государственной Думы, был внесен однолетний бюджет на 2016 год. Главной причиной составления однолетнего бюджета на 2016 года Министерством финансов РФ назвало стремление минимизировать вероятность возникновения ошибок при прогнозировании доходов в условиях высокой непостоянстве мировых рынков [11, с.305].

Отказ от бюджетного правила стал следующим изменением в процессе исполнения бюджета на 2016 год, которое действовало с момента создания Стабилизационного фонда и по содержанию представляло собой отчисления и последующее накопление сверхдоходов от продажи нефти. Несмотря на необходимость существования такого бюджетного правила, его спешная отмена, делает бюджет 2016 года необычным. С другой стороны, 2016 год был довольно сложным для российской экономики, поэтому повышенные риски требуют чрезвычайных и оперативных мер реагирования [11, с.305].

Таким образом, проблема увеличения доходов федерального бюджета стоит наиболее остро. Однако, проблема роста доходной базы федерального бюджета заключается не просто в поиске путей увеличения отдельных направлений доходов, а в поиске путей диверсификации источников доходов. На сегодняшний момент, доля нефтегазовых доходов в бюджете находится на уровне 46-49%, что говорит о критической зависимости от мировой конъюнктуры. В таких условиях, когда чуть меньше половины доходной

базы федерального бюджета зависит от колебания мировых цен, необходимо обратить внимание на развитие доходной базы за счет внутренней среды, а нефтегазовые доходы определять исходя из пессимистического сценария и при увеличении цен на мировых рынках воспринимать как сверхдоходы от продажи нефти и газа.

Следовательно, учитывая современную макроэкономическую ситуацию, не следует прогнозировать поведение мировых цен на энергоресурсы и предлагать это как один из путей увеличения доходов бюджета. Постоянно меняющаяся геополитическая ситуация, усиление роли России в мировом сообществе, ситуация на Ближнем Востоке, – все эти факторы оказывают влияние на мировые цены на энергоресурсы. Поэтому, если опираться только на экономические показатели, то вероятность ошибки в прогнозах будет слишком большой, так как не проанализирована политическая составляющая современных макроэкономических процессов.

Определять пути роста доходов федерального бюджета нужно, исходя из доходов, которые не связаны с поступлениями от газа и нефти. Поэтому мероприятия, связанные с увеличением доходной базы федерального бюджета должны лежать в следующих плоскостях [11, с.307]:

- совершенствование системы налогообложения;
- совершенствование системы управления неналоговыми доходами.

Совершенствование системы налогообложения предполагает построение такой налоговой системы, которая отвечала бы интересам не только государства, но и среднего и малого бизнеса, стимулируя их развитие.

Но не менее важным является управление совершенствованием системы неналоговых доходов, имеющих гораздо больше объектов наблюдения, которые к тому же значительно дифференцированы и каждое из направлений неналоговых доходов имеет свои особенности.

Так, к неналоговым доходам относятся доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Увеличение доходов бюджета благодаря продаже государственного и муниципального имущества в период социально-экономического кризиса можно столкнуться не только с различными рода трудностями, как в плане поиска покупателя, так и в плане определения цены.

С экономической точки зрения, действующий механизм продаж на основе оценки чистых активов позволяет существенно занижать стоимость государственного и муниципального имущества.

К проблемам приватизации государственного и муниципального имущества относится отсутствие стройной системы законодательства, позволяющей четко регламентировать правила и порядок приватизации. Спорным вопросом приватизации является также и то, что продажа государственного и муниципального имущества может быть осуществлена через механизмы скрытого банкротства, когда у предприятия есть определенные долги перед кредиторами, в связи, с чем стоимость предприятия существенно занижается.

Таким образом, несмотря на кризисные явления в российской экономике, необходимо адекватно подходить к оценке стоимости имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, оценивая их доходным методом, опираясь на рыночные показатели стоимости имущества, а не на оценку методом чистых активов.

Следует более ответственно подходить к подбору покупателей государственной и муниципальной собственности, изучать их деятельность и цели приобретения объектов недвижимости. В таком случае, с одной стороны, произойдет замедление процесса продажи государственной и муниципальной собственности, но, с другой стороны, увеличится цена продаваемых объектов недвижимости. Кроме того, необязательно продавать государственную собственность. Объекты государственной собственности могут сдаваться в аренду, однако, для этого необходимы соответствующие инвестиции, чтобы потенциальные арендаторы начали воспринимать эту

недвижимость с точки зрения получения выгоды, а не с точки зрения дополнительных расходов на обустройство инфраструктуры.

Что касается увеличения налоговых доходов федерального бюджета, то в период падения платежеспособности населения, необходимо, снижать налоги для предприятий малого и среднего бизнеса, вводить льготы, стимулирующие развитие малого предпринимательства, активизировать работу Фондов поддержки малого и среднего бизнеса в регионах. Такие меры будут способствовать выходу из тени не только предприятий малого и среднего бизнеса, но лиц из сегмента неформальной занятости, которая представляет существенную проблему для формирования доходной базы федерального бюджета.

Необходимо стимулирование инновационного развития страны. Для этого продолжить [11, с.307]:

- поддержку инновационного предпринимательства за счёт содействия появлению фондов посевных инвестиций, поощрения увеличения расходов корпораций на инновации, стимулирования создания инновационных организаций вузами, государственными научными учреждениями и научными учреждениями государственных академий наук;

- применение механизмов со финансирования заказов компаний на исследования и разработки в форме грантов, субсидий и иных механизмов, предусмотренных законодательством;

- предоставление субсидий на реализацию комплексных проектов по созданию высокотехнологичного производства, выполняемых с участием российских высших учебных заведений;

- государственную поддержку развития инновационной инфраструктуры, включая поддержку малого инновационного предпринимательства в образовательных и научных учреждениях;

- поддержку научных исследований, проводимых под руководством ведущих учёных в российских образовательных учреждениях высшего профессионального образования;

— поддержку государством деятельности венчурных фондов, предоставление гарантий при реализации инновационных проектов;

— формирование и финансирование крупных научно-технологических проектов, поддерживаемых на принципах государственно-частного партнёрства и направленных не только на решение конкретной научно-технологической задачи, но и на содействие улучшению общего инновационного климата в стране, развитию массовых современных производств;

— формирование «инновационного пояса» вокруг научных организаций и вузов (развитие технопарков, бизнес-инкубаторов, хозяйственных обществ, внедряющих результаты выполняемых научными организациями и вузами исследований и разработок, иных действенных элементов инфраструктуры инновационной деятельности).

Увеличение инновационного потенциала российской экономики также положительным образом воздействует на увеличение налоговых доходов федерального бюджета, так как предприятия начинают реализовывать продукцию с высокой добавленной стоимостью, а за счет этого увеличиваются налоговые поступления в федеральный бюджет. В качестве стимулов инновационного экономического развития необходимо расширять перечень организаций, осуществляющих свою деятельность в области науки и образования, гранты (безвозмездная помощь) которым не подлежит налогообложению. В настоящее время действует Постановление Правительства РФ от 15.07.2009 г. №602 (в ред. от 28.10.2016) «Об утверждении перечня российских организаций, получаемые налогоплательщиками гранты (безвозмездная помощь) которых, предоставленные для поддержки науки, образования, культуры и искусства в РФ, не подлежат налогообложению». В этом перечне на сегодняшний момент находится 16 организаций. В 2016 г. было добавлено Федеральное агентство по делам молодежи части грантов, которые предоставлены по итогам двух молодежных форумов. Соответственно, расширение данного перечня

организаций позволит увеличивать инновационный потенциал российской экономики и стимулировать производство продукции с высокой добавленной стоимостью, что положительным образом скажется на росте доходов федерального бюджета за счет увеличения налоговых поступлений от этих предприятий [11, с.310].

Подводя итог можно сказать, что увеличение доходной базы федерального бюджета должно происходить за счет институциональных преобразований в российской экономике, а не за счет поиска путей наилучшего прогнозирования мировых цен на энергоресурсы, как это происходит сейчас. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, адекватные меры, направленные на снижение доли населения в сегменте неформальной занятости, разработка механизма поддержки инновационных предприятий, усиление контроля за эффективностью продажи предприятий, находящихся в государственной и муниципальной собственности – все эти меры будут способствовать увеличению доходной базы федерального бюджета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате выполнения данной исследовательской работы можно сделать выводы о том, что же такое доходы федерального бюджета и какое влияние они оказывают на развитие экономики страны.

Доходы федерального бюджета нужно рассматривать как сбалансированную систему поступления денежных средств, которая призвана обеспечить стабильную, устойчивую финансовую базу для выполнения государством и органами местного самоуправления своих функций. В тоже время, они являются одним из основных элементов и инструментов системы государственного регулирования экономики и социальной сферы страны.

Но на сегодняшний день существует проблема снижения доходов федерального бюджета. По итогам 2016 года в федеральный бюджет поступило на 1,4% меньше доходов, чем в 2015 году.

Это связано с тем, что доля нефтегазовых доходов в бюджете находится на уровне 46-49%, что говорит о критической зависимости от мировой конъюнктуры.

В 2015 году объем нефтегазовых доходов составил 5862,7 млрд. руб. или 43% от общей суммы доходов федерального бюджета, но в 2016 году – только 4 831,7 млрд. руб. или 36% от общей суммы доходов федерального бюджета.

Уменьшение объема нефтегазовых доходов, связано со снижением поступлений от налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами. Так, в 2016 году данный показатель снизился на - 298,3 млрд. рублей или на 9,4% и составили 2 882,9 млрд. рублей, в то время как в 2015 году — на 296,6 млрд. руб. и составил 3 181,2 млрд. руб.

При этом 99,3 % общего объема поступлений приходится именно на налог на добычу полезных ископаемых.

Поступление налога на добычу полезных ископаемых составило 2863,5 млрд. рублей, то есть по сравнению с 2015 годом поступления снизились на 296,6 млрд. рублей, или на 9,4 %.

Основной объем поступлений НДС обеспечен за счет НДС в виде углеводородного сырья (98,8 %).

Данное снижение отчасти позволили компенсировать ненефтегазовые доходы, доля которых выросла на 831,3 млрд. руб.

Но, в таких условиях, когда чуть меньше половины доходной базы федерального бюджета зависит от колебания мировых цен, необходимо обратить внимание на развитие доходной базы за счет внутренней среды, а нефтегазовые доходы определять исходя из пессимистического сценария и при увеличении цен на мировых рынках воспринимать как сверхдоходы от продажи нефти и газа.

Проблема роста доходной базы федерального бюджета заключается не просто в поиске путей увеличения отдельных направлений доходов, а в поиске путей диверсификации источников доходов.

Увеличение доходной базы федерального бюджета должно происходить за счет институциональных преобразований в российской экономике, а не за счет поиска путей наилучшего прогнозирования мировых цен на энергоресурсы, как это происходит сейчас. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, адекватные меры, направленные на снижение доли населения в сегменте неформальной занятости, разработка механизма поддержки инновационных предприятий, усиление контроля за эффективностью продажи предприятий, находящихся в государственной и муниципальной собственности – все эти меры будут способствовать увеличению доходной базы федерального бюджета.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России. Режим доступа: <http://www.rea.ru/ru/Pages/exspertixareu.aspx> (дата обращения 25.05.2017)
2. Анисимов А.А., Артемьев Н.В. Макроэкономика – М.: Юнити, 2013. - 600с.
3. Бюджет России: развитие и обеспечение экономической безопасности: Монография / В.К.Сенчагов - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 384 с.
4. Бюджетная система и система налогов и сборов Российской Федерации : учебник для магистратуры / отв. ред. Е. Ю. Грачева, О. В. Болтинова. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. — 272 с.
5. Бюджетное право: Учебное пособие / О.В. Болтинова. - 2-е изд., пересмотр. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. - 320 с.
6. Бюджетное устройство Российской Федерации: теория и практика: монография / Н.М. Сабитова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 132 с.
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. Думой 31.07.1998г.: по состоянию на 10.05.2017 г.]
8. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / И.Н. Мысляева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 393 с.
9. КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 15.05.2017)
10. Налоги и налогообложение в Российской Федерации: Учебное пособие / А.З. Дадашев. - М.: Вузовский учебник: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 240 с.
11. Налоговый кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. Думой 31.07.1998г.: по состоянию на 10.05.2017 г.]
12. Поляк, Г. Б. Бюджетная система России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / Г. Б. Поляк; под ред. Г. Б. Поляка. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 703 с.

13. Ржевская, Т. Г. Финансовая система и пропорциональность российского бюджета (теория и практика формирования бюджетных пропорций) [Электронный ресурс] : монография / Т. Г. Ржевская. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. - 159 с.
14. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие / В.П. Орешин. - М.: НИЦ Инфра-М, 2013. - 320 с.
15. Счетная палата Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru>. (дата обращения 22.05.2017)
16. Управление государственными и муниципальными финансами: Учебник / Н.Д. Шимширт, Н.В. Крашенникова. - М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 352 с.
17. Финансы, денежное обращение, кредит: учебник / В.П. Климович. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ИД ФОРУМ: НИЦ Инфра-М, 2013. – 352 с.
18. Финансы: учебное пособие / Н.А. Лупей, В.И. Соболев. - М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 400 с.
19. Финансы: Учебное пособие / Н.А. Лупей, В.И. Соболев; Российский государственный торгово-экономический университет. - М.: Магистр: НИЦ Инфра-М, 2017. - 400 с.
20. Черкасова Ю.И., Суглобов А.Е., Манышин Д.М. Межбюджетные отношения: методический инструментарий управления государственными финансами: Монография / под ред. д-ра экон. наук, проф. А.Е. Суглобова. — М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017. — 138 с.
21. Шамарова Г.М. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник / Г. М. Шамарова. - М.: МФПУ Синергия, 2013. – 320 с.
22. Шуляк, П.Н. Финансы [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров / П.Н. Шуляк, Н.П. Белотелова, Ж.С. Белотелова; под ред. проф. П.Н. Шуляка. - М.: Дашков и К, 2013. - 384 с.