

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Взгляды деятелей России о таможенном деле (XVII-XIX)	
1.1. Взгляды А. Л. Ордина-Нащокина	5
1.2. Взгляды П. И. Шувалова.....	10
1.3. Взгляды И. Э. Миниха.....	13
1.4. Взгляды М. М. Сперанского	15
1.5. Взгляды А. Н. Радищева	17
Глава 2. Державники протекционизма и свободы	
2.1. Деятельность Петра I.....	19
2.2. Деятельность Е. Ф. Канкрин.....	22
2.3. Деятельность Д. И. Менделеева.....	29
Заключение.....	34
Список использованных источников и сноски.....	36

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования заключается в том, что таможенная политика России зародилось ещё в 3 - 2 веках до нашей эры, как одна из наиболее значимых частей экономики государства. Знание её истории помогает сотрудникам таможенных органов профессионально мыслить, находить аналоги и прецеденты и принимать правильные решения с учётом накопленного исторического опыта. Поэтому необходимо изучать исследования, мнения и методы прошлых лет для разработки новых, и находить способы решения поставленных задач для улучшения качества таможенного дела в России. Всё это обусловило выбор темы курсовой работы.

Объектом исследования являются мнения государственных и общественных деятелей России о таможенном деле и таможенной политике России как способ выявления решения будущих поставленных задач по защите национальной экономики.

Предмет исследования – Изучение и анализ мнений государственных и общественных деятелей о таможенном деле и таможенной политике России.

Цель исследования состоит в формировании единого мнения о таможенной политике и таможенном деле России.

Для достижения указанной цели в курсовой работе решаются следующие **исследовательские задачи**:

1. Изучить задачи и проблемы, сформированные государственными и общественными деятелями России о таможенной политике XVII – XIX века.
2. Рассмотреть причины образования проблем.
3. Проанализировать мнения государственных и общественных деятелей.

Методы исследования. В курсовой работе применяются такие общенаучные методы исследования, как наблюдение, измерение, описание, сравнение, анализ, аналогия и некоторые другие.

Структура исследования. Курсовая работа включает в себя введение, 2 раздела и 8 подразделов в них, в которых решаются поставленные исследовательские задачи, заключение, список источников и литературы.

ГЛАВА 1.

ВЗГЛЯДЫ ДЕЯТЕЛЕЙ РОССИИ О ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ (XVII-XIX)

1.1. Взгляды А. Л. Ордина-Нащокина.

Немало важную роль в развитии экономики и системы государственного управления середины XVII в. сыграл Афанасий Лаврентьевич Ордин-Нащокин — сторонник укрепления централизованного аппарата государственного управления, активно выступавший против боярского местничества и заботившийся об улучшении организации управления на местах.

Ордин-Нащокин Афанасий Лаврентьевич (ок. 1605–1680) – воевода и боярин, русский дипломат (1667-1671).

Ордин-Нащокин, который покровительствовал торгово-промышленному классу и видел в его благосостоянии залог усиления государства, провёл новые статьи, которые регулировали торговые отношения псковичей с иностранцами. Представления о реформе в области торгового дела развивались законодательным порядком в Новоторговом уставе 1667 г. Ордин-Нащокин, который был знаком с положением дел в Западной Европе, сопоставляя состояние дел в Российском государстве, отметил, что основной недостаток московского руководства находится в том, что вся финансовая политика правительства Москвы была направлена только на использование народного труда в интересах казны, что потребности народа приносились в жертву интересам казны. Новоторговый устав политико-экономических взглядов Ордина-Нащокина включал дальнейшее выражение. Он был под влиянием царствующей тогда в Европе

меркантильной системы и способствовал ввозу в государстве и сосредоточении в нём большого объёма иностранных монет.

Ордин-Нащокин внёс свой огромный вклад в проведение новой таможенной реформы.

С принятием Новоторгового устава в 1667 г. закончился первый этап реформы. Новоторговый устав подготавливался А. Л. Ордином-Нащокиным.

Устав расценивал торговлю именно как государственное дело, усовершенствованию которого должно быть уделено внимание как торговых людей, так и тех, кто создаёт товары.

При этом нужно учесть, что в этот устав всецело от 25 октября 1653 г. вошёл в Именной указ.

В Новоторговом уставе важное место было уделено отображению порядка формирования торговли в Архангельске. Для контроля за процессом торговли с разными городами были выделены из Москвы гость и товарищи. Они должны быть выбраны из праздных и благочестивых людей не по деньгам, а по доброте. Гость не должен быть зависим от воеводы, и на него накладывалось управление торговлей, а также рассмотрение дел как русских, так и иноземных купцов. Вводилось правило, в соответствии с которым иностранцы должны торговать лишь с теми купцами города, куда придут для торговли, а с приезжими не должны торговать, устраивать подряды, совершать записей. Столичным купцам можно было торговать с иностранцами разными товарами во всех приграничных городах и на ярмарках.

Пошлины в портовых и порубежных таможах, в соответствии с указанным документом разделялись на ввозные и отпускные, перекупные и различные, внутренние – на рублевые сборы. Они взимались с торговли и мены иноземных товаров размером 2 алтына с 1 рубля; со своих товаров, отпускаемых иностранцами в их государства, по одной гривне с рубля. Уставом оговаривалось, что если иностранный купец привезёт золото и ефимки, то пошлин ему с них не нужно платить, а что приобретёт на золотые

монеты и ефимки, то увезёт к себе беспошлинно. Был введён порядок, соответственно которому золото и ефимки в пограничных городах иностранцы обязаны отдавать в казну, из которой они приобретают за них русские деньги: за золотую монету по рублю, а за любский ефимок по полтине. Правилами торгова для восточных купцов – индийцев, персиян – и других иностранцев рассчитывалось: если они отправятся торговать в Москву или другие города, проезжий налог установили по одной гривне с рубля; а если они вели торговлю в Астрахани, то по десять монет с рубля. С изделий, которые производили в России, пошлины взымали по одной гривне с рубля. Эти же законы вводились для греческих и молдавских торговцев, с которых взымали по одному гривну с 1 рубля, в Путивле по десять денег.

Иностранцам категорически запрещалось торговать своими товарами в розницу и путешествовать с ними по городам России.

В Новоторговом уставе четко изложены правила и метод досмотра товаров.

Таможенному главе присваивали обязанность отслеживать качество иностранных товаров, присутствие на них фабричной марки, на случай, если товар будет некачественным. Особое внимание обращали на контроль за ввозом ювелирных товаров: жемчуга, драгоценных камней и др.

Ордина-Нащокин считал, что для управления продажами должен быть специальный приказ: «Для большого количества волокит во всех приказах торговых людей пристойно ведать в единственном приказе, где Великий Государь скажет своему боярину; этот бы приказ торговым людям во всех пограничных городах от других государств защитой и во всех городах от военного налога был им защитой и управой. В этом единственном приказе создавать суд и управу, где торговцы будут бить лбом на других людей».

Иногда иностранным купцам давали государственные жалобные грамоты, согласно которым купцы могли торговать не только в Архангельске, но и повсеместно.

Пошлина бралась с торговца при продаже. Когда торговец продавал свои товары и на полученные деньги брал новые, то с него брали пошлину лишь за купленные вещи и товары. При спекулировании пошлина взималась.

На случай если, заграничные товары куплены русскими торговцами на деньги, заработанные от продажи продуктов, или выменяны, то пошлина не бралась при условии, что русские товары были уплачены пошлиной при купле на внутреннем рынке. С заграничных товаров бралась только 5% пошлина.

Согласно Новоторговому уставом товары, созданные для внутреннего использования, не подвергались пошлине. Ремесленники Москвы торговали своими товарами на площадях минуя таможенные обложения.

Товары, сбываемые на вес, облагались 4% пошлиной, а те, которые продавались не на вес товары – 5%. Пошлины с торговли были более высоки.

Ввиду того, что русских вещей и товаров постоянно вывозилось больше, чем ввозилось иноземных, то отпускная пошлина не бралась, но на внутреннем рынке они брались сбором в 5% суммы при продаже.

Оставались законы, согласно которым запрещалось вывозить дорогие металлы за рубежи. Особенно, ограничивался вывоз дорогих металлов в прочие страны, прежде всего в Персию, которой не хватало многих товаров, и она нуждалась в золоте и серебре.

К ввозу запрещались сокровенные товары, и табак из нравственно-религиозных побуждений. По фискальным суждениям вино и сахар облагались высокими пошлинами, другие же ввозимые товары по продаже и купле с южными странами взимались 5% пошлиной.

Законы осуществления таможенного порядка рассматривались в первую очередь, как средства одобрений и прогресса внутреннего производства обогащения казны, а не упорядочивания внешней торговли.

Повышение пошлин на иностранные товары можно рассмотреть, как внедрение элементов протекционизма. В Новоторговом своде устанавливались льготы специально для российских торговцев: таможенная

пошлина стала для них в 4 раза ниже, чем для иностранных купцов. Задача новых таможенных положений состояла в повышении вывоза товаров и исследовании направлений привлечения в капитал дополнительных денежных средств и образования динамичного торгового баланса государства, то есть проведения политики меркантилизма, что и стало результатом конца XVII в.

Внедрение в действие распоряжений Новоторгового устава содействовало решению задач создания всероссийского рынка, что послужило источником обогащения казны и усиления экономики России.

Разрешая свободный ввоз иностранных товаров в государство, власти были заинтересованы в увеличении торговли страны с Западной Европой. В Российское государство переправлялись драгоценные металлы, а также прочие необходимые товары.

Таможенные законы послужили стимулом роста таможенных доходов и формирования народных промыслов. Результата достигли такие производства, как винокурение, сыроваренное, варка пива и мёда, добывание селитры, пушечное, металлическое, кожевенное и шелкоткацкое дело и др.

Эпохальная роль Новоторгового устава как основы таможенной реформы заключалась в том, что были разработаны условия для проведения экономических преобразований и таможенного дела императором Петром I и последующего развития России.

1.2. Взгляды П. И. Шувалова.

Шувалов Петр Иванович (1710-1762 гг.) - граф, государственный деятель, сенатор, генерал-фельдмаршал (1761). В последние годы правления Петра I Великого находился на службе камер-пажом при царском дворе, а после камер-юнкером при великой княжне Елизавете Петровне, чем был обязан своей супруге Мавре Егоровне, которая пользовалась её особым расположением. Принимал активное участие в дворцовом перевороте 1741 г.,

которое привело на престол Елизавету Петровну, и в том же году был назначен истинным камергером, подпоручиком Лейб-кампании и генерал-майором. Его наградили орденами Святой Анны и Святого Александра Невского (1742 г.).

Шувалов П. И. сперва руководил армейской дивизией, находящейся в окрестностях Санкт-Петербурга, а после – наблюдательным корпусом, который он сам же и сформировал. В 1746 г. был возведен в графское достоинство Российской империи и в 1748 г. пожалован генерал-адъютантом. Шувалов был конференц-министром, распоряжался артиллерийской и оружейной канцеляриями, улучшил артиллерию и организовал несколько оружейных заводов.

Благодаря оказанному влиянию на Елизавету Петровну его жены, Мавры Егоровны, и двоюродного брата, И. И. Шувалова, Шувалов П. И. наслаждался полной властью во всё правление Елизаветы Петровны, так как без его согласия не принималось решение ни в одном важном государственном деле, в особенности в экономической области и военной организации. В 1753 г. Шувалов П. И. ознакомил Сенат с утвержденным Елизаветой Петровной проектом ликвидации внутренних таможен и застав, а также увеличения пошлин на привозимые иностранные товары. Незадолго до кончины императрицы он убеждал, что необходимо составление нового Уложения.

Один из образователей русской армии в Семилетней войне (1756-1763 гг.). Также автор и инициатор многих проектов экономических и финансовых нововведений: устранения внутренних таможен, протекционистского внешнеторгового тарифа, увеличения роли косвенных пошлин, образования государственных (дворянских и купеческих) банков, возникновения генерального межевания, реформы денежного обращения и другие. Способствовал созданию и функционированию Уложенной комиссии, занимался динамичной торговой и промышленной деятельностью, принимал активное участие в винных и табачных откупах, владел монополией на

рыбные промыслы в Белом и Каспийском морях, на зарубежную торговлю лесом, обладал несколькими железоделательными заводами.

Важнейшим мероприятием в области таможенной политики в царствовании Елизаветы Петровны была ликвидация таможенных ограничений внутри страны. Русское государство, политическое становление которого произошло еще XV-XVI веках, в экономическом отношении до середины XVIII века оставалось раздробленным. В каждой губернии взимались провозные и торговые пошлины, которые сильно стесняли внутреннюю торговлю.

Автором давно назревшей реформы стал П. И. Шувалов, который предложил смелый проект отмены внутренних таможенных пошлин. Одобренный Сенатом, его доклад, лёг в основу Манифеста от 20 декабря 1753 года. В 1753-1754 гг. внутренние пошлины, а также все 17 «мелочных сборов» были заменены единообразной таможенной пошлиной на границах государства, которая взималась со всех ввозимых и вывозимых товаров суммой 13 копеек с рубля стоимости.

В этот период в России началось укрепление государственных границ. На западе Российского государства их охрану осуществляли регулярные войска, сосредоточенные в 11 морских и 4 сухопутных крепостях. Вокруг крепостей была создана цепь форпостов, для противодействия беспошлинному провозу товаров по большим дорогам организовывались заставы, специальным разъездам поручалось захватывать контрабандистов с конфискацией у них всех незаконно провозимых товаров. В 1754 году был учрежден Корпус пограничной стражи и служба таможенных объездчиков. В 1782 году была создана таможенная пограничная стража в западных губерниях.

В середине XVIII века шло завершение таможенной реформы, а также таможенных формальностей, в основе которых лежал опыт Европейских государств и Российской экономики.

Первый Российский таможенный устав 1755 года положил начало решению задач таможенного дела и формированию таможенной политики. Издание устава – это прогрессивный шаг в законодательной системе государства, который имел экономическое, финансовое и политическое значение. Принятые в документе постановления открыли новые возможности перемещения товаров на территории Российской империи, укрепили Российский рынок и способствовали развитию внутренней и внешней торговли.

Принятие устава отменяло действие всех ранее изданных документов, которые были связаны с правилами торговли и уплаты пошлин. В уставе рассматривались порядок внешней торговли и обязанности таможи. Согласно ему в России ликвидировались все внутренние таможи, и были отменены связанных с ними 17 пошлин. Уставом на ярмарках для решения купеческих споров вводился суд, который должен был рассматривать дело по справедливости и защищать купцов от притеснений и обид.

Новым было введение паспортной системы для торговцев. Иностранцы купцы, записавшиеся в Российское купечество и вечное подданство, пользовались правами граждан России. 29 апреля 1757 года состоялось утверждение нового таможенного тарифа. В именном указе Елизаветы Петровны от 29 апреля 1757 года отмечалось, что по прошествии 26 лет после издания тарифа 1731 года большинство иностранных товаров снова ввозится так же, как и российские товары вывозятся.

Таможенный тариф 1757 года был протекционистским, что отвечало настроению императрицы Елизаветы Петровны и её приближенных, в их стремлении оказывать систематическое покровительство всему национальному.

1.3. Взгляды И. Э. Миниха.

Миних Иоганн Эрнст (1707 – 1788 гг.) – граф. В 1763 г. был назначен на должность главного директора всех таможенных сборов в империи. Этот важный по своему значению служебный пост вполне соответствовал той подготовке, которую Миних получил в молодости за границей, его основательному знанию юридических наук и политической экономии, которыми он постоянно интересовался.

С 1764 по 1788 г., до самой смерти, был членом Таможенной комиссии о коммерции, учреждённой Именным указом 8 декабря 1763 г., для взыскивания средств к увеличению отпускной торговли в России и к поднятию кредита русского купечества как внутри государства, так и за границей. По этим и другим торговым вопросам он неоднократно высказывал своё мнение. В 1767 – 1769 гг. Миних как депутат Главной канцелярии над таможенными сборами принимал участие в знаменитой екатерининской комиссии «О сочинении проекта нового уложения». В 1774 г. был назначен президентом Коммерц-коллегии.

В 1774 г. Коммерц-коллегию, в состав которой входила Главная над таможенными сборами канцелярия, возглавил президент Коммерц-коллегии граф И. Э. Миних. С его приходом таможенное дело стало более централизованным и осуществлялось на основе единых таможенных правил.

На таможенную политику России в этот период влияли внешнеполитические акции иностранных государств, их стремление затормозить развитие экономики России и воспрепятствовать расширению торговли. К. Лодыженский, оценивая влияние внешней политики на формирование таможенного дела в рассматриваемый период, писал, что «русское правительство было поставлено в необходимость изменить свою таможенную политику сообразно требованиям и домогательствам тех государств, сближение с которыми было желательно». Это нашло своё отражение в тарифе 1782 г., который освободил многие товары от пошлин. Средний таможенный сбор после принятия этого тарифа составил около 10 %.

Составленный в 1795 г. тариф должен был вводиться с 1 января 1797 г., но был пересмотрен. В 1796 г. были отменены льготы как русским, так и иностранным купцам, пошлины вновь стали взиматься ефимками из расчёта в фунте 14 ефимков или русскими серебряными деньгами, считая каждый ефимок за 1 руб. 25 коп. Тариф 1797 г. с небольшим повышением некоторых пошлин на иностранные товары, например, с пуда персидского шёлка-сырца 16 руб. 32 коп., китайского – 40 руб. 80 коп. Незначительной пошлиной были обложены русские мануфактурные изделия.

1.4. Взгляды М. М. Сперанского.

После Тильзитского мира, заключённого в 1808 г., доходы казны составляли 111 млн. руб. ассигнациями, из этого на серебро приходилось около 50 млн. руб., а расходы достигали 248 млн. руб. ассигнациями. От дефицита удалось избавиться выпуском новых ассигнаций. В 1809 г. доходы равнялись 195 млн. руб. ассигнациями (менее 80 млн. руб. на серебро), а расходы – 278 млн. руб. ассигнациями (около 114 млн. руб. серебром). Дефицит снова был покрыт выпуском ассигнаций, но уже без обращения: рынок не принимал такое количество ассигнаций. К концу 1810 г. их курс опустился ниже 20 коп. за рубль серебра. Приближалось банкротство страны. Находясь в таком тяжёлом положении, Александр I ещё в 1809 г. обратился к Сперанскому.

Существовавший таможенный тариф был крайне неблагоприятен для развития крупной промышленности России, потому что русские фабрики не могли конкурировать с иностранными из-за незначительной таможенной пошлины. Также государство в это время вело четыре войны: с Турцией, Персией, Швецией и Австрией. Кроме того, русский двор платил большие субсидии прусскому двору.

Все эти причины обуславливали тяжелое положение казны, так как население платило налоги ассигнациями, а на заграничные расходы шли металлические деньги.

Таким образом, экономика государства быстрыми темпами приближалась к разорению, тем самым вызывая всеобщее недовольство. В этих условиях Сперанский, закончивший в это время свой план общего государственного преобразования, с повеления государя поручился заняться этим делом.

Сперанский уделил особое внимание плану финансовых реформ, который представил ему профессор Балугианский, служивший под его начальством в комиссии законов. Он начал усердно изучать новое дело при

помощи молодых учёных Балугианского и Якоба, которых незадолго перед этим он пригласил из-за границы. В скором времени они составили обстоятельную записку о состоянии экономики государства и необходимых улучшениях, которую он сперва представил обсуждению частному совещанию всех государственных людей, осведомлённых в финансах.

К 1 января 1810 г. Сперанский представил Александру I полный план финансового преобразования. Сущность этого плана заключалась в исследовании мер с целью привести государственные доходы в соответствие с расходами. Сперанский прекрасно осознал, что падение курса бумажного рубля в особенности поддерживалось невыгодным торговым балансом, именно поэтому он предложил пересмотреть таможенный тариф. Ввиду этого в 1810 г., по предложению М. М. Сперанского и Мордвинова, было установлено, что все русские гавани открываются абсолютно для всех судов под нейтральным флагом, независимо от производителя этих товаров. Но с другой стороны, таможенным тарифом 1810г. запрещался ввоз различных предметов роскоши, а на другие предметы иностранной фабричной промышленности накладывались высокие таможенные пошлины; этот тариф должен был уменьшить ввоз фабрикатов, тогда как открытие гаваней тотчас же повело к возобновлению вывоза русского сырья и некоторых изделий (например, льняных и пеньковых тканей) в Англию, которая не замедлила прислать за этими товарами свои суда. Оба обстоятельства благоприятно повлияли на установление выгодного для Российской империи торгового баланса.

Новый таможенный тариф сыграл огромную роль в экономической жизни государства: он спас Россию от конечного разорения.

1.5. Взгляды А. Н. Радищева.

Радищев Александр Николаевич (1749-1802) – русский прогрессивный мыслитель, писатель, просветитель. Служил в Коммерц-коллегии, а с 1780 по 1790 г. был сначала помощником управляющего, затем управляющим Петербургской таможни. Радищев один из первых в русской экономической мысли поставил проблему протекционизма на уровень народно-хозяйственных задач. Его убежденность в необходимости для России покровительственных тарифов и ограничения свободы внешней торговли подтверждается не только его теоретическими положениями, но и практической деятельностью, направленной на защиту развития промышленности и торговли России от конкуренции развитых стран. Будучи управляющим Петербургской таможни, он твердо и неуклонно проводил попытку ограничения свободы внешней торговли, участвовал в составлении тарифа 1782 г., повысившего пошлины на многие товары.

В своих письмах А. Р. Воронцову о делах Петербургской таможни Радищев отмечал неоднократные уловки купцов, стремившихся «красть пошлину», обмануть бдительность таможенников или подкупить их. Радищев лично пресекал злоупотребления со стороны купцов, а также со стороны таможенных чиновников и служащих. А. Н. Радищев внёс серьёзный вклад в развитие таможенного дела, подготовил ряд предложений по его совершенствованию, обосновал системы таможенных тарифов и уделял внимание таможенной инфраструктуре.

На рубеже XVIII-XIX вв. активно развивались таможенные органы. Значительный вклад в их строительство внёс А. Н. Радищев, работавший в Коммерц-коллегии, а затем руководящий Санкт-Петербургской таможни. Он разработал новые подходы таможенно-тарифной политики, систему размещения таможен на границе, которая способствовала задержанию контрабандистов, и внёс существенный вклад в развитие теории таможенного дела.

ГЛАВА 2. ДЕРЖАВНИКИ ПРОТЕКЦИОНИЗМА И СВОБОДЫ

2.1. Деятельность Петра I.

Романов Пётр Алексеевич – Пётр I (1672-1725) – русский царь (с 1682 г.) и первый российский император (с 1721 г.), государственный, военный и общественный деятель России. Провёл реформы государственного управления (созданы Сенат, коллегии, органы высшего государственного контроля и политического сыска. Церковь подчинена государству, проведено деление страны на губернии, построена новая столица – Петербург).

Пётр I воплотил насущные интересы Российского государства, за десять лет не только разгромил шведов, завоевал Балтийское побережье, но и принудил Европу признать это.

В неустанных «трудах державства и войны» родилась и оформилась его идея, определяющая шаги к созданию русской промышленности. Промышленный труд он объявил государственным. Русское купечество привлекал к созданию промышленных компаний. Проникнутый идеей меркантилизма, император оградил промышленность от иностранной конкуренции запретными пошлинами, входил в мелочную регламентацию производства. В период его правления всеми мерами поощрялась торговля, развивалось таможенное дело, где Пётр, как меркантилист, стремится поддержать преобладание вывоза над ввозом.

До начала XVIII века в Российском государстве таможенные тарифы были рассчитаны лишь на решение фискальных задач. Сумма таможенных пошлин не превышала 10 % стоимости товаров, т. е. проводилась политика свободной торговли, что не стимулировало развитие промышленности и ремесленного производства.

В связи с проведением Петровских преобразований, открытием новых заводов, фабрик и мануфактур, увеличением внешней торговли внедрялись меры по охране экономических интересов государства. Именно к этому была устремлена таможенная политика, в образовании которой принимал участие сам Пётр I.

Таможенная политика при Петре Великом стала аппаратом упорядочивания внешней торговли, которая была непосредственно взаимосвязана с экономикой. Торговлей и созданием таможенно-тарифной политики занималась Коммерц-коллегия.

Для положительного результата таможенных действий было необходимо укрепить границы. На западе вели охрану границы регулярные войска. В конце правления Петра I её оберегали морские (Кронштадт, Санкт-Петербург, Шлиссельбург, Рига и другие) и сухопутные (Смоленск, Великие Луки, Псков, Брянск) крепости. Посредине крепостей и перед ними протягивалась цепь форпостов.

По решению Петра I 31 января 1724 года начал функционировать протекционистский таможенный тариф. В нем было учреждено, что если внутреннее изготовление продукта доходит четвертой части его величины, ввозимого из-за рубежа, то пошлины уравнивались четверти его стоимости, а если треть, то пошлины насчитывали треть его цены. Если же государство создаёт продукт в объёме половины привоза, то пошлина насчитывала 50 %. Если изготовление превышало привоз, то пошлина учреждалась в размере трёх четвертей цены ввозимого товара. Размер этой пошлины увеличивался по мере подъёма производства товара в империи. Эту таможенную пошлину можно было расценивать как премию производителям.

Согласно тарифу 1724 г. ввозимые такие товары, как парусина, воск, железо, ленты, сухие кожи, шелковые ткани, иглы, облагались максимальной пошлиной – в 75% от стоимости, золоченое и прядильное серебро, бархат, голландское полотно – в 50%; шерстяные ткани, железное орудие – в 25%, на изделия, которые не производились в стране, устанавливалась ослабленная

пошлина – от 4 до 10%; на математические, хирургические инструменты, а также на очки пошлина не налагалась. На вывозимые из страны товары действовала 3 %-ная пошлина, исключая промышленное сырьё и полуфабрикаты, которые необходимы для российских фабрик (к примеру, пряжа шерстяная и льняная), на которые накладывалась запретительная пошлина.

Этот тариф практиковался поначалу только в портах, а уже затем и на сухопутной польской границе. Для портов Балтийского моря сохранялись местные тарифы.

Протекционистский тариф 1724 г. координировал внешнюю торговлю в интересах оснащения конкурентоспособности промышленности России, но в то же время содействуя развитию контрабанды. В конечном итоге Сенат принял решение разрешить доступ иноземным товарам. В 1725 и 1727 гг. тарифы на некоторые товары были снижены, а в торговой деятельности с Англией для превалирующей части изделий был установлен режим взаимного таможенного содействия. В 30-е годы XVIII в. зачисления от таможенных сборов изрядно возросли. Из года в год в государственную казну зачислялось в среднем 500000 рублей таможенных доходов.

Покровительственный тариф 1724 г. продлился до 1731 г., пока не был создан и введён новый тариф, в соответствии с которым на товары, не выпускаемые в государстве, вводилась смягчённая пошлина (от 4 до 10 %), а на производившиеся – увеличенная (до 20 %). Этот тариф устранял вероятность покровительственной системы, которая была так необходима зарождающейся русской промышленности.

2.2. Деятельность Е. Ф. Канкрин.

Канкрин Егор Францевич (1774-1845). В Отечественной войне 1812-1813 гг. – главный интендант русской армии. При Николае I – министр финансов России. В его подчинении находились таможенные органы. Е. Ф.

Канкрин был одним из наиболее сведущих и наиболее знавших экономику России министров финансов. В 1815 г. Канкрину поручено было привести в порядок и ликвидировать дела по расчетам с иностранными государствами, и в особенности с Францией, по делу о 30 млн франков военной контрибуции. В 1820 году им было издано сочинение «О военной экономии во время войны и во время мира и её отношениях к передвижению войск», сделавшее его известным в Европе, а в 1921 г. появилось лучшее из сочинений Канкринина – «Всемирное богатство и государственное хозяйство». По мнению Канкринина, главной задачей финансово-экономической политики должно быть не уменьшение общего государственного дохода, а увеличение благосостояния каждого гражданина в отдельности. Его идеалы – не итог доходов, за которыми скрывается обнищание большей части населения, а умеренный достаток массы народа. Но богатство в частной жизни приобретается обыкновенно за счёт других; то же самое существует и в сфере иностранной торговли. Народы обогащаются и возвышаются над своими соседями или хитростью, или силой; следовательно, богатые торговые страны опасны во всех отношениях. Эти воззрения Канкринина и послужили основанием к его протекционистской системе. Его деятельность прекрасно характеризуется следующими словами: «Независимое, обеспеченное существование есть главное цель народа, и этой цели должно служить народное богатство».

В создании новой таможенно-тарифной политики России принимал динамичное участие Е. Ф. Канкрин. На формирование его взглядов оказали влияние протекционистские убеждения Н. С. Мордвинова, исходившего из соображений внешней экономической пользы.

Е. Ф. Канкрин видел назначение протекционизма прежде всего в решении фискальных задач России. Вместе с тем, ознакомившись с его 13 правилами, можно сделать вывод о том, что всё же на первый план в период осуществления промышленного переворота ставились цели не только подъёма экономики страны, но и всемирного развития внешней торговли.

Правила канкринна о составлении таможенной росписи состояли в следующем:

1. Покровительственная система не должна быть доведена до крайности; запретительные статьи не должны быть вовсе допускаются или допускаемы только в крайних, немногих случаях; ни по 1 статье привоза пошлина на товары не должна быть настолько высока, чтобы быть равносильно запрещению привозов высших сортов заграничного товара. Это правило должно соблюдаться в интересах таможенного дохода, а в особенности в интересах внутренней промышленности, так как производство должно непрерывно совершенствоваться, а для этого необходимо, чтобы промышленники имели перед глазами образцы лучших иностранных товаров.

2. Всего осторожнее следует относиться в таможенных мероприятиях к таким заграничным продуктам, которые доставляются в обмен на наши произведения, так как торговля с нами ан чистые деньги может оказаться затруднительною.

3. Нельзя установить какого-либо правила относительно высоты таможенного обложения – для различных стран этот размер может быть не одинаков. Даже оклад в 30 % со стоимости не может быть принят за высший размер пошлины, так как некоторые предметы роскоши, не легко подвергающиеся контрабандному торгу, могут быть обложены и более высокой пошлиной; Что же касается предметов необходимости и низшей, средней и высшей роскоши, то первые не следует вовсе облагать пошлинами или облагать очень нечувствительно, а последнее облагать сильнее и сильнее.

4. На сколько возможно, следует наблюдать различия в обложении продуктов, представляющих предмет 1, умеренной и не особенно существенной необходимости, с соблюдением правил, изложенных в предыдущем пункте, и общих требованиях покровительственной системы.

5. Предметы, которые не подлежат наложению клейма или по другим причинам могут быть легко контрабандируемы, не следует облагать слишком чувствительно, так как можно лишиться таможенного дохода.

6. Тариф должен назначить на товары ценовые пошлины только на случай необходимости; лучше облагать товары определёнными пошлинами с меры и веса; при назначении таких пошлин следует принимать во внимание среднюю цену высших сортов иностранных товаров. Первый способ обложения вызывает значительные злоупотребления и придирки и, собственно говоря, не ведёт к покровительству внутреннего производства, так как при нём допускаются к привозу заграничные товары всякого рода. Главная же задача покровительственной системы, принятой по отношению к начинающейся промышленности, заключается в поощрении производства низших сортов товара, назначенных на общее потребление. Из этого правила могут быть исключения, но, в общем, следует соблюдать его.

7. Тариф должен быть подробен и ясен. Как скоро начинает привозиться новый товар, он должен быть подведён под известную статью или обложен новой пошлиной. Министерство финансов должно быть уполномочено назначать пошлины в подобных случаях без особого разрешения.

8. При привозе товаров, которые не упомянуты в тарифе и к которым он может быть применён различно, следует держаться умеренных мер и пропускать их по тем статьям тарифа, по коим назначена более умеренная пошлина, но в случае надобности тот час же вырабатывать новую статью, так как часто привозятся новые товары, или видоизменённые прежние продукты с новым названием.

9. По отношению к торговым конъектурам, зависящим от различных случайностей должно поступать осторожно и без применения разких мер.

10. Следует составить особый пассажирский тариф, который должен быть не слишком тяжёл и не слишком проникнут фискальным направлением.

Впрочем, система, принятая в данном случае, должна зависеть от различных обстоятельств. В отдалённой России с пассажирами следует обращаться с большой предупредительностью и умеренностью; между Англией и Францией правило могут быть строже.

11. Никто не должен пользоваться особыми привилегиями; дипломатическим агентам дарованы некоторые уступки, но и их следовало бы отменить путём особого соглашения, так как некоторые лица сильно злоупотребляют ими, а это бросает тень на остальных.

12. Правила, будто бы собственные продукты при вывозе за границу должны всегда выпускаться беспошлинно, составляет предубеждение. Это зависит от условий международного соперничества, многие товары свободно выносятся, при отпуске, небольшую пошлину, которая вовсе не всегда обращается внутрь государства и падает на производителей; очень часто она ложится на иностранных потребителей или же распределяется между теми и другими, но если будет замечено, что от обложения отпускных товаров происходят какие-либо невыгоды, пошлины должны быть тот час же отменены.

13. Прежде всего, как уже сказано раньше, следует стремиться к тому, чтобы по возможности прекратить контрабанду не только на границе, но и внутри государства; следует завести нечто вроде системы сыщиков – это средство хотя и не симпатично, но и приносит существенную пользу. К надзору за неводворением контрабанды должны быть по возможности привлечены депутаты от фабрикантов. Дело это представляет большие или меньшие затруднения в различных странах. Труднее всего бороться с контрабандой в маленькой стране с сухопутными или морскими границами, а также в таких государствах, где пограничная черта представляет неправильное очертание и проходит по горным хребтам, болотам, лесам или вблизи промышленных местностей.

В 1822 году в России был введён второй протекционистский тариф. В основу его разработки легли следующие принципы: низкими пошлинами

облагались товары, необходимые для государства, производство которых было возможно в России, освобождались от пошлин иностранные товары не производимые в стране, но в которых имеется необходимость; воспреещение ввоза иностранных товаров, которые бы конкурировали с отечественной промышленностью; обложение высокими пошлинами предметов роскоши и товаров, которые могут производиться в стране; пошлиной не облагались сырые продукты, вывозимые из России в Польшу и обратно. Некоторые товары совершенно не допускались к ввозу (железо, чугун, набивные ткани, пиво, цикорий).

Многие положения таможенной политики, разработанные Канкрином, были реализованы в законодательных документах по таможенному делу. Главная цель, которую ставил Е. Ф. Канкрин, состояла в том, чтобы использовать таможенный механизм регулирования внешней торговли в интересах развития промышленности и на благо народа. Его кредо заключалось в том, что о богатстве государства судят не по количеству накоплений, а по тому, как живёт народ.

Значась на посту министра финансов, который руководил таможенной охраной Российского государства, Канкрин Е. Ф. смог покончить с инфляцией и урегулировать финансы, также он достиг увеличения в 2,5 раза таможенных доходов России, при его динамичном участии возник промышленный переворот в империи. Ежегодно увеличивался рост заводов и фабрик, в частности лёгкой промышленности и лакокрасочного дела, возникло строительство железных дорог. К несчастью, промышленные предприятия преимущественно создавались на базе устаревших технологий, которые Российское государство приобретало в Англии и Голландии.

Таможенно-тарифная политика воздействовала на отечественную промышленность и сельское хозяйство. Она стабилизировала тарифные ставки и оказывала содействие поднятию торгового духа. В стране отмечался упадок старой мануфактуры, которая базировалась на крепостном труде, и рост фабричной промышленности, которая основана на вольном труде.

Главной характерной чертой таможенно-тарифной политики стало её социальное значение. Благоприятно воздействуя на развитие индустрии, она содействовала возникновению рабочего класса, росту профессионализма и технической грамотности той части населения, которая занята на производстве. Конечным исходом этого стал интеллектуальный рост и подъём нации.

При Е. Ф. Канкрине таможенный тариф подвергался изменениям девять раз: в 1824, 1825, 1826, 1830, 1831, 1836, 1838, 1841 и 1842 гг. Цель этих изменений была преимущественно покровительственная, но не упускались из виду и интересы фиска.

В 1824 г. была повышена с 4 до 5 и 6 руб. с пуда пошлина на хлопчатобумажную пряжу и увеличено обложение сахара, пряностей, напитков, табака, драгоценных металлов в деле. В 1825 г. повышены пошлины на шёлковые ткани и впервые введены увеличенные пошлины на пряжу, покрашенную в адрианопольский цвет. В 1826 г. были отменены некоторые запрещения, причём ранее запрещённые товары начали пропускаться с очень высокой пошлиной. В 1830 г. были сделаны более значительные изменения в тарифе: дали разрешение на ввоз новых товаров и повысили пошлины на многие предметы. Министр финансов в своём представлении в Государственный совет характеризовал это изменение таким образом: «...вообще цель его не доходы, а усиление и улучшение промышленности и облегчение торговли». В 1831 г. последовало значительное увеличение пошлин на дорогие сорта дерева, на индиго и другие красильные вещества, на деревянное масло, пряности, вина, разные бакалейные товары и некоторые другие предметы. Кроме того, в фискальных интересах решено было взимать со всех товаров дополнительный сбор в размере 12,5 % пошлинного оклада. В 1836 г. были понижены пошлины на материалы, «к рукоделию служащие», а также на некоторые изделия и отменено несколько запретительных статей; освобождены от дополнительного сбора 12,5 % оклада чай, кофе пряности, свинец, олово и

ртуть. В 1838 г. были отменены запрещения привоза мелких дорогих предметов и драгоценных камней. Наконец, в 1841 г. последовал общий пересмотр тарифа, с повышением покровительственных пошлин и понижением фискальных. Новый тариф был утверждён 28 ноября 1841 г. и вступил в действие с 1 января 1842 г. Через год, 2 декабря 1842 г., были утверждены изменения в тарифе, касающиеся отмены некоторых запрещений и понижения пошлин на москательные товары и одеколон. Это изменение было последней таможенной реформой Е. Ф. Канкрин, который 1 мая 1844 г. оставил управление Министерством финансов.

После ухода Канкрин с поста министра финансов в таможенной политике начали преобладать тенденции смягчения протекционизма.

2.3. Деятельность Д. И. Менделеева.

Менделеев Дмитрий Иванович (1834-1907) – разносторонний учёный, педагог и общественный деятель, выдающийся русский химик. Его научная деятельность чрезвычайно обширна и многогранна. Среди печатных трудов (более 500) – фундаментальные работы по химии, химической технологии, физики, метрологии, воздухоплаванию, метеорологии, сельскому хозяйству, по вопросам экономики, народного просвещения и другим наукам.

Менделеев открыл Периодический закон химических элементов – 1 из основных законов естествознания – в 1869 г., составив таблицу, озаглавленную «опыт системы элементов, основанный на их атомном весе и химическом сходстве». Она явилась результатом долголетних поисков. В 1890 г. изобрел новый вид бездымного пороха (пироколлодий) и в 1892 г. организовал его производство. В 1892 г. Менделеев назначен учёным хранителем Депо образцовых гирь и весов, преобразованного по его инициативе в Главную палату мер и весов (1893, ныне ВНИИ метрологии им. Д. И. Менделеева).

Важнейшей чертой деятельности ученого была неразрывная связь его научных исследований с потребностями экономического развития страны. Особое внимание он уделял нефтяной, угольной, металлургической и химической промышленности. Менделеев ратовал за промышленное развитие и экономическую независимость России. Это отразилось и в его деятельности в Совете торговли и мануфактур. Процветание страны Менделеев связывал не только с широким и рациональным использованием её природных богатств, но и развитием творческих сил народа, с распространением просвещения и науки.

Д. И. Менделеев на протяжении всей жизни активно участвовал в разработке таможенной политики, возглавлял комиссию по разработке таможенных тарифов 1891 и 1903 гг. Он одним из первых обосновал законы таможенного дела и пришел к выводу о том, что выход России из отсталости лежит в решении задач индустриализации страны на основе умелого использования таможенного механизма регулирования внешней торговли и защиты национальной экономики.

Протекционизм – это государственность, утверждал Д. И. Менделеев, обстоятельно анализируя в своих работах экономическое развитие Западной Европы и России, и на конкретных примерах доказывал важность протекционизма и его взаимосвязь со свободной торговлей. Менделеев различал 2 формы протекционизма и считал, что его начальная форма стремиться к тому, чтобы в стране развивались все отрасли промышленности, удовлетворяющие потребности всех слоёв населения, а потому всё, что ввозится, должно облагаться высокими пошлинами или просто запрещается к ввозу. Вторичный протекционизм выполняет чисто охранительные функции потому, что не заботится о развитии новых видов промышленности, а только поддерживает существующие производства.

Менделеев считал, что если бы все страны мира согласились и вели свободную торговлю, то в этом случае наступило бы полное рабство земледельческих народов, т. е. порабощение их промышленными, несмотря

на то что промышленных меньше, чем земледельческих. В подтверждение своих доводов он привёл примеры из экономики Англии и России.

Менделеев рассматривал таможенные пошлины как законное и обязательное средство для развития промышленности. Всё осуществляется ради государственных и общечеловеческих интересов, «ибо ведёт к уничтожению монопольных неравенств, национальной исключительности и искусственных экономических преобладаний одних народов над другими»¹. Он пришёл к выводу, что протекционизм всегда будет применяться государствами, пока они будут независимы друг от друга.

Д. И. Менделеев также утверждал, что применение протекционизма в таможенной политике требует научного подхода, изучение естественных условий в стране, добывающей и продающей сырьё, состояние дел в других странах, стоимости производства, потребности в товарах и обложения их таможенной пошлиной. Размеры пошлин должны подвергаться всестороннему обсуждению, чтобы достичь желаемых видов промышленности.

Протекционистские пошлины лишь тогда достигнут цели, когда они не ведут к внутреннему монополизму, когда производству отвечают все условия страны, когда пошлина вызывает внутреннюю конкуренцию и повышение качества товаров, увеличение их производства до возможности вывоза в другие страны. Пошлины становятся протекционистскими только тогда, когда от их применения выигрывают сначала жители края, где выпускается продукция, потом всё государство, а затем весь мировой рынок. В качестве примера Д. И. Менделеев ссылается на пошлины, наложенные на керосин в России.

На основе глубокого анализа опыта таможенной политики учёный приходит к заключению, что пошлины менее 30% стоимости товара являются фискальными, а свыше 30% - охранительными (протекционистскими).

Д. И. Менделеев рассматривает протекционизм как необходимое условие жизни народа. Он убеждён, что лишь когда человечество начнёт жить общей жизнью и будет стремиться её всеми способами поддерживать и укреплять, тогда и только тогда протекционизм будет рационально ослаблен до фритредерства.

Ввиду поэтапного повышения таможенных пошлин после 1877 г. возникла потребность их систематизации и создания нового таможенного тарифа. Его разработку возглавил Менделеев. В комитет вошли 62 представителя от торгово-промышленных предприятий, 7 профессоров Технологического института, представители сельскохозяйственного производства и группа экспертов.

Разрабатывая тариф, Д. И. Менделеев творчески подошел к установлению ставок пошлин. Не отказываясь от протекционистских взглядов, учёный исходил из того, что наряду с повышением таможенного обложения и увеличением таможенного дохода, необходимо проявить умеренность, особенно в пошлинах на дорогие товары, так как это вызовет рост контрабанды. Решать покровительственные и фискальные задачи необходимо в тесной связи с другими государственными ресурсами. Главной целью Менделеева было снижение ставок пошлин. Таможенные пошлины ложатся на потребителей иностранных товаров и в то же время открывают стране возможность под прикрытием таможенной охраны развивать свои производительные силы.

Для сокращения финансовых потерь Д. И. Менделеев предлагал развивать своё производство, защищая его таможенными тарифами.

Протекционистский тариф по европейской торговле был утверждён 11 июня 1891 и введён в действие с 1 июля того же года. Он носил строго охранительный покровительственный характер для всей русской промышленности и добывающих производств. Тариф положил начало новому типу таможенной политики и имел значение нового политического курса. В нём заново была переработана редакция и номенклатура товаров.

Весь тариф разделялся на 10 групп – 218 статей (в тарифе 1868 года было 442 статьи).

Ставки пошлин по статьям тарифа 1891 года были повышены в среднем до 25 – 30 %, а по таким статьям, как керосин, в 3 раза, чугун – в 10, железо – от 3 до 4.5, паровозы – в 4, хлопчатобумажные ткани – в 2 раза². Размеры пошлин для сырого материала, полуфабриката и готовых изделий в каждой группе товаров были согласованы между собой, чтобы охранительные функции тарифа равномерно распределялись на все товары. Были скоординированы пошлины в группе металлов: на руду, чугун, железо, и на изделия из этих металлов.

Таможенный тариф 1891 года, как отмечалось ранее, явился причиной обострения взаимоотношений между Россией и Германией, так как ставки пошлин носили прямо запретительный характер. Избранная таможенно-тарифная политика привела к тому, что пошлины Российского тарифа были гораздо выше, чем в Европе. В этой связи можно утверждать, что принятие тарифа имело своей целью прежде всего введение защитных мер от экономической экспансии извне.

Заключение

В ходе исследования были рассмотрены взгляды государственных и общественных деятелей о таможенной политике России XVII-XIX вв. Опираясь на поставленные цели и задачи, мне удалось раскрыть проблемы Российского государства в области таможенного дела, а также причины формирования законодательных проектов и введения новых реформ.

Каждый период развития таможенного дела России соответствовал определённому уровню экономики и потребностям государства. Важную роль сыграли введение протекционистских таможенных тарифов 1724, 1822 и 1891 гг., а также охранительная таможенная политика конца XIX в.

Принятие охранительной – протекционистской таможенной политики способствовало развитию внешней торговли и было обязательной мерой, так как вело к уничтожению монопольных неравенств национальной исключительности и экономических преобладаний одних народов над другими.

Убеждённым сторонником протекционизма в Российском государстве был Е. Ф. Канкрин. В ряде своих трудов по экономике он обосновал необходимость использования таможенного механизма для регулирования развития промышленности и внешней торговли.

Таможенная политика в современных условиях – это разработанная государством система мероприятий, направленных на использование таможенно-тарифного механизма регулирования внешнеэкономической деятельности, решение задач защиты национальной экономики и обеспечение её безопасности, а также наполнения государственного бюджета.

Сноски

¹Менделеев Д. Указ. соч. С. 43.

²Коммерческая энциклопедия. СПб, 1900. С. 149.

Использованная литература

1. Сухарева О.В. «Кто был в России от Петра I до Павла I», Москва, 2005 г.
2. Ю. Г. Кисловский «История таможенного дела и таможенной политики России», Москва, 2004 г.