

Кафедра экономики и торговли

## Курсовая работа

по дисциплине: Рынок

на тему: Федеральный бюджет: доходы  
и пути их роста

Выполнил (а) студент (ка) 2 курса  
ЭИСО группы ЭИСО формы обучения

семестр 3  
Дая Евгений Александрович  
(Ф.И.О. полностью)

(подпись)

Руководитель: к.э.н. Фомкин  
(должность, учёная степень)

Савченко П.К.  
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

«   » 20 г.

(Подпись руководителя)

Рег. номер 10 от 12.12.16  
(Дата)

г. Смоленск  
2017 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Теоретические основы доходов федерального бюджета</b>	
1.1 Понятие доходов Федерального бюджета, их состав и структура.....	6
1.2 Виды доходов федерального бюджета.....	10
<b>Глава 2. Оценка особенностей формирования доходов федерального бюджета</b>	
2.1 Анализ структуры доходов и расходов федерального бюджета РФ за 2013-2015 гг. и тенденции ее развития.....	17
2.2 Оптимизация и пути увеличения роста доходной части бюджета РФ.....	26
<b>Заключение.....</b>	<b>33</b>
<b>Список использованных источников.....</b>	<b>37</b>
<b>Приложение.....</b>	<b>39</b>

## ВВЕДЕНИЕ

В контексте переходной экономики увеличивается роль бюджета в регулировании производственных процессов, наблюдается активизация всей системы бюджетных отношений. Бюджет выступает одним из главных орудий в осуществлении финансовой политики государства, а бюджетные способы регулирования – наиболее действенными.

Доходы федерального бюджета отражают экономические отношения, которые образуются у государства с физическими и юридическими лицами в процессе формирования бюджетного фонда государства. Видами проявления этих экономических отношений являются разнообразные формы платежей организаций и предприятий, а также населения в бюджет государства, а денежные средства, которые привлекаются в бюджетный фонд, являются их вещественным и материальным воплощением. С одной стороны, бюджетные доходы выступают как результат распределения стоимости общественного продукта всех сторон производственного процесса друг с другом. С другой стороны, они представляют собой объект последующего деления сосредоточенной в руках государственной стоимости, так как она используется для формирования бюджетных фондов отраслевого, территориального и целевого назначения. Таким образом, доходы федерального бюджета являются определяющей частью не только бюджетной системы, но и экономики в целом.

Именно с помощью бюджета у государства есть возможность сосредоточивать финансовые ресурсы на фундаментальных участках экономического и социального развития, с его помощью осуществляется перераспределение национального дохода между территориями, отраслями и сферами общественной деятельности.

Однако для выполнения своих функций в ходе общественного производства федеральный бюджет должен обладать устойчивой

ресурсной основой. Для достижения этой цели бюджетом изымается часть доходов юридических и физических лиц. Значит, размер доходов является основополагающим показателем федерального бюджета. Суммой доходов определяются расходы государства на прогрессивное развитие экономики, уровня благосостояния страны и темпы экономического роста.

На основании вышеизложенного, нужно искать формы финансовых взаимоотношений с населением и хозяйствующими субъектами, способы изъятия в доходную часть бюджета, стимулирующие увеличение производительности труда, целесообразное использование ресурсов, и как результат – увеличение поступлений.

В условиях рыночной экономики становление прочной доходной базы является определяющим условием реализации преобразований. На этом основании изучение процедуры формирования доходов федерального бюджета в настоящее время является актуальным вопросом.

Объект исследования в данной курсовой работе – федеральный бюджет Российской Федерации.

Предметом исследования являются доходы федерального бюджета Российской Федерации.

Цель курсовой работы – рассмотреть структуру доходов федерального бюджета Российской Федерации и определить пути их роста.

Основные задачи, поставленные в работе для достижения цели, следующие:

- изучение доходов федерального бюджета, их состава и структуры;
- рассмотрение видов доходов федерального бюджета;
- анализ структуры доходов федерального бюджета за 2013 – 2015 гг. и выявление тенденций ее развития;
- определение путей оптимизации и увеличения доходной части бюджета.

С целью решения поставленных задач определена структура данной курсовой работы: введение, две главы, содержащие по два пункта, заключение, список использованных источников и приложения.

В первой главе изучаются теоретические основы доходов федерального бюджета РФ. Во второй главе проводится оценка особенностей формирования доходов федерального бюджета за 2013 – 2015 гг. В качестве наглядного материала курсовая работа содержит таблицы, рисунки и диаграммы.

При написании работы были использованы следующие методы исследования: методы обработки данных, включающие количественный (статистический) и качественный методы, организационные, эмпирические методы, а также интерпретационные методы.

Информационная база для выполнения исследования данной курсовой работы: нормативно-правовые акты Российской Федерации, работы отечественных ученых, источники периодической печати, электронные ресурсы.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

## 1.1 Понятие доходов федерального бюджета, их состав и структура

Общее понятие бюджета указано в Бюджетном кодексе Российской Федерации, ст. 6. В данной статье сказано: «Бюджет – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления» [1].

По своему содержанию с точки зрения экономики федеральный бюджет является одним из видов образования и расходования централизованного фонда денежных средств Российской Федерации. Именно федеральный бюджет выступает как главный способ перераспределения валового внутреннего продукта и национального дохода, с его помощью привлекаются финансовые запасы, необходимые для регламентации экономического развития страны, укрепления обороноспособности, осуществления социальной политики на всей территории Российской Федерации.

Доходы являются одной из решающих статей федерального бюджета.

Доходы бюджета – достаточно сложная категория, изучаемая на пересечении экономической науки и науки юридической. В экономическом толковании доходы федерального бюджета представляют собой денежные средства, с помощью которых государство реализует принадлежащие ему компетенции: содержит государственный аппарат управления и власти, правоохранительные органы, национальную армию, осуществляет финансирование всех типов пенсионного обеспечения и образования. Экономическая природа доходов федерального бюджета заключается в их назначении, содержащимся в материальном обеспечении публичных национальных нужд и потребностей. В свою очередь, юридическое

наполнение термина «доходы федерального бюджета» отражает порядок формирования этих доходов, правовую основу их образования. В виде правовой категории доходы федерального бюджета представляют собой узаконенную форму перераспределения части национального дохода с выгодой для государства.

В общем доходы федерального бюджета можно рассматривать как денежные средства, поступающие в федеральный бюджет, как следствие распределения и перераспределения национального дохода с целью создания финансовой базы для функционирования и обеспечения государственных расходных обязательств, которые образуются за счёт средств предприятий, физических лиц и других источников, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации [6; с. 12].

Основными признаками доходов бюджета, отражающими его сущность, являются безвозвратность и безвозмездность. Главным источником их формирования выступает национальный доход, а в некоторых случаях и национальное богатство, к примеру, доходы от приватизации национальных ценностей, объектов государственной собственности (Таблица 1).

Таблица 1

### Структура доходной части бюджета Российской Федерации\*

Виды доходов бюджета	Источники	Процессы, обеспечивающие поступление средств в бюджет
Налоговые доходы	Экономическая деятельность, выраженная в создании ВВП	Налогообложение экономической деятельности
Неналоговые доходы и обязательные платежи	Национальное богатство	Доходы от приватизации, реализации золотовалютных резервов, деятельности государства как участника рынка, административные сборы
Доходы государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов	Смешанные	Различные отчисления и платежи

\* Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minfin.ru> (дата обращения: 30.12.2016)

Анализируя процесс формирования доходов федерального бюджета, можно прийти к выводу, что, невзирая на разнообразие конкретных видов платежей, существуют три основных источника денежных поступлений в бюджет:

- общегосударственные ресурсы и государственное имущество; за пользование ими может взиматься плата или вноситься определенные взносы;

- обязательные платежи юридических и физических лиц, взимаемые в форме различных сборов и налогов;

- привлекаемые источники в виде государственных займов, лотереи, доходы от реализации ценных бумаг, доли вкладов в государственные банки и прочие.

Регламент формирования доходов федерального бюджета координируется на основании четырёх групп принципов. К ним относятся:

- принципы общеправовые (федерализма, законности, справедливости, гласности);

- отраслевые принципы финансового права (плановости, социальной направленности финансовой деятельности Российской Федерации, приоритета публичных интересов в правовом регулировании финансовых отношений и приоритета органов законодательной власти в сфере финансовой деятельности перед органами исполнительной власти);

- принцип бюджетного права (принцип разграничения доходов между бюджетами Российской Федерации; принцип целостности бюджетной системы Российской Федерации; принцип самостоятельности бюджетов; принцип полноты отражения доходов; принцип равновесия и сбалансированности бюджета);

- принцип установления, зачисления, учёта доходов и их распределения, или особые принципы, отражающие порядок формирования доходов бюджетов бюджетной системы.



В каждой стране используется своя система формирования доходов бюджетов, как центральных, так и местных, но эта система основывается на практике других государств, или исходя из собственных возможностей и мирового опыта.

Доходы федерального бюджета Российской Федерации ежегодно утверждаются Федеральным Собранием в законе, который подписывается Президентом Российской Федерации. Они включают доходы федерального уровня и долю доходов субъектов Российской Федерации.

Управляющим органом доходов бюджета является орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, Центральный банк Российской Федерации, орган управления государственным внебюджетным фондом, бюджетные организации, контролирующие согласно законодательству Российской Федерации верность исчисления, начисление, учёт, полноту и своевременностью уплаты, взимание и принятие решений о возврате излишне уплаченных или взысканных платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если другое не обозначено в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Доходы бюджета образуются в результате распределения стоимости внутреннего валового продукта. Их главным материальным источником выступает национальный доход.

Доходы федерального бюджета частично зачисляются на формирование доходов нижестоящих бюджетов. Однако практика показывает и обратное, когда законодательством определены отчисления в федеральный бюджет части доходов (налогов) регионального уровня, например, по арендным доходам, по земельному налогу, по налогу на физических лиц. Следовательно, что в нашей стране не существует абсолютного закрепления доходов и налогов федерального, регионального и местного уровня за их бюджетами. Работает система отчислений по

нормативам, определяемым законом, от федеральных налогов в региональные, из региональных доходов – в местные бюджеты.

## **1.2 Виды доходов федерального бюджета**

Структура и состав доходов бюджета в значительной степени определяются финансовой политикой, проводимой в стране. Доходы бюджетов формируются согласно бюджетному и налоговому законодательству Российской Федерации [1; ст. 39]. Главным источником доходов федерального бюджета в Российской Федерации как страны с развитой рыночной экономикой выступают налоги. Анализ всей налоговой системы проводится с точки зрения соблюдения общепризнанных характеристик, определяющих ее эффективность: справедливости, эластичности, стабильности. Это значит, что налогам надлежит обеспечить нужную величину доходов для финансирования общегосударственных расходов, избегая излишнего напора на субъекты хозяйствования и население и не утрачивая своей стимулирующей функции.

К налоговым доходам федерального бюджета относятся налоги на:

- доходы и прибыль,;
- взносы на социальные нужды;
- товары (работы, услуги), реализуемые в пределах Российской Федерации;
- товары, который ввозятся на территорию Российской Федерации;
- совокупный доход;
- имущество;
- сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами;
- государственная пошлина.

Ставки и полный перечень налогов определяются в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации, а пропорциональное соотношение их предоставления в порядке бюджетного регулирования бюджетам различных уровней бюджетной системы Российской Федерации ратифицируются федеральным законом о федеральном бюджете на будущий финансовый год на период не менее трех лет с учетом возможного роста показателей отчислений в бюджеты уровней нижестоящих на будущий финансовый год. Срок действия долговременных нормативов может быть уменьшен только по внесению изменений в налоговое законодательство Российской Федерации.

Главное место в федеральном бюджете принадлежит косвенным налогам (акцизы, таможенные пошлины, НДС). Ими обеспечивается более 9/10 всей суммы платежей.

Особую важность имеют налоги на добавленную стоимость (НДС), обеспечивающие главную часть доходов бюджета. По итогам 2015 года НДС составляет около 40 % всех доходов бюджета Российской Федерации. С бюджетной позиции это сугубо эффективный налог. Вводящая НДС страна незамедлительно становится получателем крупных доходов. В отличие от налога с оборота и других форм универсального акциза, при НДС на каждом этапе производства и реализации товаров (работ, услуг) выделяется добавленная стоимость.

Все налоговые поступления не должны корректироваться и подгоняться под стабильно растущие нужды бюджета, их размер в ВВП должен быть обоснованным. Это обстоятельство диктует необходимость проведения политики, которая направлена на установление оптимального уровня соотношения налогов и ВВП, налоговой нагрузки.

Характеризуя доходную часть бюджета и оценивая налоговую нагрузку, нельзя не принимать во внимание важное обстоятельство: структура бюджета содержит и государственные целевые фонды, которые

хоть и не относятся к налогам, но являются обязательными платежами в бюджет.

В налоговой нагрузке можно выделить две составных части: налоговая и неналоговая. Это разделение носит условный характер, так как отчисления в целевые фонды обладают всеми признаками налогов. Введение неналоговых платежей и увеличение их доли в налоговой нагрузке, образование целевых бюджетных фондов связано со справедливо возникающей в процессе рыночных реформ потребностью государственной поддержки некоторых отраслей, развития инфраструктуры и прочими не менее важными задачами, которые в сложившейся ситуации ограниченности средств бюджета могут быть профинансированы за счет целевых поступлений в специальные фонды.

Налоги же являются фундаментом формирования федерального бюджета. Они не закреплены за конкретными видами расходов, поэтому гарантируют маневренность бюджетными ресурсами и бесперебойное финансирование профилактических мероприятий. Отличие неналоговой составляющей заключается в целевой направленности отчислений и их временном характере.

Неналоговые доходы способны приобретать формы и обязательных, и добровольных платежей. Также в нормативно-правовых актах определена возможность принудительного взимания некоторых платежей в том случае, когда они неуплачены.

На неналоговые доходы приходится примерно 5 % всех зачислений в федеральный бюджет [12]. К таким доходам разного уровня бюджетов можно отнести:

– доходы от пользования имуществом, находящимся в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, определенных законодательством о налогах и сборах, кроме имущества автономных учреждений, имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, казенных в том числе;

– доходы от продажи имущества, за исключением акций и прочих форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, принадлежащего к государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, определенных в законодательных актах о налогах и сборах, кроме имущества автономных учреждений, имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, казенных в том числе;

– доходы, полученные от оказания платных услуг бюджетными учреждениями, после уплаты налогов и сборов, определенных в законодательных актах о налогах и сборах;

– средства, приобретенные в результате применения мер административной, уголовной, гражданско-правовой ответственности, включая конфискации, компенсации, штрафы, а также средства, уплаченные в возмещение причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям вреда, и прочие суммы принудительного взыскания;

– средства самообложения граждан;

– прочие неналоговые доходы.

Следует отнести к безвозмездным поступлениям:

– дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

– межбюджетные субсидии – субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

– субвенции из федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации;

– прочие межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

– безвозмездные поступления от юридических и физических лиц, правительств зарубежных государств, международных организаций, включая добровольные пожертвования.

Государственные кредиты в форме займов являются следующим по своему финансовому значению доходом бюджета. К данному способу государство прибегает при бюджетных дефицитах, предусмотренных при составлении бюджета на предстоящий год. Как только усиливается финансовая напряженность в стране и увеличивается дефицит, государство прибегает к государственным займам. Можно выделить два пути получения государственных займов:

- государственные займы, выданные юридическими и физическими лицами путем размещения ценных бумаг от имени государства;
- полученные у центрального банка и других кредитных учреждений кредиты.

Рост объема кредитных операций государства влечет увеличение государственного долга, тесно связанного, в свою очередь, с налогами. Выплата по нему процентов, его погашение осуществляются в существенной мере за счет налоговых платежей или новыми кредитными операциями.

В экстренных ситуациях, когда получение государственных займов, налоговых платежей затруднительно, государство вынуждено обратиться к эмиссии денег. Это наименее популярный способ, поскольку он сопровождается ростом денежной массы без соответствующего товарного обеспечения и в результате ведет к обострению инфляционных процессов, имеющих тяжелые социально-экономические последствия.

Помимо этого, выделяются два дополнительных основания классификации доходов.

В зависимости от уровня окончательности зачисления доходов в федеральный бюджет выделяют:

- доходы, подлежащие окончательному зачислению. К этой категории доходов относится большинство налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета;
- доходы, подлежащие возмещению из бюджета в дальнейшем. Это, в первую очередь, суммы косвенных налогов (НДС и акцизов), которые

возмещаются налогоплательщикам, если по результатам налогового периода размер налоговых вычетов превышает сумму налога, исчисленную по реализации товаров. Также к этой категории относятся суммы неправомерно удержанных и зачисленных в бюджет налогов, сборов и иных платежей, подлежащих дальнейшему возмещению из государственного бюджета.

Данная классификация очень значима при бюджетном планировании, так как позволяет объективно оценить значение и роль отдельных видов доходов.

С точки зрения реальности зачисления дохода в бюджет различают:

– реально зачисляемые доходы, то есть доходы в конкретном смысле слова, как они понимаются в статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– выпадающие доходы, то есть доходы, которые бюджет мог бы получить, но не получил вследствие применения различного рода освобождений и льгот по отношению к налогоплательщикам, плательщикам сборов и прочих платежей.

Выпадающие, или потенциальные, доходы нельзя считать доходами в собственном смысле этого слова, так как они не зачисляются в бюджет. Этот разряд приобретает значимость в процессе разработки государственной финансовой политики при бюджетном и налоговом планировании и дает возможность оценить потенциал для дальнейшего роста доходов бюджета (в случае отмены каких-либо льгот), оценить возможности для уменьшения бюджетного бремени налогоплательщиков, плательщиков сборов и иных платежей (в ситуации предоставления дополнительных льгот отдельным категориям плательщиков).

Таким образом, неналоговые доходы бюджета подразумевают доходы в виде сумм, получаемых в виде штрафов, компенсаций, конфискации и другие суммы принудительного изъятия; доходы, получаемые в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд от бюджетов других уровней; доходы от пользования и продажи имущества, находящегося в государственной или

муниципальной собственности; доходы от оказания платных услуг, реализуемых органами государственной власти, местного самоуправления или находящимися в их ведении бюджетными учреждениями; безвозмездные поступления и прочие неналоговые доходы.

С процессом приватизации связано привлечение доходов от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в то время как среди доходов от использования этого имущества большую часть составляют средства, поступающие в виде платы за сдачу имущества во временное пользование.

В форме дотаций, субвенций и субсидий может поступать финансовая помощь из бюджетов другого уровня. Субвенции и субсидии носят целевой характер, при этом субсидии предоставляются на условиях долевого финансирования целевых расходов. Дотации предоставляются для покрытия текущих расходов.

Безвозмездные поступления включают безвозмездные поступления по взаимным расчетам между бюджетами различных уровней в виде передачи части доходов или полномочий по финансированию расходов в связи с изменением налогового либо бюджетного законодательства; суммы, внесенные юридическими и физическими лицами, международными организациями и правительствами иностранных государств.

Среди неналоговых доходов бюджета характерное место занимают доходы, полученные от пользования бюджетными средствами в сфере финансового рынка. Это доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах, или дивидендов по акциям, находящимся в государственной собственности; доходы, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях и прочие.

Итак, основные источники для образования и перераспределения доходов – налоги, государственный кредит и эмиссия денег. Соотношение между ними определяется экономической ситуацией в стране, состоянием финансов и финансовой политикой государства.



## **ГЛАВА 2. ОЦЕНКА ОСОБЕННОСТЕЙ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

### **2.1 Анализ структуры доходов и расходов федерального бюджета РФ за 2013-2015 гг. и тенденции ее развития**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ определены для исполнения расходных обязательств Российской Федерации. Использование федеральными органами государственной власти других форм образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств Российской Федерации, не допускается [1].

Одна из важнейших компетенций Правительства Российской Федерации и Министерства Финансов – формирование и утверждение сбалансированного бюджета. Большое значение в федеральном бюджете имеет уравновешенность доходов и расходов, от чего зависит экономическая стабильность страны.

Федеральный бюджет состоит из двух дополняющих друг друга взаимосвязанных частей: доходной и расходной. Доходная часть – это ресурс средств на финансирование деятельности государства. Структура доходов нестабильна и варьируется в зависимости от конкретных экономических условий развития страны, рыночной ситуации и осуществляемой экономической политики. Каждое изменение структуры бюджетных доходов является отражением изменений в экономических процессах страны. Расходная часть демонстрирует, на какие нужды направляются накопленные государством средства (Таблица 2).

**Структура доходов федерального бюджета за период 2013 – 2015 гг.\***

Показатели	2013,	2014,	2015,	Удельный	Удельный	Удельный
	млрд. руб.	млрд. руб.	млрд. руб.	вес в %, 2013 г	вес в %, 2014 г	вес в %, 2015 г
Доходы, всего	13 019,9	14 496,9	13 659,2	100,0	100,0	100,0
Нефтегазовые доходы	6 534,0	7 433,8	5 862,7	50,2	51,3	42,9
Ненефтегазовые доходы	6 485,9	7 063,1	7 796,6	49,8	48,7	57,1

\* Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minfin.ru> (дата обращения: 30.12.2016)

В ходе анализа в данном периоде доходы федерального бюджета увеличились в 2014 году в сравнении с 2013 годом и сократились в 2015 в сравнении с 2014. Это свидетельствует о нестабильной экономической ситуации в стране.

Удельный вес нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в 2013 и 2014 годах примерно одинаковый, а в 2015 году доля нефтегазовых доходов в федеральном бюджете значительно уменьшилась, что напрямую связано с падением цен на нефть (Таблица 3).

**Структура ненефтегазовых доходов федерального бюджета РФ за период 2013 – 2015 гг.\***

Показатели	2013, млрд.руб.	2014, млрд.руб.	2015, млрд.руб.	Удельный вес, %		
				2013 год	2014 год	2015 год
Ненефтегазовые доходы	6485,9	7063,1	7796,6	100,0	100,0	100,0
Связанные с внутренним производством	2 681,5	3 113,6	3 467,6	41,3	44,1	44,5
Связанные с импортом	2 418,0	2 474,3	2 404,4	37,3	35,0	30,8
Прочие	1 386,4	1 475,2	1 924,6	21,4	20,9	24,7

\* Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minfin.ru> (дата обращения: 30.12.2016)

Как видно из таблицы 3, в структуре нефтегазовых доходов наблюдаются серьезные изменения в доходах, связанных с импортом: с 35% в 2014 году, до 30,8% в 2015 году. Главными причинами этих изменений выступают конфронтация с западными странами и рост курса доллара в 2015 году ко всем важнейшим мировым валютам.

Доля доходов от внутреннего производства возросла на 2,8% в 2014 году по отношению к 2013 году. Это также связано с конфронтацией с западными странами и доказывает факт уменьшения зависимости России от импорта вследствие раскрытия собственного производственного потенциала.

Анализ динамики доходов бюджета представлен в таблице 4.

Таблица 4

**Динамика доходов федерального бюджета за период 2013 – 2015 гг.\***

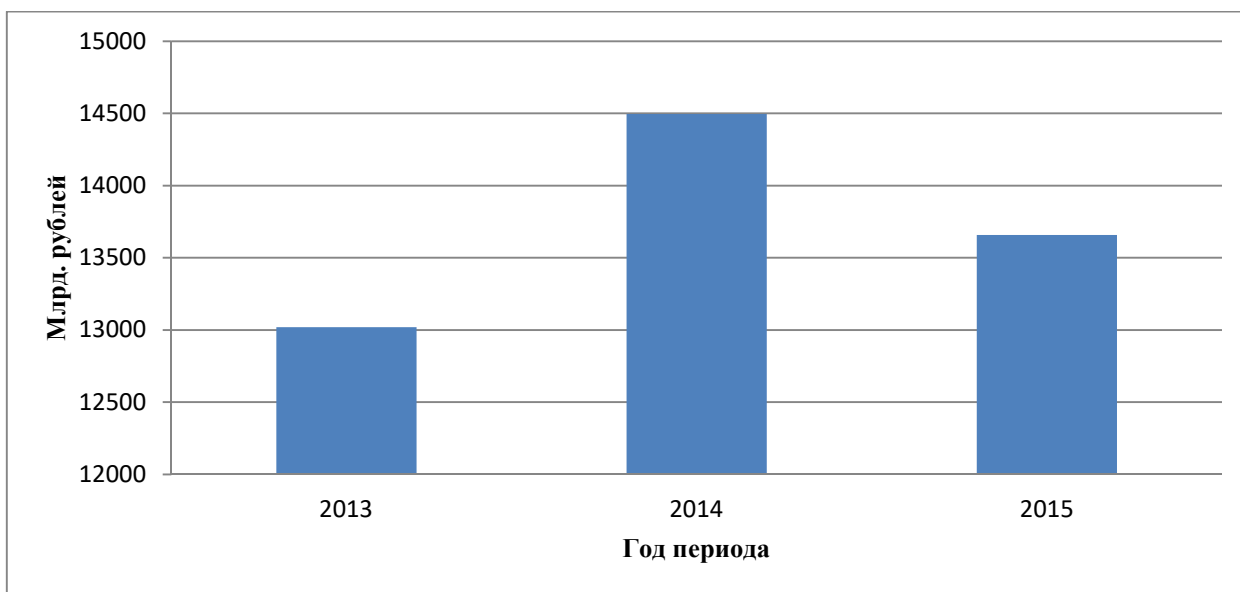
Показатели	Отклонение, млрд.руб.	Темп роста, %	Темп прироста %
	2014 к 2013 / 2015 к 2014		
Доходы, всего	1476,9/-837,6	111,3/94,2	11,3/-5,8
НДС внутренний	313,2/266,9	116,8/112,2	16,8/12,2
Акцизы	59,8/7,1	113/101,4	13,0/1,4
Налог на прибыль	59,1/80,1	116,8/119,5	16,8/19,5
Связанные с импортом	56,3/- 69,9	102,3/97,2	2,3/-2,8
НДС ввозимые товары	79,4/35,0	104,8/102	4,8/2,0
Акцизы на ввозимые товары	8,2/- 17,6	112,9/75,4	12,9/-24,6
Ввозные пошлины	-31,3/- 87,4	95,4/86,6	-4,6/-13,4
Прочие	88,8/449,4	106,4/130,5	6,4/30,5

\* Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minfin.ru> (дата обращения: 30.12.2016)

По данным таблицы 4 видно, что в рассматриваемый период доходы в федеральный бюджет увеличились в 2014 году по сравнению с 2013 годом, однако уменьшились в 2015 году по отношению к 2014 году. Главной причиной этому явилась инфляция.

На основании данных расчетов можно сделать вывод, что главным источником поступлений в федеральный бюджет за три года наибольшее влияние оказали налоговые доходы на прибыль – они имеют стабильный темп роста с тенденцией к увеличению. Самое малое влияние на увеличение общей суммы доходов оказали поступления, связанные с импортом, акцизами и пошлинами на ввозимые товары, что связано с политической ситуацией в стране в 2015 году.

Данные таблицы 4 представлены наглядно с помощью графика (Рис. 1).



Источник: Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minfin.ru> (дата обращения: 30.12.2016)

***Рис. 1. Динамика доходов федерального бюджета РФ за период 2013 – 2015гг.***

Как показано на рисунке 1, доходы федерального бюджета РФ в рассматриваемом периоде возросли в 2014 году в сравнении с 2013 годом на 11,3%, но сократились в 2015 году относительно 2014 года на 5,8%.

Уменьшение общей суммы доходов связано со снижением показателя «нефтегазовые доходы» на 21,1% в 2015 г. Даже при росте нефтегазовых доходов на 10,4% нехватка нефтегазовых доходов не покрыта, что подтверждает зависимость России от экспорта нефти и газа.

Объем нефтегазовых доходов в целом увеличился благодаря росту доходов, связанных с внутренним производством на 11,4% и росту прочих

доходов на 30,5%. Увеличение данных статей способствовало увеличению нефтегазовых доходов в целом, несмотря на снижение доходов, связанных с импортом в 2015 году на 2,8%.

Анализ объема и структуры расходов бюджета представлен в таблице 5.

Таблица 5

**Структура расходов федерального бюджета за период 2013 – 2015 гг.\***

Показатели, млрд.руб.	2013, млрд. руб.	2014, млрд. руб.	2015, млрд. руб.	Удельны й вес в %, 2013 г	Удельны й вес в %, 2014 г	Удельны й вес в %, 2015 г
Расходы, всего	13342,9	14831,6	15620	100	100	100
Общегосударствен ные вопросы	850,7	935,7	1 117,6	6,38	6,31	7,16
Национальная оборона	2 103,6	2 479,1	3 181,4	15,77%	16,71%	20,37%
Национальная безопасность и правоохранительна я деятельность	2 061,6	2 086,2	1 965,6	15,45%	14,07%	12,58%
Национальная экономика	1 849,3	3 062,9	2 324,2	13,86%	20,65%	14,88%
ЖКХ	177,5	119,6	144,1	1,33%	0,81%	0,92%
Охрана окружающей среды	24,3	46,4	49,7	0,18%	0,31%	0,32%
Образование	672,3	638,3	610,6	5,04%	4,30%	3,91%
Культура	94,8	97,8	89,9	0,71%	0,66%	0,58%
Социальная политика	3 833,1	3 452,4	4 265,3	28,73%	23,28%	27,31%
Здравоохранение	502,0	535,5	516,0	3,76%	3,61%	3,30%

\* Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minfin.ru> (дата обращения: 30.12.2016)

Структура расходов федерального бюджета за период 2013 – 2015 гг. по всем показателям представлена в Приложении А.

Как видно из таблицы 5, за период 2013 – 2015 гг. объем расходов федерального бюджета Российской Федерации увеличился, причем увеличение происходило все три исследуемых года.

Наибольшее влияние оказала социальная политика, она имеет самый большой удельный вес во всем исследуемом периоде: в 2013 году – 3833,1 млрд. руб. (28,7 %), в 2014 году – 3452,4 млрд. руб. (23,28 %), в 2015 году – 4265,3 млрд. руб. (27,31 %).

Расходы федерального бюджета РФ на социальную политику являются одними из самых значимых расходов. С их помощью наша страна поддерживает, развивает и совершенствует социальную систему населения. Такие действия имеют кроме социального еще и экономическое значение, они косвенно влияют на общественное производство, поскольку улучшают качественный состав трудовых ресурсов, формируют условия для повышения производительности труда за счет использования его научной организации.

Статья «национальная оборона» также оказала существенное влияние на увеличение расходов бюджета. Расходы по ней возросли за весь выбранный для исследования период: в 2013 году – 2103,6 млрд. руб. (15,8%), в 2014 году – 2479,1 млрд. руб. (16,7 %), в 2015 году – 3181,4 млрд. руб. (20,4 %).

Исходя из этих данных можно сделать вывод, что национальная оборона выступает одним из приоритетных направлений в общих расходах государства, так как деятельность по обороне страны является важным фактором укрепления её независимости и могущества.

Наименьшие расходы были произведены на охрану окружающей среды: в 2013 году – 24,3 млрд. руб. (0,2 %), в 2014 году – 46,4 млрд. руб. (0,31 %), в 2015 году – 49,7 млрд. руб. (0,3 %). Несмотря на то, что они занимают наименьший удельный вес, можно отметить, что расходы за 2013-2015 гг. постепенно увеличиваются. С каждым днем состояние окружающей среды ухудшается, поэтому государство должно продолжить тенденцию к увеличению расходов на её охрану.

Анализ динамики расходов бюджета представлен в таблице 6.

Таблица 6

**Динамика расходов федерального бюджета за период 2013 – 2015 гг.\***

Показатели, млрд.руб.	Отклонение, млрд. руб.	Темп роста, %	Темп прироста, %
	2014 к 2013 / 2015 к 2014		
Расходы всего	1488,7/788,7	111/105	11/5
Общегосударственные вопросы	85,0/181,9	110/119	10/19
Национальная оборона	375,5/702,3	118/128	18/28
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	24,6/-120,6	101/94	1/-6
Национальная экономика	1213,6/ -738,7	166/76	66/-24
ЖКХ	-57,9/24,5	67/120	-33/20
Охрана окружающей среды	22,1/3,3	191/107	91/7
Образование	-34,0/-27,7	95/96	-5/-4
Культура	3,0/-7,9	103/92	3/-8
Здравоохранение	33,6/-19,6	107/96	7/-4
Социальная политика	-380,8/812,9	90/124	-10/24

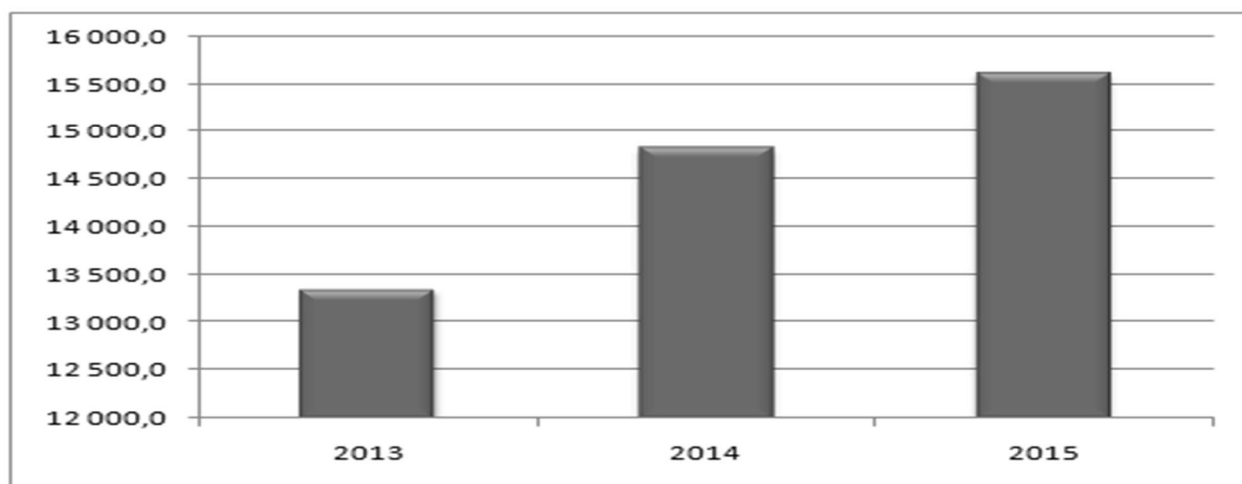
\* Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minfin.ru> (дата обращения: 30.12.2016)

Динамика расходов федерального бюджета за период 2013 – 2015 гг. по всем показателям представлена в Приложении Б.

При сравнении 2013 и 2014 годов было выявлено, что больше всего возросли расходы на национальную экономику, в частности 1213,6 млрд.

руб. (66 %), но в сравнении 2014 и 2015 годов произошло сокращение расходов на 738,7млрд. руб. (24 %). Таким образом за период 2013-2015 гг. увеличение было не самым большим – а именно на 474,9 млрд. руб. Чего нельзя сказать о расходах на национальную оборону, на протяжении всего исследуемого периода они показывали стабильное увеличение: за период с 2013 по 2014 годы произошло увеличение на 375,5млрд. руб. (18 %), за период 2014-2015 гг. – 702,3 (28 %), таким образом, за весь выбранный для исследования промежуток времени (2013-2015 гг.) расходы увеличились на 1077,8 млрд. руб. и составили 3181,4 млрд. руб.

Данные из таблицы 6 представлены наглядно с помощью графика (Рис. 2).



Источник: Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minfin.ru> (дата обращения: 30.12.2016)

***Рис. 2. Динамика расходов федерального бюджета за период 2013 – 2015 гг.***

Самыми большими стали расходы на социальную политику, хотя за период 2013-2014 гг. они были сокращены на 380,8млрд. руб. (10 %), они показали рост в 2014-2015 гг. – 812,9млрд. руб. (24 %), составив в 2015 году 4265,3млрд. руб. и тем самым среди произведенных расходов они заняли первое место.

За период с 2013 по 2015 годы значительно всего сократились расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность. В 2013-



2014 гг. на 24,6 млрд. руб. (1 %) был незначительный рост, но в 2014-2015 гг. было сокращение на 120,6 млрд. руб. (6 %). Таким образом, за весь период расходы уменьшились на 96 млрд. руб.

Во всем исследуемом периоде расходы превышают доходы, наблюдается дефицит бюджета. Наблюдается увеличение дефицита. С 2013 года по 2015 год он увеличился на 1638 млрд. руб. [18].

Российский бюджет во многом зависит от нефтегазовых доходов, для того, чтобы исправить сложившееся положение, стране необходимо развивать другие отрасли.

Необходимо рациональное управление государственными расходами, так как в нынешней ситуации увеличение расходов может стать источником финансовой нестабильности.

Так как страна находится в кризисном положении, при осуществлении мер для стабилизации экономики нельзя забывать о долговременных приоритетах, отдавая предпочтение сиюминутным.

Нужно поддерживать макроэкономическую стабильность, так как ее нарушение грозит неисполнением государством его обязательств, существенным увеличением заимствований и налоговой нагрузки.

Данные направления помогут сформировать и реализовать эффективную бюджетную политику.

Федеральный бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и имеющихся резервов, выполняет множество функций, среди которых: установление налогового климата в стране, определение направления расходования средств, является выражением экономической политики государства, выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики.

Таким образом, бюджет является ведущим звеном финансовой системы государства и играет важную экономическую и политическую роль.

## **2.2 Оптимизация и пути увеличения роста доходной части бюджета РФ**

Поскольку налоговые доходы составляют около 60% из общей суммы доходов федерального бюджета, перед правительством Российской Федерации и органами власти Российской Федерации стоит очень важная задача организации такого налогового режима, который бы гарантировал исчерпывающий и своевременный сбор налогов и вместе с тем создал благоприятные условия для развития производства и роста благосостояния граждан, а также стабилизации экономики. Функционирующая же в настоящее время налоговая система не способна в полном объеме реализовать эту задачу. Главной причиной этого выступает нежелание разработчиков и субъектов управления налоговым процессом отойти от клишированных подходов к налоговой политике.

Налогообложение в целом ориентировано главным образом на увеличение налоговых поступлений. В результате образуется фактически завышенное совокупное бремя начисленных налогов, которое не под силу нести даже среднестатистическому налогоплательщику. Это является причиной того, что примерно 50 % промышленных предприятий убыточны, а половина прибыльных предприятий оказываются низкорентабельными.

Так же высоко налоговое давление и на население, хотя формально оно отражено только в концепции ставки подоходного налога в размере 13 %. Однако не принимается во внимание скрытая форма обложения доходов населения через косвенные налоги.

Российская налоговая система ошибочно ориентируется на косвенные формы налогообложения – это еще один отрицательный стереотип в налоговой политике. До 70% всех налоговых поступлений составляют косвенные налоги на бизнес (таможенные пошлины, НДС, акцизы; все налоги, которые относятся на издержки производства и обращения). Такой диспропорции производственной структуры в пользу инфляционных

регрессивных налогов по отношению к доходам потребителей, которыми и выступают косвенные налоги, нет ни в одной развитой стране. Безусловно, в непростых условиях в стране косвенные налоги становятся более стабильными, надежными, не зависящими от инфляции ресурсами доходов федерального бюджета. Но высокие косвенные налоги снижают платежеспособный спрос, и, как следствие, и масштабы производства, сбыта и потребления товаров и услуг, что обуславливает уменьшение налоговых поступлений. Помимо этого, конечным плательщиком этих налогов является население, предприятия-производители, государственные учреждения.

Поэтому завышенные косвенные налоги тоже оказывают влияние на финансовое положение предприятий-производителей, вынуждают их уходить частично или полностью в сторону теневой экономики, от которой государство не получает никаких налогов вообще.

В существенной мере непомерное общее бремя насчитанных налогов принуждает предпринимателей скрывать подлинные размеры своих продаж, доходов, бизнеса, применять незаконные схемы. Итак, при неблагоприятном налоговом режиме расширяются теневой и льготный секторы экономики, которые практически не принимают участия в формировании государственных доходов.

В целом налоговое давление на денежные доходы населения, учитывая косвенные налоги, составляет примерно 40 %. Более плохо складывается обстановка с показателем налоговых начислений на заработную плату. Даже без учета косвенных налогов в настоящее время он составляет в большинстве случаев около 39 %, включая: 13 % – налог на доходы физических лиц и 26 % – основную ставку социального налога. Это одно из определяющих обстоятельств, обуславливающих то, что российские налогоплательщики пытаются любыми способами скрыть и занижить по факту выплаченную заработную плату, используя всевозможные незаконные схемы оплат труда. Наиболее часто это практикуется в малом бизнесе, где прибыль и оплата труда не имеют фиксированных границ.

Таким образом, для перехода к стимулирующей бюджетно-налоговой политике нужно одновременное решение двух, на первый взгляд, взаимоисключающих задач. С одной стороны, увеличения налоговых доходов, которые поступают в бюджет с целью усиления государственного регулирования экономики. С другой стороны, снижения налоговой нагрузки до показателя, обеспечивающего заинтересованность в росте инвестиций и производства.

Теневой и льготный сектор экономики частично или полностью независимы от налогового бремени. Незаконное направление капитала за границу выражается в десятках миллионов долларов за год. Налицо потенциальная возможность значительного увеличения налоговых поступлений в бюджет при одновременном смягчении налогового давления на российских товаропроизводителей.

Вместе с тем следует создать почву для того, чтобы на практике реализовать эту возможность. Для начала необходима политическая воля в планомерном проведении стимулирующей налогово-бюджетной политики, способной разрушить негативные налоговые стереотипы. Далее нужна планомерная реформа налоговой системы в целом, а не выравнивание отдельно взятых налоговых орудий из общего налогового контекста. Затем необходима радикальное перераспределение системы налоговых льгот на стимулирование инвестиционной производственной деятельности для того, чтобы массовые отмены существующих и введение новых льгот не стали результатом развала приоритетных для страны звеньев товаропроизводящей и социальной сфер [5].

Налоговые льготы и государственные преимущества существуют как бы сами по себе. Обширное распространение получил опыт предоставления индивидуальных и групповых льгот, что является основой для коррупции, повреждает цепочку налоговых послаблений путем использования льготных прав одного налогоплательщика другими налогоплательщиками и т.п.

Далеко несовершенны система и порядок наложения налоговых санкций. Российское правительство регулярно их ужесточает, но задолженность по налоговым платежам от этого не становится меньше. Штрафы повсеместно превращаются из контрольно-регулирующего инструмента в важный стабильный источник государственных доходов.

Основные способы действенной налоговой политики, способствующей повышению поступления доходов в федеральный бюджет:

- осуществление структурной перестройки российской системы налогов и налогообложения. Нужно модифицировать пропорции между косвенными налогами на производство и импорт и прямыми подоходными налогами в пользу повышения доли последних до 60% в общем объеме налоговых доходов. В составе же косвенных налогов на производство и импорт необходимо повысить значимость и сместить акцент на поимущественные налоги и налоги за пользование природными ресурсами.

- стратегическое направление налоговой политики – реальное снижение налогового бремени на товаропроизводящую сферу до оптимального для России уровня на основе оптимизации ставок и упорядочения обложения основных налогов, определяющих структуру доходов федерального бюджета с учетом острой необходимости в обеспечении экономического роста и стимулировании инвестиций в России.

- разработка механизмов наиболее полного изъятия в бюджет доходов.

Для осуществления данных стратегических направлений эффективной бюджетной политики в области доходов нужно решить систему задач:

- упрощение порядка начисления НДС, акцизов на нефтепродукты, налога на доходы физических лиц и единого социального налога, налога на прибыль;

- введение рентных налогов на сверхдоход при заготовке леса и при добыче полезных ископаемых;

- установление оптимальных для современной России ставок основных налогов: налога на прибыль, налога на имущество, НДС и др.;

– внедрение абсолютной государственной монополии на экспорт углеводородного сырья с целью полного изъятия в бюджет ценовой ренты, усиление борьбы с нечестными экспортерами и значительного пополнения за счет этого государственной казны;

– отмена ограничений с налоговых льгот инвестиционного характера, в том числе инвестиционного налогового кредита, связанных с развитием прикладной науки и техники, производства; установление налоговых льгот по лизингу в научно-технической и производственной сфере;

– создание условий, ограничивающих бартерные сделки, выступающих как способ уклонения от налогов, к примеру, установление по данным операциям повышенных в 1,5 – 2 раза ставок НДС;

– развитие инфраструктуры процесса сбора налогов посредством абсолютной автоматизации налогового процесса, укоренения опыта использования современной компьютерной техники и информационных технологий для контроля сбора налогов, создание единой универсальной базы данных, содержащей всех налогоплательщиков России.

Еще одним способом повышения доходов федерального бюджета и снижения налоговой нагрузки может стать оптимизация системы неналоговых поступлений в бюджет [10; с. 169].

Резервы пополнения неналоговых доходов зависят преимущественно от повышения эффективности использования собственности через стимулирование наращивания прибыльности государственных и муниципальных унитарных предприятий, эффективное регулирование ставок арендной платы. Продажа неэффективной муниципальной собственности инвесторам поспособствует уменьшению затрат на содержание объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

В России стране принадлежит примерно 50 тысяч юридических лиц, которые являются около 40 % экономики. Из них более 35 тысяч юридических лиц находятся преимущественно на полном бюджетном

финансировании (больницы, школы, вузы, НИИ, федеральные казенные предприятия оборонного значения).

Итоги функционирования государственных предприятий демонстрируют свою экономическую неэффективность. По сведениям Счетной палаты РФ, каждый год в результате неэффективного использования государственной собственности государство недополучает от унитарных предприятий до 100 млрд. руб. В промышленно развитых государствах доходы от использования имущества составляют до 5 % ВВП, в России этот показатель – менее 1 % ВВП.

Один из методов оптимизации сети федеральных государственных учреждений – их продажа или приватизация. Однако еще одним направлением повышения эффективности неналоговых доходов в России стало управление собственностью, а не избавление от нее. В настоящее время почти не задействованы такие формы управления имуществом, как аренда, вклады уставных капиталов акционерных обществ, трастовое доверительное управление, лизинг, выпуск акций под определенный проект. Продавать имущество можно и нужно, если его никак невозможно эффективно использовать.

Как показывает мировой опыт, одним из эффективных методов управления государственной собственностью является передача его в концессию. Основное отличие передачи имущества по договору концессии от аренды в том, что концессионеру дается право осуществления деятельности или предоставления услуг, которые отнесены к компетенциям государства. И уже для обеспечения такой деятельности передается государственное имущество. Механизм концессии дает возможность привлекать в общественный сектор частные инвестиции и необходимую собственность [12].

Для решения задач по повышению эффективности использования государственного и муниципального имущества необходимо принять следующие меры:

- совершенствование механизмов управления имуществом федеральных государственных предприятий и учреждений;
- оптимизация деятельности государственных и муниципальных учреждений в области обеспечения нужного количества и качества производства продукции (работ, услуг);
- обеспечение прозрачности деятельности федеральных органов исполнительной власти и государственных организаций по распоряжению государственным имуществом.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящая курсовая работа посвящена проблеме оптимизации структуры доходов федерального бюджета. В ходе проделанной работы были изучены вопросы, связанные с понятием «доходы бюджета» и его структурой. Проведен анализ доходов бюджета, определены мероприятия по их оптимизации.

В целом доходы федерального бюджета можно определить как денежные средства, которые поступают в федеральный бюджет вследствие распределения и перераспределения национального дохода в целях формирования финансовой основы функционирования и обеспечения расходных обязательств государства, образующиеся за счёт средств предприятий, физических лиц и прочих источников, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Экономическая сущность доходов федерального бюджета состоит в их назначении, которое заключается в материальном обеспечении публичных нужд страны.

Доходная часть федерального бюджета пополняется за счёт налоговых и неналоговых поступлений. Чтобы увеличить доходную основу федерального бюджета, необходимо принять эффективные меры по уменьшению задолженности по налоговым и неналоговым платежам. На 1 января 2015 года общая задолженность в федеральный бюджет по налоговым и таможенным платежам представлена суммой 1 145,5 млрд. рублей. Основаниями формирования задолженности по уплате налогов выступают отсутствие платы текущих платежей в бюджет и доначисления по итогам налоговых проверок.

Весомые задолженности имеются у предприятий, находящихся в стадии банкротства. Объем денежных средств к взысканию в этой связи

составил на 1 января 2015 года 325,8 млрд. рублей (28,2 % общей суммы задолженности), а на 1 сентября 2015 года – 348 млрд. рублей (29,1 %).

В этой связи становится необходимым обеспечение стабильности улучшения налоговой системы с целью профилактики отклонений от уплаты налогов. С другой стороны, необходимо объективно определить объемы посильных бюджетных поступлений, взимаемых с предприятий, поскольку фирмы-банкроты не в состоянии исполнять возложенные на них налоговые и прочие финансовые обязательства.

Анализ динамики и структуры доходов федерального бюджета РФ показывает, что размер доходов сократился более чем на 5 %: в 2015 году сумма доходов составила 13,7 млрд. руб., что составляет лишь 94 % по отношению к 2014 году. Как результат финансового кризиса экспортные цены на нефть упали. Это, в свою очередь, повлекло за собой снижение уровня доходов федерального бюджета в нефтегазовом секторе: в 2015 году сумма данных доходов сократилась более чем на 1,5 млрд. рублей (21 %).

Прибыль предприятий сократилась, число убыточных предприятий возросло, ликвидность банковского сектора резко снизилась.

По этой причине определяющее значение для сохранения объема доходов федерального бюджета в современных условиях и снижения налоговой нагрузки на экономику приобретают реформы налоговой сферы, которые направлены на обеспечение ее стабильности, эффективности, сбалансированности, повышение ее прозрачности и справедливости, совершенствование налогового законодательства.

Через методы налогообложения и налоговый механизм государство имеет возможность оказывать воздействие на весь воспроизводственный процесс (производство, обмен, потребление), в том числе воздействие госрегулирования на соотношение распределения, перераспределения и использования доходов в обществе. Регулирующая функция налогов напрямую связана с их социальной функцией. С помощью ее осуществления обеспечивается социальный баланс в распределении и использовании

доходов хозяйствующих субъектов. Для этого государства во всем мире используют, к примеру, метод прогрессивного налогообложения (низкие ставки налога с малых доходов физических и юридических лиц и высокие – с больших доходов), освобождение от некоторых налогов отдельных социальных категорий (инвалидов, пенсионеров, малоимущих, многодетных и др.), низкое обложение социально значимых товаров и услуг (понижение ставок НДС) или увеличение косвенных налогов на предметы роскоши и т. д.

Важное значение в формировании налоговых доходов бюджета имеет налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ), в функционировании которого тоже можно отметить некоторые недостатки. Ключевые показатели налоговой системы, включая показатели в отношении нефтяного сектора, должны изменяться согласно принципу целостности системного подхода и синхронно, вместе с изменениями внешних и внутренних условий, в которых пребывает финансово-экономическая система страны и функционируют базовые отраслевые предприятия. Это способствует снижению налоговых потерь при неблагоприятных экономических условиях и повышению бюджетных поступлений во время экономического роста.

Улучшение и совершенствование налоговой системы приведет к автоматизации систем налогообложения, основанных на четких алгоритмах расчета налоговых поступлений, сопоставимых и открытых статистических данных, современных информационно-коммуникационных технологиях. Если говорить о нефтяном секторе, то в настоящее время необходим постоянный мониторинг крупных налогоплательщиков с использованием информационных технологий и моделей контроля.

Во второй части работы был проведён анализ доходов федерального бюджета за 2013-2015 гг. Можно отметить, что доходная часть показывает, откуда поступают средства на финансирование деятельности государства, какие слои населения отчисляют больше из своих доходов. Структура доходов непостоянна и зависит от конкретных экономических условий развития страны, рыночной конъюнктуры и осуществляемой экономической

политикой. Любое изменение структуры бюджетных доходов является отражением изменений в экономических процессах. В целом отмечается важность возвращения к «бюджетному правилу» использования конъюнктурных доходов федерального бюджета, учитывая, что в кризис действие соответствующих норм Бюджетного кодекса было приостановлено.

Что касается оптимизации налоговых доходов, необходимо увеличить налоговые доходы, поступающие в бюджет в целях усиления государственного регулирования экономики, снизить налоговую нагрузку до уровня, который создавал бы заинтересованность в увеличении инвестиций и производства. Если говорить о неналоговых доходах, необходимо предпринять следующие меры: усовершенствовать механизм управления имуществом федеральных государственных предприятий и учреждений; оптимизировать деятельность государственных и муниципальных предприятий в части предоставления нужного количества и качества производства товаров, работ, услуг; обеспечить прозрачность деятельности федеральных органов исполнительной власти и государственных предприятий по распоряжению государственным имуществом.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: [федер. закон № 145-ФЗ: принят Гос. Думой 31.07.1998 г.: по состоянию на 23.05.2016 г.].
2. Об исполнении федерального бюджета за 2015 год: [федер. закон № 377-ФЗ: принят Гос. Думой 31.10.2016 г.].
3. Об исполнении федерального бюджета за 2014 год: [федер. закон № 276-ФЗ: принят Гос. Думой 05.10.2015 г.].
4. Об исполнении федерального бюджета за 2013 год: [федер. закон № 280-ФЗ: принят Гос. Думой 04.10.2014 г.].
5. Методические рекомендации по организации мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов // Письмо Минфина России от 15.12.2006 № 06-04-08/01-161.
6. Годин А.М., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система РФ: Учеб. пособие / А.М. Годин. – М.: Дашков и К, 2012. – 216 с.
7. Николаева Т.П. Бюджетная система РФ: учебно-практическое пособие / Т.П. Николаева. – М.: Изд. – в Московском государственном университете экономики, статистики и информатики, 2011. – 229 с.
8. Николаева Т.П. Организация финансовых отношений в экономике, статистика и экономика. – М.: Изд. – во РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2013. – С. 89–93.
9. Поляк Г.Б. Бюджетная система России: учебник / Г.Б. Поляк. – М.: ЮНИТИ, 2008. – 703 с.
10. Ряскова М.В. Бюджетная политика как инструмент государственного регулирования. – М.: ТЕИС, 2014. – 295 с.
11. Христенко В.Б. Межбюджетные отношения и управление региональными финансами: опыт, проблемы, перспективы. – М.: Дело, 2013. – 411 с.

12. Артамонова О.В. Неналоговые доходы муниципальных образований: поиски решения / О.В. Артамонова, Р.М. Сафуанов // Финансы и кредит. – 2007. – № 14. – С. 41.
13. Ермакова Е.А. Роль налога на доходы физических лиц в формировании доходов местных бюджетов Российской Федерации // Финансы и кредит. – 2010. – № 47. – С. 2–5.
14. Ковалерова Л. А. Проблемы формирования и использования средств местных бюджетов // Проблемы учета и финансов. – 2011. – № 4. – С. 73–76.
15. Чибисов О.В, Чибисова Е.И. Инновационный подход к организации взаимодействия местных органов власти и коммерческих банков в управлении муниципальными финансами. Перспективы развития науки и образования // АР-Консалт. – 2014. – № 9. – С. 34–36.
16. Чибисов О.В, Чибисова Е.И. Анализ основных источников финансирования расходов государства // Транспортное дело России. – 2013. – № 5. – С. 28–29.
17. Чибисов О.В, Чибисова Е.И. Принципы формирования инновационной модели контроля над эффективностью использования бюджетных средств. Экономика, статистика, информатика // Вестник УМО. – 2013. – № 6. – С. 16.
18. Доходы и расходы бюджетов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.rfbudgetse.ru/> (Дата обращения: 02.01.2017).
19. Источники финансового права. Финансовое законодательство России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.bibliotekar.ru/> (Дата обращения: 02.01.2017)
20. Министерство финансов РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.minfin.ru/> (Дата обращения: 30.12.2016).
21. Характеристика доходов бюджета как экономической категории. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://cde.osu.ru/> (Дата обращения: 29.12.2016)

**Приложение А**

**СТРУКТУРА РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА  
ЗА ПЕРИОД 2013 – 2015 ГГ.**

<b>Показатели, млрд.руб.</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>Удельный вес в %,  2013 г</b>	<b>Удельный вес в %,  2014 г</b>	<b>Удельный вес в %, 2015 г</b>
Расходы, всего	13342,9	14831,6	15620	100	100	100
Общегосударственные вопросы	850,7	935,7	1 117,6	6,38	6,31	7,16
Национальная оборона	2 103,6	2 479,1	3 181,4	15,77%	16,71%	20,37%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 061,6	2 086,2	1 965,6	15,45%	14,07%	12,58%
Национальная экономика	1 849,3	3 062,9	2 324,2	13,86%	20,65%	14,88%
Жилищно-коммунальное хозяйство	177,5	119,6	144,1	1,33%	0,81%	0,92%
Охрана окружающей среды	24,3	46,4	49,7	0,18%	0,31%	0,32%
Образование	672,3	638,3	610,6	5,04%	4,30%	3,91%
Культура, кинематография	94,8	97,8	89,9	0,71%	0,66%	0,58%
Здравоохранение	502,0	535,5	516,0	3,76%	3,61%	3,30%
Социальная политика	3 833,1	3 452,4	4 265,3	28,73%	23,28%	27,31%
Физическая культура и спорт	68,0	71,2	73,0	0,51%	0,48%	0,47%
Средства массовой информации	77,3	74,8	82,1	0,58%	0,50%	0,53%

Обслуживание государственного и муниципального долга	360,3	415,6	518,7	2,70%	2,80%	3,32%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	668,1	816,1	682,0	5,01%	5,50%	4,37%



**Приложение Б**

**ДИНАМИКА РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2013 – 2015 ГГ.**

Показатели, млрд.руб.	2013	2014	2015	Отклонение	Темп роста, %	Прирост темп, %
				2014 к 2013 / 2015 к 2014		
Расходы, всего	13342,9	14831,6	15620,3	1488,7/788,7	111/105	11/5
Общегосударственные вопросы	850,7	935,7	1 117,6	85,0/181,9	110/119	10/19
Национальная оборона	2 103,6	2 479,1	3 181,4	375,5/702,3	118/128	18/28
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 061,6	2 086,2	1 965,6	24,6/-120,6	101/94	1/-6
Национальная экономика	1 849,3	3 062,9	2 324,2	1213,6/ -738,7	166/76	66/-24
ЖКХ	177,5	119,6	144,1	-57,9/24,5	67/120	-33/20
Охрана окружающей среды	24,3	46,4	49,7	22,1/3,3	191/107	91/7
Образование	672,3	638,3	610,6	-34,0/-27,7	95/96	-5/-4
Культура	94,8	97,8	89,9	3,0/-7,9	103/92	3/-8
Здравоохранение	502,0	535,5	516,0	33,6/-19,6	107/96	7/-4
Социальная политика	3 833,1	3 452,4	4 265,3	-380,8/812,9	90/124	-10/24
Физическая культура и спорт	68,0	71,2	73,0	3,2/1,8	105/103	5/3
СМИ	77,3	74,8	82,1	-2,5/7,3	97/110	-3/10
Обслуживание государственного долга	360,3	415,6	518,7	55,3/103,1	115/125	15/25
Межбюджетные трансферты	668,1	816,1	682,0	148/-134,1	122/84	22/-16

