

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»  
(Смоленский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова)

Кафедра экономики и торгового дела

### Курсовая работа

по дисциплине: Государственные и муниципальные финансы  
на тему: Разграничение и распределение доходов между бюджетами  
бюджетной системы Российской Федерации

Выполнила студентка 3 курса  
Э1410 группы очной формы обучения  
семестр 6

Бессонова Светлана Васильевна

(Ф.И.О. полностью)

*Бесс*

(подпись)

Руководитель: доцент, доцент кафедры

(должность, ученые степени)

экономики и торгового дела Савченко Т.К.

(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

«30» 05 2017 г.

*Савченко*

(подпись руководителя)

Рег. номер 5 от 25.05.17

(дата)

г. Смоленск

2017 г.

## ВВЕДЕНИЕ

Проблема рационального и справедливого распределения ограниченных ресурсов государства всегда являлась актуальной темой для исследований. Еще с момента своего зарождения экономическая наука уделяла значительное внимание тематике финансов государства.

Российская Федерация в настоящее время находится в процессе экономического становления. Поэтому очень важно грамотно и правильно создавать экономическим отношениям и структурам экономического регулирования государства нормативно-правовую базу. Одним из механизмов такого регулирования является бюджетная система государства и входящие в ее состав региональные и местные бюджеты.

Бюджетная система государства является важнейшим элементом перераспределения денежных благ. От ее работы зависит обоснованность и эффективность расходования государственных финансов. Налоговая нагрузка – важнейший инструмент формирования финансовых ресурсов для всех уровней бюджетной системы. Историческое развитие государства показало необходимость оптимизации системы налогообложения для формирования доходов бюджета. В этом заключается актуальность выбранной темы и необходимость ее исследования.

Объект исследования – принципы и методы разграничения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Предмет исследования – доходы местного бюджета города Смоленска и регионального бюджета (Смоленской области) за три предшествующих года.

Цель курсовой работы – проанализировать распределение доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на примере бюджетов города Смоленска и Смоленской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- охарактеризовать понятия бюджетной системы Российской Федерации и межбюджетных отношений;
- рассмотреть возможные принципы и методы разграничения и распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- проанализировать состав доходов бюджета города Смоленска и Смоленской области за 2014, 2015 и 2016 гг.;
- в ходе анализа выявить существующую систему распределения и разграничения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения исследования были использованы следующие методы: метод дедукции, метод анализа, статистический метод, аналитический, системный, метод расчета показателей, метод сравнения, структурно-логический метод и другие.

Методологической и информационной основой структуры работы и логической связи в ней рассматриваемых вопросов послужили разработки отечественных и зарубежных ученых в области бюджетной политики, государственных и муниципальных финансов, межбюджетных отношений и другие.

При написании курсовой работы использовались учебные пособия и учебники по бюджетной системе таких авторов, как Г.Б. Поляка, Е.Ю. Грачева, А.С. Нечаева и другие, государственных и муниципальных финансов, монографии и научные статьи в периодических изданиях.

Структура данной курсовой работы содержит введение, две главы, в каждой из которых по два подпункта, заключение, список использованных источников и приложения. В первой главе рассмотрены теоретические основы бюджетной системы, структура бюджетной системы, характеристика уровней бюджетной системы и видов бюджетов, принципы и методы

распределения и разграничения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ. Вторая глава представлена анализом состава доходной части бюджетов города Смоленска и Смоленской области в динамике и сравнительной характеристике, а также рассмотрена система распределения доходов между бюджетами разных уровней на примере бюджетов г. Смоленска и Смоленской области.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ

## 1.1 Бюджетная система Российской Федерации и межбюджетные отношения

Реализация функций и основных целей государства, которые закреплены законодательно, происходит при помощи особой государственно-политической и организационно-экономической формы – бюджетной системы. В каждой стране бюджетную систему подразделяют на несколько уровней. Тип государственного устройства, т.е. уровень делегирования властных полномочий в иерархической структуре управления государством, определяет количество уровней бюджетной системы [19, с. 76].

Бюджетное устройство и проблемы его функционирования – важнейшие вопросы государственной политики. Бюджетная система выступает главным звеном в процессе воздействия государства на реальный сектор экономики. Бюджет – это не только средство государственного экономического регулирования, но и способ влияния на рост экономики и социальной сферы, темпы НТП, совершенствование материально-технической базы общественного воспроизводства [5, с. 36].

Под бюджетной системой РФ понимается совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, основанная на государственном устройстве Российской Федерации и экономических отношениях, регулируемая нормами права [8, с. 123].

В соответствии со статьей 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система РФ состоит из следующих уровней:

1. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

2. Бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.

3. Местные бюджеты, в том числе:

– бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;

– бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов [1].

Бюджеты закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) также относятся к местным бюджетам. Формирование бюджетов закрытых административно-территориальных образований происходит с определенными особенностями. Все налоги, сборы и иные поступления с территории ЗАТО зачисляются в доходы их бюджетов. При этом дефицит бюджета закрытых административно-территориальных образований покрывается субсидиями, дотациями и субвенциями из федерального бюджета в определяемом Правительством РФ порядке. Данное отступление от общего бюджетного правила вызвано тем, что специфика закрытых административно-территориальных образований, условия жизни и труда проживающего там населения и размещенных на ЗАТО территории производств требуют к себе особого внимания для обеспечения безопасности [16, с. 27].

Бюджетная система РФ включает в себя федеральный бюджет, 22 республиканских бюджета входящих в состав РФ республик, 55 краевых и областных бюджетов, также бюджеты городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, один областной бюджет автономной области, 4 окружные бюджета автономных округов и более 24 тысяч местных бюджетов [6, с. 31].

Структура бюджетной системы Российской Федерации представлена на рисунке 1.



**Рис. 1. Бюджетная система Российской Федерации**

Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Главенствующую роль в бюджетном процессе в Российской Федерации занимает федеральный бюджет [2, с. 64].

Федеральный бюджет является центральным звеном бюджетной системы, он является основным инструментом перераспределения ВВП и национального дохода в масштабах государства, обеспечивает финансирование общенациональных задач и функций. Формирование основных направлений бюджетной политики, проводимой в стране, определение основных принципов функционирования бюджетной системы, выбор бюджетных приоритетов происходит на федеральном уровне.

Бюджеты государственных внебюджетных фондов – это самостоятельное звено бюджетной системы Российской Федерации, они формируются как на федеральном, так и региональном уровнях. В настоящее время они включают в себя: бюджет Пенсионного фонда, бюджет Фонда социального страхования и фондов обязательного медицинского страхования, которые образуются на федеральном и региональном уровнях [11, с. 11].

Одним из направлений реформирования бюджетного процесса стал переход к среднесрочному финансовому планированию всех бюджетов бюджетной системы РФ, в связи с этим Бюджетным кодексом предусмотрено ежегодное составление и утверждение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ на три года (очередной финансовый год и плановый период). Данное нововведение позволяет обеспечить предсказуемость и преемственность не только бюджетной, но и налоговой, макроэкономической и денежно-кредитной политики.

Для бюджетов бюджетной системы РФ финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря [2, с. 65].

Следующим звеном бюджетной системы после федерального бюджета РФ являются бюджеты субъектов РФ.

Региональный бюджет – форма образования и расходования денежных средств, которая предназначена для финансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации. В региональных бюджетах отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение собственных



расходных полномочий, отнесенных к предметам ведения субъектов Федерации (содержание органов власти субъекта Федерации, финансирование образовательных и медицинских услуг, социальное обеспечение населения, региональных культурных объектов и др.), а также расходных обязательств субъектов Российской Федерации, производимых за счет средств федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации [19, с. 79].

Бюджетным кодексом предоставлено право органам государственной власти субъектов РФ выбора между утверждением бюджета субъекта РФ на три года либо на очередной финансовый год. В случае, когда проект бюджета субъекта РФ составляется и утверждается на очередной финансовый год, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план субъекта РФ [2, с. 66].

Местные бюджеты представляют третий уровень бюджетной системы РФ. Собственный (местный) бюджет имеет каждое муниципальное образование, он предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, могут быть предусмотрены в составе бюджета городского и сельского поселения [18, с. 37].

Органам местного самоуправления также предоставлено право выбора между утверждением бюджета на три года или на очередной финансовый год. При этом в случае, если проект бюджета муниципального района (проект бюджета городского округа) составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального района (городского округа) разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального района (городского округа). Аналогичная мера предусмотрена и для бюджетов поселений [2, с. 67].

Федеральный бюджет РФ и бюджеты государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов, бюджеты субъектов РФ разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ, местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме правовых актов законодательных органов местного самоуправления либо в порядке, установленном уставами муниципальных образований. Как правило, местные бюджеты утверждаются в форме решений местных представительных органов – советов депутатов муниципальных образований.

Бюджетный кодекс РФ выделяет понятие консолидированного бюджета Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и консолидированного бюджета муниципального района [12, с. 29].

Консолидированный бюджет – свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами [2, с. 68].

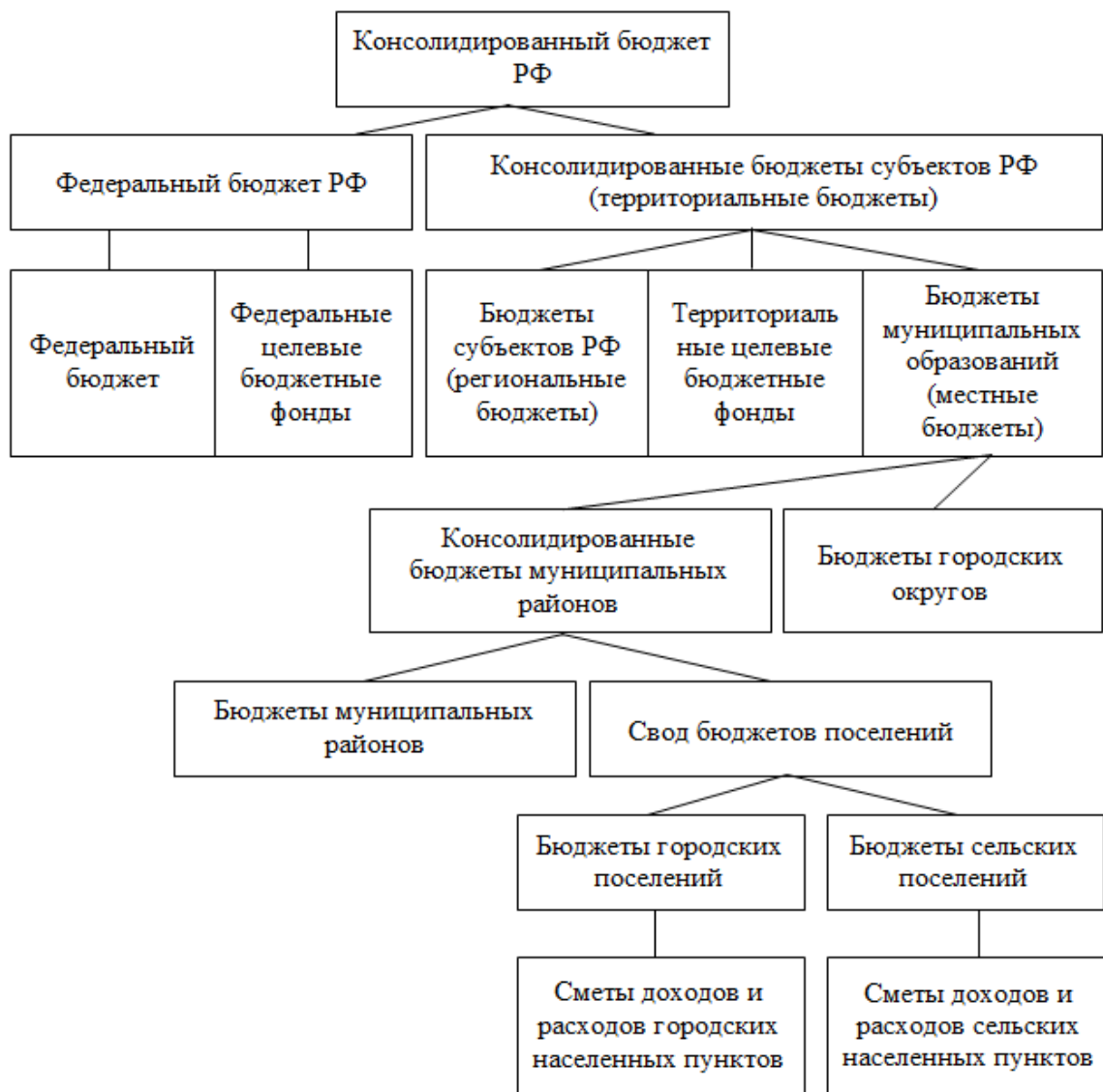
Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, образуют консолидированный бюджет муниципального района.

Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, находящихся на его территории, составляют консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации.

В свою очередь, федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ в сумме составляют консолидированный бюджет Российской Федерации.

Консолидированный бюджет РФ не утверждается законодательным органом власти. Он в большей степени используется как счетная единица для свода статистических показателей и анализа показателей бюджетной системы. На основании данных консолидированного бюджета можно судить о том, какими ресурсами располагает государство на всех уровнях

государственной власти; какие территориальные образования в большей степени нуждаются в финансовой помощи, а какие выступают донорами. Данные консолидированного бюджета используются для составления проекта федерального бюджета [10, с. 33]. Схема консолидированного бюджета представлена на рисунке 2.



**Рис. 2. Схема консолидированного бюджета Российской Федерации [6, с. 32]**

Бюджеты, входящие в бюджетную систему РФ, самостоятельны и не включаются друг в друга, т.е. бюджеты субъектов Федерации не включаются в федеральный бюджет, а местные бюджеты не включаются в региональные бюджеты [6, с. 31].

Несмотря на самостоятельность каждого из бюджетов в Российской Федерации, законодательство подчеркивает единство бюджетной системы. Оно проявляется во взаимодействии бюджетов всех уровней по линии доходов, которое осуществляется путем распределения между бюджетами регулирующих доходных источников, создания и частичного перераспределения целевых и региональных фондов [7, с. 20].

Все бюджеты, входящие в бюджетную систему страны, взаимосвязаны в рамках межбюджетных отношений. Правовые основы регулирования межбюджетных отношений в Российской Федерации заложены, прежде всего, в Конституции РФ, Бюджетном кодексе РФ и Налоговом кодексе РФ [3, с. 9].

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, межбюджетные отношения – это взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса [1].

Объектом межбюджетных отношений выступают межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ в форме дотаций, субсидий, субвенций. Межбюджетные отношения «задействуют» различные бюджеты бюджетной системы, выступающие в качестве базового элемента бюджетного устройства России [13, с. 144].

Характер сложившихся в настоящее время межбюджетных отношений предусматривает возможность передачи трансфертов из вышестоящих бюджетов нижестоящим, а также в обратном направлении.

Межбюджетные трансферты в Российской Федерации предоставляются в форме:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
- субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации;
- субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации;

– иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (бюджетные ссуды, бюджетные кредиты);

– межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов [16, с. 152].

Дотация – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений или условий их использования.

Субвенция – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации (или юридическому лицу) на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов.

Субсидия – бюджетные средства, выделяемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации (или юридическому лицу) на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Бюджетная ссуда – это сумма, выделяемая из бюджета одного уровня в другой на возвратной основе. Она может выделяться на покрытие кассовых разрывов в связи с сезонным характером осуществления расходов или поступления доходов. Бюджетная ссуда предоставляется на срок до 6 месяцев на безвозмездных или возмездных условиях с погашением не позднее, чем до конца текущего года.

Бюджетный кредит – это сумма денежных средств, выделяемых бюджету другого уровня или юридическому лицу на возвратной и возмездной основе. Как метод выравнивания бюджетный кредит используется реже, чем другие методы [15, с. 267].

В Российской Федерации существуют два вида дотаций.

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации предусматриваются в составе федерального бюджета и распределяются между субъектами в соответствии с единой Методикой

выравнивания бюджетной обеспеченности, утвержденной постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2004 г №670.

Данный вид дотаций образует Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, а также соответствующие региональные фонды. Их размеры, а также порядок распределения средств определяется при принятии соответствующих бюджетов на очередной финансовый год.

Для целей выравнивания местных бюджетов на региональном уровне могут быть образованы следующие фонды в составе бюджетов:

- региональный фонд финансовой поддержки поселений;
- региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

В бюджете городского округа может образовываться окружной фонд финансовой поддержки внутригородских районов. При этом часть дотаций из регионального бюджета бюджетам поселений может быть заменена дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на финансовый год.

2. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности предусматриваются в рамках закона о федеральном бюджете на очередной финансовый период. Среди ее целей решение финансовых проблем регионов, которые не могут быть решены в рамках общей методики распределения дотаций на выравнивание. В частности, компенсация выпадающих доходов регионов и их дополнительных расходов, связанных с изменением федерального законодательства. Частично конкретные суммы дотаций на сбалансированность бюджетов субъектов РФ утверждаются законом о бюджете, частично – распоряжениями Правительства РФ в течение финансового года [15, с. 267].

## **1.2 Принципы и методы распределения доходов между отдельными звеньями бюджетной системы**

По своему экономическому содержанию доходы бюджета представляют финансовые отношения, возникающие между государством (органами местного самоуправления), хозяйствующими субъектами и гражданами в процессе формирования и исполнения соответствующего бюджета. При этом формой проявления таких финансовых отношений служат различные виды налоговых и неналоговых платежей юридических и физических лиц в бюджеты бюджетной системы РФ.

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.

Доминирующее положение в структуре доходов бюджетов занимают налоговые доходы, к которым относятся доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним [2, с. 98].

Налог – это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Сбор – это обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

По Налоговому кодексу выделены три группы налогов и сборов, среди них федеральные, региональные (субъектов Федерации) и местные. Федеральные налоги и сборы обязательны к уплате на всей территории страны.

Региональные налоги устанавливаются Налоговым кодексом и законами субъектов РФ, в которых определяются элементы налогообложения (налоговые ставки, порядок, льготы и сроки уплаты). Региональные налоги обязательны к уплате на территориях субъектов РФ.

Аналогично, местные налоги обязательны к уплате на территории муниципальных образований. Представительные органы местного самоуправления в нормативно-правовых актах утверждают условия налогообложения, которые обязательно вытекают из статей Налогового кодекса РФ [17, с. 87].

Система налогов и сборов Российской Федерации представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Система налогов и сборов РФ\***

Федеральные налоги и сборы	Налог на добавленную стоимость
	Акцизы
	Налог на доходы физических лиц
	Налог на прибыль организаций
	Налог на добычу полезных ископаемых
	Государственная пошлина
	Водный налог
	Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов
Региональные налоги	Налог на имущество организаций
	Транспортный налог
	Налог на игорный бизнес
Местные налоги	Земельный налог
	Налог на имущество физических лиц

\* Афанасьев М.П. Бюджет и бюджетная система. В 2 т. Том 1: учебник для бакалавриата и магистратуры. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 363 с.

В процессе реализации функции управления, органы местного самоуправления сталкиваются с проблемами взаимодействия с выше- и нижестоящими бюджетами по вопросам разграничения доходных



источников, выполнения расходных обязательств и предоставления финансовой помощи [9, с. 15].

Разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы, уровень ее централизации (децентрализации) тесно связаны со степенью демократизации общества и уровнем развития федерализма [4, с. 283].

Бюджетная система РФ строится на основах бюджетного федерализма, под которым понимается обеспечение баланса интересов между федерацией, ее субъектами и местным самоуправлением с помощью инструментов бюджетно-налоговой политики [14, с. 176].

Когда говорят о бюджетном федерализме, то речь, в первую очередь, идет о распределении и перераспределении расходов и доходов на основе сочетания централизма и децентрализации. В идеале такая модель предполагает самостоятельность региональных и местных бюджетов и одновременно сохранение за федеральным центром доминирующего положения в решении узловых вопросов финансового обеспечения деятельности государства.

Бюджетный федерализм может эффективно претворяться в жизнь только при законодательном распределении бюджетных полномочий, которое должно включать три аспекта:

- разграничение доходных (налоговых) полномочий;
- разграничение расходных полномочий;
- выравнивание бюджетов [10, с. 38].

Разграничение налогов (налоговых полномочий) и доходных источников между органами власти разных уровней должно базироваться на следующих принципах:

- стабильность разделения доходов между уровнями бюджетной системы на основе единых принципов и подходов, обеспечивающего заинтересованность органов власти субъектов и местного самоуправления в

формировании благоприятных условий для экономического развития и наращивания налогового потенциала соответствующих территорий;

- собственные доходы бюджетов каждого уровня должны быть основным ресурсом для эффективной реализации закрепленных за ними расходных полномочий, включая выравнивание бюджетной обеспеченности регионов и муниципальных образований;

- налоговые полномочия органов власти субъектов и местного самоуправления не должны ограничивать перемещение капиталов, рабочей силы, товаров и услуг, а также позволять экспортировать налоговое бремя в другие регионы и муниципальные образования;

- разграничение налоговых полномочий и доходных источников должно в основном ориентироваться на вертикальное (между уровнями бюджетной системы), а не горизонтальное (между регионами и муниципальными образованиями) бюджетное выравнивание;

- каждому муниципальному образованию должен быть гарантирован минимальный норматив (в зависимости от типа или уровня муниципального образования) отчислений от налогов, поступления от которых подлежат в соответствии с федеральным законодательством разделению между региональными и местными бюджетами соответствующего уровня [2, с. 104].

При разделении конкретных видов налогов и доходных источников между бюджетами разных уровней должны учитываться следующие критерии:

- стабильность: чем в большей степени налоговые поступления зависят от экономической конъюнктуры, тем выше должен быть уровень бюджетной системы, за которым закрепляется этот налоговый источник и полномочия по его регулированию;

- экономическая эффективность: за каждым уровнем бюджетной системы должны закрепляться налоги и доходные источники, объект (база) которых в наибольшей степени зависит от экономической политики данного уровня власти;

– территориальная мобильность налоговой базы: чем выше возможности для перемещения налоговой базы между регионами, тем на более высоком уровне бюджетной системы должен вводиться соответствующий налог и тем выше предпосылки для централизации данных налоговых поступлений (доходов);

– равномерность размещения налоговой базы: чем выше неравномерность (дисперсность) размещения налоговой базы, тем на более высоком уровне должен вводиться соответствующий налог и тем выше предпосылки для централизации данных налоговых поступлений (доходов);

– социальная справедливость: налоги, носящие перераспределительный характер, должны быть в основном закреплены за федеральным уровнем власти;

– бюджетная ответственность: сборы, представляющие собой платежи за бюджетные услуги, должны поступать в бюджет, финансирующий соответствующие услуги [2, с. 104].

В ходе развития бюджетной системы России менялись и методы распределения доходов между бюджетами.

Для бюджетной системы дореволюционной России типичной была модель распределения доходов между бюджетами, которую можно назвать горизонтальной. Государственный бюджет и территориальные бюджеты (земские, городские) находились как бы в одной плоскости, за каждым бюджетом были закреплены свои налоги и сборы. При этом финансовая помощь территориальным бюджетам из государственного бюджета была затруднена, так как территориальные бюджеты не входили в государственный бюджет и для такой помощи не было правовых основ.

Такая система распределения доходов действовала во многих странах вплоть до середины 20 века. С одной стороны, эта система обеспечивала в значительной мере финансовую независимость территориальных органов власти всех уровней, так как территориальные бюджеты формировались за счет собственных налогов. Однако по мере роста бюджетных расходов на

общественные нужды (образование, здравоохранение, благоустройство) собственные доходы территориальных бюджетов не могли обеспечивать эти расходы.

Для устранения этих недостатков в СССР в 1931 году была создана веерная модель распределения доходов. Суть ее заключалась в том, что, несмотря на существование закрепленных за каждым бюджетным звеном налогов, вводился механизм долевых отчислений в территориальные бюджеты от общегосударственных доходов и налогов. С соответствия с принимаемыми законодательными актами сумма мобилизуемого на территории налога по утвержденным этими актами нормативам распределялась между центральным бюджетом, региональными бюджетами и местными бюджетами.

Преимущества этой модели можно выделить следующие:

- достигается единство источников всех бюджетов, а следовательно, заинтересованность и ответственность органов власти всех уровней в развитии экономики на территории как налогообразующей базы;
- создается механизм оказания финансовой помощи территориям;
- правительство страны имеет реальные рычаги для регулирования экономического и социального развития территорий.

Преимущества этой модели были настолько очевидны, что она стала применяться позднее во многих странах, в том числе в государствах с рыночной экономикой.

Однако такой способ распределения средств между бюджетами имеет ряд недостатков:

- низка доля собственных доходов территориальных бюджетов;
- велик элемент субъективности верхних уровней власти при определении величины отчислений от налогов в нижестоящие бюджеты, а следовательно, существует и зависимость от них;

– модель способствовала развитию иждивенчества отдельных территорий, стремившихся получить больше средств из вышестоящих бюджетов, не прилагая усилий к развитию территориальной экономики;

– велики встречные и неоправданные потоки движения финансовых ресурсов сначала с территории в вышестоящий бюджет, а затем снова в нижестоящий;

– это ведет и к централизации средств в вышестоящем бюджете, к ущемлению территориальных потребностей, к остаточному финансированию социальной сферы и тем самым к противостоянию между центром и территориями [6, с. 48].

## **ГЛАВА 2. ОЦЕНКА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ**

### **2.1. Состав доходов бюджета города Смоленска и бюджета Смоленской области за предшествующие годы**

Бюджеты города Смоленска и Смоленской области формируются на основании Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Устава города Смоленска, а так же решения 54-й сессии Смоленского городского Совета III созыва от 29.02.2008 г. № 783 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Смоленске», Смоленского городского Совета.

Анализ динамики дохода бюджета города Смоленска и Смоленской области проводится за 2014 г., 2015 г., 2016 г.

Доходы бюджета города Смоленска формируются за счет налогов, неналоговых доход, т.е. поступлений от уплаты других сборов, установленных законодательством Российской Федерации, а также штрафов за нарушение законодательства, безвозмездных поступлений.

Динамика и структура доходов бюджета города Смоленска за 2014-2016 гг. представлена в таблице 2.

Таблица 2.

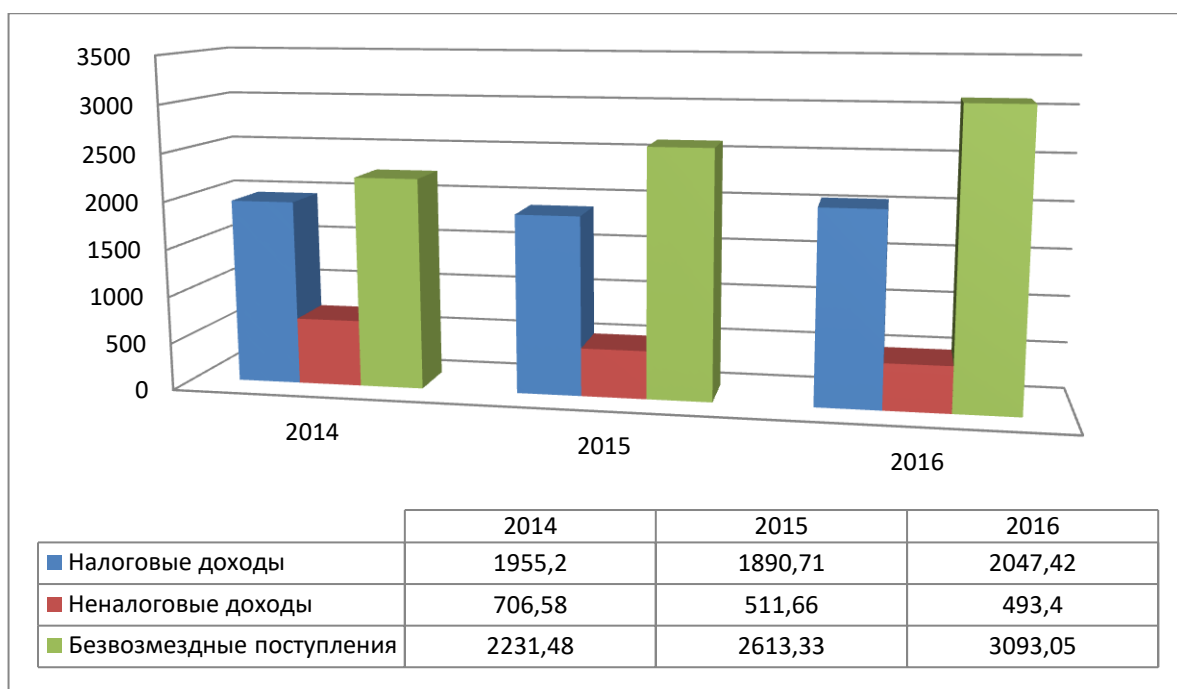
#### **Доходы бюджета г. Смоленска за 2014-2016 гг. (млн. рублей)**

Наименование доходов бюджета	2014 г.	2015 г.	2016 г. (план)
Налоги на прибыль, доходы	1229,50	1253,01	1390
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	9,9	7,27	7,12
Налоги на совокупный доход	323,44	333,5	339,45
Налоги на имущество	392,36	296,94	310,85

Продолжение таблицы 2

Наименование доходов бюджета	2014 г.	2015 г.	2016 г. (план)
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3,53	3,47	3,25
Государственная пошлина	50,94	61,32	64,38
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,124	0,061	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	311,96	276,73	283,82
Платежи при пользовании природными ресурсами	19,09	18,67	-
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	5,45	4,89	4,52
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	267,84	99	97,27
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	47,38	47,59	40
Прочие неналоговые доходы	0,25	0,075	0,15
Безвозмездные поступления	2231,48	2613,33	3093,05
Итого за год	4893,2	5015,9	5633,9

Динамика доходов бюджета города Смоленска за 2014-2016 гг. представлена на рисунке 3.



**Рис. 3. Динамика доходов бюджета г. Смоленска за 2014-2016 гг. (млн. рублей)**

Согласно утвержденному отчету 29 мая 2015 № 1420 «Об исполнении бюджета г. Смоленска за 2014 год» выявлено, что общая сумма доходов равна 4,89 млрд. рублей, сумма расходов – 5,33 млрд. рублей, прослеживается дефицит в бюджете на сумму 0,44 млрд. рублей.

В 2014 году налоговые доходы составили 80% средств в размере 2,36 млрд. рублей, которые включают в себя:

- налог на прибыль, который занимает большую часть дохода, а именно 59,63%;
- налог на имущество – 23,48%;
- налог на совокупный доход – 16,33%;
- самую малую долю содержит пункт «налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации» – 0,57%.

Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет города Смоленска на 2014 год составили 2,07 млрд. рублей, тогда как фактическое исполнение составило 2,23 млрд. рублей, что говорит в перевыполнении плана на 7,8%.



В 2014 году, исходя из Приложения №7 «Прогнозируемые доходы бюджета города Смоленска, за исключением безвозмездных поступлений, на 2014 год», прогноз поступлений был указан в размере 2,95 млрд. рублей. Однако, в документе об исполнении бюджета г. Смоленска за 2014 год факт привлечения прибыли составил 2,66 млрд. рублей, что указывает на выполнение плана лишь на 90,15%.

Смоленский городской совет 27 мая 2016 года утвердил отчет об исполнении бюджет города, где написано, что сумма за 2015 год по доходам равна 5,02 млрд. рублей, а по расходам – 5,1 млрд. рублей, с превышением расходов над доходами (дефицит) – 0,080 млрд. рублей. Если рассматривать доходы за 2015 год по сравнению с 2014 годом, то можно сказать, что показатели доходов выросли на 2,44%.

В 2015 году налоговые и неналоговые доходы снизились относительно 2014 года на 9,75%, их размер составил 2,40 млрд. рублей, при этом плановые показатели на 2015 годы были установлены в размере 3,29 млрд. рублей, что говорит о выполнении плана лишь на 73%.

Безвозмездные поступления в бюджет города Смоленска выросли на 8% в 2015 году относительно 2014 года, а так же на 29% выросло фактическое исполнение от плана на 2015 год.

Утвержденный бюджет г. Смоленска на 2016 год от 28 декабря 2015 года №71 «О Бюджете города на 2016 год» предоставляет нам, что общий объем доходов бюджета города Смоленска составит 5,6 млрд. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – в размере 3,04 млрд. рублей.

Смоленский городской Совет издал решение на 2017 год, в котором прогноз общей суммы объема доходов бюджета города Смоленска составляет 4,6 млрд. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 1,92 млрд. руб., дефицит бюджета города Смоленска – в сумме 2,68 млрд. руб., что составляет 10,0% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета города Смоленска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В 2014 году общий объем доходов бюджета Смоленской области составил 29,02 млрд. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 5,62 млрд. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов – 5,21 млрд. рублей. Общий объем расходов областного бюджета составил 32,52 млрд. рублей, а общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году из областного бюджета – 12,61 млрд. рублей. Дефицит областного бюджета в 2014 году равен сумме 3,5 млрд. рублей, что составляет 14,95% от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Таблица 3

**Доходы бюджета Смоленской области 2014-2016 гг. (млн. рублей)**

Наименование доходов бюджета	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Налоги на прибыль, доходы	14516,04	15866,17	17973,61
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации	3127,59	2715,72	4679,69
Налоги на совокупный доход	1006,23	1061,12	1170,20
Налоги на имущество	3504,53	4026,14	4370,96
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3,9	3,9	3,47
Государственная пошлина	49,35	83,78	135,86
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1,58	1,02	1,09
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	49,43	44,61	45,45

Продолжение таблицы 3

Наименование доходов бюджета	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Платежи при пользовании природными ресурсами	217,28	120,94	137,55
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	14,91	21,2	86,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	86,58	221,71	7,92
Административные платежи и сборы	1,78	0,80	1,26
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	416,77	432,06	400,36
Прочие неналоговые доходы	0,26	19,99	0,74
Безвозмездные поступления	9309,26	7357,98	7858,24

Общая сумма поступлений в региональную казну в 2015 году фактически составила 31,98 млрд. рублей, что на 4,2%, больше уровня 2014 года. Собственные доходы исполнены в сумме 25 млрд. рублей (плюс 3,3 млрд. рублей, или 15%, к 2014 году). Безвозмездные поступления, прежде всего трансферты из федерального бюджета, - 7,3 млрд. рублей. Общий объем доходов областного бюджета, прогнозируемый на 2015 год, составил 30,1 млрд. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 5,97 млрд. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов – 5,69 млрд. рублей. Общий объем прогнозируемых расходов областного бюджета составил 33,66 млрд. рублей, при этом дефицит областного бюджета – в сумме 3,57 млрд. рублей, что составляет 14,78% от общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Так же был утвержден общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2015 году из областного бюджета, в сумме 14,14 млрд.

рублей. Прослеживается положительная динамика, а именно рост показателей.

Исходя из данного бюджета, можно сделать вывод, что Смоленская область все глубже сползает в долговую яму. По величине межбюджетных кредитов, привлеченных в казну региона, Смоленская область занимает одиннадцатое место в России. По состоянию на 1 декабря 2014 года привлечено кредитов в размере 12,15 млрд. рублей из бюджетов других уровней, что является вторым результатом в России. Больше, чем в Смоленской области, межбюджетные кредиты выделялись только Подмосковью (37,13 млрд. рублей), а всероссийским «кредитным лидером» является Республика Татарстан (69,71 млрд. рублей). Объем коммерческих кредитов бюджету Смоленской области составил в 2014 году 4,8 млрд. рублей.

Хотелось бы отметить позитивную динамику региона по целому ряду показателей. И это несмотря на то, что социально-экономическая обстановка в прошлом году была несравнимо более сложной, нежели в предыдущем году, что обуславливалось разразившимся мировым финансово-экономическим кризисом, а также международными санкциями. Значительная часть налоговых поступлений обеспечена поступлениями налога на прибыль. Здесь Смоленская область занимает второе место в Центральном федеральном округе, а это кое о чем говорит. Причем обнадеживает, что такая тенденция сохраняется и в нынешнем году. Кроме того, важной составляющей налоговых доходов были НДС, налог на имущество организаций, акцизы по подакцизным товарам. Поступающие налоги позволили практически в полном объеме выполнить областные государственные программы, обеспечить исполнение всех взятых администрацией социальных обязательств.

Администрация Смоленской области в 2015 году продолжила шаги по снятию бюджета с кредитной иглы, вернее переходу к более легкой форме кредитной зависимости. Было продолжено замещение дорогих,

коммерческих кредитов более дешевыми, бюджетными, которые даются региону под ставку 0,1%.

По составленному рейтингу с помощью базы СПАРК-Интерфакс, в нем учитывался размер налога на прибыль организаций за 2015 год. В Смоленской области крупнейшим налогоплательщиком стало ООО «Мезон-А», производитель фото- и кинооборудования. Фирма перечислила в бюджет 53,18 млн. рублей налога на прибыль.

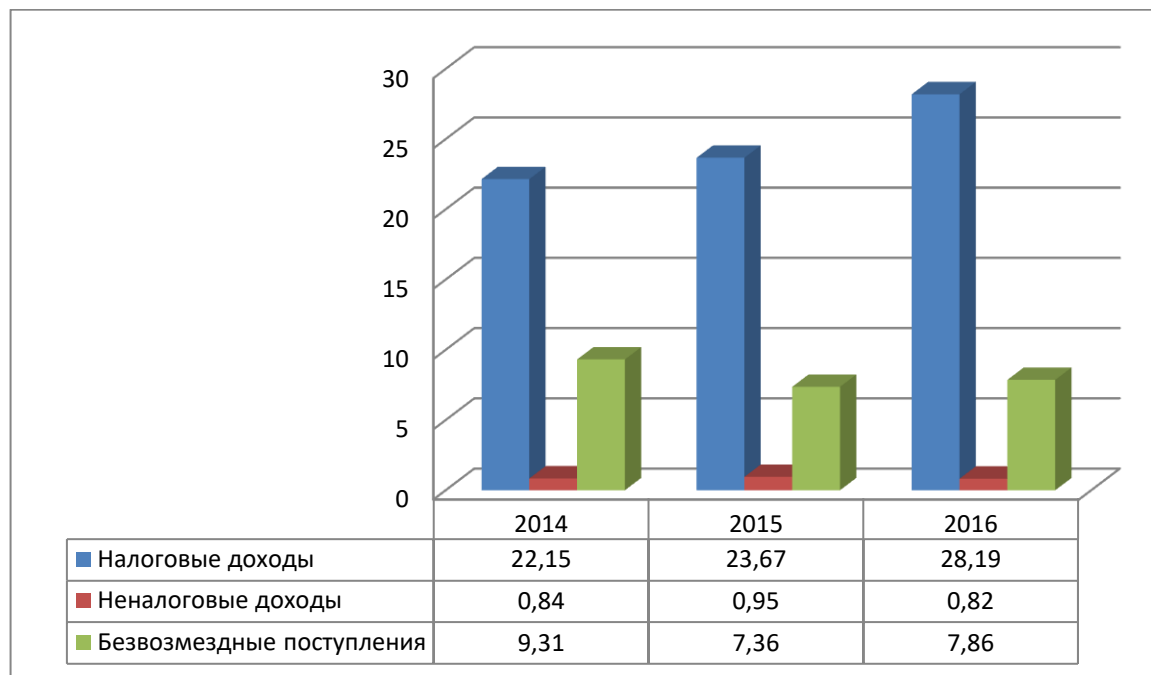
Прогнозировалось, что объем доходов бюджета региона в 2016 году составит 34,3 млрд. рублей. При этом налоговые доходы прогнозируются в сумме 28,5 млрд. рублей, неналоговые доходы – 0,57 млрд. рублей, доходы регионального дорожного фонда - 3,17 млрд. рублей. Наиболее существенные поступления в бюджет в 2016 году, как ожидалось, обеспечат налог на прибыль организаций (9,85 млрд. рублей) и НДФЛ (около 9 млрд. рублей). Безвозмездные поступления на 2016 год запланированы в сумме 5,2 млрд. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году из областного бюджета, составляет 10,11 млрд. рублей.

Другой принятый Думой финансовый закон касается поправок в областной бюджет-2016 год. Он предполагает увеличение доходов на сумму около 1 млрд. рублей, до 35,3 млрд. рублей (в т. ч. 7,3 млрд. составляют безвозмездные поступления). Поступление налогов корректируется в соответствии с динамикой первого полугодия. Объем расходов увеличился на 4,2 млрд. рублей - до 38,5 млрд. рублей. Таким образом, дефицит составляет 3,2 млрд. рублей, или 11,52% от собственных доходов.

Особое внимание в проекте бюджета уделено обеспечению финансовой помощи муниципальным образованиям. Под председательством Губернатора состоялось заседание Трехсторонней комиссии, на котором было найдено справедливое распределение выравнивающих трансфертов муниципалитетам.

Динамика доходов бюджета Смоленской области отражена на рисунке 4.



*Рис. 4. Динамика доходов бюджета Смоленской области в 2014-2016 гг.  
(млрд. рублей)*

Рассмотрев статистику за 2014-2016 гг., в областном бюджете можно проследить ежегодный прирост доходов в бюджет по многим статьям.

## **2.2. Существующая система распределения доходов между бюджетами бюджетной системы**

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации источником финансирования дефицита бюджета. Доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы – это поступления от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации:

- налог на доходы физических лиц;

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации;

- налоги на совокупный доход;

- налоги на имущество;

- государственная пошлина.

Неналоговые доходы – это поступления от уплаты других сборов, установленных законодательством Российской Федерации, а также штрафов за нарушение законодательства:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

- платежи при пользовании природными ресурсами;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба;

- прочие.

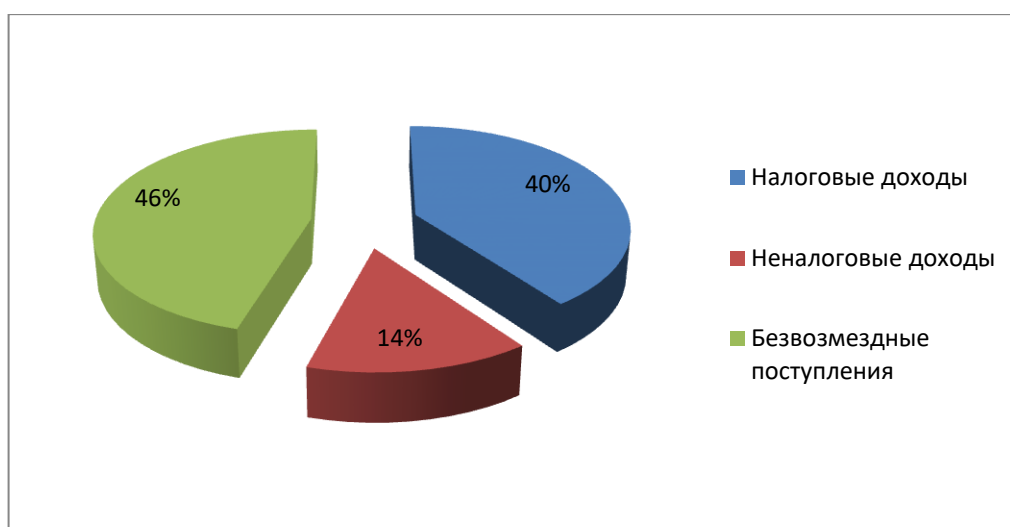
Безвозмездные поступления - поступления от других бюджетов (межбюджетные трансферты).

Прогнозируемые доходы бюджета города Смоленска, за исключением безвозмездных поступлений, на 2014 год составляли 2,95 млрд. рублей, из них планировалось что на налоговые доходы будут составлять 2,36 млрд. рублей. Однако, исходя из утвержденного отчета об исполнении бюджета на 2014 год, сумма, приходящая к исполнению, составила 2,66 млрд. рублей, что на 10,93% меньше, чем прогнозировалось, налоговые доходы сложились в сумму 1,96 млрд. рублей, что меньше на 17% запланированной суммы, а неналоговые доходы равны 0,71 млрд. рублей, этот показатель вырос на 19,45% относительно утвержденного прогноза. Если рассматривать поступление за весь 2014 год, то есть возможность сделать оценку, что налоговые доходы составили 73,42%, а неналоговые сборы 26,55%.

Если рассматривать по кодам дохода, то можно увидеть, что налоги на прибыль составляют большую часть налоговых зачислений, он включает в себя налоги от физических лиц, который составляет 62% от общей суммы зачислений, так в 2014 году сумма к исполнению равнялась 1,23 млрд. рублей. Налоги на имущество к исполнению составили 0,39 млрд. рублей, это составляет 20,07% от общей суммы по налоговым доходам.

Неналоговые доходы были исполнены в размере 0,71 млрд. рублей, из них большую часть составила статья «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» – 44,15%, это 0,31 млрд. рублей; так же «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» – 0,27 млрд. рублей – 37,91% от общей суммы.

Безвозмездные поступления в бюджет города Смоленска на 2014 год приняты к исполнению в размере 2,23 млрд. рублей, плановая сумма дохода при этом составила 2,07 млрд. рублей, это означает что процент исполнения равен 107,8%. Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) составили 0,62 млрд. рублей, плановая сумма составила 0,45 млрд. рублей, процент исполнения составил 136%. Иные межбюджетные трансферты к исполнению составили 2,58 млн. рублей. Данная структура представлена на рисунке 5.



**Рис. 3. Структура доходов в бюджет г. Смоленска на 2014 год**

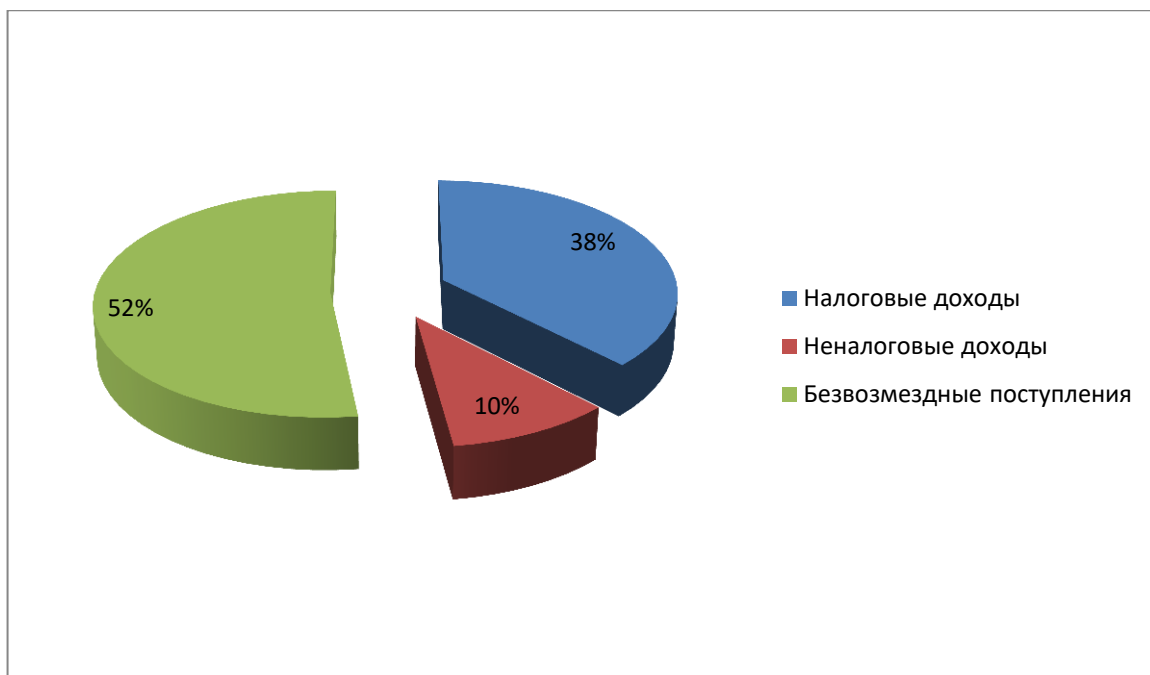


Рассматривая 2015 год по статьям дохода в городской бюджет, можно увидеть, спад налоговых доходов, а именно налогов на прибыль, который относительно прогноза составил 10,89%, общая сумма данного налога – 1,25 млрд. рублей. Однако данный показатель вырос на 1,89% относительно 2014 года. Можно объяснить данное отклонение с прогнозом кризисной ситуацией в стране, начавшейся в тот год. Спад такой статьи как «налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ» на 26,7%, также вызван кризисной ситуацией и вводом санкций на ввоз некоторых продуктов из европейских стран на территорию Российской Федерации. Налог на имущество так же сократился на 24,32% относительно прошлого периода и равен 0,3 млрд. рублей.

Статистика 2015 года относительно 2014 года показывает, что спад был почти по всем статьям налоговых и неналоговых доходов на 9,75%, общая сумма по этим доходам за 2015 год составила 2,4 млрд. рублей, из них налоговые доходы составили 1,89 млрд. рублей, неналоговые – 0,51 млрд. рублей.

На 17,11% выросли безвозмездные поступления, чему свидетельствует сумма в размере 2,61 млрд. рублей. Больше всего вызвано это тем, что дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований были увеличены от прогноза, поступили к исполнению на сумму 0,61 млрд. рублей, от прогнозируемых 23807 тыс. рублей.

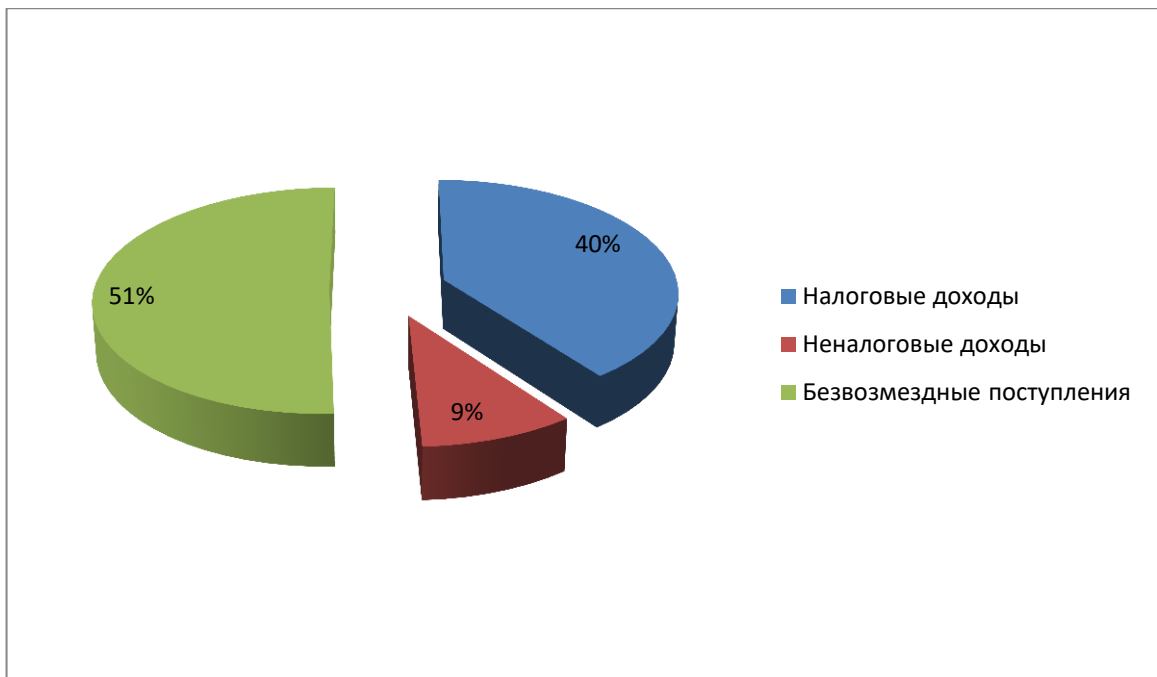
Структура доходов в бюджет города Смоленска на 2015 год представлена на рисунке 4.



**Рис. 4. Структура доходов в бюджет г. Смоленска на 2015 год**

Если же рассматривать утвержденный запланированный бюджет на 2016 год, то можно увидеть что в целом предполагаются увеличить доходы в городе. Предполагается, что увеличится уровень налоговых и неналоговых поступлений на 6,07% в общей сумме 2,56 млрд. рублей. Из них сумма налоговых платежей составит 2,05 млрд. рублей – это на 7,65% больше, чем в 2015 году, и неналоговых доходов – 0,49 млрд. рублей, что говорит о сокращении на 3% по сравнению с минувшим периодом. Рост рассчитан на увеличении на 9,86% уровня налога на прибыль, на прогноз роста на 4,43% налогов на имущество, выплат госпошлин на 4,69%, и большие ставки на прочие неналоговые доходы.

Безвозмездные налоги так же планируют увеличить по сравнению с ушедшими годами, относительно 2015 года на 15,51%, а 2014 года – 27,85%, их общая сумма составит 3,09 млрд. рублей. Структура доходов в бюджет города Смоленска на 2016 год представлена на рисунке 5.



**Рис. 5. Структура доходов в бюджет г. Смоленска на 2016 год**

Исходя из выше изложенных данных, можно сказать, что налоговые поступления в бюджет г. Смоленска менялись в связи с переменной мировой политики, с сокращением рабочих мест в городе, тем сам не было роста налога на прибыль, эту динамику можно проследить в 2015 году, но как экономика начинает стабилизироваться идет рост этого показателя.

Основные параметры бюджета по проекту: общий объем доходов - 30 млрд. рублей; расходов - 33,7 млрд. рублей, дефицит - 3,6 млрд. рублей. Собственные доходы в 2015 году прогнозируются в сумме 24,1 млрд. рублей - на 4,5% больше ожидаемой оценки этого года.

Федеральная служба государственной статистики опубликовала аналитику доходов бюджета по Смоленской области за 2014, 2015, 2016 гг., которая представлена в таблице 4.

Таблица 4

**Доходы бюджета с 2014-2016 гг. по Смоленской области (млн. рублей)**

	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Доходы – всего в том числе:	37526,4	38559,7	36872,89
налоговые доходы (налог на прибыль, налог с физических лиц, налог на имущество и др.)	22154,38	23669,1	290146,49
неналоговые доходы (доходы от государственной собственности или административной деятельности)	8418,19	9490,9	82018,7
безвозмездные перечисления	9309,2	7357,9	7858,24
средства, получаемые от других бюджетов	-	-	-

Состояние по области говорит о росте показателей дохода бюджета от года к году (2014-2015 гг.), но при этом процент к исполнению не высокий (таблица 5). Однако прогноз доходов на 2016 г. снижен по сравнению с ушедшими годами. Прогнозируются увеличение налоговых доходов, упор делается на рост таких статей как: налоги на имущество и налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации.

Таблица 5

**Доходы бюджета с 2014-2016 гг. по Смоленской области (%)**

	2014 г.	2015 г.
Доходы – всего в том числе:	100	100
налоговые доходы (налог на прибыль, налог с физических лиц, налог на имущество и др.)	70	76
неналоговые доходы (доходы от государственной собственности или административной деятельности)	5	5
безвозмездные перечисления	25	19
средства, получаемые от других бюджетов	-	-

В таблице 5 можно увидеть процент фактически исполненных и прогнозируемых доходов за 2014 г. и 2015 г. Так как пока еще бюджет Смоленской области за 2016 год не утвержден, невозможно предоставить процент выполнения за ушедший год.

**Задолженность организаций по налогам и сборам в бюджетную систему  
Смоленской области (млн. рублей)**

	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Задолженность по налогам и сборам – всего	1978,5	2361,0	2858,7
в том числе:			
Недоимка	991,8	916,5	1291,9
из нее:			
налог на добавленную стоимость	534,5	380,1	540,0
налог на прибыль (доход) организаций	71,3	44,8	86,6
платежи за пользование природными ресурсами	1,1	3,5	0,5
реструктурированная задолженность	24,7	14,6	4,5

Рассматривая таблицу «Задолженность организаций по налогам и сборам в бюджетную систему», видно, что задолженность в бюджет по налогу на добавленную стоимость вырос в 2015 году относительно 2014 года, как и налог на прибыль. Все это вызвано кризисной ситуацией в стране на тот период времени.

По итогам 2016 года вклад субъектов малого и среднего бизнеса в консолидированный бюджет региона составил почти 2 млрд. рублей.

Усилия региональных властей, направленные на легализацию деятельности смолян, занимающихся предпринимательской деятельностью без регистрации, а также на упрощение ведения налоговой отчетности, привели к положительной динамике налоговых поступлений в 2016 году.

Только общими усилиями всех ветвей власти, налоговых органов, профильных ведомств и служб можно повысить налоговую дисциплину. Отрадно, что по итогам 2016 года поступления в консолидированный бюджет Смоленской области от субъектов малого и среднего предпринимательства составили почти 2 млрд. рублей. В этой сумме учтены, в том числе, специальные налоговые режимы и налоги на доходы физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей. Прирост поступлений по сравнению с 2015 годом составил порядка 120 млн. рублей», – прокомментировал Губернатор Алексей Островский.

Показатели прошлого года демонстрируют прирост налоговых поступлений в областной бюджет по упрощенной системе налогообложения, а также в местные бюджеты по патентной системе налогообложения (ПСН).

Результаты мониторинга показывают, что в прошлом году патентную систему налогообложения использовали предприниматели во всех муниципальных образованиях региона — поступления в местные бюджеты составили 78 миллионов рублей, что более чем на 10 миллионов рублей превышает показатель 2015 года.

Исходя из выше изложенного можно сделать вывод о том, что доходная часть бюджета в Смоленской области и города Смоленска, в большей степени зависит от своевременной уплаты налогов как физическими и так и юридическими лицами.

Исследуя динамику на протяжении трех минувших лет с 2014 по 2016 гг., можно увидеть, что прогнозируемые показатели по получению дохода в бюджет, как и городской, так и в областной, по налоговым и неналоговым доходам не пришли к исполнению в 100% размере.

Ярко выраженные изменения и колебания показателей видны в 2015 году, все это говорит о том, что мировой кризис и санкции, введенные для нашей страны из ряда государств, с которыми мы вели экономические отношения, повлияли на спад и получение денежных средств, как от населения, так и задолженности от организаций, которые несут большой вклад в статью доходов нашего региона. Но при этом неналоговые доходы города выросли, и большая часть поступлений — это государственная пошлина и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

В целом же прослеживается на балансе дефицит, рост безвозмездных поступлений увеличивается с каждым годом и превышает прогнозируемым процент исполнения, что говорит о том, что область и город не в состоянии все цело обеспечить свой регион самостоятельно, необходимо пользоваться

кредитными средствами и межрегиональными трансфертами для поддержания региона.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одним из важнейших институтов государства является бюджетная система. Построение бюджетной системы подчинено определенным принципам, которые установлены Бюджетным кодексом РФ. Он же закрепляет структуру доходов бюджетов различных уровней.

Бюджеты, входящие в бюджетную систему Российской Федерации, самостоятельны и не включаются друг в друга, то есть бюджеты субъектов Российской Федерации не включаются в федеральный бюджет, а местные бюджеты не включаются в региональные бюджеты. В рыночной экономике, в условиях сузившихся возможностей государства оказывать влияние на экономические процессы в стране, значительно возрастает роль бюджетной системы как одного из важнейших инструментов государственного регулирования экономики.

Состояние российской экономики в настоящее время указывает на необходимость сочетания более широкой официальной бюджетной автономии на нижестоящих уровнях органов государственного управления с расширением круга бюджетных полномочий федерального правительства. Это позволило бы избежать ситуацию, при которой расширение автономии региональных органов может помешать решению задач финансового контроля в контексте общей макроэкономической ситуации, повысить эффективность трансфертов и мер политики в отношении социальной сферы, имеющих целью устранение различий между регионами, и возложить на федеральное правительство ответственность за исполнение собственных поручений в отношении государственных расходов.

В ходе работы был проведен анализ бюджетов г. Смоленска и Смоленской области. Доходы бюджета г. Смоленска формируются за счет налогов, неналоговых доходов, т.е. поступлений от уплаты других сборов,



установленных законодательством РФ, а также штрафов за нарушение законодательства, безвозмездных поступлений.

На основании проведенного анализа хотелось бы отметить позитивную динамику региона по целому ряду показателей от 2014 г. с 2016 г.. И это несмотря на то, что социально-экономическая обстановка в 2015 г. была несравнимо более сложной, нежели в 2014 г., что обуславливалось разразившимся мировым финансово-экономическим кризисом, а также международными санкциями.

Налоговые поступления в бюджет г. Смоленска менялись в связи с переменной мировой политики, с сокращением рабочих мест в городе, тем сам не было роста налога на прибыль, эту динамику можно проследить в 2015 г., но как экономика начинает стабилизироваться идет рост этого показателя.

Усилия региональных властей, направленные на легализацию деятельности смолян, занимающихся предпринимательской деятельностью без регистрации, а также на упрощение ведения налоговой отчетности привели к положительной динамике налоговых поступлений в 2016 году.

Исходя из выше изложенного можно сделать вывод о том, что доходная часть бюджета в Смоленской области и городе Смоленска, в большей степени зависит от своевременной уплаты налогов как физическими и так и юридическими лицами. Яркие выраженные изменения и колебания показателей видны в 2015 году, все это говорит о том, что мировой кризис и санкции, введенные для нашей страны из ряда государств, с которыми мы вели экономические отношения, повлияли на спад и получение денежных средств, как от населения, так и задолженности от организаций, которые несут большой вклад в статью доходов нашего региона.

Рост безвозмездных поступлений увеличивается с каждым годом и превышает прогнозируемый процент исполнения, что говорит о том, что область и город не в состоянии все цело обеспечить свой регион самостоятельно, необходимо пользоваться кредитными средствами и межрегиональными трансфертами для поддержания региона.