

*Е. А. Ковбик. СФ РЭУ имени Г.В. Плеханова, кафедра менеджмента и таможенного дела, факультет таможенного дела, студентка 2-го курса*

## **Проблемы использования единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) и перспективы её развития**

Одним из основных элементов технологической модернизации в современном мире является развитие информационных систем и информационных технологий. Для упрощения и налаживания таможенных процедур используются информационные технологии. Внедрение достижений научно-технического прогресса в таможенное дело России считается созданием и эксплуатацией единой автоматизированной информационной системы федеральной таможенной службы России (ЕАИС ФТС).

В распоряжении от 28 декабря 2012 г. говорится: «Воздействие технологического фактора на деятельность таможенных органов характеризуется комплексной автоматизацией и информатизацией всех направлений деятельности. Следствием этого процесса является возникновение потенциальных угроз информационной безопасности таможенных органов. С учетом этого процесс внедрения достижений науки и техники в деятельность таможенных органов (ТО) должен сопровождаться не только повышением прозрачности отдельных таможенных процессов, но и совершенствованием мер обеспечения информационной безопасности»[2,с.5].

Для более детального понимания проблемы стоит дать определение некоторым терминам. Информационная технология — это процесс, использующий совокупность средств и методов сбора, обработки и передачи данных для получения информации нового качества о состоянии объекта, процесса или явления[6,с.6].

Единая автоматизированная информационная система (ЕАИС) – организационно-техническая система, обеспечивающая выработку и принятие решений на основе автоматизации информационных процессов и технологий на всех уровнях организационной структуры таможенных органов. Она представляет собой совокупность информационных ресурсов (центральных и региональных баз данных), программного обеспечения таможенных органов, информационно-телекоммуникационных систем и сетей [7,с.6].

Единая автоматизированная информационная система предназначена для комплексной автоматизации деятельности таможенных органов всех уровней, а также организации информационного взаимодействия между собой и внешними объектами, принятия управленческих решений на всех уровнях, оперативного доведения распорядительной и справочной информации «сверху-вниз».

С точки зрения системы передачи данных ЕАИС таможенных органов России классически подразделяют на четыре иерархически подчинённых уровня: Федеральная таможенная служба (ФТС) – региональное таможенное управление (РТУ) – таможни – таможенные посты (пункты пропуска).

Основными типовыми узлами ЕАИС с точки зрения инфраструктуры являются: Главный центр обработки данных (Г-ЦОД, на базе ЦИТТУ), Центральный аппарат ФТС России, региональные центры обработки данных (Р-ЦОД, на базе региональных вычислительных центров). А также региональные таможенные управления, таможни, посты, мобильные пользователи ЕАИС, таможни центрального подчинения, организации и учреждения, подведомственные ФТС России.

Основная цель создания ЕАИС – это разработка основных таможенных технологий и реализация функций таможенных органов как

автоматизированных технологий внутри интегрированных информационных систем.

Достижение выше упомянутой цели возможно за счёт решения следующих основных задач:

1) регулярного совершенствования программно-технического обеспечения единой автоматизированной информационной системы, за счёт внедрения инновационной техники и новейшего программного обеспечения системного и прикладного характера;

2) образование единого информационного пространства ТО с участием внешних субъектов;

3) стандартизация, упрощение и формализация таможенных процедур, технологий;

4) сокращение сроков оформления и досмотра товара, обслуживание участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) становится более удобным;

5) внедрение форм электронного декларирования и безбумажной технологии;

6) в процессах таможенного оформления и контроля сокращение количества ручных операций;

7) создание новых и развитие существующих, действующих механизмов взаимодействия между таможенными органами и органами государственной власти и управления, министерствами и ведомствами (в том числе иностранными) и так далее.

Для таможенных органов большим шагом вперёд на пути либерализации и упрощения является расширение практики электронного декларирования, внедрение технологии удалённого выпуска и внедрение практики обязательного предварительного информирования о ввозимых товарах. Также не маловажными стали такие пункты как срок выпуска товаров высокой степени обработки сокращается и определён

минимальный перечень документов, необходимых для представления в таможенных целях. Стоит упомянуть ещё и о введении института уполномоченного экономического оператора, а также существует теперь возможность выпуска товаров до подачи таможенной декларации, и, конечно же, внедрение новых технологий уплаты таможенных платежей.

Удалённый выпуск, далее УВ, содержит в себе принцип разделения таможенных процедур. Таким образом, таможенный контроль документов и товаров осуществляется в различных таможенных органах на территории Российской Федерации. Для того чтобы понимать о чём идёт речь, приведём пример, документальный таможенный контроль осуществляется на таможенном посту, который располагается внутри страны, а вот фактический контроль расположен в пункте пропуска на таможенной границе.

В технологии УВ имеются следующие преимущества:

- 1) равномерная загруженность людских ресурсов;
- 2) нагрузка на таможенные терминалы снижается (в настоящее время таможенные терминалы сконцентрированы вдоль границы РФ);
- 3) сокращение потока международного транспорта, следующего под контролем по дорогам РФ, а также в крупные города;

Удалённый выпуск также имеет и недостатки, связанные с электронным декларированием, а именно предъявление бумажных документов по запросу таможенных органов.

Преследуя такие цели, как развитие технологии УВ и оптимизация места размещения таможенных органов в России создано 26 специализированных таможенных постов – центров электронного декларирования. Они расположены во всех региональных таможенных управлениях РФ. Однако компетенция выше упомянутых таможенных постов ограничена. Специализированные таможенные посты осуществляют исключительно операции в электронном виде.

При предварительном информировании таможенные органы заблаговременно получают необходимые сведения. С помощью Системы управления рисками (СУР) полученная информация анализируется и принимается предварительное решение по действиям таможенного инспектора по прибытии транспортного средства, другими словами необходимые формы контроля фактически определяются. Эффективность использования инструмента предварительного информирования достигается при условии, если предварительная информация подана заблаговременно и полностью соответствует всем перевозочным и коммерческим документам. Такую информацию принято считать достоверной.

Говоря о максимальной эффективности предварительного информирования, необходимо помнить одну очень важную деталь: предварительное информирование должно осуществляться не только в интересах таможенных органов, но и для целей остальных контролирующих органов, участвующих в оценке рисков перемещения товаров в цепочке поставок.

Следует отметить, что введению обязательного предварительного информирования должна предшествовать работа над максимальным упрощением технологии представления таможенным органам предварительной информации в электронной форме.

В соответствии с пунктом 4 статьи 322 Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" с 1 января 2014 года таможенное декларирование товаров с использованием декларации на товары производится в электронной форме.

Для применения электронного декларирования требуется создание благоприятных условий, например развитие системы электронного межведомственного взаимодействия. Также стоит уделить внимание получению сведений о разрешительных документах напрямую от

выдавших их контролирующих органов РФ, а не от участников внешнеэкономической деятельности.

Ещё необходимо завершить работу по формированию базы данных разрешительных документов. Внедрение данной базы данных позволит повысить эффективность таможенного контроля при их проверке.

Работа по внедрению современных информационных технологий в деятельность таможенных органов заключается в обеспечении экономической безопасности РФ, а также в повышении качества таможенного администрирования и предоставления государственных услуг. Стоит также уделить внимание обеспечению безотказного функционирования всех компонентов ЕАИС таможенных органов. Достигается это за счёт модернизации информационно-программных средств, включая инфраструктуру.

Одной из ключевых целей определённой в стратегии развития таможенной службы Российской Федерации к 2020 году – это увеличение использования должностными лицами таможенных органов РФ единой автоматизированной информационной системы ТО. В 2013 году использование ЕАИС ТО составляло 30%, а к 2020 году стоит цель – достичь 75% .

На сегодняшний день все процессы, связанные с осуществлением контроля автоматизируются с помощью ЕАИС. Данная система представляет собой комплексную территориально распределённую систему. Также она обеспечивает процессы, которые связаны с совершением таможенных операций и таможенным контролем товаров и транспортных средств. Единая автоматизированная информационная система обеспечивает ещё и процессы других функций, обеспечивающие деятельность таможенных органов.

В составе ЕАИС используется около четырёх десятков функциональных автоматизированных систем, которые включают в себя

информационно-программные средства и базы данных. Они объединены средствами телекоммуникационных сетей, вычислительными комплексами, а также они состоят из двух тысяч каналов передачи данных, три четверти которых имеют пропускную способность 2 Мбит/с и выше.

Высококвалифицированные инженеры и технические специалисты обеспечивают бесперебойную работу единой автоматизированной системы. От персонала зависит штатное функционирование средств вычислительной техники и информационно-программных средств, и, конечно же, гарантированное прохождение информации по каналам связи.

В заключении стоит отметить, что единая автоматизированная информационная система (ЕАИС) с каждым последующим годом будет набирать всё большую популярность. Такие недостатки как недостаточная защита персональных данных исправляются, и вводятся в эксплуатацию, как только это предоставляется возможным.

Список использованных источников:

1. Приказ ФТС РФ от 22.04.2011 N 845 "Об утверждении порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования"

2. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р (ред. от 15.04.2014) <О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года>

3. Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016)

4. Яснев В.Н. Информационные таможенные технологии: Учебное пособие. Часть 1. – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет им. Н.И. Лобачевского, 2014. – 88 с.

5. Единая автоматизированная информационная система (ЕАИС) ФТС России, назначение, состав, решаемые задачи [<http://lektsii.com/2-22870.html>]. – (Дата обращения 10.04.16)

6. Инновации в таможенном деле [<http://megaobuchalka.ru/9/32122.html>]. – (Дата обращения 10.04.16)

7. Лекции по таможенным технологиям. Сайт Ускова Алексея Владимировича. Единая автоматизированная информационная система ФТС РФ [<http://uskov.info/lektsii-po-itt/lektsiya-7-po-itt-eais>]. – (Дата обращения 10.04.16)

8. Понятие информационных технологий. Виды информационных технологий [<http://www.yaklass.ru/materiali?mode=cht&ctid=456>]. – (Дата обращения 10.04.16)