

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»
(Смоленский филиал «РЭУ им. Г.В. Плеханова»)

Кафедра Экономических дисциплин

Курсовая работа

по дисциплине: Финансы

на тему: Фонд социального страхования и его роль в развитии социальной сферы

Выполнил (а) студент (ка) 2 курса
Гуча группы этой формы обучения
семестр 3
Ванса Антонина Владиславовна
(Ф.И.О. полностью)

АД
(подпись)

Руководитель: преподаватель, к.э.н.
(должность, учёная степень)
Терновский Алексей Николаевич
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите
допускается к защите
« 11 » 12 20 15 г.
Алексей
(Подпись руководителя)

Рег. номер 17 от 15.12.15г.
(Дата)

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение | 3 |
| Глава 1. Теоретические аспекты деятельности Фонда социального страхования РФ | |
| 1.1 Понятие и история создания Фонда социального страхования..... | 5 |
| 1.2 Характеристика деятельности Фонда социального страхования.... | 8 |
| Глава 2. Особенности доходов и расходов Фонда социального страхования РФ | |
| 2.1 Анализ доходов и расходов Фонда социального страхования РФ..... | 21 |
| 2.2 Роль Фонда социального страхования РФ в развитии социальной сферы, его значение для государства и перспективы его развития.... | 30 |
| Заключение | 37 |
| Список использованных источников | 40 |

ВВЕДЕНИЕ

Развитие общества на всех этапах его формирования неразрывно связано с защитой граждан от неблагоприятных факторов, имеющих массовый характер. Бурный рост торговли, зарождение промышленности способствовали появлению новых видов опасностей и рисков, угрожающих жизни и здоровью человека. По мере того как крепла и развивалась промышленность, появлялись крупные предприятия, фабрики, в процесс страхования вовлекались все более широкие слои населения, а основным объектом страхования становилось здоровье и способность к труду [11, с. 129].

Такой вид экономических отношений, как страхование в настоящее время активно развивается. Это происходит, потому что население в целом, и в частности каждый гражданин, стремятся обезопасить свою жизнь от различного рода рисков. Появление государственных внебюджетных фондов, в том числе Фонда социального страхования, является результатом этого процесса.

Формирование Фонда социального страхования является важной частью процесса становления эффективного государства. Поэтому социальное страхование является неотъемлемой частью жизни каждого человека. Этим определился выбор темы курсовой работы.

Объектом исследования является Фонд социального страхования. Предметом исследования – роль Фонда социального страхования в развитии социальной сферы.

Цель курсовой работы состоит в том, чтобы выявить и проанализировать деятельность Фонда социального страхования, его роль в социальной сфере и перспективы его развития.

Исходя из поставленной цели, в курсовой работе требуется решить следующие задачи:

- изучить теоретические аспекты деятельности Фонда социального страхования;
- охарактеризовать деятельность Фонда социального страхования;
- проанализировать особенности доходов и расходов Фонда социального страхования РФ;
- определить роль Фонда социального страхования в социальной жизни страны, его значение для государства и перспективы его развития.

При написании теоретической части курсовой работы использовались такие методы, как системный метод, анализа, синтеза, индукции. Для написания практической части – метод анализа, сравнения.

В качестве источников информации использовались учебно-методическая литература отечественных авторов: Мысляева И.Н., Павлюченко В.Г. и др., Бюджетный кодекс РФ, федеральные законы РФ, постановление Правительства РФ, Интернет-ресурсы.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников. В первой главе даны теоретические аспекты деятельности Фонда социального страхования. Во второй – особенности доходов и расходов Фонда социального страхования, его роль в социальной жизни страны, значение для государства и перспективы его развития. Также курсовая работа содержит наглядный материал в виде рисунков и таблиц.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РФ

1.1 Понятие и история создания Фонда социального страхования

Обязательное социальное страхование – часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан, вследствие потери кормильца, беременности и родов, рождения ребенка (детей), ухода за ребенком в возрасте до полутора лет и других событий, установленных законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании [3].

Фонд социального страхования Российской Федерации — один из государственных внебюджетных фондов, который создан для обеспечения обязательного социального страхования граждан России. Координатором деятельности Фонда является Министерство труда и социальной защиты РФ.

Фонд социального страхования является вторым по объему средств государственным внебюджетным фондом. Он является государственной организацией и входит в структуру органов исполнительной власти [11, с. 130].

Создание Фонда обусловлено, прежде всего, необходимостью страхования неизбежных социальных рисков. Социальный страховой риск – предполагаемое событие, при наступлении которого осуществляется обязательное социальное страхование [3].

К числу основных социальных рисков относятся:

- риски утраты трудоспособности с возрастом;
- риски утраты трудоспособности по инвалидности;
- риски временной нетрудоспособности в связи с болезнью или по другим причинам (беременность, роды, болезнь детей и т.п.);
- риски потери работы в связи с закрытием, реконструкцией предприятий, изменением структуры производства и т.п.;
- риски заболеваний и ухудшения здоровья [10, с. 211].

Отличительной чертой социального страхования является то, что оно представляет собой особую форму коллективной самозащиты работников от социальных и профессиональных рисков, носящих массовый характер [12, с. 248].

Фонд социального страхования РФ создан в целях обеспечения государственных гарантий в системе социального страхования и повышения контроля за правильным и эффективным расходованием средств социального страхования в соответствии с Указом Президента РФ от 26 июня 1992 года и является самостоятельным финансово-кредитным учреждением [16, с. 195].

Идея об обязательном страховании рабочих в России возникла в 1889 году: в Государственный совет был предложен проект закона об ответственности владельцев промышленных предприятий за увечье и смерть рабочих.

Спустя 14 лет – 2 июня 1903 года был принят первый общероссийский закон «О вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности».

Закон 1903 года вводил не только обязательное страхование рабочих, но и содержал в себе ряд статей, которые имели важное значение для становления в России государственного социального страхования.

Первое послереволюционное положение о социальном обеспечении трудящихся было принято в 1918 году. Оно гарантировало обеспечение всех наемных работников, независимо от характера труда, пособиями при временной утрате заработка в связи с болезнью, беременностью и родами, увечьем. С 1922 года выплата пособий была передана непосредственно предприятиям в счет страховых взносов.

В 1929 году государственное социальное страхование обрело единый бюджет. А с 1931 года за счет соцстраховских средств начато финансирование санаторно-курортного лечения и отдыха в специализированных учреждениях (санатории, пансионаты, дома отдыха), а также финансирование детских оздоровительных лагерей. Начато строительство советской санаторно-курортной «фабрики здоровья». С 1933 года социальное страхование перешло под управление советских профсоюзов.

С 1 января 1991 года на основании Постановления Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов от 25 декабря 1990 года «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР» был образован внебюджетный Фонд социального страхования Российской Федерации. С 1993 года Фонд становится специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации.

Возникновение системы внебюджетных фондов в 90-е годы в России повлекло за собой реформирование системы государственных финансов. Создание внебюджетных фондов обусловлено потребностью в срочном решении ключевых задач общества как экономического, так и социального характера. В частности, речь шла о разработке устойчивой системы государственного социального страхования.

Управление системой обязательного социального страхования осуществляется Правительством Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

В настоящее время Фонд представляет собой специализированную структуру, обеспечивающую функционирование всей многоуровневой системы государственного социального страхования.

С 1 января 2005 года на Фонд возложена задача по реализации федерального закона от 22 августа 2004 в части обеспечения граждан получателей социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение, а также их бесплатного проезда к месту лечения и обратно за счет средств федерального бюджета.

В этом же году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2004 года «Об утверждении Правил обеспечения в 2005 году инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета» на Фонд также возложена задача по обеспечению инвалидов, отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими средствами реабилитации, протезами (кроме зубных) и протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета [20].

В целом создание самостоятельных социальных внебюджетных фондов в России в 90-е гг. сыграло положительную роль, поскольку это позволило в первую очередь снять зависимость обеспечения социальной сферы от бюджета, дефицит которого негативно сказывался на отраслях, финансируемых в сметном порядке. Был фактически сведен к минимуму остаточный принцип финансирования социальной сферы [10, с. 210].

1.2 Характеристика деятельности Фонда социального страхования

В рамках своей деятельности Фонд осуществляет финансовое обеспечение расходов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также исполнению возложенных на Фонд государственных функций.

Фонд социального страхования Российской Федерации является одним из государственных внебюджетных фондов, относящихся к единой бюджетной системе Российской Федерации. Бюджет Фонда, так же как и других государственных внебюджетных фондов, не входит в состав консолидированного бюджета Российской Федерации и утверждается в форме самостоятельного федерального закона.

Фонд организует исполнение бюджета государственного социального страхования, утверждаемого ежегодно федеральным законом, контролирует использование средств социального страхования. В необходимых случаях средства социального страхования Фонд перераспределяет между регионами и отраслями, поддерживая финансовую устойчивость системы. Также Фондом социального страхования разрабатываются и реализуются государственные программы по совершенствованию социального страхования, охраны здоровья работников [3].

Денежные средства и иное имущество, находящиеся в оперативном управлении Фонда социального страхования, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду курортно-санаторными учреждениями, являются федеральной собственностью.

Денежные средства Фонда социального страхования не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат. Его бюджет и отчет о его исполнении утверждаются федеральным законом, а бюджеты региональных и центральных отраслевых отделений и отчеты об их исполнении после рассмотрения правлением Фонда утверждаются его председателем.

Как страховщик Фонд социального страхования РФ осуществляет два вида социального страхования:

- обязательное социальное страхование;
- с 2000 года обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с федеральным законом от 24 июля 1998 года, связанное с выполнением таких функций, как прием дел пострадавших, осуществление страховых выплат, обеспечение медико-социальной реабилитации пострадавших, проведение профилактических мероприятий по предупреждению трудовых увечий и профессиональных заболеваний [15, с. 200].

В Фонд социального страхования входят следующие исполнительные органы:

1. Региональные отделения, управляющие средствами государственного социального страхования на территории субъектов РФ.

2. Центральные отраслевые отделения, управляющие средствами государственного социального страхования в отдельных отраслях хозяйства.

3. Филиалы отделений, создаваемые региональными и центральными отраслевыми отделениями Фонда социального страхования по согласованию с председателем Фонда. Его региональные и центральные отраслевые отделения — это юридические лица, имеющие текущие валютные и иные счета в банках [14, с. 298].

Отделения Фонда социального страхования РФ имеются во всех субъектах Федерации и в 14 отраслях народного хозяйства, имеющих межрегиональный характер [9, с. 303].

Организационная структура Фонда представлена на рисунке 1.

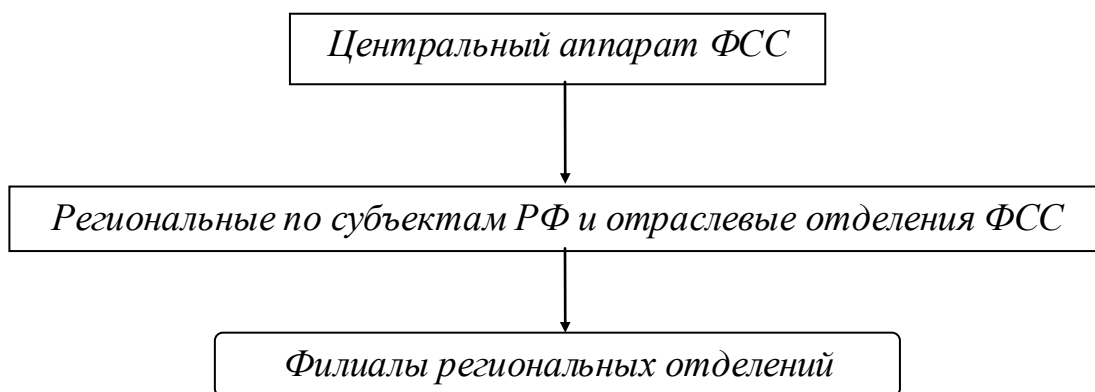


Рис. 1. Организационная структура ФСС

Руководство деятельностью Фонда социального страхования осуществляется его председателем. При Фонде социального страхования образуется правление, а при региональных и центральных отраслевых отделениях – координационные советы, являющиеся коллегиальными совещательными органами [2].

Для обеспечения деятельности Фонда социального страхования создается центральный аппарат Фонда, а в региональных и центральных отраслевых отделениях и филиалах – аппараты органов Фонда социального страхования.

Основными принципами, на которых базируется Фонд социального страхования, являются:

- устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обусловленная эквивалентностью страхового обеспечения средствам обязательного социального страхования;
- всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий;
- государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;

- государственное регулирование системы обязательного социального страхования;
- паритетность участия представителей субъектов обязательного социального страхования в органах управления системой обязательного социального страхования;
- обязательность уплаты страхователями страховых взносов и (или) налогов;
- целевое использование средств обязательного социального страхования;
- обеспечение надзора и общественного контроля в системе обязательного социального страхования;
- автономность финансовой системы обязательного социального страхования [15, с. 228].

Основными задачами Фонда социального страхования являются:

- обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;
- участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
- осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость Фонда;
- разработка предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;

- организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования;

- сотрудничество с аналогичными фондами (службами) других государств и международными организациями по вопросам социального страхования [11, с. 129].

Доходами бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации являются:

1. Налоговые доходы:

- от уплаты минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- от уплаты налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- от уплаты единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- от уплаты единого сельскохозяйственного налога;

- погашения задолженности по единому социальному налогу и соответствующих пеней и штрафов по ним за налоговые периоды;

2. Неналоговые доходы:

- страховых взносов работодателей (администрации предприятий, организаций, учреждений и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности);

- страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и обязанных уплачивать взносы на социальное страхование в соответствии с законодательством;

- страховых взносов граждан, осуществляющих трудовую

деятельность на иных условиях и имеющих право на обеспечение по государственному социальному страхованию, установленному для работников, при условии уплаты ими страховых взносов в Фонд;

- добровольных взносов граждан и юридических лиц; поступления иных финансовых средств, не запрещенных законодательством;
- недоимки, пени и штрафы по взносам в Фонд социального страхования Российской Федерации;
- доходы от размещения временно свободных средств Фонда социального страхования Российской Федерации;
- штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;

3. Безвозмездные поступления:

- межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые Фонду социального страхования Российской Федерации;
- прочие поступления [1].

Основную долю доходов Фонда социального страхования составляют страховые взносы – 92% от общей суммы доходов.

Присутствие в составе доходных источников Фонда социального страхования средств государственного бюджета обусловливается законодательством, а также недостаточностью поступлений от предприятий и организаций вследствие высоких темпов роста объема выплат по социальному страхованию.

При этом средства государственного бюджета фактически выполняют роль компенсационных платежей предприятиям и организациям по возмещению затрат на воспроизводство трудовых ресурсов. Это позволяет ограничить удорожание производства, рост цен и поддерживать определенный уровень рентабельности по отраслям народного хозяйства. Однако нельзя не видеть и другой стороны данного явления. Практика использования ресурсов государственного бюджета для формирования Фонда социального страхования сдерживает обоснованное увеличение

взносов предприятий и организаций. В результате занижаются фактические издержки производства, искажается действительная величина прибыли, что крайне затрудняет создание эффективной системы исчисления взносов [16, с. 197].

Расходование средств обязательного социального страхования осуществляется Фондом социального страхования, отделениями Фонда и их филиалами, а также страхователями в соответствии с федеральными законами, в том числе федеральными законами о бюджете Фонда на соответствующий финансовый год, и иными нормативными правовыми актами по расходованию средств обязательного социального страхования.

Средства Фонда социального страхования расходуются строго по целевому назначению [20].

Средства Фонда направляются на:

- выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, при усыновлении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг;
- оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет; оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации и в санаторно-курортные учреждения в государствах-участниках СНГ, аналогичных которым нет в Российской Федерации, а также на лечебное (диетическое) питание;
- частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев, имеющих лицензии на право занятия этим видом деятельности (оплата расходов на питание, лечение и медикаменты, заработную плату работников, культурно-массовое обслуживание);

- частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Российской Федерации, для детей работающих граждан;
- частичное содержание детско-юношеских спортивных школ (оплата расходов на оплату труда тренерско-преподавательского состава и аренду помещений, необходимых для учебно-тренировочного процесса);
- создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда на всех уровнях;
- обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления Фонда;
- финансирование деятельности подразделений органов исполнительной власти, обеспечивающих государственную защиту трудовых прав работников, охрану труда (включая подразделения надзора и контроля за охраной труда) в случаях, установленных законодательством;
- проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда;
- осуществление иных мероприятий в соответствии с задачами Фонда, включая разъяснительную работу среди населения, поощрение внештатных работников Фонда, активно участвующих в реализации мероприятий по социальному страхованию;
- участие в финансировании программ международного сотрудничества по вопросам социального страхования.

Большая часть средств фонда расходуется на выплату пособий (70–75%). Часть средств используется на санаторно-курортное обслуживание работников и членов их семей (15–17%). Средства на оздоровление детей составляет около 5% общих расходов фонда [16, с. 197].

Уплата страховых взносов в Фонд социального страхования осуществляется в соответствии с тарифом, установленным законодательством РФ [8, с. 85].

Средства, полученные от взимания пеней и наложения финансовых санкций, образуют фонд развития Фонда социального страхования Российской Федерации. Положение о порядке формирования и расходования средств фонда развития утверждается Правительством Российской Федерации [4].

Распорядители средств Фонда социального страхования — председатель и главный бухгалтер Фонда, а в региональных и центральных отраслевых отделениях Фонда — управляющий и главный бухгалтер отделения Фонда – выплачивают пособия по социальному страхованию, оплачивают путевки работникам и членам их семей в санаторно-курортные учреждения, финансируют другие мероприятия по социальному страхованию на предприятиях, в организациях, учреждениях и иных хозяйствующих субъектах независимо от форм собственности через бухгалтерии работодателей. Ответственность за правильность начисления и расходования средств государственного социального страхования несет администрация страхователя в лице руководителя и главного бухгалтера [13, с. 97].

В целях обеспечения финансовой устойчивости Фонда социального страхования и его отделений создается резерв Фонда. Резерв Фонда социального страхования входит в состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда.

Средства резерва Фонда используются в соответствии с направлениями расходов, установленными Положением о Фонде социального страхования Российской Федерации.

Резерв Фонда формируется за счет:

- обязательных ежемесячных перечислений отделениями (филиалами отделений) Фонда сверхнормативных остатков оборотных денежных средств;
- доходов, полученных от размещения временно свободных средств Фонда (за исключением доходов, полученных от размещения средств

резерва на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний);

- прочих поступлений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (в том числе от реализации в установленном порядке имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда), при условии включения их в бюджет Фонда.

Средства резерва Фонда направляются на:

- пополнение недостатка норматива оборотных денежных средств отделений Фонда;

- финансирование общероссийских мероприятий по обязательному социальному страхованию;

- осуществление иных мероприятий в соответствии с федеральными законами о бюджете Фонда на соответствующий год и иными нормативными правовыми актами, касающимися расходования средств Фонда.

Денежные средства обязательного социального страхования хранятся на счетах Центрального банка Российской Федерации и его территориальных учреждений, а также на счетах иных банков, определяемых в установленном порядке.

На текущие счета отделений (филиалов отделений) Фонда социального страхования с лицевых счетов органов федерального казначейства зачисляются суммы:

- единого социального налога, пеней, штрафов, а также недоимок, пеней и штрафов по страховым взносам в Фонд социального страхования Российской Федерации;

- единого сельскохозяйственного налога;

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- единого налога, уплачиваемого организациями и индивидуальными предпринимателями, перешедшими на упрощенную систему налогообложения;
- страховых взносов, добровольно уплачиваемых в Фонд отдельными категориями страхователей;
- полученные в порядке финансирования от вышестоящих органов Фонда с их текущих счетов, а также в порядке расчетов отделений (филиалов отделений) Фонда с организациями;
- прочих поступлений (в том числе возврат расходов прошлых лет, поступления от реализации в установленном порядке имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда социального страхования и его отделений).

Контроль за полнотой и своевременностью начисления и уплаты страхователями страховых взносов и иных платежей осуществляется Фондом совместно с Государственной налоговой службой Российской Федерации, а за правильным и рациональным расходованием этих средств на предприятиях – Фондом с участием профессиональных союзов.

Дополнительно взысканные налоговыми органами в результате контрольной работы суммы страховых взносов (платежей), штрафов, пеней и других финансовых санкций зачисляются в доходы Фонда с учетом отчислений, производимых налоговым органом в соответствии с законодательством [4].

Контроль за расходованием средств обязательного социального страхования осуществляется отделениями (филиалами отделений) Фонда социального страхования посредством проведения документальных камеральных и выездных проверок страхователей-плательщиков единого социального налога, страхователей-работодателей, применяющих специальные налоговые режимы, в том числе добровольно уплачивающих в Фонд страховые взносы на обязательное социальное страхование работников на случай временной нетрудоспособности, истребования у них документов,

получения от страхователей объяснений, проверки данных учета и отчетности.

Проверке подлежат расходы страхователей-работодателей на выплату пособий по временной нетрудоспособности, иных видов пособий по обязательному социальному страхованию, оплату путевок на оздоровление детей работников, а также другие виды расходов, предусмотренные бюджетом Фонда социального страхования на соответствующий финансовый год [20].

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РФ

2.1 Анализ доходов и расходов Фонда социального страхования РФ

В целом в 2014 году доходы бюджета Фонда составили 569,8 млрд. руб. или 100,8% к показателям, утвержденным федеральным законом «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Доходы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составили 437,4 млрд. руб. или 100,2% к показателям, утвержденным Законом, в том числе средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов в сумме 14,8 млрд. руб.

Коэффициент сбора страховых взносов составил 99,7%. Средний тариф, с учетом льгот, сложился в размере 2,8%. Доходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний составили 95,1 млрд. руб. или 99,7% к показателю, утвержденному федеральным законом «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». По отношению к 2013 году указанные доходы возросли на 5,1 млрд. руб. или на 5,6%.

Коэффициент сбора страховых взносов составил 99%. Средний тариф страховых взносов по видам экономической деятельности за 2014 год составил 0,5%.

Расходы бюджета Фонда за 2014 год составили 546,2 млрд. руб. или 96,7% к Закону. Бюджет Фонда за 2014 год исполнен с превышением

доходов над расходами в сумме 23,6 млрд. руб., включая профицит в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 5,6 млрд. рублей и профицит в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 19,8 млрд. рублей.

Расходы Фонда за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета и бюджета Фонда обязательного медицинского страхования, составили 39,2 млрд. рублей (119,2% утвержденного показателя), в том числе за счет средств федерального бюджета 21,2 млрд. рублей, за счет средств бюджета Фонда обязательного медицинского страхования – 17,9 млрд. рублей.

Основную долю межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в 2014 году (56,9%), составили средства, переданные бюджету Фонда на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий.

Расходы по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний составили 75,3 млрд. руб. и исполнены на 92,1% к утвержденным федеральным законом «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и на 108,3% к уровню 2013 года.

Фонд профинансировал расходы 36,1 тыс. страхователей (на 23% больше, чем в 2013 году) на обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в объеме 8,9 млрд. руб. В рамках данных мероприятий Фондом для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, приобретено более 2 млн. единиц средств индивидуальной защиты, более 63,4 тыс. застрахованных получили

санаторно-курортное лечение и проведена аттестация около 583,4 тыс. рабочих мест.

В течение 2014 года Фондом выдано, с учетом сопровождающих лиц, 167 695 путевок, или 33,5% общего числа граждан, обратившихся в данном периоде и ранее.

При этом на 1 января 2015 года остаток неиспользованных средств на санаторно-курортное лечение составил 429,2 млн. рублей. Своевременное использование указанных средств федерального бюджета при сложившейся средней стоимости путевки в размере 19,1 тыс. рублей позволило бы дополнительно обеспечить санаторно-курортным лечением 2 116 человек. Неиспользование в 2014 году средств федерального бюджета при сложившемся в 2014 году низком уровне обеспечения санаторно-курортным лечением граждан свидетельствует о неэффективной организации работы Фонда по данному направлению.

Также Фонд социального страхования профинансировал в 2014 году расходы:

- по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 5,7 млрд. руб.;
- по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 19,8 млрд. руб.;
- по средствам федерального бюджета с превышением расходов бюджета Фонда (с учетом неиспользованного остатка средств федерального бюджета за 2013 год) над поступившими межбюджетными трансфертами из федерального бюджета – 1,9 млрд. руб.

Особенностью исполнения бюджета Фонда за 2014 год является то, что достигнута сбалансированность бюджета в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством без привлечения средств федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации [18].

Основные характеристики бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2015 год:

1. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 538 662 545,5 тыс. рублей, в том числе по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 400 202 580,3 тыс. рублей с учетом передаваемых из бюджета Фонда в федеральный бюджет неиспользованных средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в объеме 55 000 000,0 тыс. рублей, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 103 433 459,3 тыс. рублей, межбюджетные трансферты на исполнение отдельных государственных полномочий из федерального бюджета в сумме 15 996 505,9 тыс. рублей и из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 19 030 000,0 тыс. рублей.

2. Общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 594 084 426,8 тыс. рублей, в том числе по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 471 208 633,3 тыс. рублей, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 87 849 287,6 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов на исполнение отдельных государственных полномочий из федерального бюджета и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 35 026 505,9 тыс. рублей.

3. Объем дефицита бюджета Фонда социального страхования в сумме 55 421 881,3 тыс. рублей, включая объем дефицита бюджета Фонда в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 71 006 053,0 тыс. рублей и объем профицита бюджета Фонда в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 15 584 171,7 тыс. рублей [5].

В расходах бюджета Фонда социального страхования в 2015 году преобладают расходы на пособие по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию, которые составляют 250,3 млрд. руб. или 35,3%, на другие вопросы социальной политики в 2015 году будет израсходовано лишь 2,4 млрд. руб. или 0,3% от общего объема расходов. Структура расходов бюджета Фонда социального страхования в 2015 году представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Структура расходов бюджета Фонда социального страхования в
2015 году**

| Вид расходов | Сумма, млрд. руб. | Доля в расходах, % |
|--|-------------------|--------------------|
| Расходы бюджета Фонда, всего | 594,084 | 100,0 |
| Пособие по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию | 250,3 | 35,3 |
| Пособие по беременности и родам | 107,0 | 15,1 |
| Пособие по уходу за ребенком по достижении им возраста 1,5 лет гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию | 126,5 | 17,8 |
| Пособия при рождении ребенка | 19,8 | 2,8 |
| Ежемесячные страховые выплаты | 57,5 | 8,1 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 2,4 | 0,3 |

Основные характеристики бюджета Фонда социального страхования РФ на 2014 – 2017 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Основные характеристики бюджета Фонда социального
страхования Российской Федерации на 2014-2017 годы, млрд. рублей**

| Наименование | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
|---|----------|----------|----------|----------|
| | закон | проект | проект | проект |
| Доходы | 579,8 | 538,6 | 615,8 | 666,8 |
| Межбюджетные трансферты | 47,7 | 47,4 | 28,6 | 29,7 |
| В том числе, из Федерального фонда обязательного медицинского страхования | 19,0 | 19,0 | 19,0 | 19,0 |
| из федерального бюджета | 28,7 | 15,9 | 9,6 | 10,7 |

Продолжение таблицы 2

| Наименование | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
|---|----------|----------|----------|----------|
| | закон | проект | проект | проект |
| Доходы без учета межбюджетных трансфертов | 532,1 | 503,2 | 587,2 | 637,1 |
| Расходы | 564,9 | 594,0 | 615,2 | 653,5 |
| Дефицит/профицит | 14,9 | 15,6 | 0,6 | 13,3 |

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2015 год в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством является остаток средств по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на 1 января соответствующего года в сумме 71 006 053,0 тыс. рублей [5].

В качестве внутреннего источника финансового обеспечения дефицита бюджета Фонда социального страхования в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством привлечен сформированный на 1 января 2014 года остаток средств.

В части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний расходы определены с учетом индексации в 2015 – 2017 годах с 1 января на прогнозируемый индекс потребительских цен соответствующего года ежемесячных страховых выплат, максимального размера ежемесячной страховой выплаты и суммы, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты.

Размер единовременной страховой выплаты лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного в результате страховых случаев, в рамках системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний учтен в соответствии с законодательством Российской Федерации в размере 1 млн. рублей [6].

По обязательному страхованию в связи с материнством и на случай погребения выплачиваются пособия, которые ежегодно индексируются на прогнозируемый уровень инфляции:

- пособие при рождении ребенка: в 2014 году – 13 744,99 руб., в 2015 году – 14 497,8, в 2016 году – 15 150,2, в 2017 году – 15 756,21;
- пособие при постановке на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности: в 2014 году – 515,33, в 2015 году – 543,67, в 2016 году – 568,14, в 2017 году – 590,87;
- пособие на погребение: в 2014 году – 5 002,16, в 2015 году – 5 277,28, в 2016 году – 5 514,76, в 2017 году – 5 735,35 [17].

Предельные размеры пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, исчисляемых исходя из заработной платы, в 2015-2017 года ежегодно будут увеличиваться, что представлено в таблице 3.

Таблица 3

Предельные размеры пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, исчисляемых исходя из заработной платы, тыс. руб.*

| Наименование пособия | Уровень возмещение утраченного заработка | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
|--|---|----------|----------|----------|
| Пособие по временной нетрудоспособности | 100% заработка – при страховом стаже свыше 8 лет | 49,6 | 53,9 | 57,9 |
| | 80% заработка – при страховом стаже от 5 до 8 лет | 39,7 | 43,1 | 46,3 |
| | 60% заработка – при страховом стаже до 5 лет | 29,8 | 32,3 | 34,7 |
| Пособие по беременности и родам | 100% заработка | 49,6 | 53,9 | 57,9 |
| Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет | 40% заработка | 19,8 | 21,5 | 23,1 |

*«Бюджет для граждан» к федеральному закону «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Одновременно при расчете параметров бюджета Фонда учитываются расходы на содержание аппаратов органов управления Фондами, объем которых определяется на основе отчетных данных об исполнении бюджетов Фондов. При этом с 1 января 2015 года предусматривается оптимизация расходов на обеспечение деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации, в том числе с учетом сокращения штатной численности сотрудников на 10%.

Снижение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в доходах бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в 2016 году относительно 2015 года связано с завершением государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» и разработкой соответствующего проекта Государственной программы, в рамках которой осуществляется финансовое обеспечение расходов на предоставление технических средств реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий [6].

Расходы на социальное страхования за последние 5 лет составляют 1% от ВВП [11, с. 131].

Согласно оперативной информации Счетной палаты, на 1 июля 2015 года доходы Фонда социального страхования Российской Федерации составили 118,2 млрд. руб., из них платежи по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 41,9 млрд. руб., по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 76,1 млрд. руб.

Уровень исполнения доходов от уплаты страховых взносов является удовлетворительным и сопоставим с аналогичным периодом 2014 г.

В целом кассовое исполнение доходов Фонда социального страхования сложилось в объеме 33,65 млрд. руб., что составляет 6,5% от суммы дохода. Это связано с возвратом средств Фонда плательщикам страховых взносов в сумме превышения произведенных ими расходов на выплату пособий по

обязательному социальному страхованию над суммой начисленных страховых взносов в сумме 55,76 млрд. руб., а также возврат остатков средств, образовавшихся по состоянию на 1 января 2015 г., в сумме 55 млрд. руб.

Расходы бюджета Фонда были исполнены в объеме 72,4 млрд. руб., или 12% от утвержденных бюджетных назначений, что сопоставимо с исполнением бюджета Фонда по расходам за аналогичные периоды 2013 и 2014 гг.

По ряду статей расходов фиксируется низкий уровень освоения средств. Так, не финансировались прикладные научные исследования в области социальной политики, а расходы по подразделу «Образование» были произведены на крайне низком уровне (2,5%). Существуют риски неисполнения в полном объеме данных статей расходов.

По состоянию на 1 июля 2015 г. средства на приобретение объектов недвижимого имущества не использовались, на строительство и реконструкцию объектов недвижимого имущества использованы на 21,5%. Таким образом, имеются риски освоения указанных средств до конца года не в полном объеме.

В течение полугода не использовались средства федерального бюджета на оплату стоимости путевок в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Республики Крым и города Севастополя. При этом на данные цели сводной бюджетной росписью предусмотрено 270,7 млн. руб.

По оперативным данным о фактическом исполнении бюджета на 1 июля 2015 г. дефицит бюджета Фонда социального страхования составил 38,76 млрд. руб., или 46,5% от планируемого уровня, и уменьшился за второй квартал 2015 г. на 9 млрд. руб. [19].

2.2 Роль Фонда социального страхования РФ в развитии социальной сферы, его значение для государства и перспективы его развития

Существование государственного социального страхования — это объективная необходимость и условие нормального, устойчивого развития современного общества. Поэтому государство создает специальный фонд, посредством которого оно концентрирует значительные финансовые ресурсы и тем самым обеспечивает надежную социальную защиту населения страны.

Значение Фонда социального страхования достаточно велико: Фонд и его деятельность призваны минимизировать или компенсировать последствия от вероятных изменений социального или материального положения застрахованного лица. Фонд социального страхования и работодателям, и работникам гарантирует социальную защиту.

Фонд социального страхования становится не только посредником между работодателем и пострадавшим, но и органом, обеспечивающим гарантии при выплатах застрахованным возмещения вреда за счет обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний независимо от финансового положения работодателя [15, с. 234]

Внебюджетный фонд играет роль стабильного, прогнозируемого на длительный период источника денежных средств, направляемых на финансирование конкретных социальных потребностей общегосударственного значения.

Внебюджетный Фонд социального страхования позволяет преодолеть остаточный принцип финансирования социальных и других расходов. Он позволяет также разгрузить бюджет, беря на себя часть его расходов, разрешая тем самым проблему финансирования бюджета.

Имея строго целевое направление использования средств, внебюджетный фонд дает возможность увеличить ресурсы, мобилизуемые

государством. Таким образом, главная причина создания внебюджетного фонда — необходимость выделения чрезвычайно важных для общества расходов и обеспечение их самостоятельными источниками доходов [10, с. 213].

Роль Фонда социального страхования РФ выражается в том, что Фонд:

- обеспечивает максимальный охват субъектов страхования (страхователей и застрахованных) в сочетании с индивидуальным подходом к каждому страхователю через систему скидок и надбавок к страховым тарифам;

- обеспечивает финансовую устойчивость функционирования системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- организует работу по предупреждению страховых случаев, снижению профессионального риска, включая проведение профилактических мероприятий, стимулирование работодателя (страхователя) в снижении производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

- гарантирует обеспечение пострадавшим на производстве высокоэффективной помощи в восстановлении работоспособности за счет медицинской, социальной и профессиональной реабилитации [15, с. 226].

Социальное страхование населения выступает в качестве экономического метода воспроизводства рабочей силы при наступлении страхового случая [12, с. 250]. Оно позволяет защитить пострадавших в результате наступления страхового случая за счет общих ресурсов.

Из этого вытекает, что:

1. Социальное страхование является неотъемлемой стороной трудовых отношений.

2. Оно имеет дело со специфической формой движения части необходимого продукта.

По мере развития рыночных отношений и стабилизации экономической ситуации в стране тарифы взносов на социальное

страхование должны периодически пересматриваться с учетом изменения расходов на воспроизводство трудовых ресурсов. Привлечение средств государственного бюджета для формирования Фонда социального страхования должно носить в основном разовый характер — в случае проведения крупных мероприятий по повышению жизненного уровня нетрудоспособных в общегосударственном масштабе или в рамках крупных отраслей и регионов [16, с. 198].

Курс на перспективное развитие был взят 1 июля 2011 года, и началось поэтапное реформирование системы социального страхования.

С инициативой модернизации существующего порядка выплаты пособий по временной нетрудоспособности, материнству и детству выступил Фонд социального страхования Российской Федерации. Предложение изменить действующую «зачетную» систему (т.е. механизм, при котором в бюджет Фонда страхователи в системе обязательного социального страхования перечисляют только разницу между суммой подлежащих уплате в этот бюджет страховых взносов и произведенными ими в соответствии с нормами действующего законодательства за счет этих средств выплатами в пользу застрахованных граждан [19]) на систему непосредственного назначения и выплаты пособий Фондом социального страхования Российской Федерации (его региональными отделениями) было поддержано Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Переход к новой системе выплат страхового обеспечения – это масштабный проект, который, в том числе, связан с разработкой и внедрением новых технологий приема и обработки данных, кадровой подготовкой, созданием соответствующего оборотного запаса денежных средств, необходимых для обеспечения бесперебойных выплат.

Действующая система социального страхования начала работать еще в условиях мобилизационной экономики, и на сегодняшний день «зачетный» принцип не соответствует экономическим реалиям. Принципы страхования,

как и права застрахованного лица, могут быть нарушены в случае, если предприятие объявляется банкротом. Выплату гарантированных законодательством пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения возраста 1,5 лет в указанной ситуации придется требовать через суд. В аналогичную ситуацию попадает застрахованное лицо, если работодатель просто отказывается платить названные выше пособия. В основном такая ситуация связана с выплатами пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Модернизация системы необходима и для усиления контроля Фонда социального страхования Российской Федерации за экспертизой временной нетрудоспособности. Ежегодно Фонд в рамках страхования по временной нетрудоспособности и в связи с материнством оплачивает более 30 млн. листов нетрудоспособности, или свыше 400 млн. дней. Увеличивающийся размер пособий становится поводом использования средств не по назначению, т.е. страхового мошенничества. А нецелевые выплаты отражаются на сбалансированности бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

Реформирование системы социального страхования исключит возможность страхового мошенничества, а также позволит свести риск невыплат пособий застрахованным гражданам к нулю в случае, когда у предприятия арестованы счета, оно находится в стадии банкротства или ликвидации.

Поменяется система взаиморасчета между территориальным органом Фонда и страхователем (работодателем): страхователи будут уплачивать страховые взносы в бюджет Фонда в полном объеме без уменьшения их на суммы выплат.

Выплата пособий производится непосредственно территориальными органами Фонда социального страхования.

Ожидаемые результаты для застрахованных граждан:

- обеспечение правильности начисления пособий;
- отсутствие зависимости от работодателя по выплате пособий;
- самостоятельный выбор способа получения пособий;
- сокращение конфликтных ситуаций с работодателем.

Ожидаемы результаты для страхователей – освобождение от функций по расчету пособий.

Ожидаемые результаты для Фонда социального страхования:

- возможность контроля за всеми оплачиваемыми листками нетрудоспособности;
- переход на электронный листок нетрудоспособности;
- сокращение случаев страхового мошенничества;
- оптимизация расходов.

В целом ожидаемый результат от реализации проекта:

- обеспечение эквивалентности страхового обеспечения страховым взносам;
- обеспечение гарантированных социальных выплат застрахованным гражданам;
- упрощение документооборота между Фондом социального страхования Российской Федерации, страхователями и медицинскими учреждениями [20].

Главное достижение проекта в том, что работники получают пособие в более сжатые сроки и в полном объеме, независимо от финансового состояния работодателя. Кроме того, благодаря проекту:

- застрахованные граждане самостоятельно выбирают способ получения пособий. Большинство из них (88%) предпочитает получать пособия на личные банковские счета, остальные 12% - посредством отделений почтовой связи;
- сроки назначения и выплаты пособий не привязаны к срокам выплаты заработной платы;

- для страхователя упрощена процедура заполнения ежеквартальной отчетности, так как расходы производит Фонд социального страхования РФ;

- работодатель освобожден от функций по расчету пособий за счет средств социального страхования. И если он вовремя и без ошибок передал указанные сведения для начисления пособия, региональное отделение Фонда гарантирует правильность начисления и своевременность его выплаты.

Реализация проекта позволила создать систему сплошного контроля за обоснованностью назначения пособия и правильностью расчета его размера, эффективно выявлять попытки страхового мошенничества, а также пресекать выплаты по фальшивым бланкам листов нетрудоспособности. Внедрен механизм электронного обмена информацией с участниками проекта, страхователями и органами государственных внебюджетных фондов, а также органами социальной защиты населения на должном уровне безопасности. А работа по переходу на прямые выплаты показала, что при этой схеме кардинально решается проблема обеспечения пособиями по социальному страхованию застрахованных лиц, работодатель которых либо имеет финансовые проблемы, либо фактически прекратил свою деятельность.

Существующая в России система социального страхования далека от совершенства. Ее главным недостатком считается отсутствие системы дифференциации страховых взносов, что не позволяет задействовать механизм экономической заинтересованности работодателя в снижении страховых рисков и связанных с ними выплат.

Министерство экономического развития и торговли РФ предлагает сегодня более широко использовать такие рыночные механизмы, как система бонусов (скидок к тарифу) и надбавок для страхователей в зависимости от уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на каждом конкретном предприятии. Согласно этой точке зрения, необходимо, чтобы те предприятия, которые не обеспечивают хороших условий труда, низкого травматизма и низкой заболеваемости, платили

больше. А те предприятия, которые, наоборот, обеспечивают более благоприятные условия, платили меньше. Речь идет о том, чтобы максимально привязать социальные страховые выплаты, страховой тариф к реальной ситуации на конкретном предприятии.

В рамках действующей системы Фонда социального страхования РФ такой привязки добиться сегодня очень сложно, поэтому предлагается перейти к смешанной системе социального страхования и более активно привлекать в систему социального страхования негосударственных страховщиков (акционерных страховых компаний) [12, с. 251].

Перспективы Фонда социального страхования во многом связаны с оптимизацией системы налогообложения и, прежде всего, единого социального налога [7, 533].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Фонд социального страхования – это внебюджетный государственный фонд, выступающий гарантом социального страхования работающих граждан страны, а также представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, вследствие потери кормильца, беременности и родов, рождения ребенка (детей), ухода за ребенком в возрасте до полутора лет и других событий.

На основании выше рассмотренного можно сделать следующие выводы:

- создание Фонда социального страхования обусловлено необходимостью страхования неизбежных социальных рисков;
- основной задачей Фонда социального страхования является обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;
- особенностью исполнения бюджета Фонда за 2014 год является то, что достигнута сбалансированность бюджета в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством без привлечения средств федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации;

- на 1 июля 2015 года доходы Фонда социального страхования РФ составили 118,2 млрд. руб., из них платежи по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 41,9 млрд. руб., по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 76,1 млрд. руб. Расходы бюджета Фонда были исполнены в объеме 72,4 млрд. руб., или 12% от утвержденных бюджетных назначений, что позволяет говорить о дефиците в 38,76 млрд. руб., или 46,5% от планируемого уровня;

- Фонд и его деятельность призваны минимизировать или компенсировать последствия от вероятных изменений социального или материального положения застрахованного лица. Он гарантирует социальную защиту и работодателям, и работникам;

- курс на перспективное развитие был взят 1 июля 2011 года, и началось поэтапное реформирование системы социального страхования. Реформирование системы социального страхования исключит возможность страхового мошенничества, а также позволит свести риск невыплат пособий застрахованным гражданам к нулю в случае, когда у предприятия арестованы счета, оно находится в стадии банкротства или ликвидации. Реализация проекта позволила создать систему сплошного контроля за обоснованностью назначения пособия и правильностью расчета его размера, эффективно выявлять попытки страхового мошенничества, а также пресекать выплаты по фальшивым бланкам листов нетрудоспособности. Внедрен механизм электронного обмена информацией с участниками проекта, страхователями и органами государственных внебюджетных фондов, а также органами социальной защиты населения на должном уровне безопасности;

- перспективы Фонда социального страхования во многом связаны с оптимизацией системы налогообложения и, прежде всего, единого социального налога.

В результате выполненной работы были изучены теоретические аспекты деятельности Фонда социального страхования, выявлена и проанализирована его деятельность, определена роль Фонда социального страхования в социальной сфере, его значение для государства и перспективы его развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. Думой 16 июля 1998 г.: по состоянию на 03 ноября 2015 г.].
2. Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 (ред. от 15.05.2014) «О Фонде социального страхования Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 16.07.1999 (ред. от 01.12.2014) «Об основах обязательного социального страхования». Принят Государственной Думой 9 июня 1999 года. Одобрен Советом Федерации 2 июля 1999 года.
4. Положение о фонде социального страхования российской федерации (в ред. Постановлений Правительства РФ от 24.07.1995, от 19.02.1996, от 15.04.1996, от 23.12.1996, от 22.11.1997, от 23.12.1999, от 19.07.2002, от 02.08.2005, от 19.11.2008, от 12.08.2011, от 06.12.2012) [по состоянию на 15 мая 2014 г.].
5. Федеральный закон «О бюджете фонда социального страхования российской федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Принят Государственной Думой 21 ноября 2014 года. Одобрен Советом Федерации 26 ноября 2014 года.
6. Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Литература

7. Князев В.Г., Слепов В.А. Финансы: учебник. – М.: Магистр, 2010. 654 с.
8. Купцов М.М. Финансы: учебное пособие. – М.:РИОР: Инфра-М, 2010. 188 с.
9. Лупей Н.А., Соболев В.И. Финансы: учебное пособие. – М.: Магистр: Инфра-М, 2013. 400 с.

10. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. – М.: Инфра – М, 2010. 360 с.
11. Основы социального и пенсионного страхования в России: учебное пособие / Е.В. Козлов. – М.: Инфра-М, 2016. 256 с. // ЭБС «ZnaniUM.COM» [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <http://www.znanium.com>
12. Павлюченко В.Г. Социальное страхование: учебник для бакалавров. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2015. 480 с.
13. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: учебное пособие / В.В. Карачевский. – М.: Вузовский учебник, 2010. 224 с.
14. Чернецов С.А. Финансы: учебное пособие. – М.: Магистр: Инфра – М, 2011. 576 с.
15. Шимширт Н.Д., Крашенникова Н.В. Управление государственными и муниципальными финансами: учебник. – М.: Альфа-М: Инфра-М, 2014. 352 с.
16. Шуляк П.Н., Белотелова Н.П., Белотелова Ж.С. Финансы: учебник для бакалавров. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2013. 384 с.

Ресурсы Интернет

17. «Бюджет для граждан» к федеральному закону «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Режим доступа:
<http://budget.open.gov.ru/upload/iblock/7d3/7d32377da76d03de04886c0134faa701.pdf> (дата обращения 9.11.2015).
18. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/social/insurance/43> (дата обращения 3.11.2015).
19. Счетная палата Российской Федерации. Режим доступа: http://www.ach.gov.ru/press_center/news/22543?sphrase_id=1538779 (дата обращения 5.11.2015).

20. Фонд социального страхования Российской Федерации. Режим доступа: <http://fss.ru> (дата обращения 1.10.2015).