

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»
(Смоленский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова)

Кафедра Экономики и торгового дела

Курсовая работа

по дисциплине Государственные и муниципальные финансы
на тему Межбюджетные трансферты бюджетам государственных
внебюджетных фондов Российской Федерации и особенности их организации

Выполнил (а) студент (ка) 3 курса
Э1510 группы очной формы обучения

семестр 6

Леженкова Елизавета Андреевна
(Ф.И.О. полностью)

ЕЛ
(подпись)

Руководитель: доцент, к.э.н.
(должность, учёная степень)

Савченко Татьяна Кирилловна
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

к защите
« 14 » 06 20 18 г.

Савч
(Подпись руководителя)

Рег. номер 10 от 11.05.18
(Дата)

г. Смоленск
2018 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Теоретические основы межбюджетных трансфертов РФ	
1.1 Понятие, формы и роль межбюджетных трансфертов, предоставляемые государственным внебюджетным фондам	5
1.2 Особенности организации и условия предоставления межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам.....	14
Глава 2. Анализ межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	
2.1 Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за 2013-2017 года.....	23
2.2 Совершенствование предоставления межбюджетных трансфертов в формировании бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.....	29
Заключение.....	37
Список использованных источников	39

ВВЕДЕНИЕ

Основную социальную деятельность государства выполняют внебюджетные фонды Российской Федерации. Для осуществления этой деятельности фондам необходима поддержка в виде денежных перечислений, выраженных в форме межбюджетных трансфертов. Поэтому межбюджетные трансферты играют важнейшую роль в успешном функционировании государственных внебюджетных фондов. Они непосредственно участвуют в процессе расходования, распределяются на дополнительные социальные выплаты, выравнивают бюджеты фондов регионов. Эти особенности межбюджетных трансфертов делают необходимым их максимально эффективное использование. В этой ситуации государственные внебюджетные фонды Российской Федерации должны разрабатывать и внедрять новые принципы управления, системы расходования бюджета, увеличивать доходную статью бюджета за счет других поступлений, оптимизировать расходы и повышать эффективность предоставления межбюджетных трансфертов.

Нормальное и эффективное функционирование современного фонда в социально-экономических условиях страны возможно, только при наличии определенных поступлений из бюджетов страны в виде межбюджетных трансфертов. Все эти факторы предопределяют выбор темы курсовой работы.

Объектом исследования являются межбюджетные трансферты в государственных внебюджетных фондах Российской Федерации.

Предмет исследования является степень влияния межбюджетных трансфертов на доходы и расходы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Цель курсовой работы: совершенствовать количество межбюджетных трансфертов в бюджетах внебюджетных государственных фондах и оптимизировать их.

Для достижения указанной цели требуется решить следующие задачи:

- охарактеризовать понятие, формы и роль межбюджетных трансфертов;
- рассмотреть условия предоставления межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам;
- проанализировать поступления межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- оптимизировать предоставление межбюджетных трансфертов во внебюджетные государственные фонды РФ.

Для написания курсовой работы были применены такие методы как сбор информации, системный анализ, моделирование, анализ, сравнения.

В курсовой работе была использована информационная база, в которую входят работы отечественных ученых, различные учебники, нормативно-правовые акты, журналы и интернет источники.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников. В первой главе разобрана сущность межбюджетных трансфертов, рассмотрены формы, виды трансфертов, с помощью которых происходит начисления денежных средств фондам, рассмотрена правовая база предоставления межбюджетных трансфертов. Во второй главе рассмотрены доходы трех государственных внебюджетных фондов, количество предоставляемых трансфертов в данные бюджеты за пять последних лет. Выявлены главные недостатки в предоставлении межбюджетных трансфертов внебюджетным фондам, и предложены решения для их устранения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ РФ

1.1 Понятие, формы и роль межбюджетных трансфертов, предоставляемые государственным внебюджетным фондам

Денежные средства, перечисляемые с наивысшего бюджета в нижестоящий на определенные задачи или без определенной целевой привязки, являются в Российской Федерации главенствующими источниками формирования бюджетных доходов [1]. Бюджеты государственных внебюджетных фондов также нуждаются в дополнительных доходах, которые представлены в виде межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты (МБТ) - это средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации [3, с. 601].

С 1 января 2008 года новой формой межбюджетных трансфертов стали переводы бюджетам государственных внебюджетных фондов, которые могут начисляться из:

- федерального бюджета РФ;
- регионального бюджета РФ;
- местных бюджетов [5, с. 156].

Трансферты из федерального бюджета в бюджеты государственных внебюджетных фондов, производятся по причине недостатка средств единого социального налога для финансирования потребностей этих фондов, отсюда необходимость передачи средств федерального бюджета и других бюджетов в бюджеты внебюджетных фондов.

Переводы в государственные внебюджетные фонды из федерального бюджета предусмотрены статьей 129 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Из федерального бюджета нашей страны в другие бюджеты бюджетных систем регионов и местных систем межбюджетные трансферты начисляются в виде:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
- субсидий бюджетам субъектов РФ;
- субвенций бюджетам субъектов РФ;
- иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации [1].

В 16 главе Бюджетного кодекса РФ приведены понятия и виды межбюджетных трансфертов, которые имеют различия, как по форме, так и по порядку возврата. Дотации – это самая выгодная форма межбюджетных трансфертов, так как они даются на безвозмездной основе, а их назначение заранее не определено. При получении дотации, субъект в праве использовать их по своему усмотрению, а выделяются они из специального Федерального фонда финансовой поддержки.

Выделяется различное количество видов дотаций, главными из которых будут дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на обеспечение сбалансированности.

Вид дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности предопределяются в составе государственного бюджета и начисляются среди субъектов Российской Федерации в соответствии с единой методикой, утверждаемой Правительством Российской Федерации. Дотации всегда предоставляются на безвозмездной основе. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации образуются же Федеральным фондом финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Общее количество дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации начисляется в зависимости от необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, т.е. главной целью Фонда

является сглаживание горизонтальной несбалансированности бюджетов субъектов РФ [7, с. 301].

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности созданы для того, чтобы не позволять образовываться огромным разрывам в уровнях социально-экономического развития регионов. Они необходимы субъектам или муниципальным образованиям, которые, благодаря дотациям, могут иметь ресурсы, с помощью которых можно финансировать расходные статьи бюджета, чтобы обеспечить гражданам улучшенный уровень жизни и предоставить государственную защиту.

Помимо дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности имеется и еще один вид дотаций – дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, также утверждаемые Правительством Российской Федерации. Главная цель предоставления данных дотаций – финансовая поддержка бюджетов субъектов РФ в связи с изменениями их расходных обязательств и изменениями в доходной базе.

Данный вид дотация распределяется следующим образом, пятьдесят процентов дотаций на сбалансированность утверждаются законом о бюджете, а оставшиеся пятьдесят процентов начисляются утвержденной комиссией, в составе которой присутствуют депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации и Правительства РФ. При такой схеме распределения дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов можно утверждать, что отсутствует прозрачность в их распределении, из-за этого играют роль личные взаимоотношения и лоббирования интересов. Но так же плюс у такой схемы начисления, выражается в существование некоторого нераспределенного резерва межбюджетных трансфертов, который распределяется в течение финансового года в самые нуждающиеся регионы России [4, с.132].

Важно уделить внимание инструментам, какие могут помочь ликвидировать отрицательные результаты осуществлении совместных

проектов, имеющих значение для всей страны, касающихся межбюджетных трансфертов, видов и назначение которых прописаны в законодательстве.

Трансферты передаются еще путем субсидий, которые передаются бюджетам субъектов Российской Федерации для того, чтобы обеспечить софинансирование расходных обязательств, которые образуются при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации».

Федеральный фонд софинансирования расходов занимается начислением все совокупности субсидий из федерального бюджета другим бюджетам Российской Федерации.

«Цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления указанных межбюджетных субсидий и их распределения между субъектами Российской Федерации устанавливаются федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на срок не менее трех лет» [12, с. 206].

Трансферты в виде субсидий начисляются обычно для улучшения социальной структуры страны и развития инновационной структуры. Они выделяться из Фонда софинансирования или из резервного фонда президента и правительства РФ. Так же как и дотации, выдаваемые регионам на безвозмездной основе, выдаются и субсидии. Трансфер покрывает основную часть расходов, остальные же средства расходуются из местного бюджета.

Еще один вид трансфертов – субвенции, благодаря которому обеспечивается равномерность развития регионов, существует для восполнения расходов, связанных с исполнением муниципальными образованиями полномочий центрального аппарата. Субвенции начисляются из выделенного Федерального фонда компенсаций. Расходование денег

происходит согласно требованиям нормативно-правовых актов. Данный вид трансфертов, так же как и остальные, начисляется на безвозмездной основе. Однако субвенции, так же как и субсидии, имеют целевой характер. Эти два вида трансфертов отличаются лишь за счет объема финансирования. Субвенции полностью покрывают целевые расходы, а субсидии – только их часть [16, с.172].

Предоставляется так же один из видов трансфертов как иные межбюджетные трансферты.

Данный вид трансфертов не имеет четко структурированного и однородного определения. В Бюджетном кодексе РФ в статье 132 говорится, что: «в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, бюджетам бюджетной системы Российской Федерации могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты» [1].

Данный вид трансфертов необходим, лишь по тому, что не может существовать идеальной структуры разделения всех трансфертов на три категории: дотации субсидии и субвенции.

Необходимо отметить, что межбюджетные трансферты в нашем государстве включают в себя обусловленные и безусловные ассигнования.

В обусловленном трансферте можно выделить два основных фактора:

- существование определенного условия для их предоставления;
- финансовая ответственность и полную отчетность получателей трансфертов.

В основном обусловленные трансферты необходимы для финансирования проектов деятельности, которые соответствуют национальным интересам государства и которые без данных трансфертов не могут быть реализованы за счет средств собственных бюджетов. Так обусловленные трансферты – это денежные средства, выделяемые на охрану окружающей среды или дорожное строительство. Наиболее привычным

типом обусловленных трансфертов являются субсидии, которые начисляются в различных видах и формах, и применимы к различным видам нижестоящих бюджетов [11, с.232].

Денежные ассигнования бюджетов-получателей, используемые этими получателями на свое собственное усмотрение, называются безусловными трансфертами. Данные трансферты необходимы, для того, чтобы обеспечить равномерный уровень жизни малообеспеченного населения или на выполнение государством определенных обязательств перед своими гражданами, которые закреплены в Конституции государства. В Российской Федерации из-за значительного неравенства между налоговым потенциалом субъектов Федерации и потребностью в расходах по обеспечению минимальных социальных стандартов объективно существует потребность в наличии выравнивающих межбюджетных трансфертов [9, с. 82].

Все внебюджетные государственные фонды Российской Федерации требуют межбюджетных трансфертов для более качественного функционирования.

В соответствии с Федеральным законом 421: «средства федерального бюджета включают межбюджетные трансферты из федерального бюджета, предоставляемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на финансовое обеспечение валоризации величины расчетного пенсионного капитала, на компенсацию выпадающих доходов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов, на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов, а также на обязательное пенсионное страхование» [2].

Согласно федеральному закону межбюджетный трансферт на обязательное пенсионное страхование начисляется с учетом досрочного назначения страховых пенсий, увеличения фиксированной выплаты к страховой пенсии, уменьшения дохода бюджета Пенсионного фонда РФ на выплату страховых пенсий установленную для лиц 1967 года рождения и

моложе индивидуальной части тарифа страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, а также компенсации выпадающих доходов в связи с установлением пенсий с учетом начисленных, но неуплаченных страховых взносов.

Межбюджетный трансферт на обязательное пенсионное страхования представляет из себя разницу между доходами бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации от уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по распределительной составляющей пенсионной системы (с учетом компенсации выпадающих доходов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов), расходами на выплату страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом остатков средств на счетах Пенсионного фонда Российской Федерации [6, с. 182].

Так же один из основных внебюджетных фондов является Фонд социального страхования РФ. С 2016 года данный фонд имеет право выдвигать предложения о начисление денежных средств, посредством межбюджетного трансферта, из федерального бюджета в бюджет фонда, для обеспечения сбалансированности бюджета, если наблюдается недостаток в объеме доходов, по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и недостаточности остатка средств по указанному виду обязательного социального страхования, сформированного на 1 января 2016 года, для финансового обеспечения расходов бюджета Фонда по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Межбюджетные трансферты могут перечисляться как во внебюджетные фонды РФ, так и наоборот [17, с. 121].

Практика реализации межбюджетных отношений в Российской Федерации и зарубежный опыт предоставления грантов указывают на постоянное развитие различных форм межбюджетных трансфертов и необходимость их совершенствования. [10, с. 192].

В рамках рассмотрения проблем бюджетного федерализма исследователи выделяют различные цели предоставления межбюджетных трансфертов. Основные из них:

- горизонтальное выравнивание — направлено на доведение уровня бюджетной обеспеченности к среднему по стране (региону);
- вертикальное выравнивание — устранение дисбаланса посредством перераспределения налоговых источников;
- компенсация органам власти выполнения возложенных на них функций вышестоящими бюджетами в результате принятия нормативно-правовой базы, делегирования полномочий или, например межрегионального перераспределения бюджетных ресурсов;
- сглаживание последствий чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий в отдельных регионах;
- поддержание финансовой устойчивости нижестоящего бюджета в условиях экономического кризиса;
- стимулирование регионов (муниципальных образований) на проведение определенной политики [13, с. 104].

Многообразие типов и видов трансфертов обусловлено их назначением в практике межбюджетного регулирования. Так в отношениях между центральным (федеральным) правительством и правительствами штатов или муниципалитетов трансферты обычно выполняют следующие функции:

- выравнивание бюджетной обеспеченности территорий и обеспечение равномерного доступа к гарантированному набору государственных услуг на всей территории;
- компенсация нижестоящим бюджетам затрат на финансирование мероприятий общенационального значения, стоимость которых превышает доходные возможности данных бюджетов;
- стимулирование в регионах предоставления расширенных социальных благ населению в объемах, превышающих гарантированный

государством уровень, с целью повышения уровня его жизни и социальной обеспеченности;

- поощрение реализации экономических, социальных и политических реформ нижестоящими органами власти на своей территории;

- снижение социальной напряженности в регионе, стимулирование экономического роста [15, с. 253].

Основное преимущество в существование межбюджетных трансфертов заключается в способности повлиять на достижение стратегических целей государственной политики. Межбюджетные трансферты позволяют финансировать государственные расходы, создают стимулы и механизмы, повышающие уровень подотчетности, которые в свою очередь оказывают положительное влияние на состояние финансового менеджмента, эффективность и справедливость предоставления государственных услуг, а также на общий уровень подотчетности государства перед гражданами. Такое воздействие зависит, прежде всего, от видов и целей таких трансфертов и от условий их предоставления [6, с. 202].

Не зря многие страны уже с давних времен используют такой инструмент, как межбюджетные трансферты, для обеспечения сбалансированности бюджетов разных уровней. Поэтому Российская Федерация особо остро проявляет интерес по изучению то, каким образом они организуют процесс предоставления и использования межбюджетных трансфертов. Согласно зарубежному опыту можно выделить ряд положительных моментов для себя, а также избежать ошибок и проблем, с которыми сталкивались другие. Полученные знания других стран в решение разных проблем позволит усовершенствовать организацию межбюджетных трансферт в нашей стране.

1.2 Особенности организации и условия предоставления межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам

В целях эффективного и целевого использования бюджетных денежных средств существуют условия предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, определяемые Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Общим условием для предоставления трансфертов всем субъектам РФ выступает соблюдение органами государственной власти субъектов РФ бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах. Названные условия распространяются на все формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, за исключением субвенций из Федерального фонда компенсаций, что обусловлено спецификой полномочий, на финансирование которых выделяются бюджетные средства из бюджета одного уровня в бюджеты другого уровня бюджетной системы РФ [1].

При несоблюдении органами государственной власти субъектов РФ условий предоставления межбюджетных трансфертов Минфин России имеет право прекратить перечисление межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

В тех субъектах Российской Федерации, в бюджете которых исчисляемая часть межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в период 2 из 3 последних отчетных финансовых лет превышает 5% от количества всех собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, лишается возможности заключать представленные в статье 215.1 настоящего Кодекса

соглашения о кассовом обслуживании исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и бюджетов входящих в его состав муниципальных образований исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В тех субъектах Российской Федерации, в бюджете которых исчисляемая часть межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в период 2 из 3 последних отчетных финансовых лет превышала 20% от количества всех собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, лишается возможности:

- назначать и выполнять расходные статьи бюджета, которые не имеют отношения к проблемам, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- превысить назначенные Правительством Российской Федерации нормы по формированию расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации [1].

В тех субъектах Российской Федерации, в бюджете которых исчисляемая часть межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в период 2 из 3 последних отчетных финансовых лет превышала 60% от количества всех собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, предписываются несколько дополнительных меры, установленные пунктом 3 настоящей статьи:

- подписание соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о способах повышения результативности применения бюджетных средств и рост начислений в виде налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации;

- организация исполнения бюджета субъекта Российской Федерации с открытием и ведением лицевых счетов главным распорядителям, распорядителям, получателям средств бюджета субъекта Российской Федерации и главным администраторам (администраторам) источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в органах Федерального казначейства;

- представление финансовым органом субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в законодательный орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период);

- ежегодная проверка бюджета субъекта Российской Федерации Счетной палатой Российской Федерации или Федеральной службой финансово-бюджетного надзора, заключающаяся во внешней проверке годового отчета об исполнении;

- иные меры, установленные федеральными законами [1].

При несоблюдении органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктами 2 и 3 статьи 92.1 и статьей 107 настоящего Кодекса, Министерство финансов Российской Федерации имеют право решить приостановить или сократить в выбранном ими способе начисления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим бюджетам субъектов Российской Федерации до того момента, пока не будут выполнены требования настоящей статьи положений, за счет которых и начисляются межбюджетные трансферты.

Все виды межбюджетных трансфертов, начисляемых из федерального бюджета в другие бюджеты Российской Федерации для полного исполнения расходной статьи, в качестве субсидий и субвенций, происходят согласно правилам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации [1].

Так же в бюджет субъектов Российской Федерации могут поступать межбюджетные трансферты для дальнейшего перечисления их бюджетам отдельных муниципальных образований в случаях и порядке, установленных федеральными законами [14, с. 186].

В случае если не позднее 1 июля текущего финансового года законом субъекта Российской Федерации принято решение об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций), ограничения и меры, предусмотренные настоящим Кодексом и иными федеральными законами, в очередном финансовом году в отношении данного субъекта Российской Федерации применяются исходя из расчетного сокращения доли межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в собственных доходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, определенного им путем отнесения к одному или распределения между несколькими из трех последних финансовых лет общей величины уменьшаемых межбюджетных трансфертов в очередном финансовом году.

В нашей стране особенно остро решается вопрос о начислении трансфертов. Поэтому, на федеральном уровне правительство стремится к жесткому контролю и структурированной отчетности передаваемых денежных средств. Из-за этого во многих местных бюджетах образуется ситуация, не качественного использования данных средств, так как правительство не осознает всех проблем местных бюджетов.

В России из-за большой разницы в уровнях регионов, их налогового обеспечения, различных потребностях расходов для успешного социального функционирования региона, качественной жизни, необходим такой процесс как выравнивание бюджетов, за счет трансфертов.

Таким образом, одна из главных целей межбюджетных трансфертов заключается в устранение зависимости различных бюджетов России от финансовой поддержки государства, развитие баланса бюджета и прирост бюджетного потенциала регионов. Для решения поставленной цели необходимо:

- образование стандартизированных парадигм межбюджетных отношений, которые не допустят субъективизма и личностных согласований;
- структурированный закон, в котором закреплены все бюджетные решения и прописана ответственность власти различных уровней в решении вопросов по улучшению социально-экономической жизни регионов;
- отсутствие постановлений, по которым нижестоящие бюджеты должны исполнять дополнительные обязательства, без предоставления им финансирования;
- расширение налоговых полномочий субъектов Российской Федерации в рамках единого налогового пространства;
- обеспечение поступления налоговых платежей дочерних компаний, филиалов и подразделений предприятий в соответствующие территориальные бюджеты по месту их нахождения;
- внедрение принципа обусловленности предоставления финансовой помощи субъектам Российской Федерации;
- усиление контроля за целевым характером использования финансовой помощи с учетом обоснованности бюджетных расходов дотационных регионов;
- формирование правовых гарантий для безусловного выполнения финансовых обязательств участниками межбюджетных отношений [7, с.302].

Количество денежных средств, начисляемых в виде межбюджетных трансфертов в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год на плановые 2017 и 2018 года формируется с учетом запланированных целей, продуманных и прописанных в Бюджетном послании Президента России о бюджетной политике в 2016-2018 годах по усовершенствованию пенсионного комплекса и системы обязательного социального страхования, по улучшению уровня жизни граждан, качества предоставляемых социальных услуг гражданам, разрешение возникающих социальных проблем, выполнение всех поставленных обязательств перед инвалидами, и перед другими не менее незащищенными категориями граждан, повышение эффективности социальной политики.

При формировании количества межбюджетных трансфертов, которое будет перечисляться бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации необходимо учитывать:

- уменьшение с 2012-2013 годов для определенного количества уплатчиков страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34 процентов до 30 процентов и назначения тарифа страховых взносов со средств превышения минимальной базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд РФ в количестве 10 процентов, а для малого бизнеса и некоммерческих предприятий, занимающихся в основном деятельностью связанной с социальным обеспечением граждан, а также благотворительных организаций и организаций пользующиеся упрощенной системой налогообложения - до 20%;

- поддержание с 2014 - 2015 годов тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для наибольшего количества уплатчиков на точке 30 процентов и 10 процентов выше поставленной конечной величины база для выплат страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ [9, с. 182].

В 2013 году разработан метод, который помогает определить тариф страхового вноса в государственные внебюджетные фонды Российской

Федерации для малого бизнеса и некоммерческих организаций, которые занимаются в основном деятельностью связанной с социальным обеспечением граждан, а также благотворительных организаций и организаций пользующиеся упрощенной системой налогообложения, в него входят:

- установление межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам Российской Федерации выбираемых за счет выполнения публичных нормативных постановлений Российской Федерации, которые будут выполняться с помощью средств бюджетов соответствующих фондов, выполнения сбалансированности бюджетов фонда социального страхования, Пенсионного фонда Российской Федерации, а также переложение государственным внебюджетным фондам Российской Федерации на администрирование некой доли расходных обязательств Российской Федерации;

- выявление максимальных размеров межбюджетных трансфертов, прогнозируемых для начисления в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 и 2020 годов, рассчитанных за счет прогноза динамики численности пенсионеров, людей, получающих пособия и социальные выплаты, прогнозируемого размера фонда оплаты труда, индекса потребительских цен, (с расчетом пересмотра функционирующего механизма индексации, основываясь на прогнозируемом уровне инфляции, поставленный в федеральном бюджете на соответствующий год, и установленного с 1 января 2014 года нового механизма индексации и отдельных социальных выплат по уровню фактического роста инфляции за предшествующий год с пропуском индексации в 2013 году), минимальной прожиточной суммы пенсионера и иных макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

- выполнения федеральными органами исполнительной власти деятельности согласно подготовке совокупных услуг согласно обеспечению сбалансированности и совершенствованию пенсионной системы, для

выполнения задачи по совершенствованию пенсионного страхования и обеспечению сбалансированности организации неперенного пенсионного страхования в долгосрочном периоде;

- перечисление с 2013 года бюджетных средств федерального бюджета, начисляемых до 2013 года на возмещение недостатка бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и дефицита бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, в бюджет Фондов в виде межбюджетного трансферта для создания сбалансированности этих бюджетов, с отображением вышеназванных межбюджетных трансфертов в доходных статьях бюджетов фондов. В таком случае, установленные объемы дефицитов бюджетов фондов станут возмещаться за счет переходящих остатков;

- перечисление с 2013 года бюджетных средств федерального бюджета на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным (прекратившим деятельность, полномочия) Министерством труда и социального развития Российской Федерации в форме субвенций напрямую в бюджеты субъектов Российской Федерации, минуя бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации, принимая во внимание действие в 2012 году временного порядка, согласно которому средства, направляемые из бюджета Фонда учреждениям социальной защиты населения, подлежат зачислению на счета, на которых учитываются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение, и нестраховую природу указанных выплат;

- рассмотрения вопроса о передаче центров реабилитации, подведомственных Фонду социального страхования Российской Федерации, введение соответствующего федерального органа исполнительной власти в целях их функционирования в рамках законодательства Российской Федерации [17, с. 143].

Так как внебюджетные фонды РФ являются главными координаторами и помощниками социально незащищенных слоев населения, необходимо детально подходить к разбору доходов данного фонда. Необходимо всегда поддерживать равновесие между доходами и расходами данных фондов, учитывая все потребности населения. А так как дефицит данных бюджетов выравнивается межбюджетными трансфертами, важна четкая структурированная система начисления данных трансфертов.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ БЮДЖЕТАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за 2013-2017 года

Внебюджетные фонды Российской Федерации являются основой для прогрессирующего и успешного существования социальной сферы государства. Поэтому должны всегда успешно функционировать и иметь достаточное финансовое обеспечение, но в настоящий момент не могут существовать без поддержки государства.

Ниже предоставлены и проанализированы данные по межбюджетным трансфертам внебюджетным фондам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты внебюджетным фондам РФ представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Межбюджетные трансферты внебюджетным фондам РФ за 2013-2017 гг., млрд.руб.*

Название фонда	2013	2014	2015	2016	2017
Пенсионный фонд РФ	2 846,59	2 413,03	3 091,69	3 355,30	3680,39
Фонд социального страхования	129,00	52,14	-6,21	42,85	66,16
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	27,00	30,56	35,75	25,44	27,39
Итого	3002,59	2495,73	3121,23	3423,59	3773,94

*«Федеральное казначейство официальный сайт Казначейства России» «Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ» Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/byudzhety-gosudarstvennykh-vnebyudzhethnykh-fondov/> (дата обращения 28.04.18).

По данным из таблицы 1 видно, что с 2013 года межбюджетные трансферты внебюджетным фондам от других бюджетов бюджетной

системы РФ в основном увеличиваются, за исключением 2014 года, сумма межбюджетных трансфертов в этот период уменьшилась на 506,86 млрд.руб. В последующие периоды рост межбюджетных трансфертов составил 302,36 млрд.руб. и 350,35 млрд.руб. соответственно.

Первым рассматриваемым внебюджетным фондом является Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) и ниже приведены данные по отдельным направлениям, на которые были переведены межбюджетные трансферты начиная с 2013 года (Рис.1).



Источник: «Открытые данные» Пенсионный фонд Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/opendata/> (дата обращения 30.04.18)

Рис.1. Направления финансирования Пенсионного фонда РФ бюджетами бюджетной системы РФ за 2013-2016 г.

Из представленных данных на рисунке 1 видно, что большая часть межбюджетных трансфертов, в среднем 770,65 млрд. руб., направляется на обеспечение сбалансированности бюджета ПФР, после чего второе место занимают субсидии на осуществление ежемесячных денежных выплат

отдельным категориям граждан, среднее значение составляет 349,23 млрд. руб.). На компенсацию выпадающих доходов бюджета ПФР направляют около 338,3 млрд. руб., а на предоставление материнского капитала 300,3 млрд. руб., в то время как на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц направляют около 8,6 млрд. руб.

Далее необходимо проанализировать степень вмешательства через межбюджетные трансферты в доходную часть Пенсионного фонда Российской Федерации. Анализ межбюджетных трансфертов, перечисленных Пенсионному фонду РФ за последние пять лет представлен в таблице 2.

Таблица 2

**Анализ межбюджетных трансфертов Пенсионному фонду РФ
за 2013 - 2017 гг.***

Год	МБТ ПФР, Млрд. руб.	Доходы ПФР, Млрд. руб.	Доля МБТ от дохода ПФР, %	Прирост/ сокращение к предыдущему году, %	Доля в общем объёме МБТ внебюджетным фондам, %
2013	2 846,59	6 959,97	40,90	-	94,80
2014	2 413,03	6 169,98	39,11	-15,23	96,69
2015	3 091,69	7 170,81	43,11	28,12	99,05
2016	3 355,30	7 845,31	42,77	8,53	98,01
2017	3680,39	8 028,39	45,84	9,69	97,52

*«Федеральное казначейство официальный сайт Казначейства России» «Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ» Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/byudzhety-gosudarstvennykh-vnebyudzhethnykh-fondov/> (дата обращения 28.04.18).

Данные таблицы 2 указывают на то, что из Федерального бюджета РФ больше всего средств выделяется Пенсионному фонду РФ, с 2013 года доля МБТ этому фонду по сравнению с другими не была меньше 94% и начала уменьшаться только в 2015 году. Так же стоит отметить, что в среднем 42,35% составляют средства Федерального бюджета в общей численности доходов фонда.

Следующим рассматриваемым фондом является фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации (ФОМС). Данный фонд,

так же как и другие внебюджетные фонды нуждается в межбюджетных трансфертах, но в отличие от Пенсионного фонда Российской Федерации, еще и осуществляет перечисления средств, в виде трансфертов.

Данные приведенные в таблице 3 отображают перечисление трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за последние пять лет.

Таблица 3

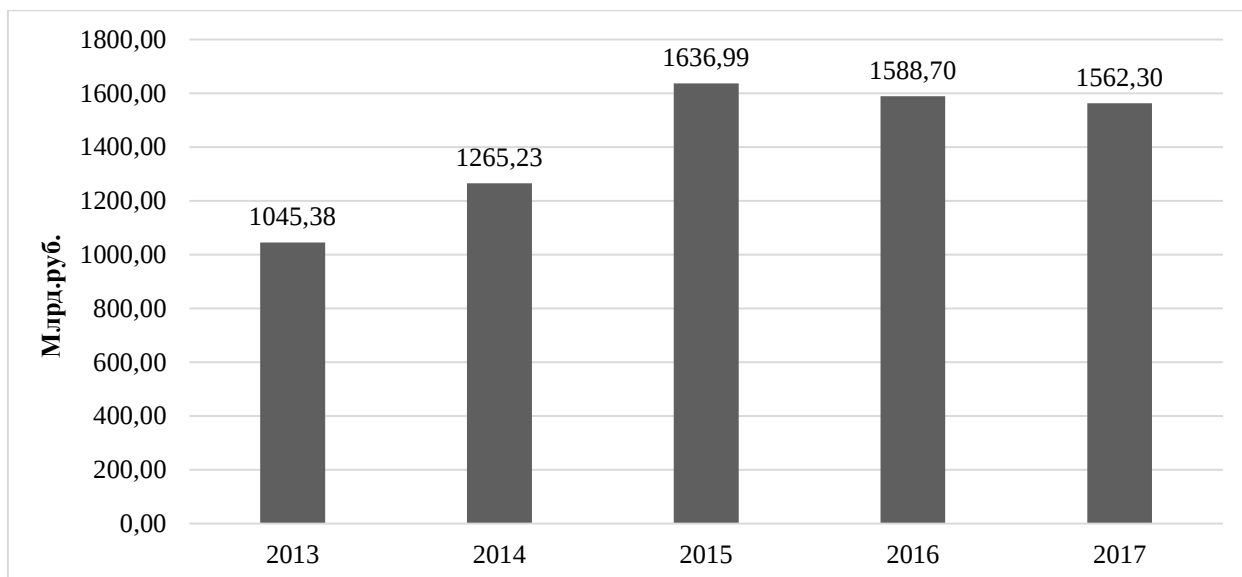
**Анализ межбюджетных трансфертов Федеральному фонду
обязательного медицинского страхования
за 2013 - 2017 гг.***

Год	МБТ ФОМС, Млрд. руб.	Доходы ФОМС, Млрд. руб.	Доля МБТ от дохода ФОМС, %	Прирост/ сокращение к предыдущему году, %	Доля в общем объёме МБТ внебюджетным фондам, %
2013	27	1101,35	2,45	-	0,90
2014	30,57	1250,55	2,44	13,21	1,22
2015	35,76	1573,54	2,27	16,97	1,15
2016	25,44	1649,87	1,54	-28,85	0,74
2017	27,39	1733,15	1,58	7,64	0,73

*«Федеральное казначейство официальный сайт Казначейства России» «Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ» Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/byudzhety-gosudarstvennykh-vnebyudzhetykh-fondov/> (дата обращения 28.04.18).

По данным таблице видно, размер межбюджетных трансфертов ФОМС значительно меньше, чем ПФ РФ. Доля трансфертов от доходов ФОМС в среднем составляет 2,06%, что говорит о небольшой зависимости данного фонда от межбюджетных трансфертов из других бюджетов РФ. А также можно говорить об их сокращении в среднем на 1,86%.

На рисунке 2 отображены перечисления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования другим бюджетам бюджетной системы РФ.



Источник: «Финансово-экономическая деятельность» Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Режим доступа: <http://www.ffoms.ru/system-oms/about-fund/fund-activities/finansovo-ekonomicheskaya-deyatelnost/> (дата обращения 10.04.18).

Рис. 2. Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС другим бюджетам бюджетной системы РФ

По информации, предоставленной на рисунке 2, в среднем около 1419,72 млрд. руб. ФОМС перечисляет в виде межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы РФ, и начиная с 2013 года наблюдается тенденция их увеличения, за исключением последних двух лет.

Последний рассматриваемый внебюджетный фонд - фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС).

Доходная часть бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации также формируется с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых на исполнение отдельных государственных полномочий. Анализ межбюджетных трансфертов Фонду социального страхования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлен в таблице 4

Таблица 4

**Анализ межбюджетных трансфертов Фонду социального страхования
за 2013 - 2017 гг.***

Год	МБТ ФСС, Млрд. руб.	Доходы ФСС, Млрд. руб.	Доля МБТ от дохода ФСС, %	Прирост/ сокращение к предыдущему году, %	Доля в общем объёме МБТ внебюджетным фондам, %
2013	129	243,67	52,94	-	4,30
2014	52,14	175,06	29,78	-59,58	2,09
2015	-6,21	116,95	-5,31	-111,92	-0,20
2016	42,85	181,56	23,60	-789,69	1,25
2017	66,17	285,39	23,18	54,42	1,75

*«Федеральное казначейство официальный сайт Казначейства России» «Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ» Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/byudzhety-gosudarstvennykh-vnebyudzhethnykh-fondov/> (дата обращения 28.04.18).

По данным таблицы 4 наблюдается ситуация, начиная с 2013 г., резкого спада зависимости от государства Фонда социального страхования (за три года на 104,8%), однако уже в 2016 году доля межбюджетных трансфертов в доходах фонда составляет 23,6%.

Эти цифры говорят, о том, что степень вмешательства государства в фонд социального страхования значительно увеличилась за три последних года. Необходимо отметить, что дефицит по бюджету данного фонда присутствует в каждом из рассмотренных годов. Таким образом, фонд не может существовать без помощи государства, а значит, не является самостоятельной единицей, и требует разработки планов для увеличения доходной части и снижения расходной части бюджета без помощи государственных трансфертов.

Рассмотренные три фонда: ПФР, ФОМС РФ и ФСС РФ, а также доля трансфертов в их бюджетах показали, что для каждого внебюджетного фонда трансферты - это важная статья доходов и без дополнительного финансирования данные фонды не могут осуществить все части расходной части бюджетов.

2.2 Совершенствование предоставления межбюджетных трансфертов при формировании бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

Межбюджетные трансферты во внебюджетных фондах Российской Федерации составляют определенную часть доходной статьи. Для совершенствования и оптимизации поступления средств в бюджеты фондов необходимо выявить существующие недостатки в предоставлении трансфертов рассматриваемым фондам.

Направленности формирования пенсионной системы Российской Федерации, а также реализация предложений по ее совершенствованию находятся в тесной взаимосвязи с общей социально-экономической и в первую очередь макроэкономической ситуацией в стране.

Как было выяснено в 1 подпункте данной главы, ПФР имеет существенную зависимость от федеральных бюджетных ассигнований. Следовательно, возможность организации пенсионного обеспечения только лишь за счет поступающих взносов и иных доходов ПФ РФ отсутствует.

Для решения данной проблемы было изданы федеральные законы в июле 2016 года:

- об изменениях Налогового кодекса в части администрирования страховых взносов;
- об изменении положений законодательных актов (части первой и второй Налогового кодекса);
- о внесении поправок в Бюджетный кодекс.

Законы вступили в силу с начала 2017 года, так как необходимо было время на передачу полномочий.

Еще одна мера, которая была выражена по оптимизации структуры территориальных органов в части централизовать ряд функций, отделить свои клиентские офисы и центры обработки информации и платежей. Кроме

того, с 2015 года оптимизации число сотрудников ПФР. В 2017 году произошло дальнейшее сокращение персонала в связи с передачей функции администрирования страховых взносов в ФНС.

Благодаря развитию и внедрению в системы ПФР новой информационной системы АИС ПФР-2 есть возможность расширения форм предоставления государственных услуг ПФР в электронном виде, через сеть МФЦ, сократить сроки предоставления государственных услуг. Все эти процессы одновременно увеличивают ориентация на клиента и снизить удельные затраты на обслуживание гражданина, сократить долю ручного труда работников.

Введена очень жесткая система нормирования всех видов расходов, что исключает излишества и роскошь, и регламентирует приобретение товаров с необходимым минимумом потребительских свойств. В целях реализации государственной политики на импорт взят курс на приоритетную покупку отечественных товаров.

Благодаря реализации мер, предусмотренных Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы, трансферт по обязательному пенсионному страхованию каждый год сокращаться, и в 2019 году ожидается на уровне 955 млрд рублей, что на 7,4 процента меньше уровня 2016 года. Кроме того, не увеличится и трансфер на риск.

В соответствии с поправками настоящего года в бюджет Пенсионного фонда России, внесенными в правительство, последует сокращение трансфертов бюджету ПФР из федерального бюджета на 68,3 млрд рублей, так как в 2018 году ПФР при исполнении бюджета будет использовать переходящие остатки на 01.01.2018 г., что в свою очередь влечёт за собой снижение зависимости от федерального бюджета.

Слабая финансовая устойчивость Пенсионного Фонда связана не только с недоработанной стратегией Пенсионного Фонда. Причины неустойчивости кроются в недостаточном экономическом развитии страны, в слабом контроле со стороны государства при формировании средств Фонда,

в недоработанной нормативно-правовой базе в отношении пенсионного обеспечения, а также в демографической ситуации и пассивном менталитете граждан страны.

Для того, чтобы решить эту проблему, предлагаются следующие рекомендации:

- не платить пенсии работающим пенсионерам, чей доход превышает прожиточный минимум;
- увеличение минимальной заработной платы;
- рационального инвестирования средств;
- расширить перечень льгот и суммы выплат по ним по случаю рождения ребенка.

В заключение, можно отметить, что работа Пенсионного фонда РФ имеет довольно сложную и разветвленную систему, но, к сожалению, не всегда эффективную, и еще не один год потребуется, чтобы сбалансировать эту систему и привести в равновесие.

Помимо Пенсионного фонда России представлен еще и фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

В данный фонд предоставляются:

- межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

В плановом бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018, 2019 и 2020 года содержатся следующие показатели (Таблица 5).

Таблица 5

Доходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов,*
Млрд. руб.

Наименование показателя	Год		
	2018	2019	2020
Всего доходов	1887,9	1992,9	2138,5
из них:			
Страховые взносы на ОМС (с учетом недоимки)	1855,7	1987	2055,3
в том числе:			
на ОМС работающего населения	1164,4	1252,4	1320,1
на ОМС неработающего населения	661,4	687,9	715,7
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов	32,2	5,8	6,1
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на оплату ВМП, не включенной в базовую программу ОМС	0	0	77,1

* Соколова И.В., Устюгов А.В. О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов // Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации. – 2018. - №1. – С. 44-50.

По данным таблицы 5 размер учтенных в бюджете Федерального фонда межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением отдельным категориям плательщиков льготного тарифа на уплату страховых взносов на ОМС работающего населения предусмотрен на 2018 год в сумме 32,2 млрд рублей, на 2019 год – 5,8 млрд рублей, на 2020 год – 6,1 млрд рублей.

Уменьшение размера межбюджетных трансфертов на эти цели в 2019 – 2020 объясняет переход большинства категорий «льготных» плательщиков страховых взносов по полному тарифу. Это – аптеке, учреждений, организаций и индивидуальных предпринимателей, которые используют

упрощенную систему налогообложения, благотворительные организации и другие. Расчета указанных выпадающих доходов производится по данным о размере налоговой базы для исчисления страховых взносов для категорий плательщиков, для которых установлен пониженный тариф, содержащейся в отчетности в Пенсионный фонд РФ по форме РСВ-1 ПФР.

Новацией доходной части бюджета Федерального фонда на 2020 год является межбюджетный трансферт, что будет предусмотрено из федерального бюджета на оплату высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в размере 77,1 млрд рублей

Таким образом, фонд обязательного медицинского страхования сократит количество межбюджетных трансфертов в доходной части бюджета, но данное снижение может не совсем положительно повлиять на функционирование фонда, так как расходы фонда возрастут и из-за этого возможен дефицит бюджета на каждый год, и с каждым годом этот дефицит будет увеличиваться, что неблагоприятно скажется на межбюджетных трансфертах расходной статьи бюджета фонда.

Изучив состав и распределение ресурсов Федерального фонда, возможно, выявить различные трудности. Это появляется, с одной стороны, дилемм с расчетом объемов страховых премий, с иной, о решении, касательно приобретённого направления данных средств. В случае если средства начисляются на создание качественного лечебно-профилактического учреждения, возможен вариант нехватки средств на функционирование аппарата этого лечебно-профилактического учреждения из-за неверного решения уполномоченного органа власти.

Если во внебюджетном фонде недостаточно средств, Федеральный фонд ОМС не имеет возможности в полном размере воплотить в жизнь установленные цели, и за это приходится платить иным внебюджетным фондам, таким как территориальным фондам ОМС, Фонду социального страхования и бюджетам различных уровней, которые, в собственную

очередь, также не сумеют в полном размере исполнить свои задачи. Для последующего улучшения системы ОМС нужно разработать критерии устойчивого финансирования медицинских организаций для предоставления обществу гарантированной (бесплатной) медицинской помощи [21].

Таким образом, для увеличения производительности функционирования системы здравоохранения учитывается осуществление перечисленных мероприятий:

- обеспечение сбалансированности доходов системы ОМС и обязательств государства по предоставлению гарантированной (бесплатной) медицинской помощи застрахованным гражданам;

- разработка новых подходов к формированию базисной и территориальных программ ОМС в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

- обеспечение реальной доступности и качества медицинской помощи для населения страны; обеспечение высококачественными и безопасными лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

Фонд социального страхования Российской Федерации является одним из государственных внебюджетных фондов, относящихся к единой бюджетной системе Российской Федерации. Бюджет Фонда, также как и других государственных внебюджетных фондов, не входит в состав консолидированного бюджета Российской Федерации и утверждается в форме самостоятельного федерального закона.

В рамках своей деятельности Фонд осуществляет финансовое обеспечение расходов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также выполнение возложенных на Фонд государственных функций.

Из федерального закона № 274621-7 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» следует, что в доходной части бюджета ФСС средства федерального бюджета составят в 2018 году 6,5 % общих доходов бюджета Фонда, в 2019 году – 4,4 %, в 2020 году – 4,2 %. Снижение доли средств федерального бюджета в доходах бюджета ФСС обусловлено уменьшением объема межбюджетного трансферта на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов (в 2018 году – 16 470 000,0 тыс. рублей, в 2019 году – 2 320 000,0 тыс. рублей, в 2020 году – 2 440 000,0 тыс. рублей).

Данные показатели говорят о качественном функционировании данного фонда как самостоятельной единицы. Чтобы сохранить темпы снижения процентного соотношения фонду необходимо принять следующие меры.

Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что Фонд, его региональные отделения и филиалы не в полной мере выполняет одну из главных задач социального страхования – предупреждение рискованных ситуаций.

Основные перспективные направления развития Фонда:

- развитие интерактивных форм взаимодействия Фонда, страхователей и застрахованных лиц;
- создание на уровне отделений Фонда специальных групп по работе с организациями разных форм собственности;
- снижение детской заболеваемости;
- внесение изменений в порядок финансирования по программе «Родовой сертификат»;
- модернизация системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [20].

Важнейшей перспективой функционирования Фонда является более широкое применение интерактивных форм взаимодействия всех субъектов Фонда, страхователей и застрахованных: создание интернет-сайтов, сдача

отчетности в электронном виде, для приема граждан посредством видео. Создание интернет-сайтов региональных отделений и филиалов Фонда, необходимый для правильной и эффективной работы всех его подразделений, для прозрачности их деятельности, для того, чтобы сделать информационно-пропагандистской со страхователями, медицинскими учреждениями, со стороны страхователя. Сдача отчетов в электронном виде- это очень удобно, потому что позволяет сэкономить время, не только работники Фонда, но и страхователей.

Так же с 2016 года действует пилотный проект «Оптимизация расходов на содержание аппарата, централизация функций оперативного управления средствами социального страхования».

Рассмотренные три фонда: ПФ РФ, ФОМС РФ и ФСС РФ, а также анализ их доходных статей, включающих в себя межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ показали, что трансферты это всё ещё не маловажная статья доходов данных фондов и без дополнительного финансирования данные фонды не могут осуществить все части расходной части бюджетов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Большое влияние на финансовое состояние государственного внебюджетного фонда Российской Федерации и его результаты оказывает количество межбюджетных трансфертов перечисляемых в данный фонд.

В ходе написания курсовой работы была произведен анализ доходов и расходов, а также проведён анализ количества межбюджетных трансфертов в доходной статье бюджета трех внебюджетных государственных фондов Российской Федерации. Так в Пенсионном фонде Российской Федерации доли трансфертов в бюджете фонда за пять лет увеличиваются. Так в 2015 году прирост составил 28,12 % по сравнению с 2014 годом, в 2016 году по сравнению с 2015 годом составил 8,53 %, а в 2017 году относительно 2016 года 9,69 %.

Приведенные данные говорят о том, что финансирование в фонд уменьшается, но этого снижения недостаточно, и необходимо разрабатывать систему для самостоятельного функционирования Пенсионного фонда РФ без поддержки извне.

В Федеральном фонде обязательного медицинского страхования в 2014 году трансфертов поступило на 13,21 %, а в 2015 году уже 16,97 % больше. В 2016 году уменьшилось на 28,85 %, а в 2017 году опять увеличилось на 7,64%. Так же необходимо отметить расходы в виде межбюджетных трансфертов, в целом можно говорить об их увеличении разница между 2013 и 2017 годами составила 516,92 млрд. рублей.

Приведенные данные говорят о том, что финансирование в фонд медленно, но уменьшается за последние пять лет, этого снижения недостаточно, и необходимо разрабатывать программы для фонда медицинского страхования для существования без поддержки государства.

В социальном страховом фонде наблюдается положительная тенденция снижения вовлеченности государства в данный фонд, а именно в 2014 году

трансфертов поступило на 59,58 % меньше чем в 2013 году. В 2015 же году относительно 2016 года, снижение трансфертов на 111,92 %.

Во втором подпункте второй главы были рассмотрены существующие недостатки в предоставлении трансфертов внебюджетным фондам и предложены пути их преодоления.

Так как доля межбюджетных трансфертов в пенсионном фонде Российской Федерации растёт, то необходимо совершенствовать программы по предоставлению данных трансфертов в фонд.

В фонде обязательного медицинского с каждым годом количество трансфертов уменьшается. Это говорит о правильно выбранной стратегии по уменьшению государственных затрат на данный фонд.

В фонде социального страхования важнейшей перспективой функционирования является более широкое применение интерактивных форм взаимодействия всех субъектов Фонда, страхователей и застрахованных лиц: создание интернет-сайтов, сдача отчетности в электронном виде, прием граждан по средствам видеосвязи.

В заключение хотелось бы отметить высказывание главы Счетной палаты Татьяны Голиковой на Гайдаровском форуме в январе этого года об объединении трёх государственных внебюджетных фондов - пенсионный фонд, фонд социального страхования и фонд обязательного медицинского страхования в единую структуру. По её словам, содержание работников всех трёх фондов дорого обходится, а также параллельные информационные системы ни к чему в Российской Федерации.

Учитывая историю создания внебюджетных фондов, можно сделать вывод, что у каждого внебюджетного фонда в РФ есть своё назначение и приоритеты, следовательно, надо развивать каждый из них и способствовать ослаблению зависимости от федерального бюджета.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: [федер.закон: принят Гос. Думой 31.07.1998 г.: по состоянию на 28.04.2018].
2. Федеральный закон №421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О специальной оценке условий труда"»: [федер.закон: принят Гос. Думой 23.12.2013 г.: по состоянию на 28.14.2018].
3. Александров И. М. Бюджетная система Российской Федерации 2-е издание. М.: Дашков и К, 2014. — 486 с.
4. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. И. Жуклинец. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 504 с.
5. Бюджетное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. А. Крохина. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 328 с.
6. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 333 с.
7. Государственные финансы: учебник для академического бакалавриата / Б. И. Алехин. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 184 с.
8. Государственные финансы: учебное пособие для академического бакалавриата / под общ. ред. Н. И. Берзона. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 137 с.
9. Межбюджетные отношения в Российской Федерации / А. Е. Суглобов, Ю. И. Черкасова, В. А. Петренко. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 263 с. // ЭБС «Znaniium.com» [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <http://www.znaniium.com>.

10. Налоги и налоговая система Российской Федерации: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. Л. И. Гончаренко. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 541 с.
11. Налоговая политика государства: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. Н. И. Малис. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 388 с.
12. Нешитой А. С. Финансы: Учебник. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2016. — 512с.
13. Николаева Т. П. Бюджетная система Российской Федерации. М.: центр ЕАОИ, 2015. - 380 с.
14. Региональные и муниципальные финансы: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / под ред. Л. Л. Игониной. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 480 с.
15. Селезнев А. З. Бюджетная система Российской Федерации М.: Дашков и К, 2015. — 138 с.
16. Черкасова Ю. И., Суглобов А. Е., Манышин Д. М. Межбюджетные отношения: методический инструментарий управления государственными финансами: Монография. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017. — 138 с.
17. Соколова И.В., Устюгов А.В. О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов // Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации. – 2018. - №1. – С. 44-50.
18. Тулякова А. А. Оценка эффективности финансовой системы обязательного медицинского страхования // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 34. – С. 250–256. – URL: <http://e-koncept.ru/2016/56772.htm>.
19. «Бюджеты государственных внебюджетных фондов» Федеральное казначейство официальный сайт Казначейства России РФ. Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/byudzhety-gosudarstvennykh-vnebyudzhethnykh-fondov/> (дата обращения 28.04.18).

20. «Открытые данные» Пенсионный фонд Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/opendata/> (дата обращения 30.04.18).
21. «Открытые данные» Фонд социального страхования Российской Федерации. Режим доступа: <http://fss.ru/opendata/index.shtml> (дата обращения 30.04.18).
22. «Финансово-экономическая деятельность» Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Режим доступа: <http://www.ffoms.ru/system-oms/about-fund/fund-activities/finansovo-ekonomicheskaya-deyatelnost/> (дата обращения 10.04.18).