

Кафедра экономики и торгового дела

Курсовая работа

по дисциплине Государственного и муниципального управления
на тему Расхода федерального бюджета и
их оптимизации

Выполнил (а) студент (ка) III курса
21510 группы от формы обучения

семестр 6
Гришко Евгений Александрович
(Ф.И.О. полностью)

Гришко
(подпись)

Руководитель: к.э.н., доцент
(должность, учёная степень)

Савченко Н.К.
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

к защите
« 14 » 06 2018 г.

Савченко
(Подпись руководителя)

Рег. номер 18 от 11.05.18
(Дата)

*серединами - 60
векторы - 8
презентации - 8
отчеты на контроле - 8
85/0177*

ВВЕДЕНИЕ

Центральное место в бюджетной системе любого государства занимает федеральный бюджет, так как средства данного уровня предназначены для решения общегосударственных вопросов: обеспечение высокого уровня жизни населения и его безопасности, развитие науки и техники, поддержка экономики и культуры, борьба и предотвращение экологических проблем.

В современных условиях, в период кризиса, введённых санкций и нестабильности национальной экономики, существует необходимость в наиболее эффективном использовании средств федерального бюджета, именно поэтому данная тема актуальна.

Объектом исследования являются расходы федерального бюджета Российской Федерации. Предмет исследования — способы оптимизации использования средств федерального бюджета РФ.

Целью написания данной работы является оптимизация расходов федерального бюджета РФ.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

- раскрыть сущность федерального бюджетов;
- изучить структуру расходов федерального бюджета;
- провести анализ расходов федерального бюджета;
- выявить основные причины изменения объема расходов федерального бюджета за последние три года;
- определить методы оптимизации использования средств федерального бюджета.

Методами исследования, использованными в данной курсовой работе, выступают метод изучения документации, метод анализа и синтеза и дедуктивный метод.

В процессе написания курсовой работы использовалась широкая информационная база. В неё вошли нормативно-правовая база, интернет-источники и учебные пособия.

Курсовая работа состоит из введения, обзорной и аналитической главы, заключения и списка использованных источников. В первой главе определена сущность бюджетной системы и федерального бюджета РФ, изучены структура и состав расходов федерального бюджета. Во второй главе проведён анализ расходов федерального бюджета, выявлены основные проблемы, препятствующие эффективному использованию средств федерального бюджета, и определены наиболее эффективные способы рационализации расходов федерального бюджета РФ.

В данной курсовой работе в качестве наглядного материала содержатся рисунки, таблицы и диаграммы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

1.1 Федеральный бюджет как звено бюджетной системы

В абсолютно любом государстве главным, центральным звеном финансовой системы является государственный бюджет, где объединены доходы и расходы государства.

Термин «государственный бюджет» принято рассматривать с разных точек зрения: как систему денежных отношений в процессе формирования и использования государственных финансовых ресурсов; как централизованный фонд государственных денежных средств; как утверждённый в форме закона, свод доходов и расходов государства. Данные подходы позволяют раскрыть многообразность исследуемого понятия [5, с. 310].

Также сущность государственного бюджета проявляется через выполняемые им функции, к которым относятся следующие:

- регулирование;
- стимулирование;
- контроль.

Через бюджет с помощью различных финансовых инструментов осуществляется поддержка и, наоборот, происходит сдерживание отдельных отраслей экономики. В этом и заключаются регулирующая и стимулирующая функции бюджета.

Контрольная функция бюджета предназначена для оценки полноты и своевременности поступления доходов в бюджет от разных хозяйствующих субъектов, а, следовательно, данная функция позволяет понять насколько правильно и своевременно проводится учёт отдельных субъектов хозяйствования. С помощью рассматриваемой функции государственного

бюджета также осуществляется оценка эффективности использования средств бюджета: определяются насколько соблюдается принцип целевого использования денежных средств и каковы результаты бюджетного финансирования [6, с. 39].

Совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и внебюджетных фондов образует бюджетную систему РФ, в которой выделяют три уровня (Рис.1) [7, с. 165].



Источник: Финансы. Учебник. Под ред. В.Г. Князева, В.А. Слепова. – М.: Магистр, 2012, с.189

Рис.1. Уровни бюджетной системы Российской Федерации

Первый уровень бюджетной системы РФ представлен федеральным бюджетом и бюджетами государственных внебюджетных фондов, второй уровень состоит из бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных внебюджетных фондов, а третий уровень – местные бюджеты (в том числе бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения и бюджеты городских и сельских поселений) [8, с. 29].

Бюджетная система РФ функционирует на основании 11 основных принципов:

- 1) единство бюджетной системы РФ;
- 2) разграничение доходов и расходов между бюджетами разных уровней;
- 3) самостоятельность бюджетов;
- 4) полнота отражения доходов и расходов бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- 5) сбалансированность бюджета;
- 6) эффективность и экономность использования бюджетных средств;
- 7) совокупное или общее покрытие расходов;
- 8) гласность;
- 9) достоверность бюджета;
- 10) адресность и целевой характер бюджетных средств [4, с. 314];
- 11) подведомственность расходов бюджетов [8, с. 27].

Первый принцип подразумевает под собой единство принципов существования бюджетной системы России, форм ведения бюджетной документации и отчётности, бюджетной классификации БС РФ, бюджетного законодательства, порядка исполнения судебных актов по обращению взысканий на средства бюджетов БС РФ.

Следующий принцип БС РФ означает, что доходы и расходы закреплены за соответствующим бюджетом, а полномочия органов государственной власти по формированию доходов и установлению расходных обязательств определены в соответствии с законодательством РФ.

Принцип самостоятельности бюджетов заключается в том, что органы государственной власти и органы местного самоуправления должны и имеют право на соответствующем уровне БС РФ самостоятельно, во-первых, обеспечивать сбалансированность бюджета и эффективность использования средств бюджета; во-вторых, осуществлять бюджетный процесс (кроме случаев, которые предусмотрены в БК РФ); в-третьих, устанавливать налоги и сборы, которые подлежат зачислению в бюджеты в соответствии с законодательством РФ; в-четвёртых, определять формы и направления

использования бюджетных средств (кроме расходов, финансирование которых осуществляется за счёт субсидий или субвенций).

Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов подразумевает под собой, что абсолютно все расходы и доходы бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов должны быть отражены в полном объёме, а налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и прочих обязательств должны учитываться отдельно по доходам и расходам бюджетов и бюджетов внебюджетных фондов.

Следующим принципом, на котором строится БС РФ, является принцип сбалансированности бюджета. Данный принцип предусматривает, что составляемый бюджет обязан быть сбалансированным, то есть величина расходов должна соответствовать величине доходов.

Далее, следует принцип эффективности и экономности, под которым подразумевают, что, составляя и исполняя бюджеты, уполномоченным органам и получателям средств бюджета следует руководствоваться следующим правилом: запланированные результаты должны достигаться путём использования как можно меньшего объёма бюджетных средств.

Принцип совокупного покрытия расходов – это один из ключевых принципов бюджетной системы РФ, согласно которому все расходы бюджета должны быть полностью покрыты доходами бюджета и поступлениями из источников финансирования дефицита бюджета.

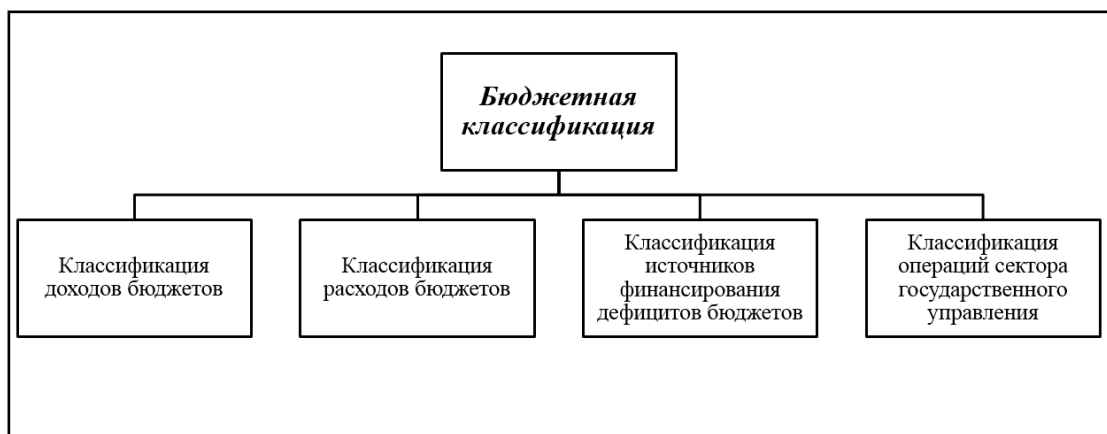
Вся информация о бюджетах (утверждённые бюджеты, отчёт об их исполнении и другие доступные сведения, связанные с бюджетом) должна быть открытой для общества и средств массовой информации и представлена в полном объёме. В этом собственно и заключается принцип гласности.

Следующий принцип – принцип достоверности, который означает, что при составлении бюджетов необходимо использовать надёжные показатели социально-экономического развития соответствующей территории и осуществлять реалистичные расчёты расходов и доходов бюджетов.

Принцип адресности и целевого характера подразумевает, что средства бюджета направляются конкретным получателям под определённые цели [4, с. 315].

Такой принцип БС РФ, как принцип подведомственности расходов бюджетов связан с предыдущим принципом и заключается в том, что получатели бюджетных средств имеют право получать лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования исключительно только от главного распорядителя бюджетных средств [8, с. 27].

Существование огромного количества видов расходов и доходов в государственном бюджете вызывает необходимость в их классификации, которую принято называть бюджетной классификацией. Бюджетная классификация – это законодательно закреплённая группировка доходов и расходов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджетов БС РФ. Бюджетная классификация состоит из следующих элементов: классификация доходов бюджетов; классификация расходов бюджетов; классификация источников финансирования дефицитов бюджетов; классификация операций сектора государственного управления (Рис.2).



Источник: Бюджетный кодекс РФ [принят Гос. Думой 17 июля 1998 г.; по состоянию на 28 декабря 2017 г.]

Рис.2. Элементы бюджетной классификация РФ

Классификация доходов бюджета состоит из кодов, утверждённых законодательством РФ: главного администратора доходов бюджета, вида и подвида доходов. Согласно БК РФ единая классификация групп и подгрупп

доходов бюджета выглядит следующим образом: налоговые и неналоговые доходы; безвозмездные поступления.

В состав классификации расходов бюджета входят коды главного распорядителя бюджетных средств, коды раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов. Едиными для всех бюджетов БС РФ являются следующие разделы:

- 1) общегосударственные вопросы;
- 2) национальная оборона;
- 3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
- 4) национальная экономика;
- 5) жилищно-коммунальное хозяйство;
- 6) охрана окружающей среды;
- 7) образование;
- 8) культура, кинематография;
- 9) здравоохранение;
- 10) социальная политика;
- 11) физическая культура и спорт;
- 12) средства массовой информации;
- 13) обслуживание государственного и муниципального долга;
- 14) межбюджетные трансферты.

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов включает в себя код главного администратора источников финансирования бюджетов, код группы, подгруппы, статьи и вида источника финансирования дефицитов бюджета. Согласно данной классификации выделяют источники внутреннего и внешнего финансирования дефицитов бюджетов.

Также российским законодательством утверждена классификация операций сектора государственного управления, которая состоит из кода группы, статьи и подстатьи. Едиными группами для всех бюджетов по данной классификации являются следующие:

- 1) доходы;

- 2) расходы;
- 3) поступления нефинансовых активов;
- 4) выбытие нефинансовых активов;
- 5) поступление финансовых активов;
- 6) выбытие финансовых активов;
- 7) увеличение обязательств;
- 8) уменьшение обязательств [1].

Главным уровнем бюджетной системы России является федеральный бюджет, так как именно в данном бюджете аккумулируются основные финансы государства, которые предназначены для решения общегосударственных задач.

Доходы федерального бюджета формируются из 2 видов поступлений: налоговых и неналоговых. Налоговые доходы состоят из налогов на прибыль организации (по нормативу от 20% до 100% в соответствии с законодательством РФ), НДС (по нормативу 100%), акцизов (от 40% до 100% в зависимости от вида подакцизного товара), налогов на добычу полезных ископаемых (от 40% до 100% в зависимости от вида полезных ископаемых), регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (от 95% до 100% в зависимости от вида полезных ископаемых), сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов (от 70% до 100%), водных налогов (100%), единых социальных налогов (100%), государственных пошлин (100%), кроме пошлин, подлежащих к закреплению в другие бюджеты.

Группа неналоговых поступлений включает в себя доходы от использования государственного имущества, доходов от платных услуг, которые оказываются федеральными бюджетными учреждениями – по нормативу 100%; доходы от продажи государственного имущества (100%); часть чистой прибыли унитарных предприятий; лицензионные сборы (100%); таможенные пошлины и таможенные сборы (100%); платежи за использование лесов в части минимального размера арендной платы и

минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений (100%); платежи за пользование водными объектами, которые находятся в федеральной собственности (100%); платежи за негативное воздействие на окружающую среду (20%); консульские сборы (100%) и патентные сборы (100%); доходы от внешнеэкономической деятельности; платежи за предоставление информации о зарегистрированных правах на недвижимость и сделок с ними (100%); часть чистой прибыли Банка России [14, с. 68].

На базе федерального бюджета сформированы 3 фонда: Стабилизационный фонд РФ, Резервный фонд и Фонд национального благосостояния (Таблица 1).

Таблица 1

Сравнительная характеристика фондов федерального бюджета РФ*

	Предназначение фонда	Формирование средств фонда
Стабилизационный фонд	1. Покрытие дефицита федерального бюджета из-за снижения цены на нефть ниже базовой. 2. Покрытие прочих расходов федерального бюджета в соответствии с законодательством РФ.	Вывозные таможенные пошлины на нефть и налог на добычу полезных ископаемых (в частности на нефть), при условии, если цена на нефть превышает базовую.
Резервный фонд	Обеспечение выполнения государством своих обязательств, если происходит снижение нефтегазовых доходов в федеральном бюджете.	1. Налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья. 2. Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую, на газ природный и на товары, выработанные из нефти.
Фонд национального благосостояния	1. Обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений россиян. 2. Покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ.	1. Нефтегазовые доходы федерального бюджета; 2. Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния.

*Финансы. Учебник. Под ред. Н.Ф. Самсонова. – М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, 2011, с.73

Стабилизационный фонд РФ основан 1 января 2004 года в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета при снижении цены за 1 баррель нефти ниже базовой. Иными словами, благодаря данному фонду происходит стабильное развитие российской экономики.

Стабилизационный фонд РФ формируется за счёт вывозных таможенных пошлин на нефть и налога на добычу полезных ископаемых (точнее на нефть), если цена на нефть сорта Юралс превышает базовую цену, которая составляет 27 долл. США за баррель вышеназванного сорта нефти.

Средства данного фонда используются для покрытия дефицита федерального бюджета в случае снижения цены на нефть ниже базовой, а также средства фонда могут быть использованы на другие цели, если сумма средств Стабилизационного фонда РФ превышает 500 млрд. руб.

Следующий фонд федерального бюджета РФ – это Резервный фонд РФ, который предназначен для обеспечения выполнения государством своих расходных обязательств, если происходит снижение нефтегазовых доходов, поступающих в федеральный бюджет.

Объём резервного фонда не должен превышать 10% от прогнозного размера ВВП РФ на соответствующий год.

Средства рассматриваемого фонда формируются из налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, вывозных таможенных пошлин на газ природный и вывозных пошлин на товар, выработанный из нефти.

Ещё одним фондом федерального бюджета является Фонд национального благосостояния РФ, который был создан в качестве устойчивого механизма пенсионного обеспечения россиян на долгосрочную перспективу. Исследуемый фонд ставит перед собой следующие цели:

- 1) обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений;
- 2) покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда.

Средства Фонда национального благосостояния формируются за счёт, во-первых, нефтегазовых доходов федерального бюджета (объём которого превышает утверждённую на соответствующий финансовый год величину нефтегазового трансферта, если накопленный объём средств Резервного

фонда достиг или превысил его нормативный размер); во-вторых, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния [14, с. 73].

Таким образом, центральным звеном бюджетной системы РФ является федеральный бюджет, в котором аккумулируются средства, необходимые для решения вопросов общегосударственного характера.

1.2 Содержание и структура расходов федерального бюджета

Расходы федерального бюджета представляют собой денежные средства, которые направляются из федерального бюджета на финансирование затрат на общегосударственные нужды [11, с. 117].

Все расходы федерального бюджета можно разделить на капитальные и текущие расходы. Под капитальными расходами понимают такие расходы, которые обеспечивают инвестиционную и инновационную деятельность. К данному виду федеральных расходов относят следующие:

- расходы, которые обеспечивают инвестиционную и инновационную деятельность (в том числе те статьи расходов, которые предназначены для инвестиций в действующие и в вновь создаваемые юридические лица);
- средства, предоставляемые в инвестиционных целях юридическим лицам в качестве бюджетных кредитов;
- расходы, связанные с проведением капитальных или восстановительных ремонтных работ;
- расходы, способствующие созданию и (или) увеличению государственного имущества (имущества, которое принадлежит России, субъектам РФ и муниципальным образованиям).

Второй вид расходов федерального бюджета представлен текущими расходами, которые представляют собой расходы федерального бюджета, обеспечивающие текущее функционирование государства в целом: органов

государственной власти, бюджетов учреждений, бюджетов субъектов РФ и муниципальных бюджетов, отраслей экономики и т.д. [9, с.56].

При составлении бюджета используют функциональную классификацию расходов государственного бюджета, в структуру которой входят 14 разделов:

1. Общегосударственные вопросы.
2. Национальная оборона.
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.
4. Национальная экономика.
5. Жилищно-коммунальное хозяйство.
6. Охрана окружающей среды.
7. Образование.
8. Культура и кинематография.
9. Здравоохранение.
10. Социальная политика.
11. Физическая культура и спорт.
12. Средства массовой информации.
13. Обслуживание государственного и муниципального долга.
14. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальным образованиям общего характера [1].

Под первым разделом расходов федерального бюджета подразумевают расходы на общегосударственное управление (затраты на функционирование главы государства, федеральных законодательных и исполнительных органов государственной власти и их территориальных органов; федеральной судебной системы, финансовых, налоговых и таможенных органов и органов, занимающихся надзорной деятельностью в данных сферах; проведение выборов, референдумов; международную деятельность; на проведение фундаментальных исследований и содействие научно-техническому прогрессу и т.д.).

Следующий раздел посвящён национальной обороне. В данный перечень расходов федерального бюджета России входит следующее: затраты, во-первых, на содержание Вооружённых сил РФ наземной, военно-воздушной, морской, противоракетной и космической обороны (в том числе на вневойсковую и мобилизационную подготовку, на подготовку и участие России в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности, на реализацию мероприятий ядерно-оружейного комплекса, прикладных научных исследований, которые связаны с обеспечением обороны государства и др.).

Расходы раздела «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» включают в себя затраты федерального бюджета на функционирование органов внутренних дел, юстиции, прокуратуры, внутренних и пограничных войск, гражданской обороны, на предотвращение, предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, на проведение миграционной политики и прикладных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности и национальной безопасности.

Раздел «Национальная экономика» отражает, во-первых, расходы на обеспечение деятельности служб, агентств и министерств, которые занимаются руководством и управлением в области национальной экономики (промышленности, энергетики, соблюдения законодательства о конкуренции на рынке финансовых услуг и товарных рынках, регулирование существования и функционирования естественных монополий, технического регулирования и метрологии, регулирования в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, атомного, экологического и технического надзора); во-вторых, затраты на разработку стандартов и проведения надзорных мероприятий за соблюдением вышеупомянутых стандартов; в-третьих, расходы средств федерального бюджета на поддержку отдельных отраслей (топливно-энергетического комплекса, лесного хозяйства, сельского хозяйства, водных

ресурсов, транспорта, связи и информатики и т.д.) путём, например, субсидирования процентных ставок; в-четвёртых, затраты на функционирование Федеральной службы по труду и занятости и на реализацию государственной политики в сфере занятости населения.

Следующий раздел расходов федерального бюджета РФ – это жилищно- коммунальное хозяйство. В данную группу затрат принято относить расходы на содержание и обеспечение деятельности учреждений, которые осуществляют руководство и управление в сфере жилищно-коммунального хозяйства и градостроительной деятельности; затраты на управление услугами и на осуществление прикладных научных исследований в вышеуказанной области. Также раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» включает в себя расходы на строительство, реконструкцию жилых домов, предоставление субсидий гражданам на приобретение, расширение и улучшение жилья; затраты, которые связаны с вопросами коммунального развития и предоставлением коммунальных услуг.

Далее, выделяют расходы на охрану окружающей среды, куда входят затраты на экологический контроль, охрану растительного и животного мира и среды их обитания.

Следующий раздел расходов федерального бюджета – образование. Данная группа отражает следующие затраты:

- на дошкольное образование и содержание дошкольных образовательных учреждений;
- на начальное общее образование, основное общее образование и среднее полное образование;
- на начальную профессиональную подготовку;
- на образование в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и в образовательных учреждениях среднего профессионального образования;
- на профессиональную переподготовку и повышение квалификации;

– на проведение молодёжной политики и на организацию детских оздоровительных мероприятий.

Ещё одной группой расходов федерального бюджета является раздел «Культура и кинематография», куда относятся расходы, связанные с предоставлением услуг в сфере культуры, с содержанием учреждений и объектов культуры, организацией, проведением и поддержкой культурных мероприятий, финансированием производства кинофильмов и мультфильмов, предоставлением грантов и поддержкой отдельных писателей, поэтов, певцов, композиторов, артистов и организаций, особо значимых для культуры страны.

Раздел «Здравоохранение» включает в себя затраты, во-первых, на обеспечение функционирования учреждений, которые осуществляют руководство, управление в области здравоохранения, на текущую работу и содержание учреждений, предоставляющих медицинские услуги населению; во-вторых, на мероприятия, связанные с централизованными закупками медоборудования и медикаментов; в-третьих, на организацию лечения граждан РФ за границей; в-четвёртых, на содержание учреждений, которые проводят государственный санитарно-эпидемиологический надзор, собственно на проведение данного надзора; в-пятых, на покрытие расходов бюджетов субъектов РФ, связанных с обязательным медицинским страхованием граждан.

По разделу «Социальная политика» отражаются затраты на пенсионное обеспечение (выплата пенсий по старости, пенсий военнослужащим, государственным и муниципальным служащим, судьям, пожизненное содержание (в том числе с 50% надбавкой от пожизненного ежемесячного содержания). В рассматриваемый раздел также включают расходы на организацию социального обслуживания населения; на функционирование учреждений, которые организуют социальное обслуживание граждан; на предоставление мер социальной поддержки; на социальное страхование, на

предоставление социальной защиты; на борьбу с беспризорностью, на опеку и попечительство.

Следующий раздел посвящён физической культуре и спорту. Данный раздел показывает расходы на функционирование учреждений физической культуры и спорта; на содержание сборных команд и их участие в международных, всероссийских и других спортивных мероприятиях; на государственную поддержку развития спорта в субъектах РФ и муниципальных образованиях; на функционирование учреждений, которые осуществляют руководство и управление в сфере спорта; на предоставление услуг по организации занятий спортом и физической культурой; а также на управление сооружениями, предназначенными для занятий спортом.

Расходы федерального бюджета, связанные со средствами массовой информации, отражены в разделе «Средства массовой информации». Затраты такого рода представлены следующими расходами: во-первых, на поддержку радиовещания и телевидения, электронных СМИ, государственных периодических изданий; во-вторых, на функционирование органов исполнительной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, учреждений, которые осуществляют руководство, управление в области СМИ и разработку общей политики, планов и бюджетов в данной сфере.

Следующий раздел – обслуживание государственного и муниципального долга, куда входят расходы на выплату процентов по государственным и муниципальным долговым обязательствам, на выплату дисконта при погашении государственных и муниципальных долгов, на погашение просроченных процентов.

Расходы раздела «Межбюджетные трансферты» – это расходы, связанные с выплатой трансфертов, субсидий, дотаций и других форм финансовой помощи органам государственного управления различного уровня [12, с. 205].

Все вышеперечисленные расходы федерального бюджета по разделам можно условно разделить на 2 большие группы:

1) расходы, которые финансируются исключительно из федерального бюджета;

2) расходы, которые находятся в совместном ведении федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

Расходами, финансируемыми исключительно из федерального бюджета – это расходы, связанные, во-первых, с обеспечением функционирования Президента РФ, Федерального собрания РФ, Счётной палаты РФ, ЦИК РФ, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, федеральной судебной системы; во-вторых, с ведением международной деятельности в общефедеральных интересах (например, международное культурное сотрудничество, реализация межгосударственных соглашений); в-третьих, с национальной безопасностью и обеспечением безопасности государства, поддержкой и укреплением оборонных отраслей промышленности; в-четвёртых, с государственной поддержкой функционирования и развития транспорта (железнодорожного, воздушного, морского); в-пятых, с крупными и серьёзными исследованиями в области науки, космоса; в-шестых, с поддержкой атомной энергетики. Также к данной группе затрат относят расходы на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий федерального масштаба; на содержание учреждений, которые находятся в федеральной собственности и ведении органов государственной власти; на формирование федеральной собственности; на обслуживание и погашение государственного долга; на выплату государственных пенсий, пособий и прочих социальных выплат, которые закреплены за федеральным бюджетом; на проведение выборов и референдумов в России; на инвестиционные программы; на финансовую поддержку субъектов РФ; на проведение официального статистического учёта.

Вторая группа – это расходы, находящиеся в совместном ведении федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, к которым относят затраты, связанные с государственной поддержкой всех отраслей экономики, кроме атомной энергетики; с обеспечением правоохранительной деятельности и противопожарной безопасности; с научной деятельностью; с социальной защитой граждан; с охраной окружающей среды; с предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий регионального масштаба; с совершенствованием рыночной инфраструктуры; с обеспечением функционирования СМИ; с финансовой помощью другим бюджетам [14, с. 76].

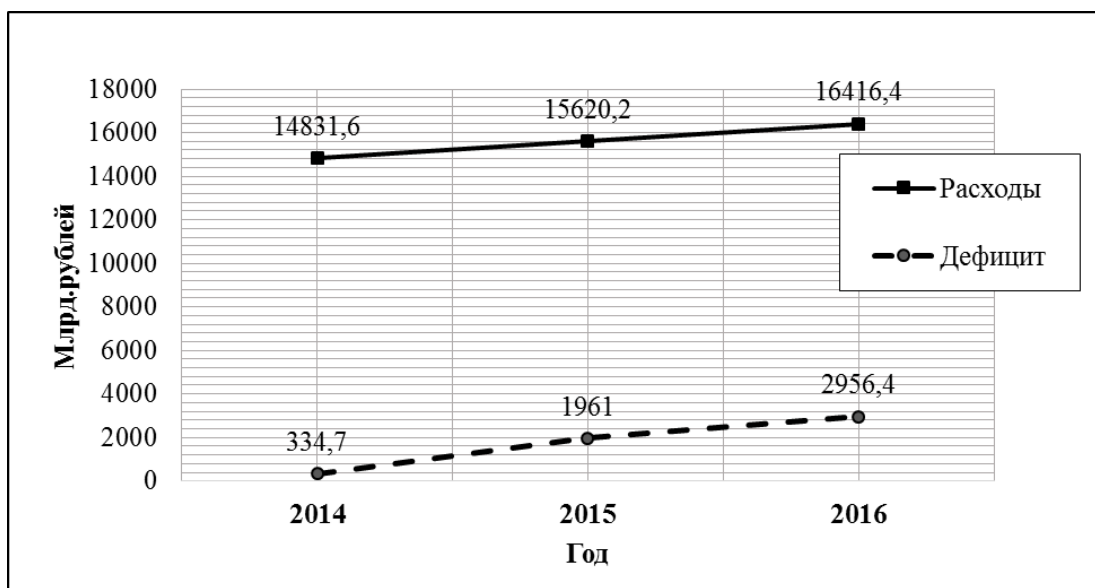
Таким образом, расходы федерального бюджета РФ направлены на обеспечение функционирования всего государства в целом.

ГЛАВА 2. ОЦЕНКА РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Анализ структуры и динамики расходов федерального бюджета России

Структуру и динамику расходов федерального бюджета исследуют для того, чтобы определить, во-первых, основных направлений бюджетной политики на тот или иной период; во-вторых, проблемы использования средств федерального бюджета, которые могут пагубно сказаться на развитии экономической, социальной, политической и культурной сфер жизни общества; в-третьих, способы и методы, с помощью которых можно рационализировать расходы федерального бюджета.

Анализ затрат федерального бюджета Российской Федерации следует начать с исследования обобщённых показателей расходов и дефицита федерального бюджета (Рис.3).



Источник: Материалы Министерства финансов РФ. Режим доступа – https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti/ (дата обращения 29.04.2018)

**Рис. 3. Динамика расходов и дефицита федерального бюджета
за 2014-2016 года**

Данный график иллюстрирует, что в течение трёх последних лет, с 2014 по 2016 год, происходит увеличение расходов федерального бюджета: так с 2014 по 2015 год расходы выросли на 788,6 млрд. рублей или на 5,32%, с 2015 по 2016 год – на 796,2 млрд. рублей (на 5,10%), а с 2014 по 2016 год – на 1584,8 млрд. рублей (на 10,69%).

Динамика дефицита федерального бюджета за тот же период характеризуется похожей ситуацией (данный показатель увеличился на 2621,7 млрд. рублей или в 8,8 раза), однако из года в год прирост сокращается: если с 2014 по 2015 год он составил 1626,3 млрд. рублей (или величина дефицита увеличилась на 485,90%), то за период с 2015 по 2016 год прирост сократился до 995,4 млрд. рублей или до 50,76%.

Такое положение дел вызвано некоторыми причинами, среди которых можно выделить несколько основных: во-первых, присоединение 16 марта 2014 года Крыма к Российской Федерации; во-вторых, введение против России экономических санкций; в-третьих, разразившийся в 2014 году мировой экономический и валютный кризис.

Далее очень важно рассмотреть состав расходов федерального бюджета (Таблица 2), куда входят в соответствии с бюджетной классификацией 14 разделов.

Таблица 2

**Расходы федерального бюджета по разделам за 2014-2016 года
(млрд рублей) ***

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Общегосударственные вопросы	935,7	1117,6	1095,6
Национальная оборона	2479,1	3181,4	3775,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2086,2	1965,6	1898,7
Национальная экономика	3062,9	2324,2	2302,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	119,6	144,1	72,2
Охрана окружающей среды	46,4	49,7	63,1
Образование	638,3	610,6	597,8
Культура, кинематография	97,8	89,9	87,3
Здравоохранение	535,5	516	506,3
Социальная политика	3452,4	4265,3	4588,5
Физическая культура и спорт	71,2	73	59,6

Продолжение таблицы 2

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Средства массовой информации	74,8	82,1	76,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	415,6	518,7	621,3
Межбюджетные трансферты общего характера субъектам РФ и муниципальным образованиям	816,1	682	672

*Материалы Министерства финансов РФ. Режим доступа – https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti/ (дата обращения 29.04.2018)

В течение анализируемого периода наблюдается постоянный рост расходов федерального бюджета по следующим разделам:

- национальная оборона;
- социальная политика;
- обслуживание государственного и муниципального долга;
- охрана окружающей среды.

Среди перечисленных групп расходов наиболее крупный прирост произошёл в затратах на национальную оборону: с 2014 по 2016 год расходы увеличились на 1296,2 млрд. рублей или на 52,29%, причём с 2014 по 2015 год и с 2015 по 2016 год затраты возросли на 702,3 млрд. рублей или на 28,33% и на 593,9 млрд. рублей или на 18,67% соответственно. Данный скачок вызван в первую очередь участием с 30 сентября 2015 года Вооружённых Сил России в боевых действиях в Сирии.

Следующим разделом, характеризующимся значительным увеличением расходов является социальная политика. Данная группа федеральных расходов продемонстрировала с 2014 по 2015 год рост на 812,9 млрд рублей (на 23,55%), а с 2015 по 2016 год – на 323,2 млрд рублей (на 7,58%). Таким образом, за 3 последних года затраты, связанные с социальной политикой, увеличились на 1136,1 млрд. рублей или почти на 33%.

Постоянное сокращение расходов федерального бюджета за 2014-2016 года наблюдается в разделах бюджетной классификации, посвящённых национальной безопасности, национальной экономике, образованию, культуре и кинематографии, здравоохранению, межбюджетным трансфертам, причём самое крупное снижение в стоимостном выражении

произошло в области национальной экономике (на 760,8 млрд рублей), а в процентном – в сфере межбюджетных трансфертов (на 17,66%).

Стоит обратить внимание, что несмотря на постоянное снижение расходов по вышеуказанным разделам, это сокращение имеет тенденцию к уменьшению. Например, затраты, связанные со здравоохранением, за период с 2014 по 2015 год упали на 19,5 млрд. рублей (на 3,64%), а с 2015 по 2016 год – на 9,7 млрд. рублей (на 1,88%).

Также необходимо выделить те группы расходов федерального бюджета, которые в течение последних трёх лет и возрастали, и сокращались: затраты на общегосударственные вопросы, на ЖКХ, на физическую культуру и спорт, на СМИ. Расходы, связанные с решением общегосударственных вопросов и вопросов СМИ, за период с 2014 по 2015 год показывают уверенный рост (в отношении общегосударственных вопросов – на 181,9 млрд. рублей, а СМИ – на 7,3 млрд. рублей), с 2015 по 2016 год – снижение на 22 млрд. рублей и на 5,5 млрд. рублей соответственно, однако в конечном итоге, за весь исследуемый период данные группы затрат продемонстрировала рост: раздел «Общегосударственные вопросы» – на 159,9 млрд. рублей (на 17,09%), а раздел «Средства массовой информации» – на 1,8 млрд. рублей (на 2,41%).

Расходы по ЖКХ и физической культуре и спорту, также, как и затраты по предыдущим группам, сначала увеличилась (ЖКХ – на 24,5 млрд. рублей, физическая культура и спорт – на 1,8 млрд. рублей), потом снизилась (на 71,9 млрд. рублей и на 13,4 млрд. рублей), но за весь исследуемый период, в отличие от расходов на СМИ и общегосударственные вопросы, затраты на ЖКХ и физическую культуру и спорт сократились на 47,4 млрд. рублей и на 11,6 млрд. рублей соответственно.

Ещё один момент, на который следует обратить внимание – это структура расходов федерального бюджета Российской Федерации (Таблица 3). Ведь именно долевым выражением структуры расходов

показывает наиболее и наименее важные для государства расходы, а, значит, позволяет определить главную цель политики страны.

Таблица 3

**Структура расходов исполненного федерального бюджета
за 2014-2016 года ***

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Общегосударственные вопросы	6,3	7,2	6,7
Национальная оборона	16,7	20,4	23,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	14,1	12,6	11,6
Национальная экономика	20,7	14,9	14,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,8	0,9	0,4
Охрана окружающей среды	0,3	0,3	0,4
Образование	4,3	3,9	3,6
Культура, кинематография	0,7	0,6	0,5
Здравоохранение	3,6	3,3	3,1
Социальная политика	23,3	27,3	28,0
Физическая культура и спорт	0,5	0,5	0,4
Средства массовой информации	0,5	0,5	0,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	2,8	3,3	3,8
Межбюджетные трансферты общего характера субъектам РФ и муниципальным образованиям	5,5	4,4	4,1

*Материалы Министерства финансов РФ. Режим доступа – https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti/ (дата обращения 29.04.2018)

Согласно данной таблице наиболее крупными разделами расходов федерального бюджета России на 2016 год являются расходы на социальную политику (более 27% от общего объема расходов федерального бюджета), на национальную экономику (более 14%) и на национальную оборону (более 23%).

Самыми же незначительными элементами в структуре расходов федерального бюджета выступают расходы, связанные с охраной окружающей среды (около 0,38%), с физической культурой и спортом (около 0,36%) и с ЖКХ (около 0,44%).

Несмотря на то, что из года в год структура расходов принципиально не меняется, на данные метаморфозы следует обратить внимание (Таблица 4).

Наиболее значительными (в процентном соотношении) переменами в структуре федеральных расходов за последние 3 года произошли в таких

разделах, как национальная оборона, охрана окружающей среды, социальная политика, обслуживание государственного и муниципального долга, национальная экономика, ЖКХ, физическая культура и спорт, межбюджетные трансферты общего характера субъектам РФ и муниципальным образованиям. Причём первые 4 вышеуказанные группы расходов возросли более чем на 20,7% каждая, а другие 4 группы снизились более чем на 24,4% каждая.

Таблица 4

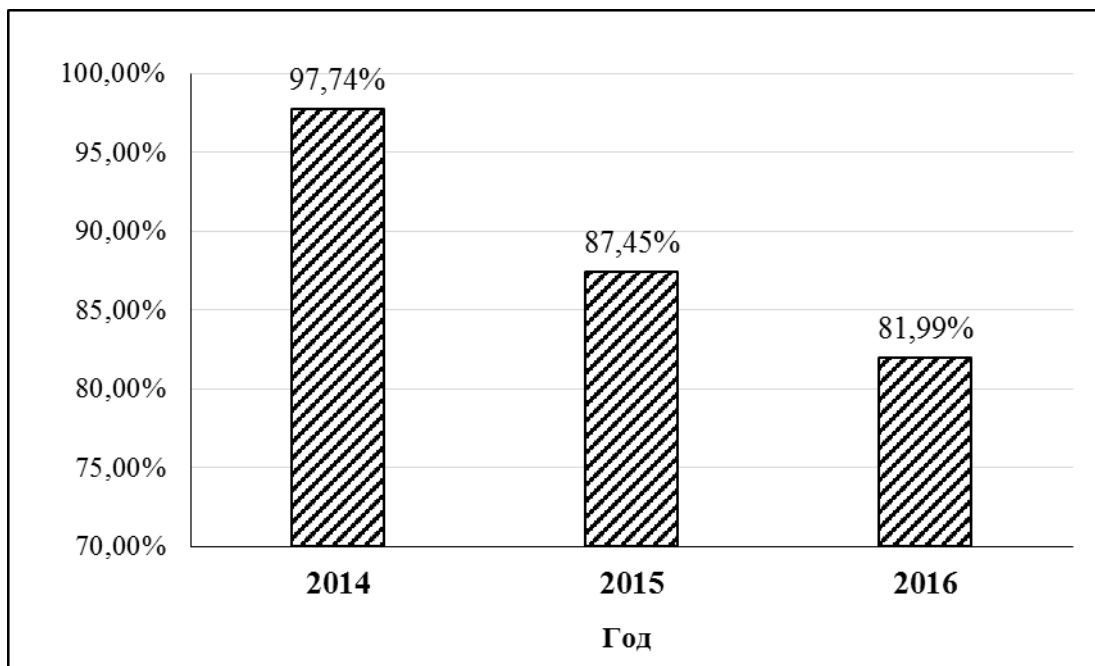
**Изменение структуры расходов исполненного федерального бюджета
за 2014-2016 года (прирост в процентах) ***

Показатель	2016 г. к 2014 г.	2016 г. к 2015 г.
Общегосударственные вопросы	5,8	-6,7
Национальная оборона	37,6	12,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-17,8	-8,1
Национальная экономика	-32,1	-5,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	-45,5	-52,3
Охрана окружающей среды	22,9	20,8
Образование	-15,4	-6,9
Культура, кинематография	-19,4	-7,6
Здравоохранение	-14,6	-6,7
Социальная политика	20,1	2,4
Физическая культура и спорт	-24,4	-22,3
Средства массовой информации	-7,5	-11,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	35,1	13,97
Межбюджетные трансферты общего характера субъектам РФ и муниципальным образованиям	-25,6	-6,3

*Материалы Министерства финансов РФ. Режим доступа – https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti/ (дата обращения 29.04.2018)

Также стоит отметить, что на протяжении всего исследуемого периода, с 2014 по 2016 год, наблюдается постоянное структурное снижение расходов, связанных с национальной безопасностью и правоохранительной деятельностью, национальной экономикой, образованием, культурой и кинематографией, здравоохранением, физической культурой и спортом, межбюджетными трансфертами, а увеличение – с национальной обороной, охраной окружающей среды, социальной политикой и обслуживанием государственного долга.

Как известно из экономической теории, любые вложения, расходы должны приносить доход, поэтому в целях анализа эффективности использования средств федерального бюджета необходимо рассмотреть такой показатель, как коэффициент финансовой обеспеченности федерального бюджета (Рис.4).



Источник: Материалы Министерства финансов РФ. Режим доступа – https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti/ (дата обращения 29.04.2018)

Рис.4. Динамика коэффициента финансовой обеспеченности федерального бюджета Российской Федерации за 2014-2016 года

Данная диаграмма показывает, что в 2014 году коэффициент финансовой обеспеченности федерального бюджета достиг 97,74%, в следующем году этот показатель составил 87,45%, а в 2016 году – 81,99%.

Таким образом, в течение трёх последних лет происходит снижение эффективности использования средств федерального бюджета: так с 2014 по 2015 год коэффициент сократилась на 10,29%, с 2015 по 2016 год – на 5,46%, а за весь анализируемый период – на 15,75%. Стоит отметить, что из года в год в течение трёх последних лет снижение данного показателя сокращается, а это говорит о некотором оздоровлении российской экономики.

В ходе исследования структуры и динамики расходов федерального бюджета РФ за последние 3 года, 2014-2016 года, был выявлен ряд проблем, препятствующих росту эффективности использования средств федерального бюджета:

- постоянное снижение расходов по социально значимым разделам (кроме группы расходов «Социальная политика»);

- неоправданно огромная величина расходов на национальную оборону;

- сокращение расходов на национальную экономику и рост расходов по непроизводственным разделам.

Первая проблема заключается в том, что в структуре расходов федерального бюджета из года в год в течение трёх последних лет происходит снижение расходов по таким группам затрат, как образование, культура и кинематография, здравоохранение, физическая культура и спорт, СМИ. Наибольшие опасения занимают сокращение расходов на образование и на здравоохранение вследствие того, что данные группы расходов, во-первых, обеспечивают формирование и поддержку человеческого капитала страны, и, во-вторых, во многом позволяют улучшить качество жизни населения того или иного государства.

Следующая проблема расходов федерального бюджета состоит в чрезмерных расходах на национальную оборону для страны, не находящейся в состоянии войны. В 2016 году затраты на национальную оборону относительно ВВП составили 4,7%, в том же году государство, славящееся внушительными затратами по данной статье расходов, США потратили 3,1% от ВВП. Данная проблема ведёт к недофинансированию других разделов расходов федерального бюджета, а, следовательно, к другим более серьёзным проблемам в экономике страны.

Сокращение расходов на национальную экономику может спровоцировать недополучение доходов федеральным бюджетом, к спаду отдельных отраслей экономики национальной экономики в целом. А в

период экономического кризиса и в послекризисный период, что и наблюдается сегодня, очень важно, наоборот, поддерживать экономику страны.

И четвёртая проблема заключается в росте затрат по непроизводственным разделам: общегосударственные вопросы (с 2014 по 2016 год на 159,9 млрд. рублей или на 17,1%), национальная оборона (на 1296,2 млрд. рублей или на 52,3%), охрана окружающей среды (на 16,7 млрд. рублей или на 35,99%), социальная политика (на 1136,1 млрд. рублей или на 32,9%), обслуживание государственного и муниципального долга (на 205,7 млрд. рублей или на 49,5%). Данная проблема ведёт к сокращению расходов на более важные группы затрат (например, на национальную экономику) и снижению доходов федерального бюджета, не позволяет правильно развиваться национальной экономике.

Таким образом, средства федерального бюджета расходуются неэффективно, что вызвано такими проблемами, как постоянное снижение расходов по социально значимым разделам, неоправданно большая величина расходов на национальную оборону, сокращение расходов на национальную экономику и рост расходов по непроизводственным разделам.

2.2 Способы оптимизации использования средств федерального бюджета России

Предыдущий, 2016 год, стал периодом адаптации к внешнеэкономическим вызовам 2014 и 2015 годов, планируется, что за ближайшие 3 года (2017-2019 года) удастся достигнуть параметров более-менее сбалансированной, стабильной национальной экономики, что возможно сделать разными способами, в том числе и с помощью рационального использования средств федерального бюджета.

На наш взгляд, в современных условиях к наиболее эффективным методам оптимизации расходов федерального бюджета РФ относятся такие, как:

- 1) увеличение расходов на национальную экономику;
- 2) увеличение расходов по социально значимым разделам расходов федерального бюджета;
- 3) сокращение расходов на национальную оборону;
- 4) снижение государственного долга;
- 5) сокращение расходов по непроизводственным разделам [16].

Первый способ – увеличение расходов на национальную экономику (напомним, что затраты по данной группе в 2016 году находились на третьем месте в структуре расходов федерального бюджета). Применение данного метода позволит, во-первых, поддержать отдельные, наиболее значимые отрасли экономики, во-вторых, увеличить доходы федерального бюджета, а, значит, обеспечить рост стабильности и сбалансированность национальной экономики.

Следующий метод состоит в увеличении вложений государства в человеческий капитал (к вложениям такого рода относятся расходы федерального бюджета на образование, культуру и кинематографию, здравоохранение и т.д.). Расширение финансирования социально значимых разделов расходов федерального бюджета приводит к улучшению качества жизни населения, национальной экономики, политической ситуации в стране.

Такой способ оптимизации расходов федерального бюджета, как сокращение затрат на национальную оборону заключается в снижении расходов по данному разделу хотя бы до 3% от ВВП (данная цифра неслучайна, так как затрата на военные нужды у государства со схожим уровнем обороны, у США на 2016 год составили 3,1% от ВВП). Применение вышеописанного способа позволяет направить освободившиеся средства на другие более значимые для государства нужды.

Четвёртый метод рационализации расходов связан со сокращением государственного долга. Напомним, что только внешний государственный долг РФ на конец 2016 года составил 51271,3 млн. долл. США, к концу 2017 года уменьшился до 51172,4 млн. долл. США, а к маю 2018 года увеличился до 51359,7 млн. долл. США [20]. Воспользовавшись данным методом, Правительство РФ сможет снизить затраты по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» и, следовательно, перенаправить освободившиеся денежные средства на другие группы расходов.

Также необходимо уменьшить затраты по непроизводственным разделам расходов федерального бюджета (общегосударственные вопросы, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность и т.д.), что позволит увеличить затраты по производственным разделам и увеличить доходную часть федерального бюджета (в частности налоговые доходы).

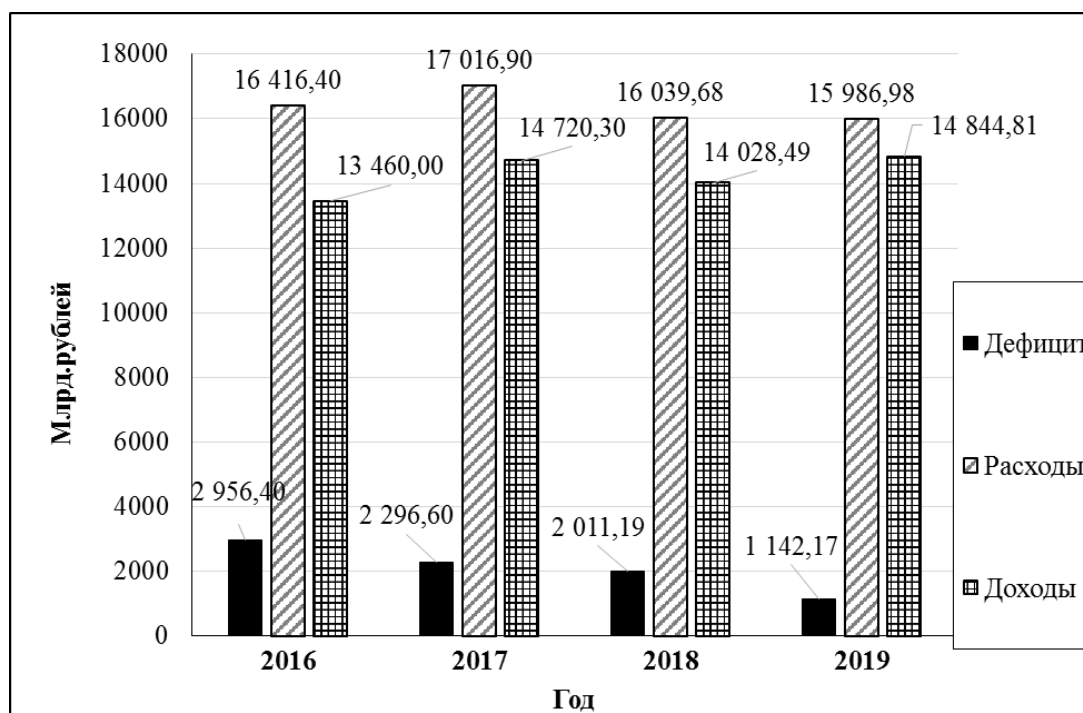
В целях определения наиболее эффективных методов оптимизации расходов федерального бюджета среди вышеупомянутых необходимо рассмотреть способы, которыми воспользовалось Правительство РФ при составлении федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 года. Поэтому важно исследовать следующие показатели:

- 1) общую величину расходов и дефицита федерального бюджета;
- 2) структуру расходов федерального бюджета в стоимостном и в долевым выражении;
- 3) коэффициент финансовой обеспеченности федерального бюджета.

Первое с чего следует начать – сравнить общий размер расходов, доходов и дефицита федерального бюджета за 2016 год и планового периода 2017- 2019 года (Рис.5).

Данная диаграмма показывает, что с 2016 по 2017 год планируется рост расходов федерального бюджета на 600 млрд. рублей (на 3,7%), к 2018 году,

наоборот, произойдёт снижение величины расходов на 376,7 млрд. рублей (на 2,3%), а к 2019 году – на 429,4 млрд. рублей (на 2,6%).



Источник: Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 19.12.2016 N 415-ФЗ (последняя редакция); Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 14.11.2017 N 326-ФЗ (последняя редакция); Материалы Министерства финансов РФ. Режим доступа – https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budget/ (дата обращения 29.04.2018)

Рис. 5. Динамика расходов и дефицита федерального бюджета РФ за 2016 год и за плановый период 2017-2019 год

Доходы же с 2016 по 2017 год возрастут, с 2017 по 2018 год прогнозируется их снижение, а затем снова возрастут и на конец планового 2019 года, достигнут отметки в 14844,81 млрд. рублей.

Из всего вышесказанного следует, что величина дефицит федерального бюджета в течение всего планового периода будет сокращаться: с 2016 по 2017 год – на 659,8 млрд. рублей (на 22,3%), с 2016 по 2018 год – на 945,2 млрд. рублей (на 31,97%), с 2016 по 2019 год – на 1814,23 млрд. рублей (на 61,4%).

Дальше необходимо исследовать расходы федерального бюджета по разделам, что принято осуществлять в стоимостном, и в долевым выражениях. Начнём со стоимостного выражения (Таблица 5).

Расходы федерального бюджета по разделам за 2016 год и за плановый период 2017-2019 год (млрд рублей) *

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Общегосударственные вопросы	1095,6	1248,2	1388,0	1379,9
Национальная оборона	3775,3	3059,6	1137,3	1133,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1898,7	1960,9	1514,6	1516,7
Национальная экономика	2302,1	2580,1	2517,2	2375,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	72,2	124,9	45,5	41,4
Охрана окружающей среды	63,1	93,1	93,5	95,5
Образование	597,8	623,1	718,4	719,2
Культура, кинематография	87,3	98,4	111,5	99,4
Здравоохранение	506,3	451,9	475,0	435,0
Социальная политика	4588,5	5031,4	5951,9	6088,1
Физическая культура и спорт	59,6	102,4	67,5	41,0
Средства массовой информации	76,6	83,3	81,9	80,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	621,3	730,3	1017,2	1047,5
Межбюджетные трансферты общего характера субъектам РФ и муниципальным образованиям	672,0	829,3	920,2	933,5

*Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 19.12.2016 N 415-ФЗ (последняя редакция); Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 14.11.2017 N 326-ФЗ (последняя редакция); Материалы Министерства финансов РФ. Режим доступа – https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budget/ (дата обращения 29.04.2018)

Как видно из данной таблицы, планируется, что к 2019 году наиболее крупный скачок объёма расходов по сравнению с 2016 годом произойдёт в разделах, посвящённых охране окружающей среды (на 32,4 млрд. рублей или на 51,3%), обслуживанию государственного долга (на 426,2 млрд. рублей или на 68,6%), социальной политики (на 1499,6 млрд. рублей или на 32,7%), межбюджетным трансфертам (на 261,5 млрд. рублей или на 38,92%).

Крупные снижения за исследуемый период планируются в национальной обороне (на 2641,6 млрд. рублей или на 69,97%); в ЖКХ (на 30,8 млрд. рублей или на 42,7%) и в физической культуре и спорте (на 18,6 млрд. рублей или на 31,2%), несмотря на уверенный рост с 2016 по 2017 год.

В отношении социально значимых разделов (образование, культура и кинематография, здравоохранение, физическая культура и спорт), которые на протяжении 3 последних лет, с 2014-2016 год, снижались, стоит отметить,

что некоторые из них имеют положительных прогноз. Так затраты на образование, культуру и кинематографию, к 2019 году возрастут на 121,4 млрд. рублей (на 20,3%) и на 12,1 млрд. рублей (на 13,9%) соответственно.

Ещё одной проблемной группой расходов является национальная экономика, затраты на которую в плановом периоде возрастут всего на 73,6 млрд. рублей или на 3,2%, причём с 2016 по 2017 год расходы увеличатся на 278 млрд. рублей (на 12,1%), с 2017 по 2018 год, наоборот, снизятся на 62,9 млрд. рублей (на 2,4%), с 2018 по 2019 год – на 141,5 млрд. рублей (на 5,6%).

Следующим интересным показателем, который важно проанализировать, является структура расходов федерального бюджета в долевом выражении (Таблица 6).

Таблица 6

Структура расходов федерального бюджета РФ за 2016 год и за плановый период 2017-2019 год (в процентах) *

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Общегосударственные вопросы	6,7	7,3	8,7	8,6
Национальная оборона	23	17,98	7,1	7,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11,6	11,5	9,4	9,5
Национальная экономика	14,0	15,2	15,7	14,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,4	0,7	0,3	0,3
Охрана окружающей среды	0,4	0,6	0,6	0,6
Образование	3,6	3,7	4,5	4,5
Культура, кинематография	0,5	0,6	0,7	0,6
Здравоохранение	3,1	2,7	2,96	2,7
Социальная политика	27,95	29,6	37,1	38,1
Физическая культура и спорт	0,4	0,6	0,4	0,3
Средства массовой информации	0,5	0,5	0,5	0,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	3,8	4,3	6,3	6,6
Межбюджетные трансферты общего характера субъектам РФ и муниципальным образованиям	4,1	4,9	5,7	5,8

*Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 19.12.2016 N 415-ФЗ (последняя редакция); Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 14.11.2017 N 326-ФЗ (последняя редакция); Материалы Министерства финансов РФ. Режим доступа – https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budget/ (дата обращения 29.04.2018)

Согласно данной таблице одни разделы претерпят существенные изменения в структуре расходов, а другие изменяться в пределах нормы (от нескольких десятых до двух процентов).

Как можно заметить, наиболее крупные метаморфозы происходят с национальной обороной и социальной политикой. Первая группа расходов в течение всего анализируемого периода сокращается: с 2016 по 2017 год – на 5,0%, с 2016 по 2018 год – на 10,98%, а за весь период (с 2016 по 2019 год) – на 10,98%. Относительно раздела «Социальная политика», наоборот, прогнозируется рост. Так с 2016 по 2017год – на 1,6%, с 2016 по 2018 год – на 9,2%, с 2016 по 2019 год – на 10,1%.

Расходы на образование, культуру и кинематографию увеличат свой вес в составе расходов федерального бюджета к 2019 году на 0,9% и на 0,1% соответственно, а в отношении затрат на здравоохранение и на физическую культуру и спорт прогнозируется снижение их доли на 0,4% и на 0,1%.

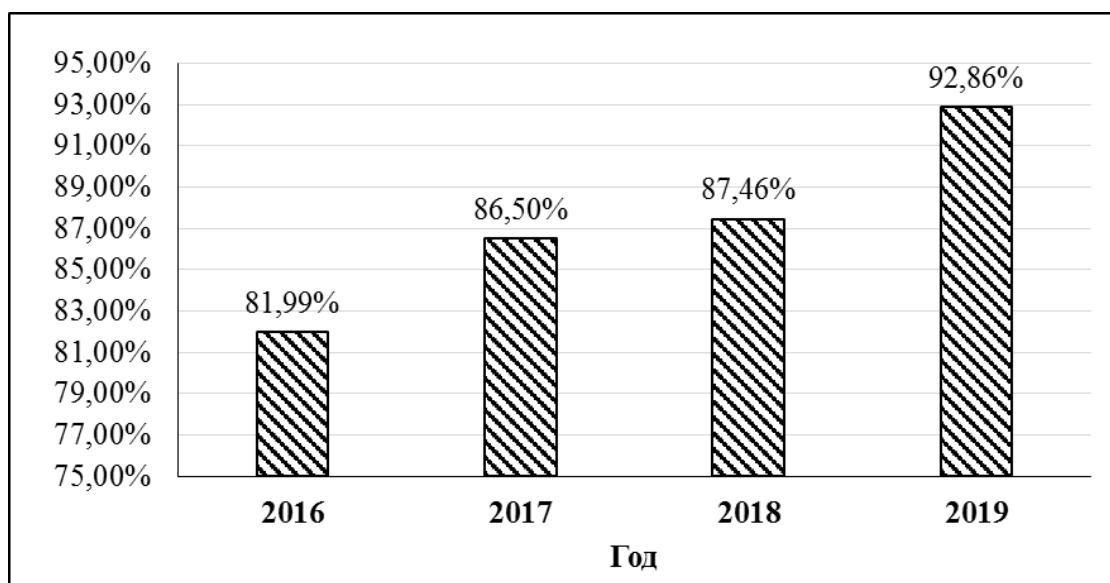
Доля же расходов, связанная с национальной экономикой, к 2019 году практически не изменяется.

В результате проведённого исследования удалось установить, что при составлении федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 года Правительство РФ предпочло воспользоваться, а, значит, посчитало наиболее эффективными методами рационализации расходов федерального бюджета следующие:

- сокращением расходов на национальную оборону;
- увеличением затрат по некоторым разделам социально значимых расходов (образование, культура и кинематография);
- снижением затрат по некоторым непроизводственным группам расходов (национальная безопасность и правоохранительная деятельность, ЖКХ).

Однако несмотря на столь короткий список, эти методы оказали внушительное влияние на эффективность использования средств

федерального бюджета, что доказывает коэффициент финансовой обеспеченности федерального бюджета (Рис. 6).



Источник: Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 19.12.2016 N 415-ФЗ (последняя редакция); Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 14.11.2017 N 326-ФЗ (последняя редакция); Материалы Министерства финансов РФ. Режим доступа – https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti/ (дата обращения 29.04.2018)

Рис.6. Динамика коэффициента финансовой обеспеченности федерального бюджета Российской Федерации за 2016 года и за плановый период 2017-2019 год

Как можно заметить, с 2016 по 2019 год прогнозируется рост коэффициента финансовой обеспеченности федерального бюджета: с 2016 по 2017 год – на 4,5%, с 2017 по 2018 год – на 0,96%, с 2018 по 2019 год – на 5,4%. Иными словами, эффективность использования средств федерального бюджета РФ с 2016 по 2019 года должна увеличиться на 10,87%.

Таким образом, в течении ближайших лет в целях сохранения тенденции роста эффективности использования средств федерального бюджета необходимо, во-первых, увеличить расходы на национальную экономику; во-вторых, снизить государственный долг; в-третьих, продолжить сокращать затраты по непроизводственным разделам и увеличивать расходы по социально значимым разделам расходов федерального бюджета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной курсовой работе был проведён анализ расходов федерального бюджета РФ за 2014-2016 года, в ходе которого были выявлены основные проблемы и способы их решения. Также был исследован проект федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 года на предмет методов, которые способствовали повышению эффективности расходов федерального бюджета, и были сформулированы основные направления совершенствования использования средств федерального бюджета на ближайшие годы.

В результате проведённого анализа было установлено, что средства федерального бюджета в течение всего исследуемого периода, с 2014-2016 года, использовались неэффективно, о чем говорит коэффициент финансовой обеспеченности федерального бюджета (с 2014 по 2015 год коэффициент сократилась на 10,29%, с 2015 по 2016 год – на 5,46%, а за весь период – на 15,75%), что было вызвано рядом проблем: во-первых, постоянным снижением расходов по социально значимым разделам (за исключением расходов на социальную политику); во-вторых, неоправданно огромная величина затрат на национальную оборону, которые, кроме того, в течение анализируемого периода постоянно росли (с 2014 по 2015 год и с 2015 по 2016 год – на 702,3 млрд. рублей и на 593,9 млрд. рублей соответственно); в-третьих, сокращением расходов на национальную экономику (с 2014 по 2015 год – на 738,1 млрд. рублей, с 2015-2016 год – на 22,1 млрд. рублей) и рост расходов по непроизводственным разделам. Также на основании данных проблем использования средств федерального бюджета, были предложены следующие мероприятия по их решению: увеличить расходы на национальную экономику; сократить затраты на национальную оборону; увеличить расходы по социально значимым разделам; снизить

государственный долг; уменьшить расходы по непроизводственным разделам.

В результате исследования проекта федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 года было выявлено, что данный проект направлен на рост эффективности использования средств федерального бюджета (коэффициент финансовой обеспеченности федерального бюджета должен увеличиться с 2016 по 2017 год на 4,5%, с 2017 по 2018 год – на 0,96%, с 2018 по 2019 год – на 5,4%, а за 2016-2019 года – на 10,87%), что было достигнуто путём использования таких методов оптимизации расходов федерального бюджета, как сокращение расходов на национальную оборону; увеличение затрат по некоторым разделам социально значимых расходов (образование, культура и кинематография); снижение затрат по некоторым непроизводственным группам расходов (национальная безопасность и правоохранительная деятельность, ЖКХ). Для сохранения тенденции роста эффективности использования средств федерального бюджета необходимо в ближайших годах, во-первых, увеличить расходы на национальную экономику; во-вторых, снизить государственный долг; в-третьих, продолжить сокращать затраты по непроизводственным разделам и увеличивать расходы по социально значимым разделам расходов федерального бюджета.

Таким образом, исследовав расходы федерального бюджета, можно прийти к выводу, что они используются неэффективно, однако проект федерального бюджета РФ на 2017 и плановый период 2018-2019 года демонстрирует, что данная проблема решаема.