

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	5
1. Проблемы таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ.....	7
2. Актуальность решения задачи по направлению совершенствования организации таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств.....	11
3. Перспективы развития таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ.....	14
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	16
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ</b> .....	17
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ</b> .....	18

## **ВВЕДЕНИЕ**

**Тема задания: «Направления совершенствования организации таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ».**

Таможенный контроль при перемещении товаров и транспортных средств в современный период является одним из приоритетных направлений деятельности таможенных органов. Это вызвано в первую очередь переходом на электронную форму декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, и сокращением времени на проведение таможенных операций. При контроле электронных таможенных деклараций должностные лица таможенных органов в большинстве случаев не имеют доступа к «живым» документам участника ВЭД и нацелены на скорейший выпуск товаров. Контроль соблюдения таможенного законодательства переносится на последующую деятельность участников ВЭД (в течение трех лет с момента того, как товары утратили статус находящихся под таможенным контролем). Следствием этого являются процессы реформирования нормативной правовой базы, регулирующей вопросы таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств. Среди двенадцати форм таможенного контроля, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза, таможенная проверка получила наибольшую регламентацию, что подчеркивает особую роль данной формы таможенного контроля. Таможенной проверке посвящены статья 122, а также глава 19 «Порядок проведения таможенных проверок» Таможенного кодекса Таможенного союза. ФТС России был разработан и принят целый ряд ведомственных актов, регламентирующих применение данной формы таможенного контроля. Кроме того, о значении, придаваемом сегодня таможенному контролю при перемещении товаров и транспортных средств, говорят определенные организационные изменения, произошедшие в структуре ФТС России. Так в 2012 г. в структуре ФТС России было создано

специализированное подразделение - Главное управление таможенного контроля после выпуска товаров.

О важности данного направления в деятельности таможенных органов РФ свидетельствует также тот факт, что совершенствование таможенного контроля названо в качестве одного из основных стратегических направлений развития Таможенной службы Российской Федерации в соответствии со Стратегией развития Таможенной службы Российской Федерации до 2020 г.

## **1. Проблемы таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ**

Анализ деятельности ФТС в организации и таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств о ряде вопросов по данному деятельности органов. существенными являются:

1. В снижения таможенных платежей прогнозируется основной направленности деятельности органов в контроля и ограничений, контроля прав собственности. В повышения интенсивности деятельности при поступлений таможенных платежей, акцент в таможенного должен быть перенесен на этап «после товаров». При этом препятствием для эффективной таможенного после товаров является налаженной межведомственного информационного взаимодействия контролирующими органами. такой системы препятствует ряд проблем, не быть одной службой. Это всего техническая ряда государственных контролирующими органами, что не в мере от бумажных технологий при своих функций.

2. В развития контроля при перемещении товаров значение вопросы взаимодействия таможенных с и контролирующими органами.

Взаимодействие ГУТКПВТ с прокуратурой, ФСБ России, ФНС ведется в рамках межведомственного для получения, и информации, указывающей на нарушения ТС и таможенного законодательства РФ [1].

Совместная работа по и нарушений в и сферах строится на Соглашения о ФТС и ФНС России. Согласно Соглашению осуществляют и координацию деятельности по основным направлениям:

- обмен для контроля за соблюдением законодательства ТС, РФ о таможенном деле, законодательства РФ, РФ о и и иного законодательства, за которого на налоговые и органы;
- разработка и предложений по совершенствованию системы мер, обеспечивающих таможенного ТС, РФ о деле, законодательства РФ о деле,

валютного законодательства РФ, РФ о и направленных на предупреждение, и преступлений и в налоговой, и иных сферах, взаимный интерес;

- обеспечение за деятельностью участников ВЭД оперативного обмена и координации проведения участников ВЭД, лиц, деятельность в области дела, лиц, оптовую или торговлю ввезенными товарами, а иных лиц, отношение к последующим операциям с товарами, в РФ;
- разработка ведомственных правовых по проверок - ВЭД, включая лиц, деятельность в таможенного дела, лиц, осуществляющих или торговлю товарами , а также иных лиц, отношение к операциям с товарами, в РФ;
- унификация информации, при проведении налогового и контроля, и реализация технологических по информацией и ее защите;
- разработка информационных технологий, на информационных ресурсов.

Также ФТС совместно с ФСН были типовое о Координационном и об взаимодействия таможенных налоговых при скоординированных мероприятий. Их применение охватить широкий круг вопросов, с финансово-хозяйственной проверяемых.

3. Согласно 100 ТК ТС таможенные органы контроль при товаров, на ТС, для проверки сведений, факт таких товаров. В с указанной таможенные должны контроль лиц, осуществляющих и торговлю товарами. На сделать это довольно трудно. Для эффективности контроля при обороте товаров, на ТС, механизм импортных товаров, на ТС, механизм импортных товаров с товарами, таможенными ТС. Такая идентификация обеспечена, если обладают признаками (такими, например, как номер автомобиля, IMEI-код мобильного телефона)и их идентифицировать с в 31 на товары либо если маркировка товаров.

4. Особой в реализации таможенного при перемещении товаров взыскание по результатам проведения контроля выпуска денежных с организаций, признаками «фирм-однодневок». на банковских счетах у организаций отсутствуют. В связи, с чем таможенных пошлин, приводят к

задолженности при одновременной невозможности ее к взысканию, организация с юридической зрения не ликвидирована, так как не процедура банкротства.

Статистика нарушений фирмами-однодневками о необходимости совершенствования контроля при перемещении товаров и транспортных средств.

5. В одной из реализации таможенного при перемещении товаров и транспортных средств назвать данного направления контроля с функциями таможенных органов [1].

По результатам мероприятий при перемещении и транспортных средств таможенными органами выявляются таких как товаров, недостоверное товаров, запретов и при перемещении через границу, в установленный срок документов и сведений, валютного законодательства, правонарушения в интеллектуальной и др. В повышения эффективности контроля выпуска необходимо на нормативно-правовом и уровне алгоритм взаимодействия подразделений с блоками органов. В настоящий ФТС предпринимаются меры по перечисленных и иных в организации и таможенного при перемещении товаров и транспортных средств. данного таможенного связана с основными оценки таможенных органов РФ и на результативность таможенной в целом. статье 18 Федерального «О регулировании в РФ» критериями оценки таможенных являются:

- 1) скорость таможенных операций при товаров в Федерацию и товаров из Российской Федерации, а сокращение заинтересованных лиц при совершении таможенных операций;
- 2) своевременность и поступления таможенных платежей;
- 3) эффективность преступлениям и правонарушениям.

## **2. Актуальность решения задачи по направлениям совершенствования организации таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств**

В целях таможенного при перемещении товаров и (или) транспортных средств, эффективного таможенного при перемещении товаров и (или) средств, сбалансированность мер по обеспечению безопасности и международной торговле ФТС в 2012 г. концепцию таможенного контроля при перемещении товаров и (или) средств. данному документу таможенный при перемещении товаров и транспортных средств определен как мер, в проверки выпуска, а также достоверности сведений, в декларации и иных документах, представленных при оформлении [5].

Следует согласиться с о том, что при перемещении товаров и транспортных средств рассматривается не как самоцель, а как неотъемлемый, элемент системы таможенного контроля, на предпосылок для формирования равных условий в налогообложения хозяйствующих субъектов при соблюдения требований законодательства РФ. При этом к торговле и требование контроля не противостоят друг другу.

На сегодняшний день законодательство ТС значительные в регламентации таможенного при перемещении товаров и транспортных средств, а также форм его проведения.

Все выше сказанное обуславливает **актуальность** избранной темы о важности направлений совершенствования таможенных органов РФ и системы таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ. Свидетельствует также тот факт, что совершенствование таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств названо в качестве одного из основных стратегических направлений развития Таможенной службы Российской Федерации в соответствии со Стратегией развития Таможенной службы Российской Федерации до 2020 г.

**Объектом** исследования является система таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств.

**Предметом** исследования выступает совершенствование системы таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ.

**Целью** исследования является разработка новых методов и рекомендаций по совершенствованию системы таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ.

Поставленная цель определила ряд **задач**, имеющих научно-практическое значение:

- выявление основных проблем таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств;

- анализирование актуальности решения задачи по направлениям совершенствования таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств;

- разработка совершенствования направлений организации таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ.

**Теоретической основой исследования** послужили статьи и публикации, посвященные разработке, внедрению и дальнейшему совершенствованию применения информационных технологий в таможенных органах.

### **3. Перспективы развития таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ**

Таможенные органы применяют метод анализа рисков для определения товаров и транспортных средств, подлежащих проверке. Так, таможенный контроль осуществляется за товарами, пересечение границы которыми сопряжено с риском для экономической безопасности страны. По ряду критериев (неверное наименование товара, следование в адрес несуществующего хозяйствующего субъекта, возможность размещения среди товара контрабанды, наркотических веществ и т.п.) была разработана классификация товаров, относящихся к группе риска. Таким образом, проводится серьезная аналитическая работа, на основе результатов которой принимается решение о методах таможенного контроля.

Основными элементами системы управления рисками являются:

- сбор и обработка информации о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу России;
- выявление и анализ рисков;
- разработка и реализация мер по управлению рисками;
- обобщение результатов принятых мер и подготовка предложений.

Необходимо отметить, что в 2010 г. таможенные органы РФ смогли достигнуть следующих результатов:

- упрощены таможенные процедуры. Минимизированы сроки совершения таможенных операций: при выпуске товара - с трех до двух дней, при экспорте товара, когда не требуется уплата пошлин, - до четырех часов;
- упрощен экспорт несырьевых товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами. Упрощен порядок временного ввоза (допуска) и временного вывоза коммерческих и научных образцов;

- электронное декларирование, в том числе через Интернет, превысило 50%-ый рубеж. Таможенные органы в декабре 2010 г. ежедневно оформляли свыше 53,5% деклараций в электронном виде, в том числе 51,5% - с использованием Интернета. Более 30,6% участников ВЭД использовали интернет- декларирование;
- увеличилась сумма начисленных таможенных платежей. На 2010 г. прогнозируемая сумма доходов бюджета, администрируемых таможенными органами, была установлена в размере 4 трлн 97,31 млрд рублей. На 20 декабря 2010 г. она составила 4 трлн 115,46 млрд руб.;
- уменьшилось число возбужденных уголовных дел. За 11 месяцев 2010 г. возбуждено 3873 уголовных дела, что на 29% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Выявлено незаконно перемещенных товаров и транспортных средств на сумму 10,9 млрд руб., неуплаченных таможенных платежей - на сумму 487,4 млн руб., не возвращенных из-за границы средств в иностранной валюте - на сумму 116,3 млрд руб. [3].

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Применение передовых информационных технологий в органах государственной власти, деятельность которых сопряжена с необходимостью обработки и анализа большого объема разнородной информации, на современном этапе особенно актуально.

Совершенствование таможенных операций и таможенного контроля находится в неразрывной связи с уровнем развития и внедрения в деятельность таможенных органов информационных технологий. Внедрение информационных технологий и создание единой и автоматизированной системы определено стратегическим направлением деятельности ФТС России.

Внедрение в деятельность таможенных органов новых информационных технологий, в первую очередь для совершенствования таможенных операций и повышения эффективности таможенного контроля, является одной из основных задач, изложенных в Концепции информационно-технической политики ФТС России.

Таким образом, целью внедрения информационных технологий является достижение качественно нового уровня информатизации таможенных органов и создание информационно-технической инфраструктуры, обеспечивающих эффективное выполнение задач, решаемых ФТС России.

Развитие, внедрение и дальнейшее совершенствование информационных технологий в таможенных органах осуществляется в целях автоматизации и информационного обеспечения возложенных на таможенные органы функций и задач в области таможенного дела, предоставления государственных услуг, создания благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности, реализации функций, обеспечивающих повседневную деятельность таможенных органов.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Губенко Л.П. Система управления рисками в обеспечении таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС // КАНТ.- 2012. - №1(4) – С. 35-37.
2. Даюб А.В., Куркина Н.С. Совершенствование СУР при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ // Научно-технический вестник информационных технологий и оптики. – 2012. - №2 (78) – С. 124-128.
3. Красовский Д.С. Стратегические направления совершенствования таможенного контроля // Молодой ученый. – 2015.- №12. – С. 427-431.
4. Санталова М.С., Абдаллхуссейн А. Оценка эффективности СУР ФТС РФ // Социально-экономические явления и процессы. – 2013. - №9(055). – С. 98-101.
5. Соколова Е.А., Ларионова Н.А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств // КАНТ. – 2012.- №3(6). – С. 32-35.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение № 1

**Татьяна Голендеева. Трудная задача — соблюсти баланс интересов государства и бизнеса // «Таможенное регулирование. Таможенный контроль» № 6/ 2015. С. 3 – 10.**

Основными стратегическими целями Федеральной таможенной службы на современном этапе являются содействие реализации интересов государства в сфере внешней торговли и создание благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности. Достижение этих целей в условиях происходящих интеграционных процессов возможно за счет совершенствования таможенного администрирования и развития международного таможенного сотрудничества. С 1 января 2015 г. начал функционировать Евразийский экономический союз, представляющий собой качественно новый уровень экономической интеграции. Формат ЕАЭС предполагает проведение согласованной макроэкономической политики и разработку совместных действий по достижению сбалансированного развития экономики. Одним из принципов ЕАЭС является функционирование режима Таможенного союза, в рамках которого применяются Единый таможенный тариф и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами, действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами, происходит свободное перемещение товаров между территориями государств-членов. За период функционирования Таможенного союза и Евразийского экономического пространства сформирован единый товарный рынок. Унифицировано таможенное законодательство. Основными направлениями развития внешней и взаимной торговли в рамках Евразийского экономического союза являются: упрощение административных процедур в сфере таможенного регулирования; сокращение времени, стоимости и количества процедур, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности; реализация плана

мероприятий по отмене принципа резидентства; развитие транзитных и смешанных перевозок через территорию ЕАЭС и торгово-экономических отношений с третьими странами. За последние годы ФТС России проведены масштабные реформы в области таможенного администрирования. В основе данных реформ лежит внедрение перспективных таможенных технологий, базирующихся на международных стандартах и современных информационных технологиях. Основными направлениями совершенствования таможенного администрирования являются: 1) автоматизация процессов совершения таможенных операций, таможенного контроля, уплаты таможенных платежей, переход на безбумажные технологии; 2) применение системы управления рисками; 3) смещение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров.

Последовательно реализовываются планы мероприятий (дорожные карты) национальной предпринимательской инициативы. Введено обязательное предварительное информирование таможенных органов о товарах, ввозимых автомобильным и железнодорожным транспортом (98 % предварительной информации подается до прибытия товаров и транспортных средств). Это позволяет таможенным органам заранее провести ее анализ с использованием системы управления риска-ми. С 1 января 2014 г. таможенные органы перешли на обязательное декларирование товаров в электронной форме (99,9 % всего декларационного массива). Развитие электронного декларирования стало основой для реализации таких перспективных таможенных технологий, как удаленный выпуск товаров и автоматическая регистрация деклараций на товары. Обеспечено право декларантов подать таможенную декларацию в виде электронного документа в уполномоченный таможенный орган вне зависимости от местонахождения декларируемых товаров. С мая 2014 г. на 97 таможенных постах в рамках пилотного проекта реализуется технология автоматической регистрации декларации на вывозимые товары (с применением данной технологии зарегистрировано порядка 47 тыс. деклараций на товары). Применение такой

технологии исключает возможность несвоевременного принятия поданной декларации и участия должностного лица таможенного органа в принятии решения о регистрации декларации либо в проверке сведений. Внедрена система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). Она предназначена для обеспечения поступления таможенными органами через СМЭВ всех документов, содержащихся в базах данных ФОИВ и необходимых таможенным органам для выпуска товаров (разработано 45 технологических карт межведомственного взаимодействия, зарегистрированы 34 электронных сервиса 27 ФОИВ). В перспективе СМЭВ должна стать основой для реализации механизма единого окна — одного из основных интеграционных инструментов, который будет способствовать совершенствованию государственных процедур и бизнес-процессов, связанных с внешнеэкономической деятельностью. Благодаря проводимым мероприятиям на сегодняшний день значительно сокращен перечень документов, представляемых при декларировании товаров. Отменены требования о представлении паспорта сделки; документов, подтверждающих полномочия лица, подающего декларацию на товары в электронной форме, уплату и (или) обеспечение уплаты таможенных платежей, соблюдение требований в области валютного контроля; транспортных (перевозочных) документов для вывозимых товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами. Кроме того, отменено требование о представлении ряда документов, подтверждающих соответствие требованиям технических регламентов и соблюдение запретов и ограничений. Дальнейшую работу по сокращению количества разрешительных документов ФТС России будет проводить по мере обеспечения бесперебойного функционирования СМЭВ. В результате проводимых мероприятий среднее количество документов, требуемых для пропуска товаров через границу при экспорте, составляет 6 шт., при импорте — 8 шт. (минимальное количество документов при экспорте 3 шт., при импорте — 5 шт.). Срок прохождения таможенных операций и таможенных процедур для товаров, не

идентифицированных как рискованные поставки, по итогам 2014 г. составляет при экспорте 1 ч 33 мин, при импорте — 5 ч 41 мин. С полутора часов до 30 мин сократилось время совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска. В соответствии с планом (дорожной картой) «Совершенствование таможенного администрирования» одним из основных мероприятий, которое позволит сократить сроки совершения таможенных операций на этапе декларирования и выпуска товаров, является смещение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров. Для участников ВЭД, деятельность которых характеризуется низкой степенью риска, предусмотрено обеспечение выпуска товаров в течение 4 рабочих часов с момента регистрации таможенной декларации. Для этого уже сформирована соответствующая методологическая и нормативная правовая база. В перечень организаций, относящихся к категории низкого уровня риска, включено 2328 участников ВЭД, на долю которых приходится 42 % общего количества оформленных импортных таможенных деклараций и 56 % уплаченных таможенных платежей при импорте. Время выпуска таких товаров на сегодня уже составляет 3 ч 40 мин. Учитывая проводимые мероприятия по упрощению порядка совершения таможенных операций, особую роль играет качество выбора объектов таможенного контроля. В настоящее время в таможенных органах применяется субъектно-ориентированный подход к анализу и управлению рисками на основе отраслевого и автоматического категорирования участников ВЭД. Это позволило существенно сократить случаи проведения дополнительных проверочных мероприятий при декларировании товаров участниками ВЭД, отнесенными к категории низкого уровня риска (доля товарных партий с таможенным досмотром сократилась в 9 раз, с таможенной экспертизой — в 3 раза, с запросом дополнительных документов и сведений — в 5 раз). Средний срок выпуска товаров при импорте для таких внешнеэкономических операторов сократился в 3,5 раза. Проводится масштабная работа по

внедрению перспективных технологий уплаты таможенных платежей. Внедрены удаленная уплата таможенных платежей; централизованный учет на уровне ФТС России всего обеспечения, принятого таможенными органами; институт генеральной финансовой гарантии. Сроки доведения информации о поступлении денежных средств на счета государственных таможенных органов сокращены до 2 ч. Работе ФТС России по совершенствованию таможенного администрирования уделяется особое внимание со стороны руководства страны. Данные вопросы регулярно рассматриваются на заседаниях Экономического совета при Президенте РФ. Лучшими практиками совершенствования таможенного администрирования, реализованными ФТС России, признаны: ускорение прохождения товаров в автомобильных пунктах пропуска за счет введения предварительного информирования; уменьшение количества документов, запрашиваемых у декларанта в бумажном виде; осязаемое сокращение сроков информирования участников ВЭД о движении уплаченных ими денежных средств; категорирование участников ВЭД на основе системы управления рисками. Результативность работы таможенных органов имеет первостепенное значение для пополнения доходов федерального бюджета страны. ФТС России прилагает все усилия для создания благоприятных условий осуществления внешне-экономической деятельности с учетом соблюдения баланса интересов бизнеса и государства и происходящих интеграционных процессов.

Литература:

1. Микоян А. И. Так было. Мемуары. — М.: Вагриус, 1999. — Гл. 30.
2. Владивостокская таможня 1901–2001. — Владивосток: Даль-пресс, 2001; Головин В. В. Таможенная служба на Мурмане. 1941–1945. — Мурманск: Север, 2001; Головин В. В. История Мурманской таможни. 1919–2005. — Мурманск: Мурманская таможня, 2006; История Архангельской таможни XVI–XX вв. — Архангельск, 2001; Печерица В.Ф. Очерки истории

- дальневосточной таможни 1899– 1945. — Владивосток, 2002. — Ч. 1.;
- Стеттиниус Э. Ленд-лиз — оружие победы. — М., Вече, 2000.
3. Таможенный кодекс Союза ССР. — М., 1946. — Гл. V.— С. 77–82.