

Кафедра Экономики и торгового дела

## Курсовая работа

по дисциплине Государственные и муниципальные финансы  
на тему Доходы федерального бюджета и пути их роста

Выполнил (а) студент (ка) 3 курса  
21510 группы очной формы обучения  
семестр 6

Ковалева Анна Дмитриевна  
(Ф.И.О. полностью)

Анна  
(подпись)

Руководитель: К.З.Н., доцент  
(должность, учёная степень)

Савенко Татьяна Кирилловна  
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

к защите  
« 14 » 06 2018 г.

Татьяна  
(Подпись руководителя)

Рег. номер 04 от 11.05.18  
(Дата)

*содержание - 50  
доклад &  
презентация - 4  
ответы на вопросы - 5  
40 / 100*

г. Смоленск  
2018 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Введение .....</b>  | <b>3</b>  |
| <b>Глава 1. Теоретические основы формирования доходов федерального бюджета .....</b> | <b>5</b>  |
| 1.1 Сущность и принципы формирования федерального бюджета .....                      | 5         |
| 1.2 Классификация доходов федерального бюджета .....                                 | 12        |
| <b>Глава 2. Оценка формирования доходов федерального бюджета РФ.....</b>             | <b>22</b> |
| 2.1 Анализ состава и структуры доходов федерального бюджета РФ..                     | 22        |
| 2.2 Проблемы формирования доходов федерального бюджета и пути их роста.....          | 30        |
| <b>Заключение .....</b>  | <b>40</b> |
| <b>Список использованных источников .....</b>  | <b>42</b> |

## ВВЕДЕНИЕ

Федеральный бюджет – это основной финансовый план государства, который является средством перераспределения национального дохода и ВВП. Он выполняет очень важную роль в экономике страны, по своей внешней форме являясь планом, который определяет доходы, расходы, а также движение решающей части централизованных финансовых ресурсов на конкретный период (как правило, на год).

Федеральный бюджет – средство перераспределения национального дохода и ВВП, посредством которого мобилизуются финансовые ресурсы, нужные для регулирования экономического развития страны, а также реализации социальной политики.

Учитывая тот факт, что доходы федерального бюджета покрывают его расходы, возрастает потребность и значимость анализа деятельности данной сферы. Это обусловило выбор темы курсовой работы.

Объектом исследования выступает Федеральный бюджет РФ, предметом исследования являются доходы Федерального бюджета РФ.

Цель данной работы – определить пути роста доходов Федерального бюджета РФ.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть структуру доходов Федерального бюджета РФ;
- проанализировать результаты его исполнения;
- предложить мероприятия, направленные на увеличение доходов бюджета.

В работе использовались следующие методы исследования: анализ структуры доходов Федерального бюджета РФ, синтез данных, основанное на этих данных прогнозирование.

В ходе написания курсовой работы были использованы нормативно-правовая база, а именно Федеральные законы о Федеральном бюджете РФ, работы ученых, интернет источники, такие как официальный сайт Министерства финансов РФ.

Структура курсовой работы включает следующие разделы: введение, основную часть, заключение, список использованных источников. В первой главе дается характеристика Федерального бюджета как инструмента стабилизации и развития экономики, источников его доходов и определение его задач. Вторая глава включает результаты планирования Федерального бюджета РФ, а также меры, которые вызовут рост доходов.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

## 1.1 Сущность и принципы формирования федерального бюджета

Ключевые функции управления страной возложены на центральные органы власти. С целью исполнения ими возложенных на них обязательств, для финансового обеспечения мероприятий на уровне государства формируется централизованный финансовый фонд - федеральный бюджет.

Федеральный бюджет – это главный финансовый план государства, который разрабатывается и утверждается в форме федерального закона, Федеральным Собранием. Непосредственно федеральный бюджет является основным средством перераспределения национального дохода и валового внутреннего продукта, посредством него мобилизуются финансовые ресурсы, нужные для регулирования экономического развития страны, а также реализации социальной политики на территории всей страны.

С целью решения множества вопросов и задач федеральный бюджет наделен федеральными налогами и неналоговыми доходами.

Доходами федерального бюджета являются денежные средства, поступающие на безвозвратной и безвозмездной основе в распоряжение органов государственной власти РФ в соответствии с законодательством.

На основании ст. 54 БК РФ, в доходах федерального бюджета обособленно учитываются доходы федеральных целевых бюджетных фондов. Учет производится по ставкам, которые установлены в налоговом законодательстве РФ, и распределяется между федеральными и территориальными целевыми бюджетными фондами по нормативам. Эти нормативы определены федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год [1].

Исполнение федерального бюджета по доходам – важная часть всего процесса исполнения федерального бюджета, так как финансирование расходов производится по мере поступления доходов в бюджет.

Так, если поступление доходов не происходит в полном объеме, тогда и расходы не смогут быть профинансированы в соответствии с назначением бюджета.

Благодаря бюджетным средствам происходит формирование большей части платежеспособного спроса. Происходит это потому, что из бюджетных средств выплачивается значительный объем заработной платы, происходит инвестирование, приобретения различных товаров и услуг.

Бюджет влияет на объемы капиталовложений и производства, доходы населения, общий уровень занятости, процентную ставку, валютный курс.

Таким образом, федеральный бюджет является как экономической категорией, так и политическим инструментом. По форме это финансовый план сбора и использования финансового ресурса для обеспечения функций государства.

Формирование плана федерального бюджета находится в компетенции Правительства РФ. Начинается его разработка за 10 месяцев до наступления очередного финансового года.

В основе проекта федерального бюджета лежат следующие документы:

- бюджетное послание Президента РФ;
- прогноз социально-экономического развития на очередной год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной год;
- прогноз сводного финансового баланса на очередной год по всей территории РФ;
- план развития государственного сектора экономики.

Бюджетное послание Президента РФ направляются Федеральному собранию РФ не позже марта, в год, который предшествует очередному финансовому году. В этом документе сформулирована бюджетная политика

на планируемый год, определяющаяся на основании приоритетных задач развития экономики и социальной сферы [3, с.76].

Следующий документ разрабатывают на основании статистических данных за последний отчетный период, а также тенденций развития экономики и социальной сферы на очередной год.

Объем ВВП и темп его роста, а также уровень инфляции - это исходные макроэкономические показатели для составления проекта бюджета.

Для разработки социально-экономического развития используют метод экономического анализа и экстраполяции. В основе экономического метода лежит исследование причин различия фактических и запланированных показателей бюджета. Метод экстраполяции состоит в определении сложившихся тенденций в бюджетных доходах и расходах за некий период времени и предложении неизменности этих тенденций в будущем.

Направление бюджетной и налоговой политики имеет форму документа и представляет собой план изменений в них, а также в бюджетном и налоговом законодательствах соответственно. Так, в нем могут предусматриваться изменение ставок некоторых налогов, распределение налогов между бюджетами.

Под прогнозом сводного финансового баланса понимают прогнозы дохода и расхода всех бюджетов на территории России. Его составляют на основании баланса предыдущего года и прогноза социально-экономического развития на будущее. Такой баланс с одной стороны будет отражать весь объем финансовых ресурсов страны, а с другой – их разделением между бюджетами различного уровня. Это помогает грамотно распределить ресурсы между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Федерации и бюджетами местного самоуправления.

К плану развития государственного сектора экономики относят сводные планы экономической деятельности федеральных госпредприятий,

программы приватизации госимущества, а также информацию о численности штата госслужащих по главным распорядителям бюджетных средств.

Бюджетный кодекс РФ выделяет два этапа составления бюджета. Первоначальный этап заключается в разработке основных характеристик проекта федерального бюджета на основе плана-прогноза экономики. На втором этапе распределяется объем финансирования

В это же время должны быть завершены разработки законопроектов, принятие которых должно учитываться в проекте бюджета. К таким законопроектам, например, можно отнести законопроект о МРОТ.

К одному из основных методов бюджетного регулирования относят установление закрепленных (полностью или фиксированной долей сроком не менее 5-ти лет поступают в бюджет) и регулирующих доходов. Регулирующими доходами называют доходы, передаваемые в бюджет как процентные отчисления от налогов или иных платежей по нормативу, определяемому при утверждении бюджета в целях его сбалансированности.

Анализируя сущность госбюджета, можно выделить принципы его формирования:

- полное и обязательное отражение в бюджете доходов и расходов;
- сбалансированность бюджета, т.е. объемы доходов и расходов должны быть равны, плюс источники финансирования дефицита бюджета. Стоит также стремиться к минимизации дефицита бюджета, а так же бюджет любого уровня должен быть утвержден без профицита;
- эффективность и экономность использования средств бюджета, т.е. уполномоченные участники бюджетного процесса должны стремиться к достижению поставленных задач с использованием как можно меньшего объема средств, либо достижения наилучшего результата с помощью средств заданного объема;
- общее покрытие расходов (расходы не могут увязываться с определенными доходами бюджета или источниками финансирования его дефицита);

- достоверность бюджета, т.е. при разработке и утверждении бюджета доходы и расходы должны быть реалистичными (не занижены и не завышены);

- адресность и целевой характер использования средств бюджета обеспечиваются с помощью выделения средств конкретным получателям. Так, юр. лицам выделяют бюджетные средства на определенные цели. При соблюдении этого принципа минимизируется неэффективное использование бюджета. Любые нарушения этих принципов считаются нарушением бюджетного законодательства РФ;

- получение максимальной отдачи при использовании минимальных затрат. Средства бюджета предоставляются при условии, что эффект от их использования будет максимальным. Тем самым увеличится приток денежных средств в бюджет за счет роста доходов получателей бюджетных ассигнований [10, с.56].

Проект федерального бюджета составляется правительством РФ, а после рассматривается и утверждается Госдумой. Одновременно с этим, проект должен быть предоставлен президенту РФ для ознакомления.

Рассмотрение проекта на первом чтении составляет 30 дней с момента подачи. На первом чтении:

- обсуждают его концепцию;
- составляется прогноз развития страны в экономической и социальной сферах;
- рассматриваются базовые направления налоговой и бюджетной политики;
- рассматривается проект программы заимствований государством денежных средств.

На этом этапе должны быть утверждены: доходы федерального бюджета по всем статьям классификации доходов бюджета РФ, распределения доходной части федеральных налогов и сборов федеральному бюджету и бюджетам субъектов Федерации, абсолютный и выраженных в

процентах дефицит бюджета, а также источники его покрытия и объем расходов бюджета. При этом те характеристики, которые поступили от Правительства РФ, Госдума не имеет права изменять без его согласия (дефицит и доходы). После рассмотрения проекта, Госдума принимает постановление об одобрении в первом чтении.

Во втором чтении должны утвердить расходы бюджета согласно разделам функциональной классификации расходов бюджета РФ в рамках общих объемов расхода, которые были утверждены ранее. Также в нем утверждается суммарный объем Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ.

Комитет по бюджету должен разработать и внести на рассмотрение Госдуме проект постановления о принятии законопроекта о федеральном бюджете во втором чтении. В свою очередь, Государственная дума должна в течение 15 дней с момента принятия в первом чтении рассмотреть указанный законопроект. Если Госдумой проект закона отклоняется, он передается в согласительную комиссию [7, с.79].

На третьем чтении Государственная дума рассматривает проект бюджета, после чего утверждает расходы по 4-м уровням функциональной классификации:

- разделы;
- подразделы;
- целевые статьи;
- виды расходов.

Также она утверждает распределение средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ между субъектами Федерации.

Сумма денежных средств по каждому разделу вышеуказанной классификации с учетом всех поправок не должна быть больше суммы расходов по соответствующим разделам, утвержденным во втором чтении.

В четвертом чтении Государственная дума рассматривает законопроект о федеральном бюджете в течении 15 дней с момента его принятия в третьем чтении. На этом этапе не допускается внесение в него поправок.

Принятый закон в течение 5 дней с момента принятия должны передать на рассмотрение Совету Федерации. Он наделен правом принять или отклонить данный закон, однако не может вносить в него изменения и дополнения.

При отклонении закона Советом Федерации, он передается в согласительную комиссию. В случае противоречия Государственной думы решению Совета Федерации произойдет принятие закона при условии, что на повторном голосовании за него проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов Госдумы.

В случае отклонения федерального закона о бюджете на очередной год Президентом РФ данный закон передают в согласительную комиссию, в составе которой находится представитель Президента РФ.

Если законопроект так и не был принят в установленный срок, то правительство Российской Федерации вправе осуществлять в следующем году расходы, взяв за основу бюджет на предыдущий год, но в размере не более 1/12 прежних ассигнований в расчете на месяц.

Таким образом, целями первого чтения являются:

- 1) определение доходов по группам, подгруппам и статьям классификации доходов;
- 2) распределение доходов от федеральных налогов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Федерации;
- 3) определение дефицита и источников его покрытия;
- 4) определение общего объема расходов.

Для второго чтения целями выступали определение расходов по разделам функциональной классификации в пределах общего объема расходов, утвержденных в первом чтении и Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Федерации [12, с.44].

Целями третьего чтения законопроекта являются:

1) определение расходов по подразделам функциональной классификации и главным распорядителям средств по всем четырем уровням функциональной классификации;

2) распределение средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Федерации;

3) утверждение адресной инвестиционной программы;

4) утверждение программы внешних заимствований.

Цель четвертого чтения - принятие бюджета в целом.

Случается так, что обстоятельства нарушают ранее сделанные прогнозы социально-экономического развития, что сказывается на необходимости изменений в уже принятом бюджете. Это могут быть негативные изменения внутри страны, значительные колебания на мировом рынке и другие случаи, при которых фактические доходы бюджета во многом превышают запланированные.

При снижении прогнозируемых доходов более чем на 10% годовых назначений, правительству РФ необходимо внести в Госдуму проект закона о внесении изменений и дополнений в уже принятый закон.

Госдума рассматривает этот законопроект вне очереди в течение 15 суток в 3-х чтениях.

Если в этот срок проект не принимается, правительство РФ может пропорционально сократить расходы федерального бюджета, пока не будет принято законодательное решение по данному вопросу.

## **1.2 Классификация доходов федерального бюджета**

Бюджетные доходы и расходы по своему составу, источникам, направлениям использования и другим признакам различны. Для того чтобы

обеспечить планирование и учет доходов и расходов в бюджетной системе их классифицируют.

Бюджет составляется в форме баланса (рописи) доходов и расходов на очередной бюджетный год и плановый период (для трехгодичного бюджета). Состав доходов и расходов бюджетов бюджетной системы РФ регламентирует БК РФ. Это придает бюджету директивный характер и обуславливает обязательное исполнения плановых показателей [1].

Бюджетная классификация представляет собой группировку доходов и расходов бюджета на всех уровнях и источников финансирования их дефицитов по однородным признакам, которые расположены и зашифрованы в определенном порядке. Она должна обеспечить сопоставимость показателей всех бюджетов. Эта классификация систематизирует информацию о формировании доходов и расходов бюджета.

Основой бюджетной классификации является группировка показателей, которая показывает социально-экономический, ведомственный и территориальный разрез формирования доходов и расходов, их состав и структуру.

Бюджетная классификация должна соответствовать следующим требованиям:

- простота и ясность;
- наглядность и четкость отражения источников доходов бюджета и направлений расходования бюджетных средств;
- международная сопоставимость структуры показателей доходной и расходной частей бюджета.

Это обусловлено тем, что использование данных, которые сгруппированы по элементам бюджетной классификации, отражает реальную картину движения бюджетных средств, а также влияет на экономические и социальные процессы [15, с.69].

Сравнение плановых и отчетных показателей, сопоставление и анализ соответствующих данных позволяет сделать выводы и разработать

предложения для формирования и использования бюджетных фондов, сосредоточения основных денежных ресурсов на ключевых направлениях экономико-социального развития.

Детальное описание и объединение доходов и расходов упрощают процедуру проверки данных, включаемых в бюджет, сравнение смет схожих ведомств, а также выявление динамики поступления и удельного веса доходов и расходов.

Классификация бюджета создает условия для создания общих сводов из смет и бюджетов, которые облегчают их рассмотрение и анализ, контроль над исполнением бюджета и использованием бюджетных средств по целевому назначению. Сопоставление доходов и расходов по отчету об исполнении бюджета способствует соблюдению финансовой дисциплины и контролю исполнения финансовых планов, а также экономному расходованию бюджетных средств.

Учитывая самостоятельность всех звеньев в бюджетной системе, классификация лежит в основе единого методологического подхода составления и исполнения всех видов бюджетов, что позволяет сравнивать бюджетные показатели в отраслевом и территориальном разрезе.

Бюджетная классификация выступает как основа единого методологического подхода к составлению и исполнению всех видов бюджетов. Она создает условия для объединения смет и бюджетов в общие своды, базу для экономического анализа. Это упрощает контроль над движением денежных средств и способствует соблюдению финансовой дисциплины.

Законом определяется то, что при группировке показателей объектов классификации им присваиваются соответствующие коды группировки. Классификация разделяется на классификацию доходов бюджетов и расходов бюджетов РФ.

Классификация доходов бюджетов - эта группировка доходов бюджетов, полученных всеми уровнями бюджетной системы в соответствии

с источниками их формирования, которые установлены законодательными актами. Статьи доходов составляют группы доходов, которые объединяют конкретные виды доходов в соответствии с источниками и способами их получения. В основе их классификации заложена следующая схема: группы, подгруппы, статьи, виды доходов [8, с.157].

Доходами бюджета называют часть централизованных денежных средств, находящихся во владении государства, которые необходимы ему для исполнения своих функций. Доходы выражают экономические отношения, которые возникают при формировании фондов денежных средств, а после поступают в распоряжение органов власти.

Доходы бюджета классифицируются по различным признакам. По источникам образования они подразделяются на налоги, взимаемые с юр. лиц и населения, поступления от реализации госсобственности, займы.

По уровню бюджетной системы доходы подразделяют на собственные и регулирующие. По видам налогов выделяют:

- налоги на акцизы;
- налог на прибыль предприятий и организаций;
- НДС;
- налог на доходы с физических лиц и т.д.

По конкретным объектам обложения налоги взимают с имущества или доходов. В зависимости от методов взимания различают налоговые и неналоговые доходы.

Качество прогнозирования доходов бюджета является важным аспектом бюджетной политики, проводимой в России. Особое значение прогнозирование приобретает в условиях планирования бюджета на трехлетний срок и делению доходов на нефтегазовые и ненефтегазовые.

В соответствии со ст.96 БК РФ нефтегазовые доходы – это доходы от уплаты налога, полученного от уплаты вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, газ природный и товары, выработанные из нефти, а также НДС в виде углеводородного сырья.

К такому сырью относят:

- нефть;
- газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья;
- газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья.

Другую часть составляют ненефтегазовые доходы.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета составляют доходы от уплаты:

- НДС в виде углеводородного сырья;
- вывозных таможенных пошлин на нефть сырую;
- вывозных таможенных пошлин на природный газ;
- вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти.

Для составления прогноза нефтегазовых доходов используют данные о среднегодовой цены на нефть сырую марки "Юралс", среднегодовую экспортную цену на газ природный, а также среднегодовой обменный курс доллара США к рублю.

Это является дополнительным нефтегазовым доходом федерального бюджета в случаях, если положительна разница между нефтегазовыми доходами федерального бюджета, которая рассчитана исходя из прогнозируемых значений цены на нефть, экспортной цены на газ природный и прогнозируемого обменного курса доллара США к рублю, или поступившими в федеральный бюджет за отчетный финансовый год, и нефтегазовыми доходами федерального бюджета, рассчитанными исходя из базовой цены на нефть, базовой экспортной цены на газ природный и прогнозируемого либо фактически сложившегося за отчетный год обменного курса доллара США к рублю.

Отрицательная разность показывает недополучение нефтегазовых доходов федеральным бюджетом [14, с.68].

Базовая цена на нефть – это среднегодовая цена на нефть за 1 баррель. Базовая экспортная цена на природный газ – прогнозируемая среднегодовая экспортная цена на него, умноженная на соотношение базовой цены на нефть к прогнозируемой цене на нефть.

Распределение доходной части бюджета между звеньями бюджетной системы осуществляется при помощи использования регулирующих доходов и закрепления собственных доходов.

К регулирующим доходам бюджета относят федеральные, региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в бюджеты субъектов Российской Федерации или местные бюджеты на очередной финансовый год, либо на долговременной основе (не менее 3 лет).

Собственными доходами бюджетов называют виды доходов, которые полностью или частично закреплены законодательством РФ за соответствующими бюджетами на постоянной основе. К ним относятся налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные перечисления.

Таким образом, доходы в бюджет поступают за счет налоговых, неналоговых видов дохода, безвозмездных перечислений, доходов целевых бюджетных фондов и доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Налоговые доходы формируют основную часть бюджета государства (примерно 84%). К ним относятся федеральные, региональные и местные налоги и сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, пени и штрафы.

Налогом называется обязательный денежный взнос, который взимает государство (центральные и местные органы власти) с физических и юридических лиц.

Главные налоги закрепляются за федеральным бюджетом (налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на доходы с физических лиц и т.д.) [5, с.58].

В соответствии со ст. 49 БК РФ к налоговым доходам федерального бюджета относятся:

- федеральные налоги и сборы (НДС, акцизы, НДФЛ, налог на прибыль организаций, НДСПИ, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, госпошлина);

- таможенные пошлины, сборы и иные платежи (ввозная и вывозная таможенные пошлины, НДС, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза, акцизы, взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза, таможенные сборы и т.д.);

- госпошлина.

Перечень федеральных налогов и сборов, а также их и ставки определены в налоговом законодательстве РФ, а распределение их между разноуровневыми бюджетами утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год на срок не менее 3-х лет с условием возможного увеличения размера отчислений в бюджеты нижестоящих уровней.

Собственными доходами бюджетов называют виды доходов, которые полностью или частично закреплены законодательством РФ за соответствующими бюджетами на постоянной основе.

Целевые бюджетные фонды, приносящие доход федеральному бюджету за счет доходов целевого назначения, включают в себя:

- дорожный фонд;
- экологический фонд;
- федеральный фонд Министерства России по налогам и сборам и Федеральной службы налоговой полиции России;
- фонд развития таможенной системы РФ;
- государственный фонд борьбы с преступностью;
- фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы;
- фонд Министерства России по атомной энергии;

- целевой бюджетный фонд содействия военной реформе;
- фонд управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов;
- федеральный фонд восстановления и охраны водных объектов.

По отношению к доходам целевого назначения принцип совокупного покрытия расходов при формировании бюджета за счет общей величины поступивших доходов не действует. Это происходит потому, что в отличие от остальных, доходы целевых бюджетных фондов направлены на запланированные цели. Поэтому доходы целевых бюджетных фондов учитываются отдельно от остальных и отражаются в отдельной смете.

Неналоговые доходы в соответствии со ст. 41-46 и 51 БК РФ состоят из:

- доходов от использования государственного и муниципального имущества;
- доходов от платных услуг, которые оказывают бюджетные учреждения, находящиеся в ведении федеральных исполнительных органов, их субъектов и органов местного самоуправления;
- средств, полученных после применения мер уголовной, административной и гражданско-правовой ответственности. К ним относятся штрафные санкции, конфискации, денежные средства, полученные как возмещение вреда, причиненного РФ, ее субъектам, муниципальным образованиям. Также сюда включают иные суммы принудительного изъятия, доходы как финансовую помощь и бюджетные ссуды, полученные от бюджетов остальных уровней бюджетной системы России и другие неналоговые доходы.

В соответствии с п.2 ст. 51 БК РФ, в доходах федерального бюджета, кроме перечисленных выше, еще учитывается прибыль Банка России, а также доходы от внешнеэкономической деятельности [1].

Доходы, поступившие в федеральный бюджет, могут быть переданы в местные бюджеты или бюджеты субъектов Федерации по установленным нормативам на очередной год.

Безвозмездные перечисления представляют собой собственные доходы бюджетов (доходы, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами действующим законодательством). К ним относятся доходы в виде помощи, поступающие от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ, в форме субсидий, субвенций и дотаций, а также доходы, перечисленные от физических, юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств.

Субсидии - средства бюджета, которые предоставляются на условиях долевого финансирования целевых расходов бюджетам другого уровня бюджетной системы РФ, физическим или юридическим лицам.

Дотациями называется фиксированная сумма средств, которые передаются из вышестоящего бюджета для сбалансирования нижестоящих бюджетов при дефиците последних.

Средства, которые передаются из вышестоящего бюджета нижестоящим на финансирование строго целевого мероприятия, называются субвенциями.

Распределение доходной части бюджета между звеньями бюджетной системы осуществляется при помощи использования регулирующих доходов и закрепления собственных доходов.

К регулирующим доходам бюджета относят федеральные, региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в бюджеты субъектов Российской Федерации или местные бюджеты на очередной финансовый год, либо на долговременной основе (не менее 3 лет).

Так, федеральный бюджет является главным звеном всей бюджетной системы России. Он является основным средством перераспределения

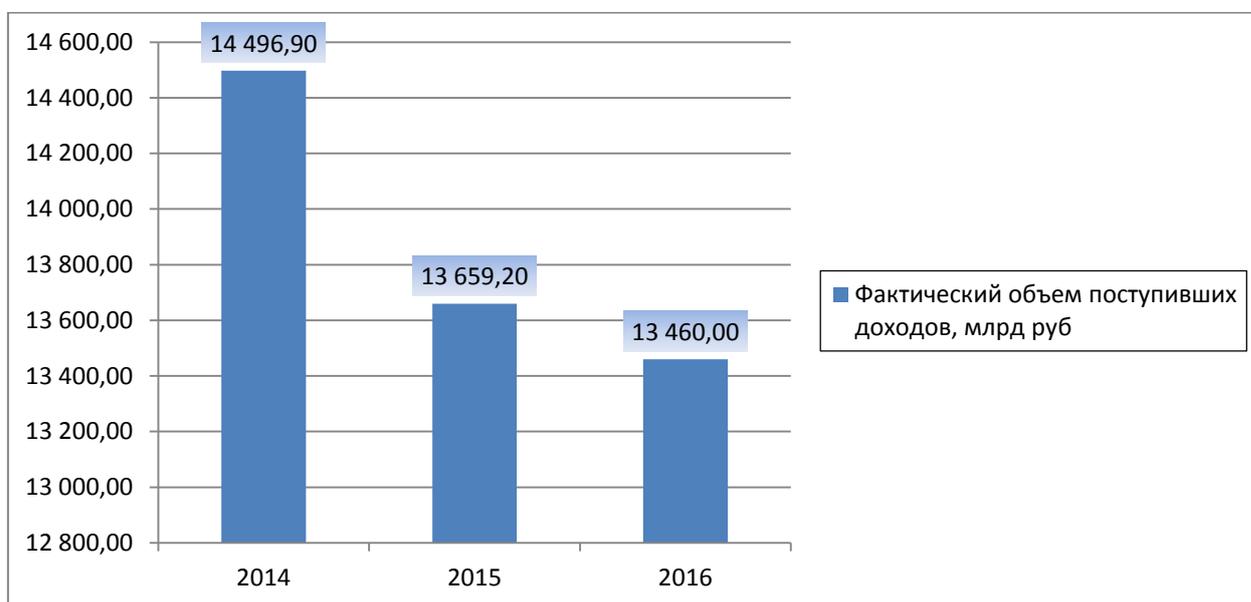
национального дохода и ВВП. Принятие федерального бюджета проходит через 4 этапа, называемыми чтениями. Важным аспектом является бюджетная классификация. Она выступает основой единого методологического подхода к составлению и исполнению всех видов бюджетов, упрощает контроль над движением денежных средств и способствует соблюдению финансовой дисциплины.

## ГЛАВА 2. ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ

### 2.1 Анализ состава и структуры доходов федерального бюджета РФ

Федеральный бюджет дает государству возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, осуществлять свои функции в интересах граждан и страны в целом. Проблема управления Федеральным бюджетом является в настоящее время актуальной и социально значимой.

Анализ доходной части федерального бюджета является важным для оценки рациональности его использования. Для удобства сравнения данные о фактическом объеме доходов федерального бюджета за период 2014-2016 годов приведены на рисунке 1.



Источник: Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014-2016 год [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <https://www.minfin.ru/common/upload/library/> (дата обращения 20.05.2018)

*Рис.1. Фактический объем поступивших доходов, млрд рублей*

По данным диаграммы видно, что за рассматриваемый период фактические доходы уменьшились. Так, по сравнению с 2014 годом, в 2015 они уменьшились на 837,7 млрд рублей, а в 2016 году по сравнению с предыдущим – на 199,2 млрд рублей. Однако, на 2017 год по предварительным итогам доход увеличился на 1628,9 млрд рублей и составил 150889 млрд рублей.

План федерального бюджета разрабатывается во многом исходя из макроэкономической ситуации в стране. В таблице 1 отражен результат влияния факторов, связанных с изменением макроэкономических показателей на доходы федерального бюджета в период 2014-2016 годов.

Таблица 1

**Макроэкономические показатели, учтенные при расчете доходов\***

| Показатель  | 2014 г.  | 2015 г.  | 2016 г.  |
|---|----------|----------|----------|
| ВВП, млрд рублей  | 71 406,4 | 80 804,3 | 86 043,6 |
| Цена на нефть марки «Юралс», долл. США/барр.                              | 97,6     | 51,2     | 41,7     |
| Цена на газ (далее зарубежье), долл./тыс. куб. м                          | 351,4    | 225,6    | 157,4    |
| Курс доллара США к рублю  | 38,0     | 61,0     | 66,9     |
| Объем импорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США  | 286,7    | 184,5    | 182,3    |
| Объем экспорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США | 497,9    | 345,9    | 285,5    |
| Прибыль прибыльных организаций, млрд рублей                               | 14 320,0 | 15 508,0 | -        |

\*Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014-2016 год [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <https://www.minfin.ru/common/upload/library/> (дата обращения 20.05.2018)

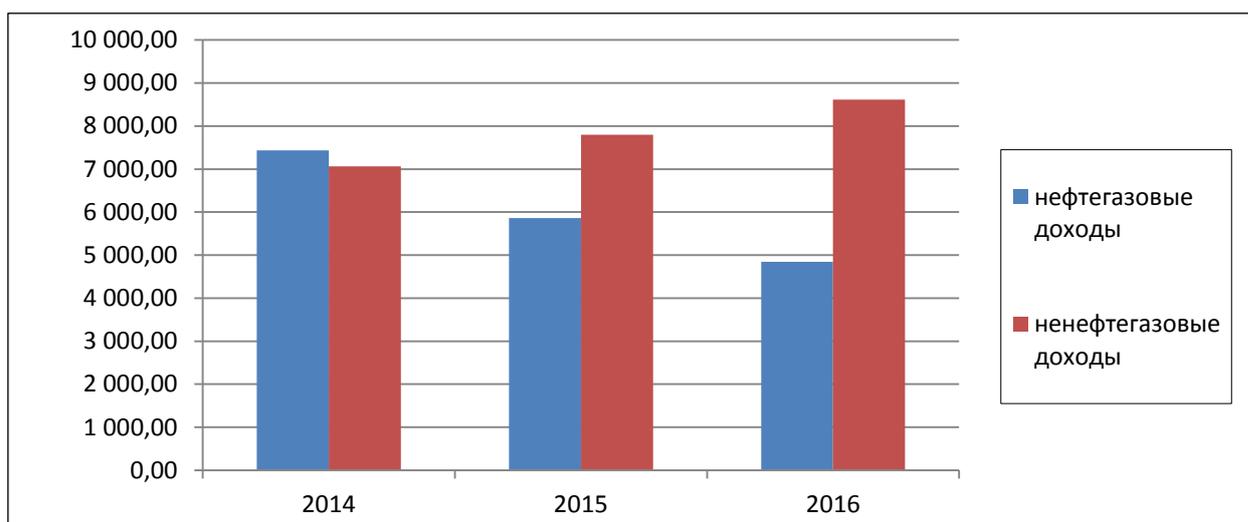
По данным таблицы 1 виден устойчивый рост ВВП (на 9397,9 млрд рублей в 2015 году по сравнению с 2014 годом, и на 5239,3 млрд рублей в 2016 году по сравнению с 2015 годом). Также наблюдается повышение курса доллара США по отношению к рублю (за указанный период курс возрос на 28,9 рублей), а также прибыли прибыльных организаций (на 1188 млрд

рублей в 2015 году по сравнению с предыдущим). Однако остальные показатели имеют тенденцию к уменьшению.

Так, значительно упала цена на нефть марки «Юралс» (в 2016 году по сравнению с 2014 на 55,9 долл. США за баррель). Цена на газ снизилась к 2016 году по сравнению с 2014 годом на 194 долларов за тысячу кубометров. Уменьшился и объем импорта по кругу товаров, учитываемых ФТС России на 104,4 млрд долларов США к 2016 году.

Изменения макроэкономических показателей привели к снижению доходов федерального бюджета на 167,7 млрд рублей в 2014 году. Изменение макроэкономической ситуации и структурные сдвиги в экономике привели к увеличению доходов федерального бюджета на 224,1 млрд рублей в 2015 году, а снижение большинства макроэкономических показателей привели к увеличению доходов федерального бюджета в 2016 году на 465,7 млрд рублей.

Основная часть поступлений доходов федерального бюджета в 2015–2016 годах обеспечена поступлениями нефтегазовыми доходами (налога на добавленную стоимость, налога на добычу полезных ископаемых и вывозной таможенной пошлины), что показано рисунке 2.



Источник: Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014-2016 год [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <https://www.minfin.ru/common/upload/library/> (дата обращения 20.05.2018)

**Рис.2. Структура доходов бюджета РФ в млрд рублей за 2014-2016 гг.**

В 2016 году по сравнению с 2014 годом (сопоставимы по методике расчета ВВП) доходы федерального бюджета по отношению к ВВП снизились на 2,7 процентного пункта, при этом нефтегазовые доходы сократились на 3,8 процентного пункта, в то время как ненефтегазовые доходы выросли на 1,1 процентного пункта.

Без учета разового поступления от продажи пакета акций ПАО «Нефтяная компания «Роснефть» доля ненефтегазовых доходов увеличилась на 0,3 процентного пункта.

Последовательное снижение нефтегазовых доходов в период с 2014 по 2016 год соответствует траектории стоимости нефти, цена которой снижалась с 97,6 долл. США/барр. в 2014 году, 51,2 долл. США/барр. в 2015 году и 41,7 долл. США/барр. по итогам 2016 года.

Цена на природный газ за указанный период так же снизилась до 157,4 долл. США/тыс. куб. м.

Падение цен на энергоносители было отчасти компенсировано ослаблением рубля по отношению к доллару. Такая динамика нефтегазовых доходов представлена в таблице 2.

Таблица 2

**Нефтегазовые доходы федерального бюджета Российской Федерации  
в 2014-2016 гг., млрд рублей\***

| Нефтегазовые доходы                               | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
|---|---------|---------|---------|
| НДПИ на нефть                                     | 2 463,6 | 2 703,5 | 2 342,1 |
| НДПИ на газ горючий природный                     | 357,2   | 346,5   | 368,2   |
| НДПИ на газовый конденсат                         | 16,0    | 80,5    | 119,7   |
| Вывозные пошлины на нефть сырую                   | 2 620,0 | 1 431,2 | 1 030,8 |
| Вывозные пошлины на газ природный                 | 487,6   | 552,5   | 536,5   |
| Вывозные пошлины на товары, выработанные из нефти | 1 489,4 | 748,5   | 446,8   |

\*Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014-2016 год [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <https://www.minfin.ru/common/upload/library/> (дата обращения 20.05.2018)

Структура нефтегазовых доходов существенно изменилась в 2015 году на фоне реализации «налогового маневра» в нефтегазовом секторе, согласно которому ставка НДС была повышена на: нефть до 766 рублей за тонну, газовый конденсат до 185 рублей за тонну, при сокращении ставок вывозных таможенных пошлин на нефть до 42% и на товары, выработанные из нефти. При этом доля налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья выросла. В структуре нефтегазовых доходов в рассматриваемый период основная доля поступлений приходится на налог на добавленную стоимость (54,3% в 2015 году).

Рост нефтегазовых доходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом обусловлен в значительной степени дополнительным поступлением дивидендов, связанным с продажей пакета акций ПАО «Нефтяная компания «Роснефть» (710,8 млрд рублей). Тем не менее без учета указанных дополнительных поступлений (а также без учета некассовых операций 2015 года, составивших 162,7 млрд рублей, в том числе уменьшения имущественного взноса в имущество ГК «Агентство по страхованию вкладов» – 162,0 млрд рублей), сохраняется превышение нефтегазовых доходов в 2016 году над аналогичными доходами 2015 года на 3,6% (271,3 млрд рублей), что свидетельствует в том числе об улучшении качества администрирования доходов [2, с.98].

По данным таблицы 3 в 2016 году основную долю нефтегазовых доходов федерального бюджета составило:

- поступление НДС, обеспечившего 53,1% от их общей суммы, или 4571,0 млрд рублей (в том числе на товары, работы, услуги, реализуемые на территории РФ – 2657,4 млрд рублей).

- поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям составило 10,7% от общего объема нефтегазовых доходов, или 919,0 млрд рублей;

- акцизов по подакцизным товарам (продукции) – 8,1% (694,3 млрд рублей, в том числе по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, – 632,2 млрд рублей);

- ввозных таможенных пошлин – 6,5% (563,9 млрд рублей);

- налога на прибыль организаций – 5,7% (491,0 млрд рублей);

- доходов федерального бюджета от межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету на финансовое обеспечение и софинансирование оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 1,1% (94,4 млрд рублей).

Таблица 3

**Ненефтегазовые доходы федерального бюджета РФ в 2014-2016 гг.\***

| Вид ненефтегазовых доходов                  | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
|---|---------|---------|---------|
| Налог на прибыль                            | 411,3   | 491,4   | 491     |
| Налог на добавленную стоимость              | 3 931,7 | 4 233,6 | 4 571   |
| НДС на товары, реализуемые на территории РФ | 2 181,4 | 2 448,4 | 2 657,4 |
| НДС на товары, ввозимые на территорию РФ    | 1 750,3 | 1 785,2 | 1 913,6 |
| Акцизы                                      | 592,4   | 581,9   | 694,3   |
| Ввозные таможенные пошлины                  | 652,5   | 565,2   | 563,9   |
| Прочие ненефтегазовые доходы                | 1 475,2 | 1 924,6 | 2 295,8 |

\*Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2016 год [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <https://www.minfin.ru/common/upload/library/> (дата обращения 20.05.2018)

Ненефтегазовые доходы, такие как НДС (и на товары, реализуемые на территории РФ, и на ввозимые), налог на прибыль, акцизы и прочие ненефтегазовые доходы за рассматриваемый период увеличились.

Основными факторами увеличения в 2016 году стали рост поступлений НДС (на фоне замедления темпов роста возмещений) и акцизов (преимущественно в результате роста поступлений по табаку в связи с индексацией налоговых ставок и крепкому алкоголю, улучшением качества администрирования и уплатой доначислений по результатам контрольных

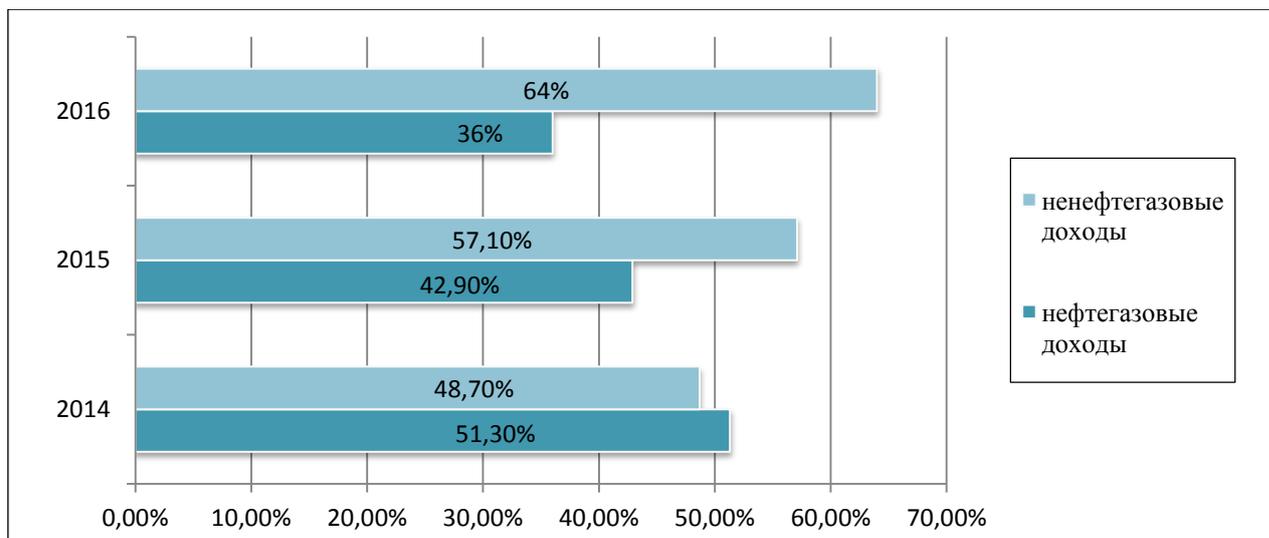
мероприятий, а также в результате начала поступления в федеральный бюджет дополнительных доходов от акцизов на нефтепродукты) [4, с.56].

В части налога на прибыль рост поступлений не наблюдается в связи с разовым поступлением в 2015 году налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от иностранных организаций российскими организациями, а также всплеском в 2015 году поступлений по соглашениям о разделе продукции на фоне ослабления рубля.

Вместе с тем по сравнению с 2014 годом в 2016 году поступления налога на прибыль выросли на 79,9 млрд рублей.

Поступления от ввозных таможенных пошлин снизились в 2016 году по сравнению с 2014 годом на 88,6 млрд рублей и составили 563,9 млрд рублей.

Все эти факторы повлияли на долю нефтегазовых доходов в общей сумме доходов федерального бюджета в рассматриваемом периоде.



Источник: Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014-2016 год [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <https://www.minfin.ru/common/upload/library/> (дата обращения 20.05.2018)

**Рис.3. Доля нефтегазовых и нефтегазовых доходов в общей сумме доходов федерального бюджета РФ в 2014-2016 гг.**

Как видно на рисунке 3, доля нефтегазовых доходов сократилась (до 36%) в 2016 году. За этот же период доля нефтегазовых доходов выросла

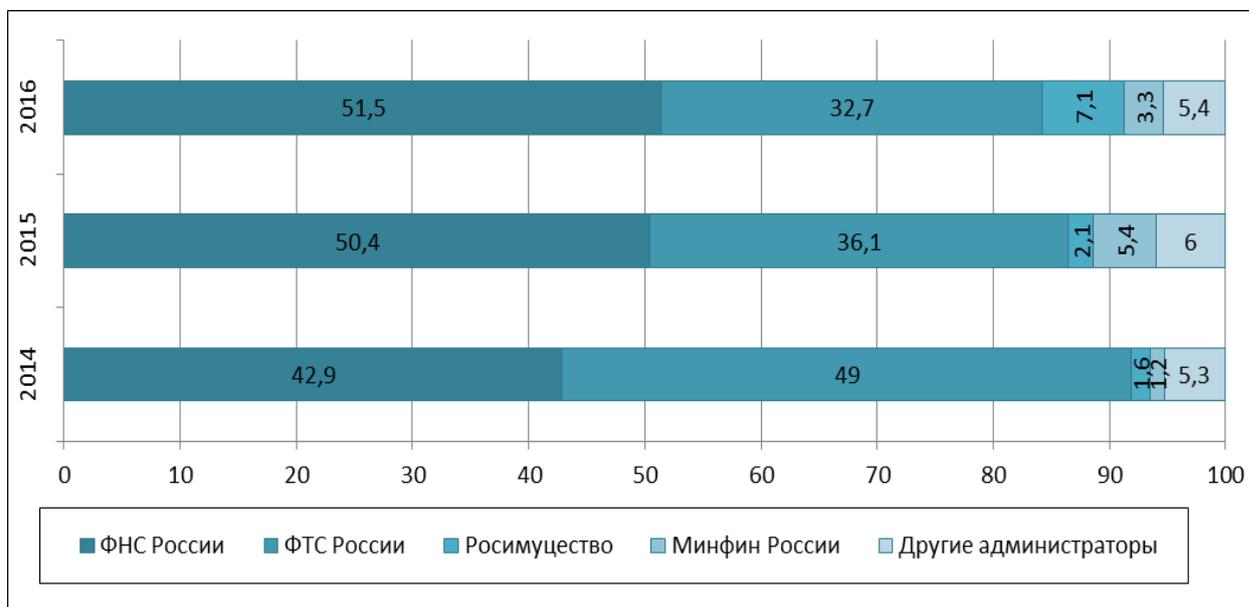
до 64%. Основную часть объема поступлений доходов федерального бюджета в 2014 году составляют доходы, администрируемые Федеральной налоговой службой и Федеральной таможенной службой. Они составляют 91,9%.

Основная часть поступлений доходов федерального бюджета в 2015-2016 гг. обеспечена поступлениями по следующим главным администраторам:

- Федеральной налоговой службе;
- Федеральной таможенной службе;
- Минфину РФ;
- Федеральному агентству по управлению государственным

имуществом.

На долю указанных главных администраторов доходов в 2015 году приходится 94,0% всех доходов федерального бюджета, а в 2016 году - 94,6%.



\*Источник: Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014-2016 год [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <https://www.minfin.ru/common/upload/library/> (дата обращения 20.05.2018)

**Рис.4. Ведомственная структура доходов федерального бюджета РФ в 2014–2016 годах**

Подводя итог всему вышесказанному можно отметить, что фактический объем поступивших доходов за рассматриваемый период снизился. Несмотря на фактический рост ненефтегазовых доходов, их доля в общей сумме доходов федерального бюджета РФ уменьшилась.

Основную часть объема поступлений доходов федерального бюджета в 2014 году составили доходы, администрируемые Федеральной налоговой службой и Федеральной таможенной службой, а в 2015-2016 годах – благодаря Федеральной налоговой, таможенной службе, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации.

## **2.2 Проблемы формирования доходов федерального бюджета и пути их роста**

Доходы бюджета — это денежные средства, поступающие в бюджет, за исключением средств, которые являются источниками финансирования дефицита бюджета.

Если рассматривать доходы как систему, функционирующую в системе бюджетных отношений в России, то можно предположить, что доходы федерального бюджета являются одной из самых устойчивых систем в бюджетной системе РФ.

Такое суждение можно выдвинуть потому, что виды доходов не изменяются, а сами доходы поступают в бюджет постоянно [17, с.36].

В период 2014 - 2016 годов при формировании проекта федерального бюджета использовались консервативные оценки основных макроэкономических показателей, которые принимались для расчета основных параметров бюджетной системы, по сравнению с показателями ФЗ-216 на 2014-2016 гг.

Так, в ФЗ-216 в 2014- 2015 годах рост ВВП ожидался на уровне 4,3 и 4,5%, в то время, как в проекте федерального бюджета оценка по росту ВВП составляет 3,0 и 3,1%.

Макроэкономические условия прогнозирования социально-экономического развития РФ на 2014-2016 года характеризовались замедлением экономического роста, снижением уровня мировых цен на нефть марки «Юралс», ослаблением рубля по отношению к доллару США и продолжающимся оттоком капитала из страны [6, с.34].

Вместе с тем, при разработке бюджета не давалась оценка вероятности негативных сценариев, которые способны увеличить риски для экономики России. В материалах, прилагаемых к законопроекту, анализ комплекса мер, которые могли бы повысить устойчивость экономики к негативным изменениям, не проводится. Так, в них не обозначено взаимодействие различных инструментов государства и их конечный результат (налоговый, бюджетный, обслуживание государственного долга, денежный, валютный, процентный, кредитный, ценовой и т.п.) [9, с.47].

Основу проекта бюджета составляет подход полной зависимости экономики России от состояния внешнего сырьевого рынка.

При этом бюджет не дает ответа на вопрос, какие меры будут приняты для реструктурирования модели отечественной экономики и снижения зависимости экономики и бюджетной системы России от внешнеэкономических изменений. Учитывая изложенное, нужно заметить высокий потенциальный риск для федерального бюджета России вследствие сохранения его высокой зависимости от конъюнктуры цен на углеводороды и иное минеральное сырье, экспортируемых страной [16, с.68].

При исполнении программно-целевого принципа планирования и федерального бюджета возрастают требования к качеству прогнозов социально-экономического развития на очередной финансовый год, а также на плановый период. В таких условиях основной задачей бюджетной стратегии является стремление к сохранению макроэкономической

стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение максимально эффективного и прозрачного использования средств для достижения конечных, измеримых, общественно значимых результатов. Все это должно привести к дальнейшему увеличению финансовых возможностей страны.

В основе формирования и реализации бюджетной политики лежат стратегические цели развития страны, определенные в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации. Главная их цель – повышение общего уровня и качества жизни населения [11, с.87].

Одно из главных значений для развития бизнеса имеет снижение числа налогов и административных барьеров, защита права собственности, обеспечение экономической свободы и создание условий для равной конкуренции. Государству необходимо поддерживать развитие транспортной, коммуникационной и энергетической инфраструктуры, авиа- и судостроения, космической отрасли и других стратегических отраслей экономики. Также необходимым условием для развития страны является обеспечение ее обороноспособности и безопасности.

У проекта федерального бюджета на 2014-2016 годы можно выделить следующие особенности:

- в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета применялись бюджетные правила;

- формирование расходов федерального бюджета в структуре государственных программ производилось на основе новой бюджетной классификации;

- была проведена оптимизация действующих расходных обязательств и перераспределение ресурсов на решение задач, являющихся приоритетными и заявленных в указах Президента;

- привлечение значительных объемов государственных внутренних заимствований, гарантий, рост расходов на обслуживание государственного долга.

Реализация бюджетной политики в 2016 году осуществлялась в новых экономических условиях. Так, в 2014 году в Бюджетный Кодекс РФ включили требование о разработке и представлении вместе с проектом бюджета проект долгосрочного бюджетного прогноза.

В 2015-2016 годах субъектам РФ было предоставлено право самим решать целесообразно ли разрабатывать проект бюджетного прогноза [13, с.57].

Это сделало долгосрочное планирование экономически не оправданным, так как развитие ситуации нестабильно и непредсказуемо.

Задачами бюджетной политики на 2014-2015 гг. стал курс на повышение качества жизни, а именно:

- создание условий для улучшения качества государственных и муниципальных услуг;
- улучшение качества работы контрольных органов;
- содействие в обеспечении сбалансированности региональных и местных бюджетов;
- повышение эффективности государственных закупок;
- повышение открытости и понятности бюджетов.

Основная задача бюджетной политики на 2016 год свелась к проведению антикризисных бюджетных мер, таких как:

- 1) создание условий для макроэкономической стабильности и адаптации экономики к новым реалиям;
- 2) мобилизация доходов бюджетов и повышение эффективности их администрирования;
- 3) развитие инструментов повышения эффективности бюджетных расходов;
- 4) создание условий для обеспечения сбалансированности и снижения долговой нагрузки консолидированных бюджетов субъектов РФ;
- 5) повышение операционной эффективности управления бюджетными средствами.

Бюджетная политика в 2016 году была направлена на поддержку устойчивости функционирования бюджетной системы России при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов для обеспечения текущих потребностей социально-экономической сферы.

Для оценки результата проведения этих мер следует сравнить показатели доходов бюджета рассматриваемого периода с предварительными итогами исполнения федерального бюджета на 2017 год.

Учитывая предварительные итоги исполнения федерального бюджета в 2017 году, по сравнению с 2016 годом снижение дефицита федерального бюджета составило 2 процентных пункта к ВВП в основном за счет увеличения поступления нефтегазовых доходов на 0,9 процентного пункта к ВВП, или 1127,9 млрд рублей, обусловленного фактическим ростом цен на нефть марки «Юралс» (2017 год – 53,0 долл. США/барр., 2016 год – 41,7 долл. США/барр.) и газ природный (2017 год – 192,1 долл. США/тыс. куб. м, 2016 год – 167,7 долл. США/тыс. куб. м).

Федеральным законом № 157-ФЗ предусмотрено поступление доходов в размере 15,9% по отношению к ВВП, что на 0,4% больше, чем предусматривал первоначальный закон, при увеличении доли нефтегазовых доходов на 0,5% к ВВП и снижении доли ненефтегазовых доходов на 0,1% к ВВП (в связи с ростом прогнозируемого объема ВВП в 2017 году).

С учетом фактической динамики поступления доходов в течение 2017 года и продолжения роста цен на нефть Федеральным законом № 326-ФЗ доходы федерального бюджета увеличены на 41,4 млрд рублей (на 0,1% к ВВП) по сравнению с Федеральным законом № 157-ФЗ. При этом нефтегазовые доходы увеличились на 25,7 млрд рублей, а ненефтегазовые доходы – на 15,7 млрд рублей.

Превышение ожидаемого поступления нефтегазовых доходов, учтенных в Федеральном законе № 326-ФЗ, над первоначальным прогнозом, учтенным в Федеральном законе № 415-ФЗ, на 745,2 млрд рублей обусловлено ростом прогнозируемой цены на нефть марки «Юралс» (с 40,0

до 49,9 долл. США/барр.) и на газ природный, поставляемый в дальнейшем зарубежье (с 169,3 до 187,6 долл. США за тыс. куб. м), при снижении курса доллара США по отношению к рублю (с 67,5 рублей за долл. США до 59,4 рублей за долл. США).

Предусмотренное Федеральным законом №326-ФЗ превышение поступления нефтегазовых доходов над первоначальным прогнозом было ожидаемо из-за роста налоговых доходов (НДС, акцизов по подакцизным товарам, налога на прибыль организаций, государственной пошлины). Также были увеличены ожидаемые поступления по ввозным таможенным пошлинам, платежам при пользовании природными ресурсами, доходам от поступления штрафов и санкций, а также от продажи материальных и нематериальных активов, безвозмездным поступлениям. В то же время ожидалось снижение поступлений дивидендов по акциям, которые принадлежат РФ, в связи с принятием компаниями соответствующих корпоративных решений.

В период 2014–2016 годов доходы федерального бюджета по отношению к ВВП характеризовались тенденцией к снижению, их уровень сократился до 15,6% ВВП.

В 2017 году доходы федерального бюджета по отношению к ВВП на 1,4 процентного пункта ниже, чем в 2014 году, при этом нефтегазовые доходы сократились на 2,4 процентного пункта.

Последовательное снижение нефтегазовых доходов в период с 2014 по 2016 годы можно соотнести с траекторией стоимости нефти, цена на которую снизилась с 101,3 долл. США/барр. в 2014 году до 41,7 долл. США/барр. в 2016 году.

Цена на природный газ, поставляемый в дальнейшем зарубежье, уменьшилась за указанный период с 349,4 долл. США/тыс. куб. м до 176 долл. США/ тыс. куб. м. Падение цен на энергоносители отчасти компенсировано ослаблением рубля по отношению к доллару США.

С учетом вышеперечисленных факторов доля нефтегазовых доходов в общей сумме доходов федерального бюджета в рассматриваемом периоде снизилась с 51,3% в 2014 до 36,0% в 2016 году.

Сокращение в 2017 году доли нефтегазовых доходов по сравнению с 2016 годом на 0,1 процентного пункта связано с разовым поступлением в 2016 году дивидендов от продажи пакета акций ПАО «Нефтяная компания «Роснефть» (710,8 млрд рублей). Если не учитывать данный факт, то нефтегазовые доходы в 2017 году превысили аналогичный показатель 2016 года на 0,7 процентного пункта по отношению к ВВП.

По предварительным итогам в 2017 году нефтегазовые доходы, связанные с внутренним производством (НДС на товары, работы, услуги, реализуемые на территории РФ, акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, и налог на прибыль организаций) возрасли на 25,4%, или 961,3 млрд рублей, по сравнению с 2016 годом.

Основными факторами увеличения стали:

- рост поступлений НДС (на 15,5%) (на фоне высоких темпов роста поступлений, опережающих рост возмещения налога) и акцизов (на 43,9%) - преимущественно в результате роста поступлений акцизов на нефтепродукты (в 5,7 раза) в связи с повышением ставки акциза и норматива зачисления в федеральный бюджет (с 12,0% с 1 июня 2016 года до 38,3% с 1 января 2017 года);

- рост акцизов на табачную продукцию (в 1,2 раза) в связи с ростом облагаемых объемов и всплеском продаж в декабре 2016 года;

- изменениями налогового законодательства.

Поступления налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции снизились на 5,8 млрд рублей на фоне снижения цен на углеводороды в 2016 году и укрепления рубля в 2017 году. Доходы, связанные с импортом (НДС, акцизы, ввозные пошлины), увеличились на 7,4%, или 189,0 млрд рублей, по сравнению с показателями за 2016 год, в основном за счет роста поступлений от НДС на товары, ввозимые на

территорию России, на 8,0%, или 153,6 млрд рублей (увеличение объемов импорта при снижении курса доллара США по отношению к рублю).

По сравнению с 2016 годом наиболее снизились доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (797,9 млрд рублей), что обусловлено:

- дополнительным поступлением в 2016 году дивидендов, связанным с продажей пакета акций ПАО «Нефтяная компания «Роснефть» (710,8 млрд рублей);

- снижением доходов от перечисления части прибыли Банка России (на 61,9 млрд рублей) в связи с уменьшением процентных доходов Банка России;

- снижением доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

При этом поступление дивидендов без учета продажи пакета акций ПАО «Роснефть» увеличилось на 43,2 млрд рублей (20,7%) по сравнению с предыдущим годом.

Основная часть поступлений доходов федерального бюджета в 2014–2017 годах обеспечена поступлениями НДС, НДСПИ и вывозной таможенной пошлины. На долю указанных доходов в 2017 году пришлось 73,9% всех доходов федерального бюджета.

Структура нефтегазовых доходов, которая оставалась стабильной до 2014 года, существенно изменилась с 2015 года на фоне реализации «налогового маневра» (рост ставок НДСПИ на нефть и газовый конденсат при одновременном снижении экспортных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты). В результате чего доля НДСПИ в виде углеводородного сырья составила в 2017 году 67,3% нефтегазовых доходов.

Основная доля поступлений ненефтегазовых доходов в рассматриваемом периоде приходится на НДС.

За период 2014–2017 годов доля ввозных таможенных пошлин в составе ненефтегазовых доходов снизилась на 4,1 процентного пункта. Это

обусловлено снижением ставки импортного тарифа в результате планового снижения ставок в рамках выполнения обязательств ВТО.

Доля прочих нефтегазовых доходов снизилась в результате уменьшения поступлений от внешнеэкономической деятельности (на 3,5 процентного пункта). Это произошло в связи с тем, что с 2015 года доходы от взимания вывозных таможенных пошлин, уплачиваемых при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, были получены не в полном объеме.

Основную часть поступлений доходов федерального бюджета в 2017 году обеспечили поступления от следующих главных администраторов:

- Федеральной налоговой службы;
- Федеральной таможенной службы;
- Министерству финансов РФ;
- Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

На их долю в 2017 году пришлось 94,6% всех доходов федерального бюджета.

Таким образом, наиболее значимыми проблемами в части формирования и исполнения федерального бюджета РФ являются:

- несовершенство прогнозирования доходов федерального бюджета;
- оценка вероятности негативных сценариев, которые могут существенно увеличить риски для российской экономики, не отражена;
- зависимость дохода бюджета от цен на углеводород и иное минеральное сырье, экспортируемые Россией.

В связи с этим можно предложить следующие меры по улучшению негативных аспектов в планировании и исполнении федерального бюджета, которые сказываются на объеме поступающих доходов.

При разработке бюджета следует отражать оценку вероятности негативных сценариев, которые могут существенно увеличить риски для

российской экономики. В прилагаемых к законопроекту материалах проводить комплекс мер, которые могли бы повысить устойчивость экономики при неблагоприятном развитии сценария.

Необходимо провести ряд мер, направленных на уменьшение зависимости от конъюнктуры цен углеводорода и иного минерального сырья, экспортируемых Россией. А именно снизить экспорт сырья и стимулировать его использование внутри страны. Для этого необходимо увеличить благосостояние население, так как оно является ключевым фактором спроса.

Основной задачей бюджетной стратегии должно стать стремление сохранить макроэкономическую стабильность, сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, максимально эффективно и прозрачно использовать финансовые средства для достижения конечных, измеримых, общественно значимых результатов.

Ожидаемым эффектом от указанных изменений будет повышение прозрачности экономики и поступление дополнительных доходов в федеральный бюджет.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федеральный бюджет – это главный финансовый план государства, который разрабатывается и утверждается в форме федерального закона, Федеральным Собранием. Это основное средство перераспределения национального дохода и ВВП, посредством которого мобилизуются финансовые ресурсы, нужные для регулирования экономического развития страны, а также реализации социальной политики на территории всей страны.

Исполнение федерального бюджета по доходам – важная часть всего процесса исполнения федерального бюджета, так как финансирование расходов производится по мере поступления доходов в бюджет.

Осуществление политических и экономических преобразований в России требует формирования качественно новой модели исполнения федерального бюджета по доходам.

Наиболее значимыми проблемами в части формирования федерального бюджета РФ являются:

- несовершенство прогнозирования доходов федерального бюджета;
- не отражена оценка вероятности негативных сценариев, которые могут существенно увеличить риски для российской экономики;
- зависимость доходов бюджета от конъюнктуры цен углеводорода и иного минерального сырья, экспортируемых Россией.

Для решения этих проблем необходимо:

- оценить вероятность негативных событий, увеличивающих риски для экономики, а в прилагаемых к законопроекту материалах проводить комплекс мер, которые могут повысить ее устойчивости;
- в части совершенствования прогнозирования доходов федерального бюджета - поручить федеральным органам исполнительной власти разработать и утвердить методики проведения прогнозных расчетов доходов

федерального бюджета, оформить государственное задание на разработку и анализ методики прогнозирования доходов;

- снизить зависимость доходов бюджета от уровня цен на минеральное сырье путем уменьшения экспорта и использования его внутри страны.

Это поможет увеличить доходы федерального бюджета, приведет к более точному прогнозированию его доходов и расходов, что в свою очередь поможет качественно его составлять и впоследствии повысить доходы бюджета.

Состояние мировой экономики, цен на нефть, экономических санкций в отношении России и политической обстановки оказывает значительное отрицательное влияние на устойчивое развитие экономики Российской Федерации.

Однако реализация мероприятий, позволяющих увеличить поступление денежных средств в федеральный бюджет, обеспечит устойчивость и сбалансированность бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 28.12.2017 г.).
2. Алехин С.Н. Анализ перспектив наполнения бюджета при снижении налогового бремени налогоплательщиков / С. Н. Алехин // Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 15. – С. 51–54.
3. Вахрин П. И. Бюджетная система Российской Федерации / П. И. Вахрин. – М.: Дашков и К, 2014. – 343 с.
4. Вахрин П.И. Бюджетная система Российской Федерации учебник: [для вузов по экономическим специальностям] / П. И. Вахрин. – М.: Дашков и Ко, 2015. – 336 с.
5. Глущенко В.В. Финансы. Финансовая политика, маркетинг, менеджмент. Финансовый риск – менеджмент. Ценные бумаги. Страхование / В.В. Глущенко, И.И. Глущенко. – ТОО НЦП «Крылья», 2014. –274 с.
6. Годин А.М. Бюджет и бюджетная система РФ: Учебное пособие / А.М. Годин, И.В. Подпорина. – М.: Дашков и Ко, 2014. – 340 с.
7. Дмитриев Ю.А. Муниципальное право Российской Федерации. / Ю.А. Дмитриев. – М.: Юристъ, 2013. – 340 с.
8. Дробозиной Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / Л.А. Дробозиной – М.: ЮНИТИ, 2014. – 250 с.
9. Журавлев В.В. Государственный бюджет: Конспект лекций / В.В. Журавлев. – СПб.: Политехника. 2010. – 196 с.
10. Павлова М.И. Источники финансирования бюджетного дефицита // Экономист. – 2014. – №1. – 24 с.
11. Парыгина В.А. Бюджетная система России / В.А. Парыгина, К. Браун, Дж.Э. Стиглиц, А. Тедеев. - М.: Эксмо, 2014. – 752 с.
12. Райзберг Б. Учебный экономический словарь / Б. Райзберг, Л. Лозовский. – М.: Рольф Айрис-пресс, 2014. –730с.

13. Родионова В.М. Финансы / В.М. Родионова, Ю.Я. Вавилов, Л.И. Гончаренко. – М.: Финансы и статистика, 2014. - 279 с.
14. Романовский М.В. Финансы / М. В. Романовского, О.В. Врублевской – М.: Перспектива, 2014. – 520 с.
15. Сабанти Б.М. Теория финансов / Б.М. Сабанти. – М.: Менеджер, 2014. – 192 с.
16. Самсонов Н.Ф. Финансы на макроуровне: Учеб. пособие для вузов / Н.Ф. Самсонов, Н.П. Баранникова, И.И. Строкова. – М.: Высшая школа, 2014. – 192 с.
17. Сенчалова В. И. Финансы, денежное обращение и кредит / В.И. Сенчалова, А.И. Архипова – М.: Проспект, 2014. – 720 с.
18. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014 год Режим доступа: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2015/09/main/KNIGA\\_2014\\_Izdano.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2015/09/main/KNIGA_2014_Izdano.pdf) (дата обращения 20.05.2018).
19. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2015 год Режим доступа: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2016/09/main/Ispolnenie\\_budzheta\\_2015.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2016/09/main/Ispolnenie_budzheta_2015.pdf) (дата обращения 20.05.2018).
20. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2016 год Режим доступа: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2017/09/main/isp\\_fed\\_bud\\_29092017.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2017/09/main/isp_fed_bud_29092017.pdf) (дата обращения 20.05.2018).