

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»
(Смоленский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова)

Кафедра экономики и торгового дела

Курсовая работа

по дисциплине финансы

на тему Федеральное казначейство РФ: цели, задачи,

функции и результаты деятельности

Выполнил (а) студент (ка) 2 курса
Э1510 группы очной формы обучения
семестр 3

Ковалева Анна Дмитриевна
(Ф.И.О. полностью)

Анна
(подпись)

Руководитель: К.Э.Н. Гоуеня
(должность, ученая степень)

Савченко Т.Н.
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

« 26 » декабря 2016 г.

Т.Н. Савченко
(Подпись руководителя)

Рег. номер 2 от 12.12.16
(Дата)

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Теоритические основы Федерального казначейства Российской Федерации	
1.1 Понятие и история возникновения Федерального казначейства РФ.6	
1.2 Цели, задачи и функции Федерального казначейства РФ	14
Глава 2. Оценка деятельности Федерального казначейства РФ	
2.1 Анализ результатов деятельности Федерального казначейства Российской Федерации.....	22
2.2 Мероприятия по увеличению эффективности работы Федерального казначейства РФ	36
Заключение	43
Список использованных источников	45

ВВЕДЕНИЕ

Федеральное казначейство - это единая централизованная система органов, находящаяся в ведении Министерства финансов РФ, которая образована в целях проведения государственной бюджетной политики, эффективного управления средствами федерального бюджета, повышения оперативности в финансировании государственных программ, усиления контроля за поступлением, целевым и рациональным использованием государственных средств. Таким образом, оно выполняет очень важную роль в экономике страны: охватывает все финансовые потоки государства, от него зависит состояние всей бюджетной системы России. С учетом того, что происходит в экономической сфере России на современном этапе, возрастает потребность и значимость анализа деятельности данной службы. Это обусловило выбор темы курсовой работы.

Объектом исследования выступают задачи и функции Федерального казначейства РФ, предметом исследования являются результаты деятельности Федерального казначейства РФ.

Цель данной работы – определить пути повышения результатов деятельности Федерального Казначейства РФ.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть структуру Федерального казначейства РФ;
- определить его цели и задачи;
- провести анализ результатов его деятельности;
- предложить меры по улучшению эффективности работы.

В работе использовались следующие методы исследования: анализ структуры деятельности Федерального казначейства, синтез данных, основанное на этих данных прогнозирование.

В ходе написания курсовой работы были использованы нормативно-правовая база, а именно Положение о Федеральном казначействе РФ, работы ученых, интернет источники, такие как официальный сайт Федерального казначейства.

Структура курсовой работы включает следующие разделы: введение, основную часть, заключение, список использованных источников. В первой главе дается характеристика Федерального казначейства как органа исполнительной власти, история его развития, определение его целей, задач и функций. Вторая глава включает оценку деятельности Федерального казначейства РФ, результатов и мер по повышению ее эффективности.

ГЛАВА 1. ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие и история возникновения Федерального казначейства РФ

Федеральное казначейство – это орган исполнительной власти (сокр. Казначейство России), который осуществляет исполнение федерального бюджета, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы России, предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета, главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета в соответствии с законодательством РФ. Казначейство России находится в ведении Министерства финансов РФ.

На Федеральном казначействе лежит задача осуществления ряда бюджетных полномочий и государственных функций, которые систематизированы в Перечне функций Федерального казначейства. Указанный перечень разработан в соответствии с приказом Федерального казначейства от 28 июня 2013 г. № 121 «Об утверждении Порядка ведения Перечня функций Федерального казначейства».

В России функционирует централизованная система органов Федерального казначейства, которая включает в себя Главное управление федерального казначейства, Министерство финансов РФ с подчиненными ему территориальными органами Федерального казначейства по субъектам РФ, городам, кроме городов районного подчинения, районам и районам в городах.

Так, структура органов Федерального казначейства представлена центральным аппаратом Федерального казначейства, в составе которого 15 управлений по основным направлениям деятельности, и 85

территориальными органами: Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства и 84 управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации. Наглядно структура Федерального казначейства представлена на рисунке 1.



Источник: http://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2016/TGU_7_39.pdf

Рис. 1. Структура органов Федерального казначейства

Единая централизованная система органов федерального казначейства была образована в 1992 г. Указом Президента Российской Федерации № 1556 «О федеральном казначействе». Принятие решения о создании данного органа было вызвано необходимостью реализации статьи 114 Конституции Российской Федерации, которая гласит, что Правительство Российской Федерации должно обеспечивать исполнение федерального бюджета и соответственно нести ответственность за надлежащее выполнение этой функции. Развитие экономики страны довольно тесно взаимосвязано с быстротой и достоверностью информации о состоянии государственных ресурсов (финансовых и материальных), и о возможности эффективно ими управлять. Так, Правительству Российской Федерации необходимо знать, какая сумма денег у него имеется, сколько из них необходимо отдать, кому и

когда, а также проанализировать получение доходов. Обеспечивает данной информацией Правительство на сегодняшний день именно Федеральное казначейство [16, с. 356].

Казначейство прошло длинный и сложный путь развития. Его история тесно связана с историей развития Российского государства в целом.

Зарождением казначейской службы считается то время, когда появилась должность «казначей», это случилось во времена Древней Руси. Казначеем считалось должностное лицо боярской или княжеской администрации, которое хранило княжеские ценности – казну. Расширение границ российского государства, его укрепление повлекло за собой рост казны, что требовало дополнительного контроля за ней. Это привело к увеличению роли казначеев, а также к появлению в XV веке казенных дворов.

Результатом преобразований Петра I в финансовой сфере к 1710 г. появилась Казначейская или Счетная контора. Она просуществовала до 1742 г. и должна была следить за правильностью поступления налогов.

Следующая ступень развития финансовой системы России - выход в 1775 году правового акта «Учреждения для управления губерний Российской империи» от 7 ноября 1775 года, согласно которому в каждой губернии должны были создаваться казенные палаты «для домостроительных дел и управления казенных доходов Императорского Величества». Их функциями был полный и своевременный сбор доходов, обеспечение их доставки и сохранности. В то время были определены также штаты соответствующих чиновников. В состав каждой губернии входили уезды, появилась должность уездного казначея, он являлся основным финансовым чиновником низшего звена. Таким образом, губернская казенная палата стала центральной частью структуры финансового аппарата на местах.

Уже в то время сохранение казны было делом государственной важности. Часто казначеи хранили государственные средства, рискуя своей жизнью.

Следующий этап развития казначейства охарактеризован проведением реформ Александра I. В 1802 г. был подписан манифест «Об учреждении министерств», по которому, было создано Министерство финансов, структура и сфера деятельности которого определялись изданным в 1811 году «Особенным учреждением Министерства финансов». Управление финансами распределялось между следующими ведомствами: Министерством финансов, Государственным контролером и Государственным казначейством. Немного позднее Государственное казначейство стало подразделением Министерства финансов. В 1821 году после ряда структурных преобразований на основе резолюции императора Александра I «Быть по сему» был создан Департамент Государственного казначейства в структуре Министерства финансов, который стал ядром всей системы казначейской службы России.

Департамент Государственного казначейства руководил центральными и местными финансовыми структурами. Это, прежде всего, Главное казначейство, губернские, окружные казначейства с подведомственными им уездными казначействами, и «Казенные палаты, по делам до приходов и расходов казначейств относящиеся».

Главные направления деятельности Департамента Государственного казначейства с 1821 г. (с последующими дополнениями) определялись как:

- движение казенных сумм по приходам и расходам всех казначейств;
- главное счетоводство приходов и расходов всех казначейств;
- дела по составлению росписи доходов и расходов;
- дела по предварительной проверке финансовых смет всех министерств;
- рассмотрение проектов, положений, уставов и других законов, составляемых Министерством финансов, следствием введения которых возникали новые казенные расходы.

К 1821 году в Российской Империи окончательно сложился, а позднее - усовершенствован и отлажен четкий механизм деятельности как

центрального казначейства (Департамента Государственного казначейства), так и местных (губернских и уездных) казначейств.

Во второй половине XIX века проводились реформы, узаконившие и реализовавшие принципы единства и рационализации бюджета. Государственная роспись доходов и расходов объявляется открытой и подлежит опубликованию. В то время произошла централизация государственного хозяйства, ввелось единство кассы. Все эти экономические перемены потребовали реорганизации казначейской службы, повышения казначейских штатов различных уровней. Это привело к укреплению позиций казначейства в финансовой системе государства, которое в полном объеме стало вести бухгалтерский учет по государственным доходам и расходам.

В XX веке роль казначейства усилилась еще больше. Это произошло благодаря росту доходов и расходов государства, а также усложнению финансовой системы. Были приняты новые законы и новые инструкции, которые четче регламентировали деятельность казначейств.

Казначейство в те времена осуществляло:

- прием и хранение всех доходов, принадлежащих Государственному казначейству;
- производство расходов и высылка сумм из доходов, поступающих в казначейство;
- продажу гербовой бумаги, марок, бланков, патентов и свидетельств; выдачу промысловых свидетельств и билетов;
- ведение счетоводства всех поступающих в казначейство доходов и расходов, а также по порученному для хранения и продажи казенному имуществу;
- открытие текущих счетов, размен и перевод денег, уплата процентов по купонам.

С 1918 г. казначейство расформировали, а его функции разделились между новыми финансовыми органами. Полное финансирование народного

хозяйства страны, советского аппарата, счетно-бюджетная работа и руководство денежным обращением переходило в ведение организованной казначейской финансовой комиссии, затем - Наркомату финансов и Народному банку РСФСР, а после - Министерству финансов СССР и союзных республик, Государственному банку СССР и его территориальным органам.

В августе 1993 г. постановлением Правительства России № 864 было решено создать Федеральное казначейство, входящее в состав Министерства финансов РФ. С этого момента началось возрождение казначейства в России.

В 1999 г. была принята Федеральная целевая программа развития органов федерального казначейства на 2000-2004 гг. Основной целью данной программы являлось развитие казначейской системы как одного из важнейших инструментов повышения эффективности управления и контроля государственных финансовых ресурсов.

Новый толчок своего развития Федеральное казначейство получило в связи с началом действия 1 января 2000 г. Бюджетного кодекса РФ. Он решал следующие задачи процесса исполнения бюджетов России:

- закреплял казначейское исполнение бюджетов;
- обеспечивал соответствие кассовых расходов установленным законом о бюджете на текущий финансовый год нормам;
- определял объем принятых обязательств, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств (он должен был соответствовать объему доведенных до бюджетополучателя лимитов бюджетных обязательств);
- устанавливал ответственность главных распорядителей и получателей средств из федерального бюджета за их целевое использование [1].

За период 2000-2002 гг. полностью завершилось создание структуры органов федерального казначейства, которое включало 89 управлений Федерального казначейства и 2254 его отделения.

В 2002 г. практически завершился перевод всех федеральных учреждений на обслуживание через органы федерального казначейства, за исключением отдельных учреждений Минобороны Российской Федерации.

Под контроль органов Федерального казначейства также были взяты операции с внебюджетными средствами федеральных учреждений. С начала 2002 года счета по учету внебюджетных средств около 33 тысяч федеральных учреждений были открыты в органах Федерального казначейства.

Очередным этапом развития системы органов Федерального казначейства явилось проведение административной реформы в соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Результатом ее проведения стало то, что с начала 2005 года Федеральное казначейство было отделено от Министерства финансов РФ и преобразовано в федеральную службу с подчинением этому органу.

После данных преобразований функция обеспечения исполнения федерального бюджета перешла от Министерства финансов РФ к Федеральному казначейству, а также функции по составлению отчетности об их исполнении [19].

В декабре 2004 г. постановлением Правительства Российской Федерации № 703 «О Федеральном казначействе» было утверждено Положение о Федеральном казначействе.

Сейчас Федеральное казначейство – развитая организационная структура, управляющая процессами исполнения федерального бюджета.

Роль Федерального казначейства сводится к тому, что оно является платежной, контрольной, информационной системой в области финансовой деятельности публично-правовых образований. Его миссией является служба, способствующая укреплению надежности, устойчивости и прозрачности финансовой системы РФ, а также обеспечение сохранности финансов публично-правовых образований.

Ценностями Федерального казначейства являются: профессионализм, ориентация на клиента, объективность, честность, прозрачность, командность и стремление к совершенству.

В своей деятельности Казначейство России руководствуется конституцией РФ, федеральными законами, в том числе конституционными, актами Президента и Правительства РФ, международными договорами, нормативно-правовыми актами Минфина, и Положением о Федеральном казначействе. Осуществление деятельности казначейства происходит непосредственно самим казначейством, а также через его территориальные органы, подведомственные федеральные казенные учреждения во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, Центральным банком РФ, общественными объединениями и другими организациями [14, с. 282].

Во главе Федерального казначейства стоит руководитель, который назначается на должность и отстраняется от нее Правительством РФ по представлению Министра финансов РФ. Руководитель Федерального казначейства несет персональную ответственность за осуществление полномочий, возложенных на Федеральное казначейство. Он имеет заместителей, которые назначаются на должность и отстраняется от нее Министром финансов РФ по представлению руководителя Федерального казначейства. Количество заместителей руководителя Федерального казначейства устанавливает Правительство РФ. Руководителем на сегодняшний день является Артюхин Роман Евгеньевич, центральный аппарат Федерального казначейства также включает семерых его заместителей, подразделение юридического управления, трех советников и одного помощника руководителя.

Функции руководителя Федерального казначейства сводятся к тому, что он должен распределять обязанности между своими заместителями, представлять Министру финансов РФ: проект положения о Федеральном

казначействе и предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников Федерального казначейства, о назначении на должность и освобождении от нее своих заместителей и руководителей территориальных органов. Руководитель должен представлять ежегодный проект и прогноз деятельности Федерального казначейства, вести отчет об исполнении бюджета, выдвигать предложения по формированию проекта бюджета со стороны финансового обеспечения деятельности органа. Он должен представлять проекты положений о территориальных органах Федерального казначейства, предложения о присвоении почетных званий и представлении к награждению государственными наградами работников центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства.

Так, руководитель Федерального казначейства может назначать на должность или отстранять от нее работников как центрального аппарата, так и заместителей руководителей территориальных органов казначейства. Также он решает вопросы, которые связаны с прохождением федеральной гос. службы в Федеральном казначействе, утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата Федерального казначейства. В его компетенцию входит утверждение структуры и штатного расписания центрального аппарата Федерального казначейства, фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на содержание центрального аппарата Федерального казначейства в пределах утвержденных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете. Он издает приказы по вопросам, относящимся к компетенции Федерального казначейства [18].

1.2 Цели, задачи и функции Федерального казначейства РФ

К основным задачам органов Федерального казначейства относятся:

– управление доходами и расходами федерального бюджета, организация, осуществление и контроль его исполнения;

– регулирование финансовых отношений между бюджетами государственных внебюджетных фондов и федеральным бюджетом, их исполнение, контроль поступления и использования финансовых средств этих фондов;

– краткосрочное прогнозирование объемов государственных финансовых ресурсов и оперативное управление ими;

– сбор, обработка и анализ данных о состоянии финансов государства, представление законодательным и исполнительным органам отчетности о произведенных финансовых операциях Правительством РФ по федеральному бюджету и о состоянии бюджетной системы в целом;

– управление государственным внутренним и внешним долгом РФ и его обслуживание совместно с Банком России и другими банками, наделенными такими полномочиями;

– разработка методов и инструкций о порядке ведения учета операций, находящихся в компетенции казначейства, подготовка проекта бюджетной классификации, ведение операций по учету государственной казны РФ [15, с. 606].

Основные задачи и функции федерального казначейства закреплены в Бюджетном кодексе РФ, который был введен с начала 2000 года, а также в Приказе Казначейства России от 28.06.2013 №121 "Об утверждении Порядка ведения Перечня функций Федерального казначейства". В соответствии с приведенными выше нормативными документами, выделяют следующие его функции:

– обеспечение исполнения Федерального бюджета;

– кассовое обслуживание;

– учет поступлений;

– ведение бюджетного учета;

– формирование бюджетной отчетности;

– ведение и обслуживание государственных информационных систем;

- обеспечение деятельности Федерального казначейства;
- осуществление других функций в установленной сфере деятельности.

Особое место в перечне занимает учетная функция, так как грамотная система учета предоставляет достоверную информацию о состоянии государственных финансов, без которой становится невозможным принятие органами власти наилучших решений в сфере налогов и бюджета, а также создает предпосылки для контроля этих сфер [2].

Важнейшим элементом бюджетного процесса является кассовое исполнение бюджета, т.е. организация сбора бюджетных средств на территории страны, их хранение и выдача, ведение учета и отчетности по операциям. Существует несколько систем организации кассового исполнения бюджета:

- казначейская система, которая предусматривает деятельность казначейства по формированию доходов, осуществлению расходов и сдаче остатков на специальные счета в банках. Казначейство выступает в этом случае и как кассир, и как банкир;

- банковская система, которая предусматривает выполнение перечисленных функций эмиссионным (головным) банком страны;

- смешанная система, которая предусматривает распределение функций исполнения бюджета между казначейством и эмиссионным банком [7, с. 60].

С 1992 года в Российской Федерации установилась казначейская система кассового исполнения бюджета.

Органы Казначейства России по городам осуществляют кассовое планирование и исполнение государственного бюджета и бюджета государственных внебюджетных фондов, осуществляют сбор, обработку и передачу вышестоящим органам информации и отчетов об их исполнении. Из этих средств выделяют необходимые для целевого финансирования предприятий, а также ведут учет их распорядителей. Кроме того, они отчисляют денежные средства от поступлений по государственным налогам

и доходам в бюджеты субъектов РФ, распределяя, таким образом, доходы между федеральным и местными бюджетами. Они контролируют своевременность операций и целевое направление использования денежных средств, проводят ряд операций, порученных им вышестоящими органами Федерального казначейства, а также возвращают по представлению Министерства РФ по налогам и сборам в федеральный бюджет излишне взысканные и уплаченные налоги, а также другие платежи [6, с. 280].

Органы Федерального казначейства имеют право на:

– открытие счетов, предназначенных для зачисления и выдачи средств в Банке России и других кредитных организациях;

– приостановление операции по счетам организаций, которые используют средства федерального бюджета и государственных федеральных внебюджетных фондов, при отказе в предоставлении док

– выдачу предписаний о взыскании с организаций средств бюджета, которые используются не по целевому назначению, с наложением на организации штрафа в размере ставки рефинансирования Банка России, что является обязательным для исполнения;

– наложение на кредитные организации штрафов при несвоевременном исполнении ими платежей в федеральный бюджет, в государственные федеральные внебюджетные фонды [17].

Сфера ответственности Федерального казначейства включает в себя правильное исполнение бюджета и управление им, ведение счетов, финансирование расходов (бюджетные ссуды, инвестиции, государственные гарантии), полное и своевременное исполнение операций по перечислению и зачислению бюджетных средств на счета получателей. Федеральное казначейство обязано вовремя представлять отчеты и другие сведения, связанные с исполнением бюджета, доводить уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах обязательств бюджета до получателей. Также в сферу ответственности Федерального казначейства входит финансирование расходов, не входящих в бюджетную роспись, и расходов сверх

утвержденных лимитов обязательств бюджета. Казначейство осуществляет контроль соблюдения законодательства распорядителями, получателями бюджетных средств и кредитными организациями, исполняет предписания Счетной палаты РФ и решения судебных актов, касающихся компенсации ущерба, нанесенного получателям бюджетных средств финансовыми органами.

Важную роль отводят территориальным органам Федерального казначейства в области ведения лицевых счетов распорядителей бюджетных средств. Эти органы обеспечивают организацию, исполнение и контроль за исполнением федерального бюджета, осуществляют управление расходами бюджета на казначейских счетах в банках.

Согласно положению о Федеральном казначействе, оно осуществляет множество полномочий, такие как доведение показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования до главных распорядителей и получателей средств федерального бюджета. Ведет учет операций по кассовому исполнению федерального бюджета, сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, учет показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств и их изменения. Казначейство открывает счета по учету средств федерального бюджета и других средств в Центробанке, кредитных организациях, устанавливает режимы счетов федерального бюджета, открывает и ведет лицевые счета главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, осуществляет предварительный и текущий контроль за ведением операций с ними. Еще оно составляет и представляет в Минфин РФ оперативную информацию и отчеты об исполнении федерального и консолидированного бюджетов. В полномочия Федерального Казначейства также входит получение данных для составления отчетов об исполнении федерального и консолидированного бюджетов РФ, оно распределяет доходы от уплаты федеральных налогов и

сборов между бюджетами бюджетной системы РФ. Также казначейство осуществляет кассовое планирование и прогнозирование движения бюджетных средств, управляет операциями на едином счете федерального бюджета, проводит кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы РФ [5, с. 455].

Федеральное казначейство должно проводить кассовые выплаты из бюджетов бюджетной системы РФ от имени и по поручению соответствующих органов, подтверждать денежные обязательства федерального бюджета. Оно обобщает практику применения законодательства РФ в казначейской сфере и вносит предложения по его совершенствованию в Министерство финансов. Казначейство осуществляет функцию главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Федерального казначейства. Оно обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну, своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие решений по ним и направление заявителям ответов в установленный срок. Еще в полномочия Федерального казначейства входит организация и обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации, контроль и координация деятельности подведомственных федеральных казенных учреждений по их мобилизационной подготовке, организация и ведение гражданской обороны в Федеральном казначействе. Казначейство организует дополнительное профессиональное образование своих работников. Также оно осуществляет работу с архивными данными, которые образуются в ходе деятельности, взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями, размещает заказы, заключает государственные контракты и договоры по поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для нужд Федерального казначейства. Ведет реестр государственных контрактов, заключенных от имени РФ по итогам размещения заказов. Производит координацию между ведомствами в социально-экономической области и

иные функции, если они предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента или Правительства РФ [3, с. 142].

Федеральное казначейство имеет свои стратегические цели и задачи деятельности.

Цели деятельности заключаются в том, чтобы:

1. Обеспечить кассовое обслуживание субъектов сектора государственного управления. Стратегическая задача сводится к кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, а также учету операций со средствами лиц, которые не участвуют в бюджетном процессе, формирование бюджетной отчетности.

2. Сформировать единое информационное пространство финансовой деятельности публично-правовых образований РФ. Задачи сводятся к обеспечению прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах; создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»; участие Федерального казначейства в контрактной системе и создание условий по обеспечению централизации ведения учета по исполнению бюджетов публично-правовых образований в органах Федерального казначейства.

3. Усовершенствовать систему бюджетных платежей. Задача при этом - реформирование этой системы.

4. Обеспечить содействие эффективному управлению финансовыми ресурсами государства. Для осуществления заданной цели ему необходимо повысить эффективность процессов управления финансовыми ресурсами РФ.

5. Совершенствовать исполняемость судебных актов и решений налоговых органов. Задачей является обеспечение решений налоговых органов, организации исполнения судебных актов и обеспечение опытного внедрения организации исполнения электронного исполнительного документа по форматам, утвержденным постановлением Правительства РФ.

6. Обеспечить казначейское сопровождение государственных контрактов и соглашений. Задача сводится к казначейскому сопровождению государственных контрактов и соглашений, а также договоров, заключенных в рамках их исполнения.

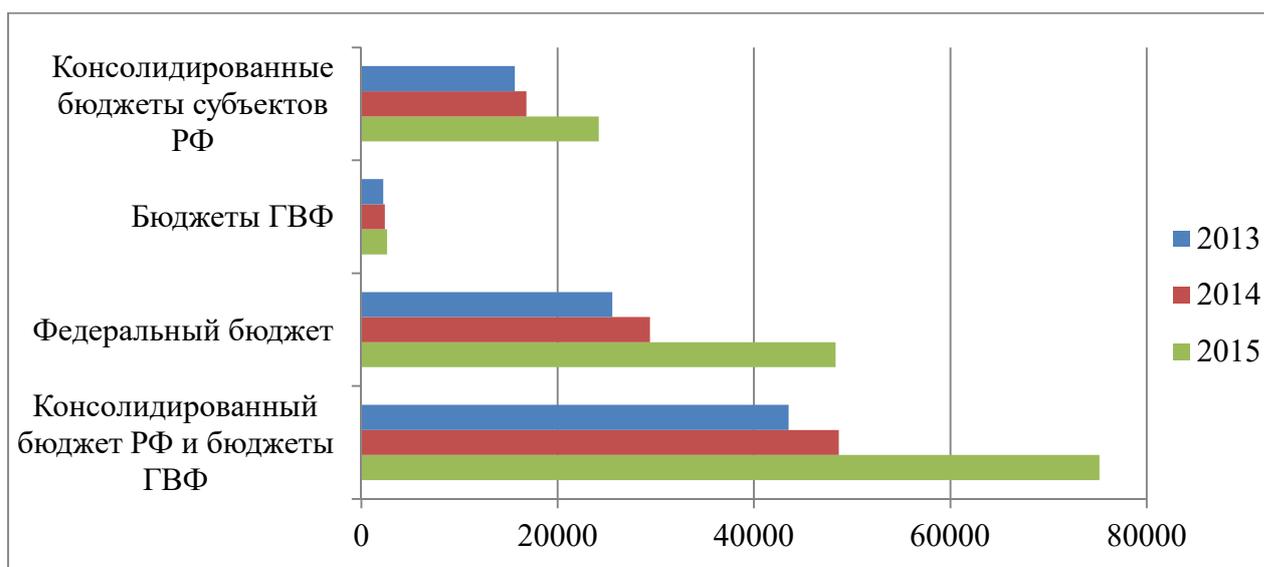
7. Сформировать единую информационную среду в РФ. Стратегической задачей является систематизация экономической и социальной информации в соответствующей области [17, с. 67].

Таким образом, Федеральное казначейство прошло достаточно долгий путь развития, и сейчас выполняет массу важнейших функций. Деятельность органов Федерального казначейства связана со всеми финансовыми потоками государственной и муниципальной сферы финансов, от которой зависит состояние бюджета и качество его исполнения.

ГЛАВА 2. ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА РФ

2.1 Анализ результатов деятельности Федерального казначейства Российской Федерации

Для того, чтобы проанализировать деятельность Федерального казначейства и отразить состояние бюджетной системы страны, необходимо рассмотреть финансовый результат исполнения консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов. На рисунке 2 представлен график изменения этих показателей по состоянию на 1 января 2013-2015 гг.



Источник: Доклад о результатах деятельности Федерального казначейства в 2013-2015 году [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhzet/> (дата обращения 01.12.2016)

Рис. 2. Баланс об исполнении консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов по состоянию на 1 января 2013-2015 гг. (млрд. руб.)

Видно, что с каждым годом результат деятельности повышался, бюджеты увеличивались. Значительно большой рост наблюдается за 2014 год, о чем свидетельствуют данные по состоянию на 1 января 2015 года.

Важнейшим событием в 2013 году стало согласование с Банком России и утверждение приказом Минфина России от 29 августа 2013 г. № 227 Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года. Основная цель его реализации - повысить эффективность управления свободными остатками денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также произвести ряд операций в секторе государственного управления.

Для ее достижения были поставлены следующие задачи:

- построение единого банковского счета Казначейства России, совершенствование операций, проводимых по нему;
- развитие инструментов управления свободными остатками денежных средств на едином банковском счете Казначейства России;
- внедрение и использование электронных платежных сервисов;
- разработка Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах;
- сокращение наличных денежных средств в обращении сектора государственного управления.

В 2013 году санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета осуществлялись в соответствии с Порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 1 сентября 2008 г. № 87н.

Разработанный механизм электронного санкционирования оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств позволит повысить качество обслуживания клиентов, лицевые счета которым открыты в органах

Федерального казначейства, упростить процесс санкционирования оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств.

Чтобы повысить качество исполнения федерального бюджета, оптимизировать взаимодействие органов Федерального казначейства с клиентами, в 2013 году проводились мероприятия, направленные на разработку и применение механизма электронной оплаты денежных обязательств. Так, была создана Рабочая группа, включающая в себя сотрудников структурных подразделений центрального аппарата и Межрегионального операционного управления Федерального казначейства. Введена схема электронного потока при передаче документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств. Также был разработан электронный документооборот, объединяющий реквизиты документов, которые клиент должен представлять для подтверждения возникновения денежного обязательства.

Федеральное казначейство в течение 2013 года проводило работу для обеспечения распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ. На основании отчетов Федеральное казначейство предоставляло информацию о распределении поступлений в бюджетную систему Российской Федерации в Минфин России, Счетную палату Российской Федерации, Банк России и некоторым другим пользователям. Благодаря проделанной работе появилась возможность своевременно корректировать возникающие отклонения фактических нормативов от законодательно установленных в течение отчетного периода. Необходимо отметить, что принятая в начале 2013 года отчетность о межбюджетной задолженности показала ее отсутствие за 2012 год.

В течение 2013 года Федеральное казначейство подготовило и направило в Минфин России предложения об изменении Порядка учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, которое было направлено на совершенствование механизма

санкционирования расходов федерального бюджета и учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета.

Для улучшения кассового обслуживания исполнения бюджетов муниципальных образований и субъектов РФ были разработаны и утверждены следующие приказы:

- от 30.08.2013 №15н «О признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 25 августа 2005 г. №12н «Об утверждении общего порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- от 06.09.2013 №16н «О внесении изменений в Порядок кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденный приказом Федерального казначейства от 10.10.2008 г. №8н».

Федеральное казначейство ежеквартально осуществляло анализ использования межбюджетных трансфертов, который проводился на основании Отчета об операциях консолидированного бюджета субъекта РФ по использованию трансфертов целевого назначения, выделенных из федерального бюджета, утвержденного приказом Федерального казначейства от 22.02.2012 № 87.

Так, объем целевых средств, предусмотренный сводной бюджетной росписью в 2013 году, составил 893 млрд. рублей. Остаток неиспользованных целевых средств прошлых лет на 1 января 2013 года - 199,3 млрд. рублей. Всего за 2013 год перечислено в бюджеты субъектов РФ 869,6 млрд. рублей (97% от суммы целевых средств).

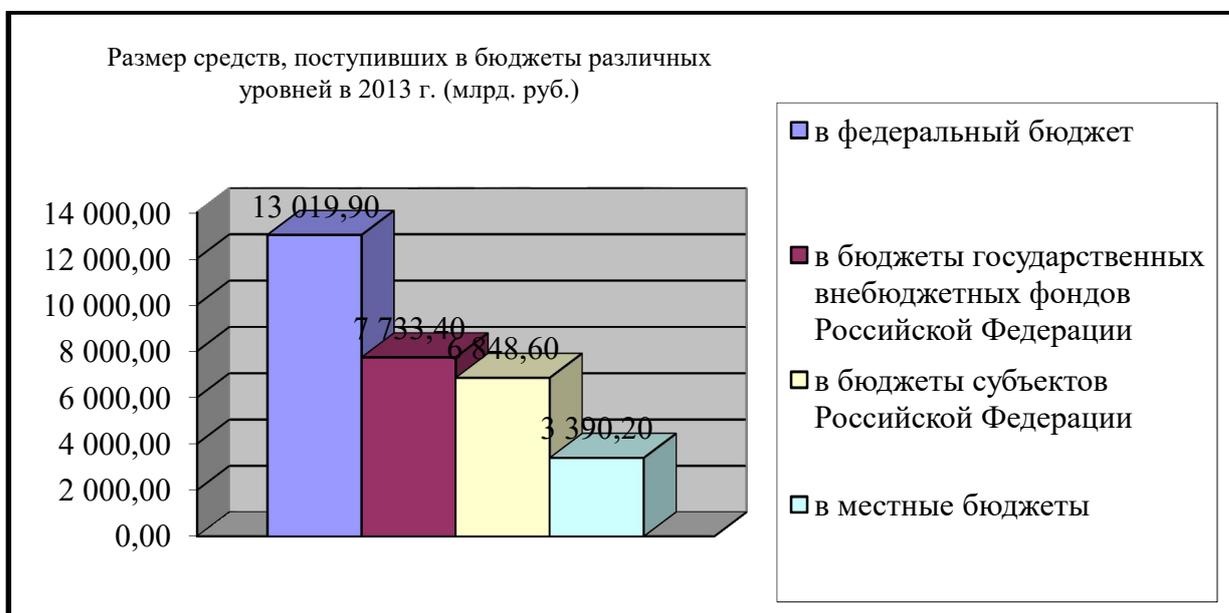
Общий объем перечисленных целевых средств в бюджетах субъектов РФ и местных бюджетах с учетом остатков и подтвержденных сумм подтвержденной потребности в 2014 году составил 1068,9 млрд. рублей.

Кассовые выплаты из бюджетов субъектов за 2014 год составили 867,6 млрд. рублей (81% от общего объема перечисленных средств в бюджетах субъектов РФ с учетом остатков и сумм подтвержденной потребности).

Освоение субъектами РФ целевых средств, перечисленных главными распорядителями бюджетных средств, для которых в сводной бюджетной росписи в 2013 году предусмотрен наибольший объем целевых средств, по итогам 2013 года составил порядка 90% (808 млрд. рублей).

При этом самый высокий процент (96% от объема целевых средств, поступивших в бюджеты субъектов РФ с учетом остатков и подтвержденных сумм) освоения целевых средств зафиксирован у Министерства сельского хозяйства РФ, что обусловлено, в том числе, переходом данного главного распорядителя бюджетных средств под фактическую потребность получателей средств бюджетов субъектов РФ.

К концу 2013 года по данным Казначейства России в бюджет поступило 30992,1 млрд. рублей, распределение этой суммы по бюджетам различных уровней представлено на рисунке 3.



Источник: Материалы Казначейства России. [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <http://www.roskazna.ru/dokumenty/dokumenty/raznoe/15468/> (дата обращения 01.12.2016)

Рис. 3. Размер средств, поступивших в бюджеты различных уровней в 2013 г.

Одной из первоочередных стратегических целей Федерального казначейства на 2013 год было кассовое обслуживание исполнения бюджетов Государственных внебюджетных фондов, после чего завершился переход к казначейской системе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. Оно обеспечило соблюдение единых стандартов и бюджетных процедур, повысило прозрачность пенсионной системы, и систем социального и обязательного медицинского страхования.

Федеральным казначейством во исполнение положений ст. 148 и 166.1 Бюджетного кодекса утверждены и зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ приказы Федерального казначейства:

- от 17.06.2013 №6н «О Порядке кассового обслуживания исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов»;

- от 21.06.2013 №8н «О внесении изменений в Порядок открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства от 29.11.2012 №24н»;

- от 23.09.2013 №12н «О Порядке кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций органов управления государственными внебюджетными фондами РФ по исполнению соответствующих бюджетов»;

- от 12.09.2013 №17н «О внесении изменений в Порядок открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства от 29.12.2012 г. № 24н».

В течение 2013 года был успешно осуществлен поэтапный перевод на кассовое обслуживание в органы Федерального казначейства бюджетов территориальных внебюджетных фондов РФ:

- со 2 сентября 2013 переведено 22 субъекта РФ;
- с 1 октября 2013 переведен 61 субъект РФ.

В целях наиболее удобной и автоматизированной формы обеспечения наличными денежными средствами клиентов Федерального казначейства в 2013 году было введено использование дебетовых корпоративных пластиковых карт, которые позволяют оплачивать приобретаемые товары в торговых сетях. Очевидным приоритетом такого сервиса является быстрота и экономия транспортных расходов по сравнению с получением денег с использованием чеков.

В течение 2013 года Федеральное казначейство совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (ЦИК России) и Министерством финансов осуществляло ряд мероприятий по модернизации финансирования полномочий избирательных комиссий субъектов РФ. В результате проделанной работы Федеральное казначейство подготовило и представило на рассмотрение в ЦИК России ряд способов предоставления средств федерального бюджета для финансового обеспечения полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. В результате, к 2014 году ЦИК России и подведомственные ему федеральные казенные учреждения стали обслуживаться в органах Федерального казначейства [11, с. 28].

Еще одной приоритетной задачей для Казначейства России стала необходимость обеспечить постоянную ликвидность счета федерального бюджета. Для ее решения в 2013 году Федеральным казначейством были перечислены из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ межбюджетные трансферты под фактическую потребность. Благодаря этому, лимиты бюджетных обязательств доведены в сумме 5832,4 млн. рублей, кассовые выплаты составили 5732,4 млн. рублей.

В течение 2013 года органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителей (главными распорядителями средств федерального бюджета) в целях предоставления из федерального бюджета субсидий на выполнение государственного задания перечислено 630 млрд. рублей, из них:

- бюджетным учреждениям - 582,5 млрд. рублей;
- автономным учреждениям - 47,5 млрд. рублей.

В целях представления учреждениям в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание государственных услуг - 217,1 млрд. рублей, из них:

- бюджетным учреждениям - 203,3 млрд. рублей;
- автономным учреждениям - 13,8 млрд. рублей.

Основные характеристики исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ГВФ) РФ за 2013 год приведены в таблице 1.

Таблица 1

Отчет об исполнении консолидированного бюджета РФ и бюджетов ГВФ за 2013 год (млрд. руб.)*

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит и профицит	Источники финансирования дефицита бюджетов, всего	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета
Консолидированный бюджет РФ и ГВФ	24442,7	25290,9	-848,22	848,22	-419,15
Федеральный бюджет	13019,9	13342,9	-322,98	322,98	-561,6
Бюджеты ГВФ	8093,24	7993,5	99,74	-99,74	50,65
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	8165,12	8806,6	-641,48	641,48	108,3
Бюджеты территориальных ГВФ	1228,13	1211,63	16,5	-16,5	-16,5

* Доклад о результатах деятельности Федерального казначейства в 2013 году и основных направлениях деятельности на 2014-2017 годы (ДРОНД) [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <http://www.roskazna.ru/upload/iblock/728/drond.docx> (дата обращения 26.11.2016)

Из данных таблицы видно, что расходы консолидированного и федерального бюджетов, консолидированных бюджетов субъектов ГВФ и бюджетов территориальных внебюджетных фондов превышают доходы,

особенно четко это прослеживается относительно консолидированных бюджетов субъектов РФ. Это может быть связано с неэффективностью деятельности казначейства и использования денежных средств в 2013 году, а также с недостаточным контролем за деятельностью территориальных органов Федерального казначейства.

Состояние активов и обязательств Российской Федерации по бюджетной (бухгалтерской) отчетности по состоянию на 1 января 2013 года отражено в таблице 2.

Таблица 2

Баланс об исполнении консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов по состоянию на 1 января 2013 и 2014 гг. (млрд. руб.)*

Год	2013			2014		
	Активы	Пассивы	Фин. результат	Активы	Пассивы	Фин. результат
Консолидированный бюджет РФ и бюджеты ГВФ	50195,40	6678,82	43516,58	56562,67	7915,46	48647,21
Федеральный бюджет	31174,56	5608,15	25566,41	35814,52	6410,21	29404,31
Бюджеты ГВФ	2228,08	5,29	2222,79	2427,93	22,03	2405,90
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	17134,15	1489,35	15644,80	18755,33	1951,09	16804,24
Бюджеты территориальных ГВФ	86,13	3,56	82,57	36,45	3,69	32,76

*Доклад о результатах деятельности Федерального казначейства в 2013-2014 году [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <http://www.roskazna.ru/upload/iblock/728/drond.docx> (дата обращения 26.11.2016)

Исходя из приведенных данных можно сделать вывод о том, что за 2013 год консолидированный бюджет РФ и бюджеты государственных внебюджетных фондов увеличились на 5130,63 млрд. руб., федеральный бюджет – на 3837,9 млрд. руб., бюджеты ГВФ увеличились на 183,11 млрд. рублей, консолидированные бюджеты субъектов РФ – на 1159,44 млрд. рублей, а вот бюджеты территориальных ГВФ сократились практически на 50 млрд. рублей.

В 2014 году продолжилось развитие информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», которая была утверждена Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности. Федеральное казначейство направило в Министерство финансов Российской Федерации материалы для планирования работ по созданию в ней подсистемы «Бюджетное планирование» [10, с. 138].

По данным Казначейства России за 2014 год в бюджет поступило 34575,5 млрд. рублей, распределение этой суммы по бюджетам различных уровней представлено на рисунке 4.



Источник: Материалы Казначейства России. [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: http://www.roskazna.ru/upload/iblock/prioritetnye-napravleniya-deyatelnosti/doc/01_fk_2015_final_lowrez.pdf (дата обращения 01.12.2016)

Рис. 4. Размер средств, поступивших в бюджеты различных уровней в 2014 г.

В целях поддержания макроэкономической устойчивости российской экономики в Российской Федерации были созданы Резервный фонд и Фонд национального благосостояния (ФНБ), которые предусматривали сбережение дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в указанных фондах при благоприятной внешней конъюнктуре, а также компенсацию потерь за счет средств суверенных фондов при ухудшении экономической конъюнктуры. Резервный фонд был создан с целью обеспечения покрытия

дефицита федерального бюджета, а фонд национального благосостояния - для обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации и обеспечения покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ.

Средства Резервного фонда формировались за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета по достижении им нормативной величины 7% прогнозируемого объема ВВП. Использование средств Резервного фонда предусматривается на финансирование дефицита федерального бюджета, возникающего в случае недополучения нефтегазовых доходов [12, с. 3]. Результаты управления средств резервного фонда и фонда национального благосостояния в 2014 г. представлены в таблице 3.

Таблица 3

**Результаты управления средств резервного фонда и фонда
национального благосостояния в 2014 г. (млрд. руб.)***

Наименование показателя	Резервный фонд	Фонд национального благосостояния
Объем средств на 1 января 2014 г.	2859,72	2900,64
Пополнение средств	212,24	0,00
Использование средств	-	12,43
Объем средств на 1 января 2015 года	4945,49	4388,09
Курсовая разница (на 1 января 2015 г.)	1868,70	1499,87

*Доклад о результатах деятельности Федерального казначейства в 2014 году и основных направлениях деятельности на 2015-2018 годы (ДРОНД) [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: http://www.roskazna.ru/upload/iblock/d5b/drond-2015_-final_139_12_03_2015_ver1_.docx (дата обращения 26.11.2016)

Таким образом, по данным таблицы видно, что объем средств резервного фонда и фонда национального благосостояния к началу 2015 года увеличился, поэтому можно сказать о положительных результатах управления данными средствами.

Состояние активов и обязательств Российской Федерации по бюджетной (бухгалтерской) отчетности по состоянию на 1 января 2015 года отражено в таблице 4.

**Баланс об исполнении консолидированного бюджета РФ и бюджетов
государственных внебюджетных фондов по состоянию на 1 января 2015
года (млрд. руб.)***

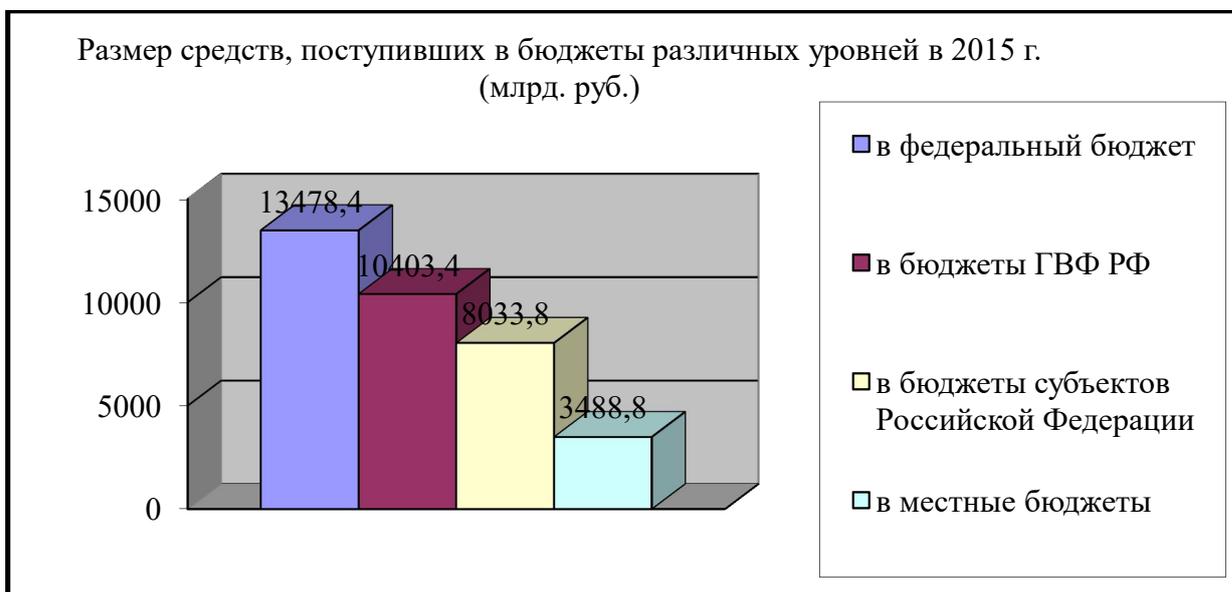
Наименование показателя	Активы	Пассивы	Финансовый результат
Консолидированный бюджет РФ и бюджеты ГВФ	85539,83	10359,20	75180,63
Федеральный бюджет	56924,88	8623,94	48300,94
Бюджеты ГВФ	2620,60	8,64	2611,96
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	26579,19	2371,83	24207,36
Бюджеты территориальных ГВФ	63,44	3,07	60,37

*Доклад о результатах деятельности Федерального казначейства в 2014 году и основных направлениях деятельности на 2015-2018 годы (ДРОНД) [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: http://www.roskazna.ru/upload/iblock/d5b/dron-2015_-final_139_12_03_2015_ver1_.docx (дата обращения 26.11.2016)

Из данных таблицы видно, что по сравнению с результатами деятельности в 2013 году, в 2014 Консолидированный бюджет РФ и бюджеты ГВФ возросли на 26533,42 млрд. рублей, Федеральный бюджет - на 18896,63 млрд. рублей, Бюджеты ГВФ - на 206,06 млрд. рублей, Консолидированные бюджеты субъектов РФ - на 7403,12 млрд. рублей, Бюджеты территориальных ГВФ - на 27,61 млрд. рублей.

В 2015 году Федеральное казначейство продолжило осуществление операций, связанных с управлением средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. Так, к концу года в федеральный бюджет всего было зачислено 128 млрд. рублей от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. Доходы в валюте РФ сложились за счет поступлений от управления средствами резервного фонда - 50,5 млрд. рублей (проценты, поступившие от Банка России за пользование средствами на счетах в иностранных валютах), Фонда национального благосостояния - 77,5 млрд. рублей.

По данным Казначейства России за 2015 год в бюджет поступило 35404,4 млрд. рублей, распределение этой суммы по бюджетам различных уровней представлено на рисунке 5.



Источник: Материалы Казначейства России. [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <http://www.roskazna.ru/upload/iblock/fb7/itogovyy-doklad-za-2015-god.docx> (дата обращения 01.12.2016)

Рис. 5. Размер средств, поступивших в бюджеты различных уровней в 2015 г.

Таким образом, в 2014 году по сравнению с 2013 годом в бюджет поступило на 3583,4 млрд. руб. больше, а к концу 2015 бюджет увеличился всего лишь на 828,9 млрд. руб. Как видно, за 2015 год в местный бюджет поступило немного меньше денежных средств, чем в 2014 году, но значительно больше, чем в 2013 году.

Чтобы формировать ту или иную структуру бюджетных расходов, учитываются выбранные Правительством приоритеты экономического и социального развития. Они формулируются в программах социально-экономического развития страны на перспективу и в ежегодных бюджетных Посланиях Президента РФ Федеральному собранию. Распределение расходных полномочий по уровням бюджетной системы определяется на законодательном уровне и зафиксировано в Бюджетном кодексе РФ. В этом документе определены виды бюджетных расходов, которые финансируются

исключительно тем или иным уровнем бюджетов, а также виды расходов, финансирование которых осуществляется ими совместно.

Исполнение федерального бюджета - процесс, обеспечивающий полное и своевременное поступление доходов в целом и по каждому источнику, а также финансирование организаций и учреждений в пределах утвержденных по бюджету сумм в течение финансового года.

Расходная часть формируется, исходя из планируемых объемов поступления доходов, и должна обеспечивать потребности государства в содержании и развитии всех сфер экономики. Отдельные показатели исполнения федерального бюджета по расходам представлены в таблице 5.

Таблица 5

Сведения о принятых на учет бюджетных обязательствах и их кассовое исполнение (млн. руб.)*

Наименование показателя	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Сумма принятых на учет бюджетных обязательств, всего	13228363,3	13686955,2	15353952,5
Исполнено бюджетных обязательств текущего финансового года	12999650	13425055,3	14991726,5
Не исполнено бюджетных обязательств текущего финансового года	228713,4	261899,9	362226

*Итоговый доклад о результатах деятельности Федерального казначейства за 2015 год и основных направлениях деятельности на среднесрочную перспективу [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <http://www.roskazna.ru/upload/iblock/fb7/itogovyy-doklad-za-2015-god.docx> (дата обращения 26.11.2016)

Из таблицы видно, что денежный объем как исполненных, так и не исполненных бюджетных обязательств за три года ощутимо повысился. Сумма принятых на учет бюджетных обязательств заметно выросла за 2015 год. Вместе с тем вырос показатель не исполненных бюджетных обязательств, исходя из этого можно судить о неэффективности кассового исполнения бюджетных обязательств.

2.2 Мероприятия по увеличению эффективности работы Федерального казначейства РФ

Развитие казначейской системы является приоритетным направлением государственной бюджетной политики в настоящее время, так как органы Федерального казначейства играют достаточно значимую роль в решении многих задач, связанных с благосостоянием страны в целом. Она остается одним из главных элементов государственной бюджетной политики, а также всего комплекса реформ бюджетной сферы.

Для дальнейшего развития системы был принят ряд законов и постановлений. Так, Правительство РФ от 1 июня 2016 г. №487 в ст. 4 постановило обеспечить Федеральному казначейству создание, развитие и функционирование государственной информационной системы "Единая информационная среда в сфере систематизации и кодирования информации до 1 января 2019 г. В статье 5 Федеральным органам исполнительной власти и органам управления ГВФ в соответствии с положением об информационной системе было принято обеспечить представление в Федеральное казначейство со дня вступления в силу положения об информационной системе данных, необходимых для создания реестра и функционирования информационной системы, а также для последующих ее обновлений.

Очень важным является точное отражение данных о результатах деятельности Казначейства России. На данном этапе в открытом доступе постоянно публикуются отчеты о состоянии региональных и муниципальных финансов, об исполнении местных бюджетов и бюджетов субъектов РФ. Но вместе с тем нет полной картины, отражающей функционирование секторов общественных финансов на муниципальном и региональном уровнях, а также отсутствует единая методология сбора, обработки и представления информации такого рода [6, с. 276].

Данная проблема актуальна на муниципальном уровне, так как набор данных ограничен в отношении муниципальных образований поселенческого и районного уровней.

Для эффективного формирования и распределения межбюджетных средств, предназначенных для субъектов, муниципалитетам необходимо иметь перечень показателей, отражающий уровень экономического развития, демографическую, климатическую, половозрастную и другие характеристики отдельно взятой территории. Также можно расширить использование налоговой отчетности, повысить ее качество и полноту предоставляемой информации, формируя ее по каждому муниципальному образованию.

Государственной Думой РФ был принят Федеральный закон о федеральном бюджете на 2016 год (с изменениями на 22 ноября 2016 года), согласно которому в 2016 году казначейскому сопровождению подлежат:

- договоры (соглашения) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям);

- договоры о предоставлении взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц;

- контракты (договоры) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемые юридическими лицами;

- контракты (договоры) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемые в целях исполнения контрактов (договоров), указанных в пункте 3 настоящей части;

- государственные контракты о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в рамках реализации государственного оборонного заказа, и государственных контрактов, исполнение которых подлежит банковскому сопровождению в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– контракты (договоры) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемые исполнителями и соисполнителями по государственным контрактам, указанным в пункте 5 настоящей части;

– государственные контракты (контракты, договоры) об осуществлении отдельных закупок товаров, работ, услуг в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Федеральное казначейство как финансовая структура является сравнительно молодой, однако темпы ее роста, эффективность и перечень выполняемых функций растут с каждым годом. Оно должно обеспечивать и реализовывать принцип выравнивания всех элементов бюджетной системы, но необходимо отметить, что возможность исполнения бюджетов используется не в полной мере [8, с. 39].

Проблемы, стоящие перед Федеральным казначейством, выявляются с помощью докладов о результатах его деятельности в текущем году и основных задачах, поставленных на следующие года.

Так, на среднесрочную перспективу запланирован ряд мероприятий для усовершенствования деятельности Федерального казначейства в различных сферах ведения. К ним относится кассовое обслуживание исполнения бюджетов и учет операций со средствами неучастников бюджетного процесса. В этой сфере Федеральное казначейство планирует совершенствовать механизм предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, обеспечивающих результативность их использования [7, с. 59].

Для продолжения реализации антикризисных мер следует продолжать разработку предложений совершенствования нормативно-правовой базы, которая предусмотрит изменение требований к кредитным организациям при размещении средств федерального бюджета на банковских депозитах.

Также в целях повышения эффективности использования ресурсов единого казначейского счета следует внедрить механизм доведения и

контроля предельного объема оплаты денежных обязательств, производить мониторинг, чтобы кассовые выплаты не превышали предельных объемов финансирования [9, с. 49]. Это позволит минимизировать риски кассового разрыва на едином казначейском счете в условиях неравномерного поступления денежных средств в бюджет из-за сложной макроэкономической ситуации. Еще это должно обеспечить наиболее эффективное использование расходной части бюджета в условиях снижения доходов [20].

Исходя из данных об использовании информационных систем в рамках реформирования системы бюджетных платежей, рационально будет продолжать адаптацию и внедрение этих систем. Создание Единого казначейского счета, централизация бюджетных средств и средств отдельных юридических лиц требует расширения кассового планирования и прогнозирования. Переход к новому казначейскому счету сможет обеспечить использование избыточной ликвидности для получения дохода от операций размещения временно свободных денежных средств.

Реализация стратегии по развитию органов Федерального казначейства направлена как на обеспечение кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы, так и на управление Единым Казначейским счетом, должна повысить эффективность и результативность деятельности каждого сотрудника на своем рабочем месте, осуществить мероприятия, максимально обеспечивающие надежность и устойчивость финансовой системы страны. Особая задача заключается в обеспечении прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов. Ее источником являются органы Федерального казначейства, так как они обрабатывают в различных программах десятки тысяч операций ежедневно [4, с. 137].

Органы Федерального казначейства преобразовывают накопленные массивы данных в структурированный вид, чтобы сформировать оперативную информацию о ходе исполнения и финансового состояния

бюджета за каждый операционный день и по каждому муниципальному поселению РФ. Поэтому для обеспечения публичного доступа к системе с использованием сети Интернет, необходимо провести аналитическую систему ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов, бюджетной системы РФ. Это позволит получать новейшую информацию и незамедлительно принимать управленческие решения, как для федерального бюджета, так и для региональных и местных бюджетов.

Удобным и полезным явилось бы создание и ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени РФ и ее субъектов, а также муниципальных контрактов, заключенных от имени муниципального образования.

Управление же остатком денежных средств на Едином казначейском счете позволило бы запланировать размер избыточных денежных средств и в дальнейшем использовать его для получения дополнительного дохода за счет размещения временно свободных остатков денежных средств в различные финансовые инструменты. Ежедневный контроль остатка средств позволяет не только определять объем расхода следующего дня, но и составлять качественный прогноз на среднесрочный период (неделя, месяц, год).

Для реализации стратегической карты Федерального казначейства следует совершенствовать механизм прогнозирования на Едином казначейском счете и вовлечь в данный процесс всех его потенциальных участников, а в дальнейшем проводить полномасштабное прогнозирование. В 2016 году предстоит наращивать темп работы в данном направлении.

С 2014 года Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования перешли на кассовое обслуживание. Поэтому необходимо разработать и утвердить нормативно-правовые акты, которые бы регламентировали порядок открытия и ведения лицевых счетов органов государственных внебюджетных фондов, а также кассового обслуживания исполнения их бюджетов [16, с. 382].

Вместе с тем, важным аспектом является повышение эффективности финансовой деятельности, внутренних функциональных и управленческих процессов. Для достижения этих задач важно обратить внимание на то, чтобы данные об использовании бюджета были точными, деятельность автоматизирована и защищена в связи с введением электронного документооборота, установка единой последовательности действий и единообразия операций по всей системе.

Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах следует выделить как отдельный аспект, необходимый для развития всей системы.

Так как Федеральное казначейство - орган исполнительной власти, то для наиболее эффективного управления органами государственной власти необходимо совершенствовать систему ведомственного контроля - перейти к его активным формам (к контрольно-аналитическому управлению информацией и обоснованию организационных и управленческих решений, к поиску ресурсов для повышения эффективности деятельности органов государственной власти) [13, с. 59]. Таким образом, в настоящее время вопросы организации ведомственного контроля особенно актуальны, как и направления для повышения его эффективности и совершенствования контрольных мероприятий.

Первоочередное значение для деятельности контрольных органов имеет конкретная профилактическая работа: обобщение результатов проверок, выявление и анализ причин различных недостатков и нарушений, а также условий, которые могли их вызвать, разработка и реализация профилактических мероприятий организационного и воспитательного характера, выработка рекомендаций и обязательных указаний по принятию соответствующих мер.

Нужно отметить, что возрастает роль внутреннего аудита, который направлен на обеспечение законности, предоставление рекомендаций по повышению эффективности и результативности деятельности органов

Федерального казначейства, повышение эффективности внутреннего контроля и качества составляемой отчетности.

Его целью является принятие управленческих решений, способствующих повышению эффективности деятельности. Так, задача внутреннего аудита состоит в разработке предложений по повышению эффективности работы как отдельного работника, так и целых подразделений. Одной из сложнейших функций внутреннего аудита является анализ организационной структуры отделений, оптимальность и достаточность для выполнения отведенных им задач. Сложность заключается в отсутствии нормативно-правовой базы и показателей эффективности деятельности органов Казначейства России, которые позволяли бы оценить работу объекта проверки. В данном направлении следует изучить имеющийся опыт работы казначейских органов по оптимизации контрольной работы и повышения ее эффективности.

Таким образом, все вышеперечисленные меры должны решить многие проблемы Федерального казначейства. Они улучшат работу, повысят ее качество, автоматизируют ее, а это в свою очередь положительно отразится на результатах деятельности Федерального казначейства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной курсовой работе был проведён анализ казначейской системы Российской Федерации, определены основные результаты его деятельности, а также существующие проблемы и предложены пути их решения.

Подводя итог, можно сказать, что в своем развитии Казначейство проделало достаточно длинный и сложный путь. Его история тесно взаимосвязана с развитием Российского государства в целом.

Являясь органом исполнительной власти, Федеральное казначейство осуществляет ряд функций: обеспечивает исполнение федерального бюджета, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, проводит предварительный и текущий контроль ведения операций со средствами федерального бюджета, исполняя их в соответствии с российским законодательством.

Органы Федерального казначейства образуют централизованную систему, которая основана по территориальному принципу и входит в состав Министерства финансов России. Деятельность этих органов направлена на общее увеличение эффективности функционирования бюджетной системы.

За период с 2013 по 2015 год произошел ряд изменений в Федеральном казначействе, связанный как с внутренними преобразованиями, так и с внешними их результатами. Так, благодаря внедрению современных технологий в работу органа, упростился контроль за деятельностью субъектов РФ, данные стали более точными, а это повлекло за собой упрощение планирования и прогнозирования.

Деятельность Федерального казначейства имеет ряд несовершенств, такие как труднодоступность и непрозрачность информации о финансовом положении на уровне Министерства финансов, также неэффективность внутрифункциональных процессов и процессов управления.

Для устранения этих недостатков был предложен ряд мер, которые должны решить существующие проблемы и улучшить качество и повысить продуктивность казначейской деятельности.

Исследовав результаты деятельности Федерального казначейства, можно прийти к выводу, что политика совершенствования этого органа является эффективной, несмотря на имеющиеся проблемы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [от 31.07.1998] №145-ФЗ (ред. от 30.11.2016).
2. Приказ Казначейства России от 28.06.2013 №121 Об утверждении Порядка ведения Перечня функций Федерального казначейства.
3. Акперов И. Г. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: учебное пособие / Акперов И. Г., И. А. Коноплева, С. П. Головач. - М.: Финансы и статистика, 2012. - 352 с.
4. Алексеев В. Н. Финансовая инфраструктура России: проблемы развития в условиях глобализации: монография. - М.: «Дашков и К°», 2014. -220 с.
5. Бабич А. М., Павлова Л. Н. / Государственные и муниципальные финансы: учебник / Бабич А. М., Павлова Л. Н. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 703 с.
6. Балихина Н. Э. Финансы и кредит: учебное пособие / Н. В. Балихина, М. Е. Косов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 303 с.
7. Белоножко М. Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник / М. Л. Белоножко, А. Л. Скифская. - СПб: ИЦ «Интермедия», 2014. - 208 с.
8. Власов С. Исследование устойчивости государственных финансов России в краткосрочном и долгосрочном периодах / С. Власов, Е. Дерюгина, Ю. Власова / Вопросы экономики. - 2013. - №3. - с. 33-50.
9. Дыхова А. Л. Финансовая система России и проблемы модернизации экономики / А. Л. Дыхова / Экономика, статистика и информатика. - 2013. - №6. - с. 37-41.
10. Контроль и ревизия: учебное пособие для студентов вузов. Макоев О. С., Подольский В. И., 2012. – 256 с.
11. Мудрова Н. В. Актуальные проблемы формирования доходов местных бюджетов / Н. В. Мудрова / Финансы, 2014. - №3. - с. 25-31.

12. Сухарев А. Н. Резервный фонд Российской Федерации в системе государственных финансов / А. Н. Сухарев / Финансы и кредит, 2014. - №9. - с. 2-9.
13. Финансовое право: учебник / Эриашвили Н. Д. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. - 572 с.
14. Финансы / под ред. Грязновой А.Г., Маркиной Е.В. - М. ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 496 с.
15. Финансы: учебник / под ред. Г.Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 735с.
16. Финансы: учебник / под ред. Е. В. Маркиной. - М.: КНОРУС, 2014. - 432 с.
17. Экономическая теория: учебное пособие в 2-х частях / Л. А. Алферова. - Изд.: Эль Контент, 2013. - Ч. II: Макроэкономика. - 208 с.
18. Сведения о Казначействе России. Официальный сайт Казначейства России. Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/o-kaznachejstve/> (дата обращения 28.11.2016).
19. История казначейской системы. Официальный сайт Казначейства России. Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/o-kaznachejstve/istoriya/???history>.
20. Итоговый доклад о результатах деятельности Федерального казначейства за 2015 г. и основных направлениях деятельности на среднесрочную перспективу. Официальный сайт Казначейства России. Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/upload/iblock/fb7/itogovyy-doklad-za-2015-god.docx> (дата обращения 28.11.2016).