*МЕЛЬНИКОВА ЛАРИСА ВЛАДИМИРОВНА*

*(преподаватель кафедры менеджмента и таможенного дела Смоленского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова)*

**Проблемы и перспективы сотрудничества России и Беларуси в рамках Евразийского экономического сообщества.**

**АННОТАЦИЯ**

В статье рассматриваются проблемы взаимоотношений России и Беларуси в рамках Евразийского экономического сообщества. Выделяется ряд ключевых проблем, перспективы взаимодействия, а также участие Смоленской области как приграничной зоны.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** сообщество, кризис, перспективы, торговые отношения.

**ABSTRACT**

The article discusses the problems of relations between Russia and Belarus within the framework of the Eurasian Economic Community. A number of key problems are identified, the prospects for interaction, as well as the participation of the Smolensk region as a border zone.

**KEY WORDS:** community, crisis, prospects, trade relations..

[Россия](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F) и [Республика](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D1%80%D1%83%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F) Беларусь являются тесными партнёрами в экономической, политической и военных сферах. Россия и другие постсоветские государства представляют для Беларуси крайне важный рынок сбыта продукции и источник сырья. Россия и Беларусь являются членами-соучредителями [Союзного государства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE), [Таможенного](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7_%D0%95%D0%90%D0%AD%D0%A1) и [Евразийского экономического союза](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7), а также осуществляют военное сотрудничество в рамках Организации Договора о коллективной безопасности. Несмотря на тесную интеграцию, в отношениях между странами периодически возникают осложнения.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

В связи со снятием барьеров во внешней торговле в Таможенном союзе и затем в ЕАЭС наблюдался эффект роста товарооборота между Россией и Беларусью. Так, по состоянию на конец 2010 г. после запуска Таможенного союза товарооборот между РБ и РФ вырос примерно на 50%. Динамика торговли двух стран представлена в таблице 1.

Таблица 1. Внешняя торговля Российской Федерации с Республикой Беларусь,

млн долл.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
| Товарооборот | 28 034,3 | 39 991,6 | 43 824,6 | 39 716,8 | 37 370,1 | 27 530,3 | 25 946,9 |
| К предыдущему периоду (в %) | 119,6 | 142,7 | 109,6 | 90,6 | 94,7 | 73,2 | 95 |
| Экспорт из России | 18 800,6 | 25 483,0 | 27 540,9 | 22 887,5 | 22 190,2 | 17 143,1 | 15 144,3 |
| К предыдущему периоду (в %) | 108,1 | 140,9 | 108,1 | 83,1 | 97,4 | 76,9 | 97,1 |
| Импорт из Беларуси | 9 953,6 | 14 508,6 | 16 283,7 | 16 829,3 | 15 181, 7 | 10 398,4 | 10 820,6 |
| К предыдущему периоду (в %) | 148,2 | 142,8 | 112,2 | 103,4 | 91,2 | 67,8 | 104 |
| Торговое сальдо | 8 127,0 | 10 974,4 | 11 257,2 | 6 058,2 | 7 009,2 | 6 058,2 | 4 323,7 |

Россия занимает первое место во внешней торговле Беларуси, а РБ поднялась с 7-го места в 2010 году до 6-го места в 2015 году в экспорте РФ, с 8-го места на 4-е место в импорте РФ за тот же период. Основные статьи импорта Беларуси из РФ: электроэнергия, нефть и газ, прокат черных металлов (51%), синтетический каучук (73%), зерно (35%). РФ занимает первое место в экспорте РБ (39%) [3; 32].

Немаловажную роль в товарообороте играют пограничные области между двумя соседствующими странами. Смоленская область, являясь пограничной зоной, на данный момент занимает второе место в Центральной России по торговле со странами ЕАЭС.

Смоленские участники взаимной торговли, которых насчитывается более 2 тыс, за 7 месяцев 2017-го представили в таможню свыше 42 тыс. статистических форм учета перемещения товаров. Внешнеторговый оборот во взаимной торговле со странами Евразийского экономического союза за этот период составил более 950 млн долларов США, грузооборот — более 2,5 млн т.

Основные ввозимые товары: 4 группа товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС «сыр, творог, яйца», 2 группа «мясо птицы, мясо крупного рогатого скота», 95 группа «детские игрушки», 84 группа «оборудование и части к ним», 39 группа «изделия из пластмасс».

Основные товары на вывоз: 85 группа «проводники электрические», 39 группа «строительные детали из пластмасс», 72 группа «прутки из железа», 73 группа «трубы», 84 группа «арматура для трубопровода» [5].

Но вместе с положительной динамикой торговых показателей существуют значительные риски в товарообороте, сопровождающие курс на импортозамещение в РФ, — реэкспорт из РБ запрещенных товаров. Имеется в виду использование отдельными предприятиями на территории РБ ситуации с санкциями против РФ в своих интересах в рамках реэкспорта. После введения санкций против России в 2014 г. и ответных санкций России на импорт товаров ряда западных стран, ряд предприятий в РБ стал активно заниматься продажей этих товаров через свою территорию. Рост реэкспорта наблюдался по таким санкционным товарам, как овощи (+87% за 2014 г.), фрукты (+64%), рыба и морепродукты (+44%) и т. д. Это снижает действенность российского эмбарго против ЕС. Территория Беларуси используется для реэкспорта норвежского лосося, молока из Польши и Литвы (рост импорта в сотни раз).

Данное поведение белорусской стороны вместе с другими ключевыми факторами сыграло критическую роль во взаимоотношениях между РФ и РБ.

Кризисы в отношениях двух стран случались и прежде, но впервые клубок противоречий оказался таким сложным и запутанным. Последними по времени стали разногласия из-за пограничных зон. В начале января в Минске внезапно решили ввести пятидневный безвизовый режим для граждан 80 стран. В перечень, в частности, вошли все государства Евросоюза, а также США, Бразилия и Япония. Граница между Россией и Белоруссией существует формально, ее легко пересечь без проверок, поэтому граждане третьих стран, которым для посещения РФ нужно оформлять визу, получили возможность попасть на российскую территорию без прохождения необходимых бюрократических процедур.

Данное действие Москва восприняла это как угрозу безопасности. Директор ФСБ России Александр Бортников [подписал](https://lenta.ru/news/2017/02/01/granitsa/) три приказа о введении вдоль всей российско-белорусской границы в Брянской, Смоленской и Псковской областях режима пограничной зоны. Подчеркивалось, что нововведение коснется граждан третьих стран, россияне и белорусы будут пересекать границу, как и прежде — без дополнительных документов. В Минске отнеслись к решению Александра Бортникова без понимания и обвинили Москву в том, что пограничные зоны были введены без согласования и предварительных консультаций.

На ухудшение торгово-экономических отношений, а также последующее принятие жестких мер с российской стороны, сыграли выявленные нарушения при поставке продукции белорусской стороной. В сентябре 2017 года на смоленской границе не пустили более 100 тонн продуктов из Беларуси. В числе «завернутого» — 20 т сладкосливочного несоленого масла, произведенного «Глубокским молочноконсервным комбинатом». Конечными грузополучателями должны были стать торговые предприятия города Воронежа. Таможенными пунктами было выявлено, что номера 3 партий, указанные на маркировочных этикетках, отсутствовали в предоставленном удостоверении качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Кроме того, 19 т замороженной говядины в полутушах от «Бобруйского мясокомбината», перевозимых в Самару, находились в неудовлетворительном ветеринарно-санитарном состоянии. И такого же веса партию замороженных говяжьих субпродуктов, мясных блоков из соединительной ткани и хрящей от жиловки мяса производства ОАО «Глубокский мясокомбинат» не указали в ветеринарных сертификатах, выданных госветслужбой Беларуси.

Больше 8 т мясных консервов для детского питания от ООО «Белфуд продакшн» не прошли необходимого подтверждения микробиологической стабильности на складе производителя в течение 21 дня (дата выработки продукции 28 августа — 2 сентября). Кроме того, на маркировочной этикетке не указали наименование предприятия-изготовителя, а только адрес; в качественных удостоверениях и свидетельствах о регистрации изготовителем значилось СООО «Оазис дистрибьюшн». В ветсертификате не указали пункт перехода границы с Россией.

Поддельный штамп регионального управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям «Груз учтен», а также временные ограничения на поставки продукции стали основанием для запрета ввоза 2 партий сухого молока общим весом 40 тонн, произведенного «Слуцким сыродельным комбинатом».

Вследствие данного инцидента региональное управление федеральной службы сообщило: по результатам государственного лабораторного мониторинга, в том числе в пункте предварительного уведомления «Красная Горка» на Смоленщине, выявили партии сыра, молока сухого, сухой подсырной сыворотки, готовой мясной продукции, мясных консервов, которые не соответствовали требованиям технических регламентов Таможенного союза.

Для принятия мер по исправлению ситуации производителей уведомили о результатах. Но продолжившиеся мониторинговые исследования показали: далеко не все предприятия Беларуси предприняли необходимые действия. Поэтому надзорный орган по нормам технических регламентов ТС направил материалы проверки в республиканские Федеральную службу по аккредитации и Госкомитет по стандартизации.

В результате федслужба прекратила действие 31 декларации о соответствии. В частности, подобные решения приняли в отношении отдельных видов продукции производства филиала ОАО «Рогачевский молочноконсервный комбинат» по производству сыров, «Ошмянский сыродельный завод», филиала ОАО «Лидский молочно-консервный комбинат», ОАО«Молодечненский молочный комбинат», Нарочанского филиала ОАО «Молодечненский молочный комбинат», Браславского филиала ОАО «Глубокский молочноконсервный комбинат», ОАО«Молочный Мир», ОАО «Молочная компания Новогрудские Дары», ОАО «Верхнедвинский маслосырзавод», ПУП «Молочный полюс», ОАО «Слуцкий сыродельный комбинат», ОАО«Лепельский молочноконсервный комбинат», КПУП «Мозырские молочные продукты», ОАО«Пружанский молочный комбинат», ОАО «Барановичский молочный комбинат», ОАО «Дятловский сыродельный завод», Копыльского филиала ОАО «Слуцкий сыродельный комбинат».

Помимо этого, белорусский госкомитет по стандартизации прекратил действие 19 деклараций о соответствии на продукцию производства: Воложинского филиала ОАО «Молодечненский молочный комбинат», филиала «Славгородский» ОАО «Бабушкина крынка» управляющей компании холдинга «Могилевская молочная компания «Бабушкина крынка», ОАО «Пружанский молочный комбинат», ОАО «Молочный Мир», ОАО «Беловежские сыры», Любанского филиала ОАО «Слуцкий сыродельный комбинат», СООО «КВИНФУД», ОАО «Гомельский мясокомбинат», CООО «Морозпродукт», Воложинского филиала ОАО «Молодечненский молочный комбинат» и КфХ «ДАК» [4].

Помимо торгово-экономических отношений существуют другие стороны конфликта, в частности, застарелый спор — о ценах на энергоносители. Россия [объявила](https://lenta.ru/news/2017/01/09/neft/) о намерении сократить поставки нефти в Беларусь с 4,5 до 4 миллионов тонн в первом квартале после того, как сторонам не удалось найти взаимопонимания в газовом вопросе. Дело в том, что с начала 2016 года Минск в одностороннем порядке снизил оплату российского газа, из-за этого образовалась задолженность в 550 миллионов долларов. Александр Лукашенко настаивает, что из-за падения цен на нефть стоимость газа для страны должна быть ниже, чем в 2016 году: 83 доллара за тысячу кубометров вместо 132 долларов, установленных «Газпромом».

Остроты в отношения добавили недавние аресты в Белоруссии публицистов, печатавшихся в российских СМИ, и отказ Александра Лукашенко от посещения саммита ОДКБ и ЕАЭС в Санкт-Петербурге в декабре. В итоге российско-белорусские отношения оказались в нижайшей точке за последние десятилетия.

Анализируя функционирование ЕАЭС на сегодняшний день, союз представляется как отстающий институт. Темпы создания общего рынка товаров, капитала, услуг и рабочей силы на сегодняшний день достаточно растянуты и отстают от темпов трансформации и запросов общества.

Трения в интеграционных процессах неизбежны, особенно когда интеграция осуществляется на равных условиях независимыми государствами, отстаивающими свой экономический суверенитет. Учитывая, что на Россию приходится около 50% внешней торговли Беларуси (преимущественно продукцией с достаточно высокой добавленной стоимостью), экономические потери в случае отказа двух стран от интеграционных процессов будут значительно больше по отношению к ВВП, чем в случае Украины и России.

Важнейшая перспектива — это создание общеевразийских ТНК. Пока подобные проекты (БелоРусская калийная кампания, объединение МАЗ и КамАЗ и др.) не получили нужного развития. Решение данной задачи сможет еще более интегрировать субъекты хозяйствования внутри ЕАЭС и предоставит возможность сообща выходить на рынки третьих стран, что стратегически важно для Беларуси с ее слабой инфраструктурной и сервисной позицией.

Особый риск несет создание в России дублирующих белорусские мощности производств в рамках программы импортозамещения. Это в перспективе 2025 г. повысит конкуренцию на внутреннем рынке ЕАЭС и создаст проблемы, прежде всего, белорусской пищевой промышленности. Возникает вопрос: сможет ли белорусская пищевая промышленность найти свою особую нишу на рынке ЕАЭС при все более увеличивающейся конкуренции? Здесь видится возможная переориентация белорусской пищевой промышленности к 2025 г. на определенные сегменты товаров премиального или экологически чистого уровня.

Эксперты полагают, что в ЕАЭС Беларусь и Россия получают ряд возможностей для долгосрочного развития. ЕАЭС в целом более интересен, чем его участники по отдельности, для кооперации с другими объединениями в связи с его более широкими масштабами рынка сбыта, источниками ресурсов и большой транспортной протяженностью. ЕАЭС может «выторговать» больше преференций при взаимодействии с крупными зарубежными блоками и государствами, чем отдельная страна. Если ЕАЭС удастся интегрироваться с такими странами, как, например, Израиль, это откроет окно для импорта технологий. ЕАЭС также обеспечивает рамку для высокотехнологичной кооперации в сфере ОПК, атомной энергетики, космоса, в перспективе — в химии, IT и других отраслях.

**Список литературы:**

1. Евразийский экономический союз в цифрах: статистический ежегодник. — М.: Евразийская экономическая комиссия - 2016 - C. 23-31.
2. Об основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза. Решение Евразийского межправительственного совета - 2015 - №9 - С. 8-30.
3. Российско-белорусские отношения в горизонте до 2020 года: итоги форсайт-сессии / под ред. А. Д. Саулина. – М.: ООО «Интеграция: Образование и Наука», 2017. – С. 25-48.
4. Продукцию 31 белорусского предприятия не будут ввозить на Смоленщину - URL: <https://yartsevo.readovka.ru/news/25502> - (Дата обращения: 11.11.2017)
5. Смоленщина - на втором месте в Центральной России по торговле со странами ЕАЭС - URL: <https://readovka.ru/news/25594> - (Дата обращения: 11.11.2017)
6. Торговля между Россией и Беларусью – URL: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2017-02/torgovlya-mezhdu-rossiey-i-belarusyu-v-2016-g/> - (Дата обращения: 14.11.2017)