

Кафедра экономики и торгового дела

## Курсовая работа

по дисциплине Государственные и муниципальные финансы  
на тему Направления повышения эффективности использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов РФ

Выполнил (а) студент (ка) 3 курса  
3157 группы очной формы обучения  
семестр 6

Лыкина Александра Владимировна  
(Ф.И.О. полностью)

[подпись]  
(подпись)

Руководитель: К.Э.Н., доцент  
(должность, учёная степень)

Савченко Л.К.  
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

к защите  
« 14 » 06 2018 г.

[подпись]  
(Подпись руководителя)

Рег. номер 08 от 11.05.18  
(Дата)

содержание - 65  
реферат - 8  
презентация - 8  
ответы на вопросы - 8  
80/100

г. Смоленск  
2018 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Теоретические основы государственных и муниципальных финансовых ресурсов</b>	
1.1 Сущность, особенности и источники формирования государственных и муниципальных финансовых ресурсов.....	5
1.2 Государственный бюджет как основа формирования финансовых ресурсов.....	13
<b>Глава 2. Оценка современного состояния государственных и муниципальных финансовых ресурсов и направлений их использования</b>	
2.1 Анализ структуры государственных и муниципальных финансовых ресурсов.....	22
2.2 Основные направления повышения эффективности использования финансовых ресурсов.....	34
<b>Заключение.....</b>	<b>40</b>
<b>Список использованных источников.....</b>	<b>43</b>

## ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день роль финансовых ресурсов в различных сферах достаточно высока. Многие государства с развитой рыночной экономикой во многом опираются именно на факторы и источники воспроизводственных процессов. Финансовые отношения в настоящее время на фоне экономической ситуации становятся главным элементом экономики. Именно финансовые ресурсы являются одним из инструментов воспроизводства.

Данный вид ресурсов имеет место быть и в сфере производства, и в сфере обращения, привлекая и другие виды ресурсов в производство. Качество использования и сама структура финансовых ресурсов формируют необходимые для использования факторы производства. Именно поэтому в экономике важно уделять внимание проблемам создания и управления финансовых ресурсов.

Государственная финансовая политика направлена на эффективное развитие российской экономики. Грамотное использование данных ресурсов страны способно осуществить поставленные цели перед государством.

Повышение эффективности использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов в Российской Федерации является актуальной темой, поскольку создание направлений для данного повышения способствует развитию экономики стран, сбалансированности бюджетной системы и повышению уровня жизни населения. Особенно остро стоит вопрос в регионах и местных бюджетах. На фоне нынешней экономической ситуации создание таких программ необходимо.

Объектом исследования в данной курсовой работе являются государственные и муниципальные финансовые ресурсы в Российской Федерации. Предметом курсовой работы выступают направления повышения эффективности их использования.

Целью написания данной курсовой работы является поиск путей повышения эффективности и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть сущность государственных и муниципальных финансовых ресурсов;
- рассмотреть основные показатели бюджетной системы Российской Федерации;
- проанализировать современное состояние государственных и муниципальных финансовых ресурсов Российской Федерации;
- исследовать направления повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В данной курсовой работе, изучая теоретический вопрос, были использованы такие методы, как анализ, моделирование и системный метод. Изучая практический вопрос, использовались такие методы, как анализ, сравнение и изучение документации.

В ходе написания данной курсовой работы использовалась широкая информационная база. В неё вошли источники периодической печати и интернет источники, некоторые работы отечественных учёных.

Курсовая работа включает в себя введение, обзорную и аналитическую главы, заключение и список использованных источников. В первой главе раскрывается сущность государственных и муниципальных финансовых ресурсов, изучены понятие, особенности и источники их формирования, а также рассмотрена роль государственного бюджета. Во второй главе была дана общая оценка современного состояния государственных и муниципальных финансовых ресурсов Российской Федерации. В качестве наглядного материала курсовая работа содержит таблицы, рисунки и диаграммы.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

## 1.1 Сущность, особенности и источники формирования государственных и муниципальных финансовых ресурсов

В условиях рыночной экономики институтам финансовой системы уделяется большое внимание, поскольку они играют значимую роль в развитии экономики государства. Именно поэтому с каждым годом правительство старается усовершенствовать финансовые отношения. Данная задача является основным условием эффективной работы рыночной экономики.

Финансы представляют собой инструмент рыночной экономики, помогающий осуществлять основные методы государственного регулирования с помощью создания фондов денежных средств. Именно благодаря данным фондам и происходит формирование доходов на этапах распределения, в ходе которых правительство способно поддерживать баланс между производством и потреблением.

На сегодняшний день экономика Российской Федерации претерпевает постоянные изменения, и многие её сферы нуждаются в различных нововведениях или модернизации с помощью государственных программ. Подвергаемой нападкам со стороны Запада стране необходимо уделить особое внимание в управлении и использовании финансов, поскольку эффективное распределение доходов и расходов в бюджете способно скоординировать работу всех сфер.

Повышение эффективности использования финансовых ресурсов осуществляется при условии соответствующего улучшения бюджетного процесса на разных уровнях. Важнейшим звеном финансовой системы являются государственные и муниципальные финансы, которые

обеспечивают органы государственной власти и местного самоуправления денежными средствами, направляемыми на исполнение определённых функций, предусмотренных Конституцией РФ [17, с. 24].

Государственные и муниципальные финансы – это специальные денежные отношения, которые возникают при формировании финансовых ресурсов соответствующих органов, то есть на государственном и местном уровне, и направлены на использование для государственной поддержки экономики, стимулирование НТП, социальную защиту граждан, обеспечение обороноспособности и других функций.

Их сущность состоит в охватывании той части денежных отношений, в которой происходит распределение и перераспределение стоимости созданного совокупного продукта, после чего произойдёт аккумуляция в руках органов государственной власти и местного самоуправления. Данный процесс направляется на покрытие основных расходов, которые необходимы для выполнения соответствующих органов власти своих функций [4, с. 251].

С помощью государственных и муниципальных финансов данные органы власти обеспечивают влияние на экономическую и социальную сферы, формируют инвестиционный потенциал и поддерживают баланс уровней социально-экономического развития на разных территориях.

На фоне нынешней экономической ситуации у финансовой системы существует ряд проблем, которые влияют на государственные и муниципальные финансы, поэтому необходимо осуществлять определённые указания, обеспечивающие стабильность и баланс:

- сбалансированность бюджетов на всех уровнях;
- обеспечение внебюджетных фондов;
- улучшение налоговой системы;
- повышение эффективности использования государственной и муниципальной собственности;
- обеспечение единства денежно-кредитной и финансовой политики;
- совершенствование финансового контроля и др.

Несмотря на различные уровни, задачи улучшения эффективности использования финансов похожи. Благодаря данным условиям финансовая система и экономическая картина страны могут измениться в лучшую сторону.

Государственные финансы в Российской Федерации включают два уровня: финансы федеральных органов власти и финансы органов субъектов РФ. Муниципальные же финансы – это низовое звено, выделяемое в самостоятельный структурный уровень.

Государственные финансы – это важный элемент финансовой системы любой страны, независимо от того, какое государственное устройство и какая система экономически отношений, они играют огромную роль, обеспечивая взаимосвязь между финансами всех субъектов экономики. Их можно представить как денежные отношения, которые возникают в процессе распределения и перераспределения ВВП при формировании и использовании государственных денежных фондов. Данные фонды необходимы для финансирования расходов [18, с. 270].

Мобилизуемые через государственный бюджет и внебюджетные фонды средства используются для расходов на определённые нужды, не удовлетворяемые частным предпринимательством. Например, государственное управление, общественная безопасность граждан, социальные программы, культурная составляющая, экология, оборона и др. Исходя из этого, государственные финансы являются сложным и необходимым элементом в финансовой цепи и экономике в целом [16, с. 197].

Структура данных финансов можно представить как с позиции принадлежности к определённым органам государственной власти, так и с позиции экономического содержания. Структура государственных финансов Российской Федерации с обеих позиций представлена на рисунке 1.



Источник: Подьяблонская Л.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов. – М.: Юнити-Дана, 2013, с.468

**Рис. 1. Структура государственных финансов Российской Федерации**

Структура российских государственных финансов состоит из финансов федеральных органов государственной власти, то есть федеральные финансы, и финансов органов государственной власти субъектов РФ, то есть региональные финансы. Стоит отметить, что данная структура соответствует системе государственного управления и в зависимости от системы регулирования государством может изменять свой вид [18, с. 468].

Разделение на государственные и муниципальные финансы необходимо, поскольку присутствует обособление положения органов местного самоуправления в системе органов власти. Реализацию прав граждан на самостоятельные и под свою ответственность решения вопросов местного значения, которые определяются федеральными законами, обеспечивают именно органы местного самоуправления [5, с. 37].

Муниципальные финансы – это совокупность социально-экономических отношений, которые возникают при создании, распределении и реализации финансовых ресурсов, необходимых для решения различных задач на местном уровне. В систему данных финансов могут быть включены

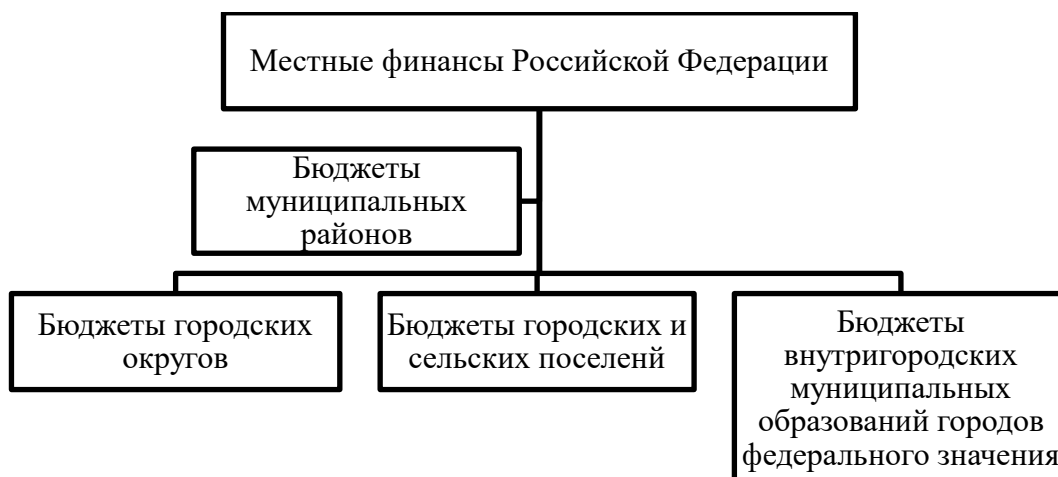


средства местного бюджета, государственные и ценные бумаги, которые относятся к органам местного самоуправления, а также финансы самостоятельных хозяйствующих субъектов муниципального образования [14, с. 166].

Финансы муниципального уровня являются важным звеном экономического процесса местного самоуправления и построены на принципах самостоятельности, прозрачности, гласности и государственной поддержки.

В соответствии со статьёй 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, в чём и заключается самостоятельность управления местных финансов муниципальными органами власти.

Состав местных финансов представлен на рисунке 2.



Источник: Подьяблонская Л.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов. – М.: Юнити-Дана, 2013, с.469

***Рис. 2. Состав местных финансов***

К местным финансам Российской Федерации относятся финансы городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений [18, с.469].

Денежные отношения, представленные в виде муниципальных финансов, складываются как между органами местного самоуправления, так

и между органами государственной власти. Также они имеют место быть в процессе стоимостного распределения и перераспределения национального дохода с использованием фондов денежных средств муниципального образования. Формами данных фондов могут быть бюджетные фонды.

Муниципальные финансы играют важную роль в повышении благосостояния населения, повышения уровня жизни. Поскольку основной целью государственных финансов является обеспечение финансирования стратегических программ, а главная цель муниципальных финансов – финансирование повседневных расходов определённой местности. Данные финансы нацелены на поддержку строительства дорог, жилья, школ и учреждений здравоохранения. Именно поэтому эффективное использование муниципальных финансов позволяет улучшить основные экономические показатели в регионах и по России в целом.

Исходя из вышесказанного, не возникает никаких сомнений в важности государственных и муниципальных финансах как в экономической сфере, так и в социальной, политической сферах. Для обеспечения поставленных целей и задач данные финансы выполняют определённые функции [8, с. 22]:

1. Мобилизационная функция.

Данная функция заключается в функционировании государственных денежных фондов, с помощью которых формируется национальный доход страны.

2. Распределительная функция.

Функция показывает, что у финансов, то есть у денежных отношений, основная цель – это стимулирование эффективной реализации всех экономических ресурсов и государственных средств.

3. Контрольная функция.

Она помогает осуществлять контроль через фонды за рациональным использованием финансовых ресурсов.

4. Регулирующая функция.

Смысл данной функции заключается в осуществлении регулирования через государственные фонды темпов и пропорций развития экономики.

Выполнение функций обеспечивает эффективную работу государственных и муниципальных функций, а также влияет на распределение финансовых ресурсов, которые являются неотъемлемой частью рыночной экономики и её преобразований.

Государственные и муниципальные финансовые ресурсы – это доходы, различные поступления и денежные накопления, находящиеся в распоряжении и использовании органов государственной власти и органов местного самоуправления. Данные ресурсы предназначены для решения вопросов в соответствии с их компетенциями. Их роль напрямую состоит в функционировании государства, а также в модернизации сфер жизни страны. Государственные финансовые ресурсы определяют фонды денежных средств, созданных с помощью производства и распределения валового внутреннего продукта и стоимости.

Субъектом государственных финансовых ресурсов является само государство, а муниципальных финансовых ресурсов – органы местного самоуправления. Объектом же у обоих финансовых ресурсов представлены финансовые отношения и результаты их действий в денежных фондах.

Без данных ресурсов невозможна реализация возложенных на государство и органы местного самоуправления функций. При их недостаточности органы власти не могут эффективно влиять на развитие производства, социальной сферы, обеспечивать внутреннюю и внешнюю экономическую политики и участвовать в международных отношениях. Основными источниками государственных финансовых ресурсов являются:

- валовой внутренний продукт (ВВП);
- доходы от внешнеэкономической деятельности;
- национальное богатство;
- привлечённые (заёмные) ресурсы.

Муниципальные финансовые ресурсы могут быть представлены в виде:

– фонды предприятий и организаций, находящихся на территории муниципального образования (чистая прибыль, кредитные ресурсы, доходы от муниципальных ценных бумаг и др.);

– финансы домашних хозяйств (недвижимость, капитальные активы и др.);

– доходы местного бюджета (налоговые и неналоговые доходы и др.);

– муниципальные займы (бюджетные кредиты и др.).

Наличие государственных и муниципальных финансовых ресурсов недостаточно, поскольку для эффективной работы органов власти их необходимо направлять.

Основным направлением использования финансовых ресурсов является расходы на воспроизводственный процесс, на финансирование капиталовложения, на восполнение недостатка или на реализацию прироста оборотных средств, на стимулирование труда, обеспечение НИОКР, на выплаты страхового возмещения различным организациям и др.

Также можно данные финансовые ресурсы использовать для социально-культурных расходов. Например, выплаты нетрудоспособному и малоимущему населению, оказание материальной помощи и выделение денежных средств на социальные льготы. Государственные финансовые ресурсы могут быть направлены на нужды обороны и правоохранительных органов страны, а также органы самой государственной власти.

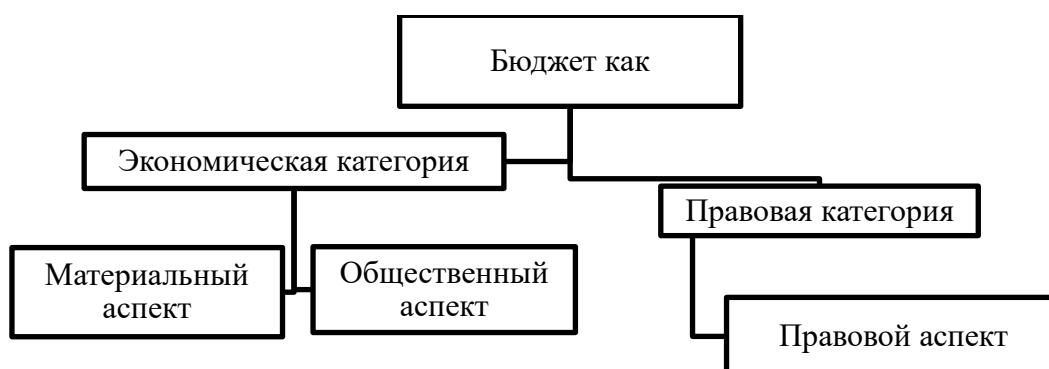
Финансовые ресурсы государства и органов местного самоуправления играют огромную роль в развитии экономики государства и его регионов, и эффективное их использование и распределение позволяет добиться высоких результатов и улучшить благосостояние населения. Также при управлении государственными и муниципальными финансовыми ресурсами учитывается такой важный элемент, как бюджет. Благодаря данным ресурсам, может быть создан баланс между бюджетами. Российская Федерация обладает огромной территорией и большим экономическим потенциалом, но не способно в полной мере обеспечить все регионы финансовыми ресурсами. Именно

поэтому необходимо выполнять все вышеупомянутые функции и направлять в нужные сферы деятельности.

## 1.2 Государственный бюджет как основа формирования финансовых ресурсов

Бюджет является одной из важнейших частей экономики, с помощью которой осуществляется финансовое регулирование и формирование финансовых ресурсов. Изучение бюджетной системы позволяет получить конкретное представление о том, откуда и в каких количествах приходят денежные средства, на какие цели они направляются и в каких объёмах они расходуются. Бюджет государства – это денежные отношения, складывающиеся у органов государственной власти и у органов местного самоуправления по поводу перераспределения национального дохода на экономические, социальные и политические интересы общества [7, с. 307].

Понятие бюджета можно рассматривать с разных сторон и с разных категорий. Можно выделить две категории: экономическая и правовая. Основные подходы к понятию «бюджет» представлены на рисунке 3.



Источник: Белоножко М.Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014, с. 38

*Рис. 3. Основные подходы к понятию «бюджет»*

Исходя из данного рисунка, можно выделить экономическую категорию, поскольку именно она непосредственно относится к финансовым ресурсам. Как экономическая категория, бюджет представляет собой систему финансовых отношений между государством и другими субъектами экономики. Данные отношения направлены на образование, распределение и расходование денежных ресурсов, которые обеспечивают функции государственной власти по предоставлению населению услуг [8, с. 38].

Бюджет государства имеет различные организационно-правовые формы проявления: федеральный, республиканский, областной, краевой, национального округа, автономной области и др.

Согласно статье 10 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система нашего государства состоит из бюджетов следующих уровней [16, с. 216]:

- федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты.

Бюджетные отношения возникают в процессе деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, которая направлена на финансовое обеспечение общегосударственных, региональных и местных программ. Данные программы подразумевают собой регулирование экономики, содержание и развитие социальной сферы, обеспечение общественного порядка, национальной безопасности и др.

На основании данных отношений формируются государственные и муниципальные финансовые ресурсы, которые направляются во все сферы государства. Для этого необходимо органам власти выполнять определённые функции бюджета.

Выделяют две основные функции бюджета государства как экономической категории: распределительная и контрольная. Также можно выделить такие дополнительные функции, как воспроизводственную,

регулирующую, стимулирующую, плановую, фискальную и социальную [15, с. 178].

Первой главной функцией является распределительная функция, которая представляет собой перераспределение денежных доходов между различными сферами деятельности, уровнями государственного управления и др. Границы действия данной функции достаточно широки, поскольку в бюджетных отношениях участвует большое количество лиц общественного производства.

Основной объект бюджетного распределения – национальный доход. В случае чрезвычайных обстоятельств, например, военных действий, экономического кризиса, последствий стихийных бедствий, органы власти используют другие элементы национального богатств (золотой запас, валютный резерв, страховые резервы и др.) [13, с. 34].

Контрольная функция – это процесс выявления всех отклонений в движении бюджетных средств и процесс контроля результатов расходования бюджетных и финансовых средств [18, с. 173].

Задача контрольной функции заключается в выявлении финансового положения определённых экономических субъектов, отраслей народного хозяйства и территориальных образований. Но стоит отметить, что не все финансовые ресурсы данных субъектов проходят через бюджет [11, с. 24].

Данная функция позволяет проанализировать своевременность и полноту финансовых ресурсов и их поступление в распоряжение органов государственной власти и органов местного самоуправления. Также происходит исследование точности сбалансированности пропорций бюджетных средств [6, с. 355].

Дополнительные функции также имеют своё значение в работе бюджетной системы и несут в себе определённые цели. Например, воспроизводственная функция бюджета балансирует реализацию на различных стадиях и этапах производства, распределения, обмена и потребления. С помощью федерального бюджета и выполнения данной

функции поддерживается экономический рост, происходит развитие отраслей хозяйства, изменяется структура экономики и ускоряется научно-технический прогресс.

Процесс распределения и перераспределения финансовых ресурсов как между различными уровнями государственной власти, так и между подразделениями общественного производства характеризуется выполнением регулирующей функцией. Содержание данной функции реализуется в процессе формирования доходных источников бюджета и их использования для проведения экономической политики государства [10, с. 109].

Следует отметить, что с помощью налоговых и других обязательных платежей хозяйствующих субъектов и граждан аккумулированные финансовые ресурсы перераспределяются и в материальные, и в нематериальные сферы, находящиеся на содержании бюджета [10, с. 112].

Финансовая политика государства нуждается в эффективной работе бюджетной системы, поскольку цели данной политики обуславливаются его экономическими программами. Роль государственного финансового регулирования неопределима. Особенно остро стоит вопрос о перераспределении финансовых ресурсов на сегодняшний день в условиях экономической ситуации [9, с.502].

Данное перераспределение осуществляется через финансовый рынок на основе спроса и предложения на них. Именно поэтому государственное финансовое регулирование должно усиливаться через налоговую систему и льгот. Также следует уделять внимание финансовым обязательствам перед бюджетным и внебюджетным фондами [12, с. 347].

Ещё одной дополнительной функцией является стимулирующая функция, проявляющаяся в поддержке передовых отраслей экономики. Также необходимо использовать поощрительную систему оплаты труда. [17, с. 24].



Плановая функция бюджета связана с установлением баланса развития экономики, её отраслей и организаций, объёмов денежных средств, которые выделяются на разные направления общественного воспроизводства.

В процессе бюджетного планирования происходит установление наиболее целесообразного соотношения между централизованными и децентрализованными фондами денежных средств. Также определяются размеры финансовых ресурсов и степень участия предприятий в формировании доходов бюджетной системы.

Обеспечение государства финансовыми ресурсами для выполнения прямых управленческих, оборонных, внешнеполитических и социальных задач заключается в фискальной функции. Данная функция подразумевает собой создание условий для эффективного размещения и использования государственных финансовых ресурсов, а также для поддержания экономической активности [11, с. 24].

Одной из главных целей фискальной политики является сокращение бюджетного дефицита до уровня основных макроэкономических целей, например, контроль над инфляцией, повышение инвестиционной активности финансовых ресурсов, рост экономического потенциала. Данные цели направлены на увеличение объема государственных услуг и обеспечение прироста доходов в бюджете [16, с. 220].

Одна из дополнительных функций бюджета, социальная функция, охватывает все сферы общественного развития. С помощью федерального бюджета происходит финансирование как материальной, так и нематериальной сферы (образование, здравоохранение, культура и др.). Выполнение данной функции направлено на ускорение развития человеческого потенциала.

С учётом внебюджетных фондов существует возможность оказывать социальную поддержку малоимущим слоям населения, обеспечивать деятельность учреждений здравоохранения, образования и культуры [16, с. 20].

Следует отметить, что бюджетные отношения, формирующие бюджетную политику государства, а не наоборот, нацелены на потребности граждан и различных хозяйствующих субъектов в получении от государства и органов местного самоуправления определённых услуг. При этом данные услуги уже оплачены населением как участниками распределения национального дохода, путём отдачи государству своих доходов в виде налоговых выплат [11, с. 29].

Благодаря государственному и муниципальному бюджету как финансовому документу, происходит отражение результатов планового образования и расходования определённых денежных средств на конкретной территории. Ежегодно происходит создание исполнительными и утверждение законодательными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Движение денежных средств предусматривается с помощью отображения показателей бюджета в форме баланса доходов и расходов. Также отдельное внимание уделяется финансовым планам касаясь государственных внебюджетных социальных фондов. Например, Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ и фонды обязательного медицинского страхования. Данные бюджеты входят в бюджетную систему Российской Федерации [18, с. 174].

Формирование бюджета государства по уровням бюджетной системы Российской Федерации основывается на определённых принципах, которые закреплены в Бюджетном кодексе РФ [17, с. 34]:

1. Принцип единства.

Данный принцип предполагает наличие единой правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, единой бюджетной классификации и так далее. Он представляет собой единый порядок ведения бухгалтерского учёта средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. В случае нарушений бюджетного законодательства применяются определённые санкции.

## 2. Принцип разграничения доходов и расходов.

Он заключается в распределении доходов и расходов между уровнями бюджетной системы и закрепляет виды доходов и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ и органами местного самоуправления.

## 3. Принцип самостоятельности бюджетов.

С помощью данного принципа выполняются определённые права органов государственной власти на каждом уровне бюджетной системы. Такими правами могут быть осуществление бюджетного процесса, наличие собственных источников доходов бюджета и регулирующих доходов и налогов, определение направлений расходования бюджетных средств, выбор источников финансирования дефицитов бюджетов, а также получение компенсаций расходов.

4. Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований.

Определение бюджетных полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления происходит на основе данного принципа. Также следует говорить об установлении и исполнении расходных обязательств, о формировании налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов и местных бюджетов. Принцип характеризует определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов.

## 5. Принцип полноты отражения доходов и расходов.

Данный принцип состоит в отражении доходов и расходов бюджетов и расходов бюджетов внебюджетных фондов государства, а также предполагает обязательность и полноту отражения всех доходов и расходов. На основе данного принципа все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию с помощью бюджетных средств, а также средств государственных внебюджетных фондов и так далее.

## 6. Принцип сбалансированности бюджета.

Объём расходов, предусмотренный бюджетом, должен соответствовать суммарному объёму доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При этом следует учитывать степень необходимости минимизации размера дефицита бюджета при составлении, утверждении и исполнении бюджета.

7. Принцип эффективности экономности использования бюджетных средств.

Уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны стремиться к экономному их использованию при составлении и исполнении бюджетов.

8. Принцип общего покрытия расходов.

Данный принцип означает, что все расходы бюджета необходимо покрывать общей суммой доходов бюджета, предполагая, что она не может быть использована ко всем расходам бюджета.

9. Принцип гласности.

В случае использования принципа гласности предполагается обязательное опубликование в открытой печати бюджетов, которые были утверждены, и отчётов об их исполнении.

10. Принцип достоверности бюджета.

При составлении и исполнении бюджета населению необходимо обеспечить и предоставить надёжность и достоверность показателей прогноза социально-экономического развития конкретной территории. На основании этого происходит разработка бюджетов разных уровней.

11. Принцип адресности и целевого характера.

Данный принцип характеризует выделение бюджетных средств в распоряжение определённых получателей с обозначением конкретного использования.

Бюджет имеет огромное влияние на общественное производство, поскольку является ускорителем, а иногда и тормозом социально-экономического развития общества. Особенно в рыночной экономике ему

уделена активная роль, осуществляя экономические и социальные преобразования [18, с.179].

С помощью бюджета происходят изменения пропорций народного хозяйства, влияние на отраслевую и территориальную структуры общественного производства. При этом государство использует определённые экономические рычаги, например, налоги и налоговые льготы. Благодаря эффективному использованию бюджета и бюджетных средств, происходит быстрое обновление производственного потенциала, ускоряется научно-технический прогресс, повышается рентабельность и так далее.

Подводя итоги, следует сказать, что финансирование народного хозяйства, социально-культурных программ, нужд обороны и государственного управления происходит с помощью бюджета, при этом государство имеет возможность направлять финансовые ресурсы на определённые участки экономического и социального развития.

Функционирование государственного и местного бюджетов происходит на основе доходов и расходов, которые выражают конкретные последовательные этапы перераспределения стоимости общественного продукта. При этом доходы бюджета возникают вследствие отношений государства с предприятиями, различными хозяйствующими субъектами и с самим населением в процессе формирования бюджетного фонда страны. Основными источниками финансовых ресурсов являются налоги и другие обязательства. Расходы же должны быть направлены во все отрасли по отраслевому, целевому и территориальному назначению.

Для эффективной работы экономики необходимо соблюдать баланс использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов, а также целесообразно реализовать и распределять расходы и доходы бюджета Российской Федерации. Особенно остро стоит данный вопрос в условиях финансового положения страны. Именно поэтому необходимо создавать программы по сокращению бюджетных расходов.

## **ГЛАВА 2. ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ И НАПРАВЛЕНИЙ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**

### **2.1 Анализ структуры государственных и муниципальных финансовых ресурсов**

Финансовая система Российской Федерации в последние годы претерпевает большие изменения, обусловленные финансово-экономическим кризисом, введением Евросоюзом санкций. Проблемы финансовой дисциплины и финансового контроля коснулись сферы деятельности органов государственной и муниципальной власти. Для преодоления кризиса необходимо разрабатывать новые программы по улучшению использования государственного и местного бюджетов, а также соблюдать дисциплины в финансово-бюджетной сфере.

Основным вопросом в бюджетной политике является государственный долг, требующий средств из бюджета, что непосредственно отражается на сокращении расходов на социальные нужды и уровень жизни населения. Именно поэтому необходимость в правильном управлении государственного долга велика и является важнейшей социально-экономической задачей.

Бюджетная политика в 2017 году проводилась в более благоприятных внешнеэкономических условиях, чем в предыдущих годах, и была направлена на повышение стабильности макроэкономических условий, которые обеспечили бы устойчивые темпы роста экономики в целом.

За данный период было принято множество благоприятных программ и решений, например, сохранение дополнительных нефтегазовых доходов, формируемых при превышении ценой на нефть отметки 40 долл. США/барр. После принятия соглашения началась реализация новой конкуренции бюджетных правил.

В целях снижения влияния ценовой конъюнктуры на рынке нефти на динамику курса проводились операции на валютном рынке по покупке иностранной валюты в объёмах, которые были эквивалентны дополнительным нефтегазовым доходам. Сумма данной покупки за 2017 год составила 829,1 млрд. рублей.

Новая конструкция бюджетных правил законодательно закреплена Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в частности использования нефтегазовых доходов федерального бюджета». В данном законе говорится об изменении нахождения объёма расходов федерального бюджета. Данные правила гарантируют бездефицитный бюджет на первичном уровне в 2019 году [1].

Сбалансированная бюджетная политика Правительства и денежно-кредитная политика Центрального Банка позволили укрепить доверие экономических агентов к российской экономике и выйти отечественному производителю на новый уровень.

В 2017 году особое внимание было уделено развитию проектной деятельности. Благодаря бюджетным ассигнованиям федерального бюджета реализовано 20 особо важных программ. Основными такими проектами стали «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Развитие транспортной системы», «Государственная программа развития сельскохозяйственной продукции» и другие.

Особое внимание в бюджетной политике было уделено сбалансированности региональных бюджетов. Соответствующие решения и программы позволили снизить государственный долг субъектов Российской Федерации на 1,6%, и уже на 1 января 2018 года он составил 2 315,4 млрд. рублей. Дотации, предоставленные из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, сократили различия между данными субъектами.

Повышение эффективности использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов является важнейшим элементом в бюджетной политике, поэтому множество программ направлены именно на выполнение данной задачи. Для этого необходимо анализировать консолидированный бюджет, его доходы и расходы.

На протяжении последних 5 лет состояние расходов и доходов в консолидированном и федеральном бюджетах постоянно изменялись. На основании отчётов Министерства Финансов Российской Федерации и данных Росстата исполнение данных бюджетов за 2013-2017 гг. представлено в таблице 1.

Таблица 1

**Основные показатели исполнения консолидированного и федерального бюджетов Российской Федерации за 2013-2017 гг., млрд. рублей\***

Год	Консолидированный бюджет		Федеральный бюджет	
	Доходы	Расходы	Доходы	Расходы
2013	24 442,7	25 290,9	13 019,9	13 342,9
2014	26 766,1	27 611,7	14 496,9	14 831,6
2015	26 922,0	29 741,5	13 659,2	15 620,3
2016	28 188,5	31 323,7	13 460,0	16 416,4
2017	30 640,0	31 989,1	15 088,9	16 420,3

\*Официальный сайт Росстата. Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 15.04.2018)

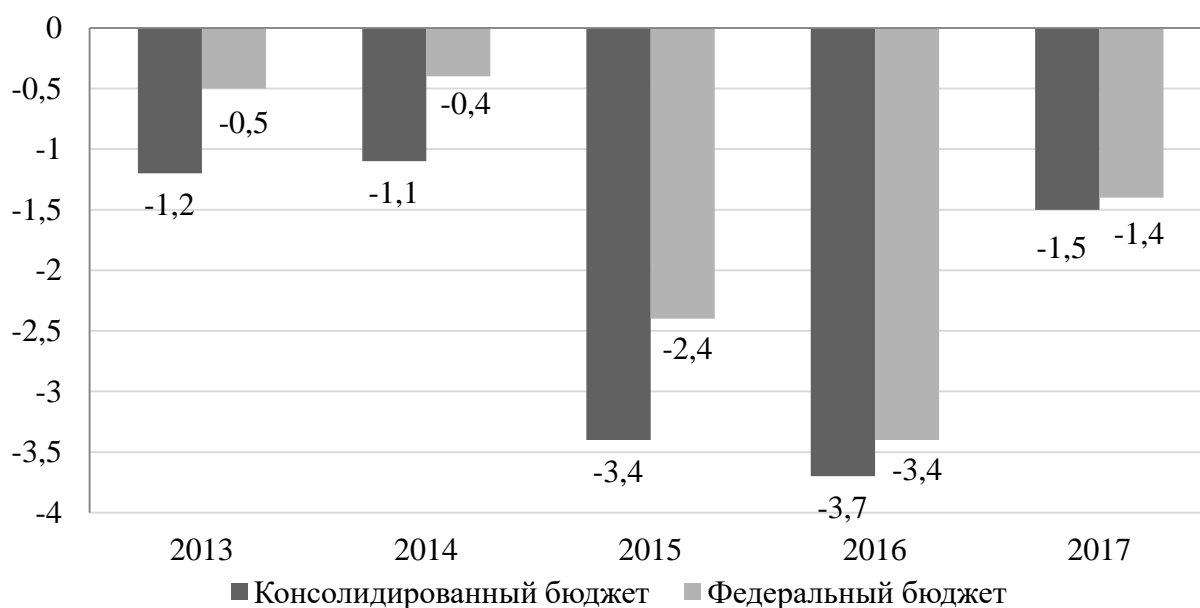
Исходя из данной таблицы, виден постоянный рост доходов консолидированного бюджета. В 2013 году доходы данного бюджета составили 24 442,7 млрд. рублей, а к 2017 году возросли на 20% и составили 30 640 млрд. рублей. Доходы федерального бюджета Российской Федерации за 5 лет также возросли, но в 2015 и 2016 гг. наблюдался спад. В 2013 году расходы данного бюджета составляли 13 019,9 млрд. рублей, и в 2017 году их объём составил 15 088,9, что на 14% больше, чем в 2013 году [20].

Расходы консолидированного бюджета Российской Федерации с каждым годом лишь повышались: в 2013 году данный показатель составлял 25 290,9 млрд. рублей, и уже в 2017 году вырос и составил 31 989,1 млрд. рублей (+20%). Расходы федерального бюджета, как и расходы



консолидированного бюджета, имели такую же тенденцию к росту. В 2013 году расходы данного бюджета составили 13 342,9 млрд. рублей, а к 2017 году составили 16 420,4 млрд. рублей, увеличившись на 19%.

После проведённого анализа основных показателей исполнения консолидированного и федерального бюджетов Российской Федерации, следует оценить дефицит/профицит данных бюджетов за 2013-2017 гг. Динамика показателя изображена на рисунке 4.



Источник: Официальный сайт Росстата. Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 15.04.2018)

**Рис. 4. Профицит/дефицит (-) консолидированного и федерального бюджетов Российской Федерации за 2013-2017 гг. (%)**

Данный рисунок показывает, что оба рассматриваемых бюджета за данный период имели дефицит. В 2013 году дефицит консолидированного бюджета составил – 1,2%; в 2014 году – 1,1; в 2015 году – 3,4; в 2016 году – 3,7; в 2017 году – 1,5%. Имея изменяющиеся показатели, консолидированный бюджет постоянно имел дефицит. Такая же картина наблюдается и в результатах федерального бюджета: в 2013 году – 0,5%; в 2014 году – 0,4; в 2015 году – 2,4; в 2016 году – 3,4; в 2017 году – 1,4% [20].

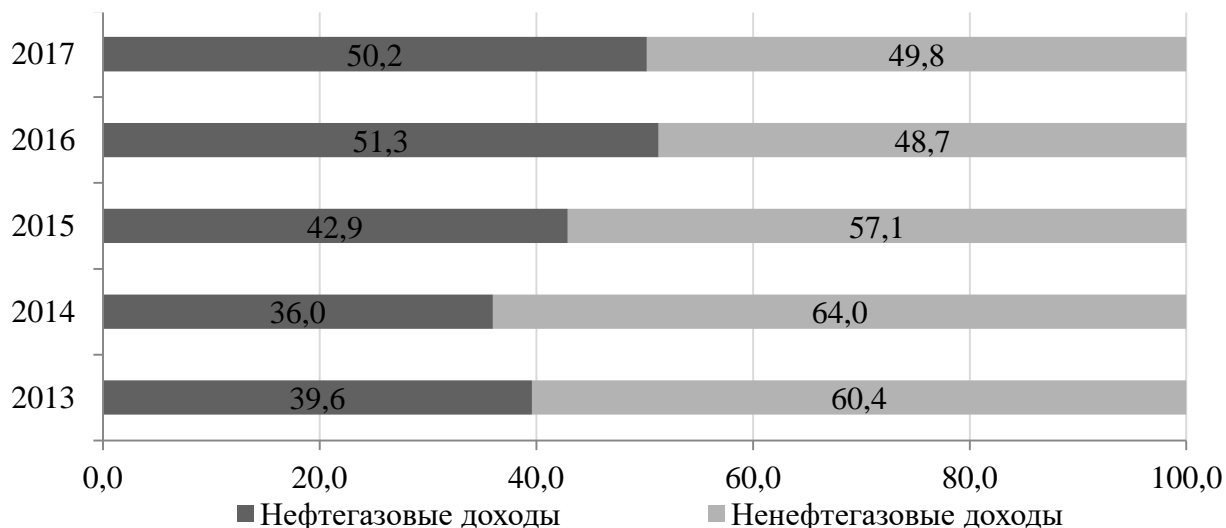
В 2017 году доходы сектора государственного управления в процентном отношении к ВВП составили 33,3%, а в 2016 году – 32,8%.

Расходы же в 2017 году составили 34,7 %, а в 2016 году – 36,5%. Следует отметить, что в структуре бюджетной системы Российской Федерации следует рассматривать результаты исполнения федерального бюджета, консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты муниципальных районов.

Федеральным законом № 415-ФЗ утверждён объём доходов федерального бюджетов в 2017 году в сумме 13 487,6 млрд. рублей, то есть 15,5% к ВВП. Данный объём был рассчитан на основе цены на нефть в 40,0 долл. США/барр.и курса 67,5 рубля за долл. США. В течение 2017 года оценка доходов изменялась с учётом роста данных показателей [3].

Рост цен на нефть и повышение экономической активности поступления доходов федерального бюджета в начале 2017 года оказались выше, чем предполагалось, а также превысили объём доходов за 2016 год.

Доходы федерального бюджета условно можно разделить на нефтегазовые и нефтегазовые доходы. По данным Минфина Российской Федерации соотношение данных доходов федерального бюджета в 2013-2017 гг. представлено на рисунке 5.



Источник: Официальный сайт Минфина РФ. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/> (дата обращения 15.04.2018)

**Рис. 5. Соотношение нефтегазовых и нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2013-2017 гг. (%)**

По данному рисунку можно сказать о том, что соотношение нефтегазовых и ненефтегазовых доходов федерального бюджета фактически равное. В 2013 году преимущество было за ненефтегазовыми доходами. Последовательное снижение нефтегазовых доходов в период 2014 по 2016 и рост в 2017 году соответствует траектории стоимости нефти. Цена в 2013 году снижалась с 107,9 долл. США/барр. до 4,7 долл. США/барр. в 2016 году. В 2017 году цена на нефть выросла до 53,0 долл. США/барр. В рассматриваемый период доля ненефтегазовых доходов выросла с 49,8% до 60,4% [19].

Исходя из того, можно сказать, что увеличение поступления доходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 1 628,9 млрд. рублей связано с ростом нефтегазовых доходов – на 1 127,9 млрд. рублей, и ненефтегазовых доходов – на 501,0 млрд. рублей.

Превышение ожидаемого поступления нефтегазовых доходов, учтённых в Федеральном законе № 326-ФЗ, над первоначальным прогнозом, учтённым в Федеральном законе № 415-ФЗ, на 745,2 млрд. рублей обусловлено ростом цены на нефть марки «Юралс».

Превышение поступления ненефтегазовых доходов, предусмотренное Федеральным законом, над первоначальным прогнозом ожидалось преимущественно за счёт роста налоговых доходов. Такими налоговыми доходами являются НДС, акцизы по подакцизным товарам, налог на прибыль организаций и государственные пошлины.

Федеральным законом № 415-ФЗ утверждён общий объём расходов федерального бюджета в сумме 16 240,8 млрд. рублей. Следует отметить, что предельный объём бюджетных ассигнований, которые подлежат использованию в 2017 году для исполнения обязательств федерального бюджета, составили 17 016,9 млрд. рублей [3].

Структура расходов федерального бюджета Российской Федерации по статьям за 2015-2017 гг. по данным Федерального казначейства представлена в таблице 2.

**Структура федерального бюджета по статьям за 2015-2017 гг.\***

	2015		2016		2017	
	млрд. руб.	доля в расх.,%	млрд. руб.	доля в расх.,%	млрд. руб.	доля в расх.,%
Всего расходов	15 620	100,0	16 416	100,0	16 420	100,0
Общегосударственные вопросы	1 117	7,2	1 095	6,7	1 102	6,7
Национальная оборона	3 181	20,4	3 775	23,0	2 840	17,3
Национальная безопасность	1 965	12,6	1 898	11,6	1 270	7,7
Национальная экономика	2 324	14,9	2 302	14,0	2 117	12,9
ЖКХ	144	0,9	72	0,4	59	0,4
Охрана окружающей среды	49	0,3	63	0,3	76	0,5
Образование	610	3,9	597	3,6	549	3,3
Культура	89	0,6	87	0,5	93	0,6
Здравоохранение	515	3,3	506	3,1	363	2,2
Социальная политика	4 265	27,3	4 588	28,0	5 075	30,9
Прочие расходы	1 361	8,6	1 433	8,8	2 976	18,1

\*Официальный сайт Федерального казначейства. Режим доступа: <http://datamarts.roskazna.ru/> (дата обращения 15.04.2018)

Исходя из данной таблицы, можно сделать вывод, что с каждым годом использование денежных средств государственного бюджета постоянно меняется. Расходы бюджета эффективны, если они обеспечивают достаточно высокий уровень жизни населения и уровень развития производства. Для этого необходимо бюджетные средства направлять на необходимые отрасли. В 2015 году большая часть расходов пришлась на социальную политику и национальную оборону, чьи доли в общих расходах составили 27,3% (4 265 млрд. рублей) и 20,4% (3 181 млрд. рублей), наименьшую долю составили расходы на охрану окружающей среды – 0,3% (49 млрд. рублей). В 2016 году основная часть денежных средств была направлена на те же направления, что и в предыдущем году (4 588 млрд. рублей и 3 775 млрд. рублей). В 2017 году 30,9% из общих расходов было направлено на социальную политику, что составило 5 075 млрд. рублей, а наименьшая доля пришлась на ЖКХ – 0,4% (59 млрд. рублей).

Эффективность использования расходов бюджета в основном заключается в повышении социальной политики Российской Федерации, что видно из данной таблицы.

По состоянию на 1 января 2018 года остались неиспользованные бюджетные ассигнования в размере 596,6 млрд. рублей (3,5%). Исходя из Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 14 ноября 2017 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» утверждены основные направления использования в 2018 году на те же цели остатков средств федерального бюджета за 2017 год [2].

Основными направлениями являются бюджетные ассигнования на оплату государственных контрактов на поставку товаров и выполнение работ, бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации, бюджетные ассигнования Федерального дорожного фонда, бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам, бюджетные ассигнования на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общественных вопросов.

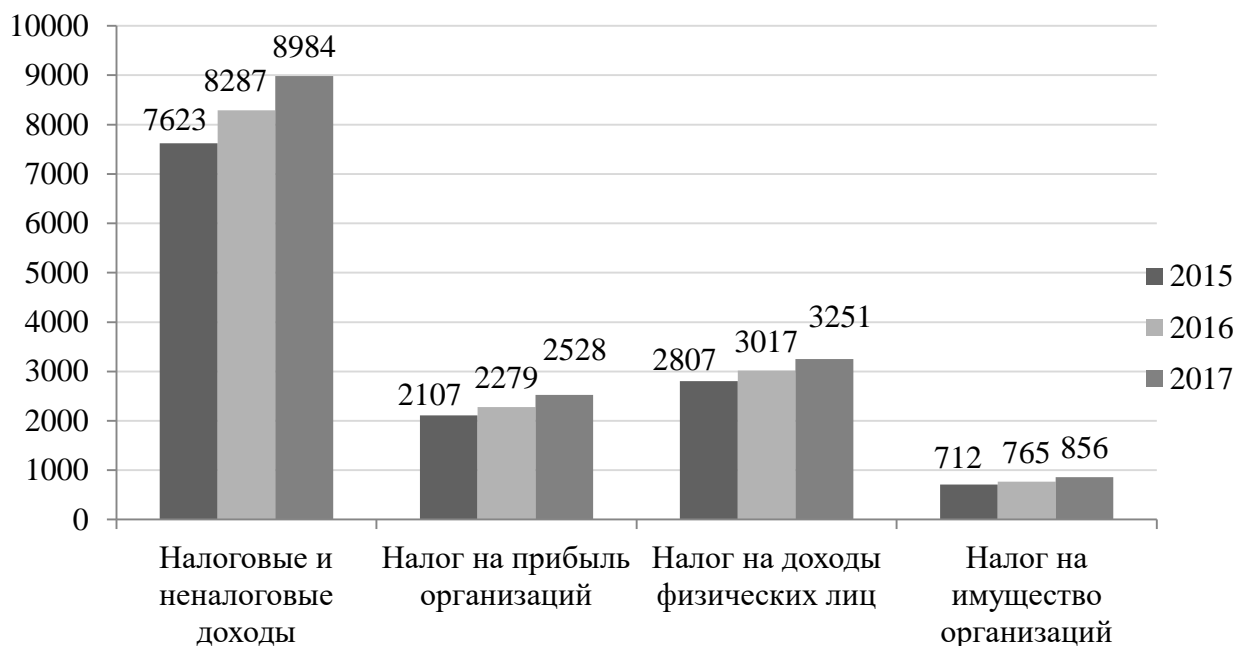
Иные остатки средств федерального бюджета за 2017 год направляются в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году также принесло свои благотворные плоды. За данный период доходы бюджетов субъектов выросли на 8,4% от уровня 2016 года, то есть на 834,0 млрд. рублей, составив 10 754,7 млрд. рублей.

Сравнивая запланированные показатели доходов, фактически полученные доходы превысили плановые показатели на 14,1%, то есть на 1 331,6 млрд. рублей. Рост поступлений доходов наблюдался в 75 регионах, а в 10 регионах было снижение. Наибольший рост доходов пришёлся на г. Севастополь – 42,0%.

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации можно условно разделить на налоговые и неналоговые. Динамика

налоговых доходов за 2015-2017 гг. по данным Минфинам представлена на рисунке 6.



Источник: Официальный сайт Минфина РФ. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/> (дата обращения 15.04.2018)

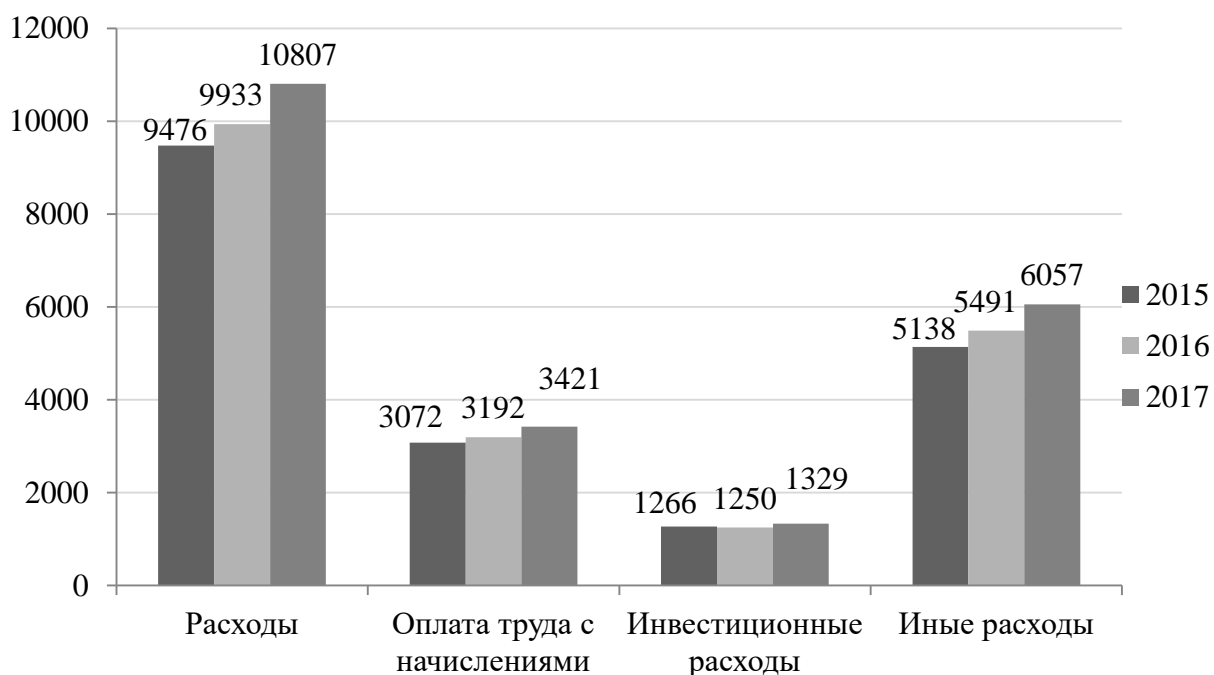
**Рис. 6. Динамика налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2015-2017 гг. (млрд. рублей)**

По данному рисунку виден абсолютный рост с 2015 года по 2017 год данного показателя. В 2015 году налоговые и неналоговые доходы составили 7 623 млрд. рублей, в 2016 году – 8 287 млрд. рублей, а к 2017 году увеличились на 8%, составив 8 984 млрд. рублей. Среди налоговых доходов можно выделить налог на прибыль организаций, чей объём в 2015 году составил 2 107 млрд. рублей, в 2 279 млрд. рублей, и к 2017 году вырос на 10% – 2 528 млрд. рублей. Другим показателем налоговых доходов является налог на доходы физических лиц, который также имеет абсолютный рост. В 2015 году показатель составил 2 807 млрд. рублей, в 2016 году – 3 017 млрд. рублей, и в 2017 году – 3 251 млрд. рублей. Налог на имущество организаций, входящий в налоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, в 2015 году составил 712 млрд. рублей, в

2016 году – 765 млрд. рублей, и в 2017 году вырос и составил 856 млрд. рублей [19].

Более чем на 85% за счёт налоговых и неналоговых поступлений формируют свои доходы Ямало-Ненецкий автономный округ, г.Москва, Сахалинская обл., Московская обл., Тюменская обл., Ленинградская обл., Свердловская обл., Республика Коми, Мурманская обл., Республика Татарстан, Пермский край и другие.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации также имеют место быть в бюджетной системе. Динамика данного показателя по данным Минфина за 2015-2017 гг. представлена на рисунке 7.



Источник: Официальный сайт Минфина РФ. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/> (дата обращения 15.04.2018)

**Рис. 7. Динамика расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2015-2017 гг. (млрд. рублей)**

Исходя из рисунка, можно сказать, что расходы регионов постоянно повышались. В 2015 году составили 9 476 млрд. рублей, а в 2016 году – 9 933 млрд. рублей. В 2017 году расходы были профинансированы в объёме

10 806,7 млрд. рублей, увеличившись на 873,5 млрд. рублей, то есть на 8,8%, по сравнению с объёмами за 2016 год. Их объём увеличился в 76 субъектах, но в 9 снизился. Данный рост наиболее всего наблюдался в г.Севастополе – 32,4% [19].

Оплата труда с начислениями входит в расходы бюджетов субъектов и имеет большую долю в них. Показатель также имеет рост за данный период, с 2015 года он вырос на 10% и составил 3 421 млрд. рублей. Инвестиционные расходы являются ещё одним показателем расходов. В 2015 году они составляли 1 266 млрд. рублей, в 2016 году – 1 250 млрд. рублей, а к 2017 году увеличились на 6%, составив 1 329 млрд. рублей. К 2017 году иные доходы также выросли и составили 6 057 млрд. рублей.

Огромную роль в бюджетной системе играют местные бюджеты. Динамика основных показателей местных бюджетов в Российской Федерации за 2016-2017 гг. по данным Минфина и Росстата представлена в таблице 3.

Таблица 3

**Основные показатели исполнения местных бюджетов Российской Федерации за 2016-2017 гг., млрд. рублей\***

Наименование показателя	Исполнено на 2016 год	Запланировано на 2017 год	Исполнено на 2017 год
Доходы, всего	3 654,1	3 909,1	3 845,7
Собственные доходы	2 352,0	2 616,8	2 504,8
Налоговые доходы	1 053,6	1 072,5	1 122,9
Неналоговые доходы	277,5	307,9	269,9
Расходы, всего	3 655,1	4 077,7	3 882,2
Дефицит/профицит	-10,0	168,6	-36,5

\*Официальный сайт Росстата. Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 15.04.2018)

Исполнение доходов местных бюджетов Российской Федерации к 2017 году выросло на 5%, составив 3 845,7, по сравнению с 2016 году, где показатель составлял 3 654,1 млрд. рублей. Запланированный объём доходов на 2017 год был выше, чем было исполнено, и составлял 3 909,1 млрд. рублей [21].



В общие доходы входят собственные доходы, объём которых на 2016 год был 2 352,0 млрд. рублей, а на 2017 год – 2 504,8 млрд. рублей, запланированный объём на 2017 год составил 2 616,8 млрд. рублей.

Большую роль в доходах бюджетов играют налоговые доходы. В 2016 году показатель составил 1 053,6 млрд. рублей, а к 2017 году вырос и составил 1 122,9 млрд. рублей. Запланированный объём налоговых доходов на 2017 год составил 1 072,5 млрд. рублей.

Неналоговые доходы также следует учесть в бюджетах, и за данный период наблюдается небольшой спад. В 2016 году показатель составил 277,5 млрд. рублей, а в 2017 году снизился и составил 269,9 млрд. рублей. Запланированный объём неналоговых доходов на 2017 год составил 307,9 млрд. рублей.

Следует отметить, что за данный период наблюдается дефицит. В 2016 году он составил 10,0 млрд. рублей, а в 2017 – 36,5 млрд. рублей. В запланированный период на 2017 год предполагался профицит в 168,6 млрд. рублей.

Подводя итоги, следует сказать, что 2017 год характеризовался такими особенностями исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, как положительный темп роста доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, снижение количества регионов, чьи бюджеты исполнены с дефицитом, и снижение номинального объёма государственного долга субъектов страны. Несмотря на это консолидированному и федеральному бюджетам присущ дефицит. Местные бюджеты к 2017 году также показали дефицит.

Для улучшения показателей бюджетной системы Правительство Российской Федерации в 2017 году разработало и приняло необходимые изменения в налоговое законодательство Российской Федерации. Также была проведена работа по инвентаризации и оценке существующих льгот.

Особое внимание было уделено бюджетной политике Российской Федерации, её сбалансированности и устойчивости. Государственный долг

субъектов страны за 2017 год снизился на 1,6% и на 1 января 2018 года составил 2 315,4 млрд. рублей. Внедрение различных программ Правительством Российской Федерации необходимо для улучшения бюджетной политики, а также росту основных показателей.

## **2.2 Основные направления повышения эффективности использования финансовых ресурсов**

Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации формируют стабилизационную экономическую политику, доказывая свою эффективность. На сегодняшний день экономика нашей страны не обладает серьёзными макроэкономическими дисбалансами. Зависимость от динамики цен на нефть снижается с каждым годом, и государство приобретает здоровые структурные пропорции.

На фоне кризиса и санкций, нестабильной политической ситуации принимаются меры по нейтрализации данных явлений, создавая устойчивую основу для осуществления экономической деятельности.

В этих условиях Правительство Российской Федерации придерживается плана государственной экономической политики, включающей в себя следующие задачи по расширению потенциала сбалансированности развития страны:

- обеспечение стабильности экономических и финансовых условий;
- устранение структурных дисбалансов для развития.

На содействие решению данных задач нацелена бюджетная политика, направленная на снижение влияния колебаний нефтяных цен на курс рубля, инфляцию, процентные ставки, государственные расходы, ВВП и другое. Благодаря осуществлению и решению данных задач будет обеспечена стабильность основных экономических и финансовых условий.

Внешнеэкономические условия развития экономики государства обладают такими сложностями, как слабый внешний спрос, не прогнозируется улучшение ценовой конъюнктуры, жёсткая денежно-кредитная политика.

Для улучшения показателей бюджета Российской Федерации необходимо снизить темпы роста расходных статей государственного бюджета, а также сократить дефицит федерального бюджета. Ограничить использование средств Резервного фонда и переход к его пополнению, являющийся неотъемлемой предпосылкой для снижения инфляции, процентных ставок.

Присутствие государства в экономике всегда носит двойственный характер, но высокая доля влияния на неё тормозит процесс восстановления роста экономики.

Основные пути повышения эффективности государственных и муниципальных финансовых ресурсов:

- повышение эффективности и результативности основных инструментов управления и бюджетирования;
- создание условий, повышающие качество предоставления государственных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;
- повышение качества государственных услуг;
- оптимизация сети государственных учреждений субъектов РФ;
- модернизация бюджетной политики в сфере государственной поддержки реального сектора экономики;
- совершенствование реализации инвестиционных проектов;
- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов;
- расширение практики общественного участия;

– улучшение процедур предварительного и последующего контроля, уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

– привлечение широкого круга граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений.

При осуществлении данных направлений предполагается рост основных показателей в бюджетной системе и экономический рост, а также выход на первичный структурный баланс в 2019 году. Данная траектория обеспечит постепенное сокращение нефтегазового дефицита федерального бюджета до уровня 5,7% ВВП в 2020 году. Предполагаемая динамика показателей федерального бюджета в 2018-2020 гг. по данным Минфина представлена в таблице 4.

Таблица 4

**Основные показатели исполнения федерального бюджета Российской Федерации к 2018-2020 гг., млрд. рублей\***

Наименование показателя	Запланировано на 2018 год	Запланировано на 2019 год	Запланировано на 2020 год
Доходы, всего	15 258	15 555	16 285
Нефтегазовые доходы	5 480	5 248	5 440
Ненефтегазовые доходы	9 778	10 307	10 845
Расходы	16 529	16 374	17 155

\*Официальный сайт Минфина РФ. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/> (дата обращения 15.04.2018)

Исходя из данной таблицы, виден предполагаемый рост доходов федерального бюджета Российской Федерации к 2020 году. В 2018 году данный показатель составит 15 258 млрд. рублей, к 2019 году – 15 555 млрд. рублей, а к 2020 году – 16 285 млрд. рублей [19].

Сокращение нефтегазовых доходов обуславливается, во-первых, соглашением по ограничению добычи между странами ОПЕК и Российской Федерацией, цены на энергоносители на мировом рынке вернутся к равновесному уровню. Во-вторых, доля нефтегазового сектора в структуре ВВП снизится из-за отстающих темпов роста объемов добычи и экспорта данной продукции. И, в-третьих, предполагается истощение запасов.

Ненефтегазовые доходы федерального бюджета, в свою очередь, сохраняют свою стабильность по отношению к ВВП (9,8-10,0%), несмотря на отсутствие в данном периоде «разовых» поступлений, сокращение поступлений импортной пошлины. Улучшение административных доходов и направления на выплату дивидендов компаний с государственным участием не менее 50% прибыли поспособствуют повышению доходов. В 2018 году ненефтегазовые доходы составят 9 778 млрд. рублей, в 2019 году – 10 307 млрд. рублей, а к 2020 году – 10 845 млрд. рублей.

Несмотря на рост доходов, будет наблюдаться повышение расходов. В 2018 году данный показатель составит 16 529 млрд. рублей. К 2019 году предполагается небольшой спад на 155 млрд. рублей – 16 374 млрд. рублей, но к 2020 году вновь ожидается рост – 17 155 млрд. рублей.

Реализация в 2018-2020 гг. бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений позволит стабилизировать дефицит консолидированных бюджетов субъектов в пределах 0,1% ВВП. Предполагаемая динамика показателей консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2018-2020 гг. по данным Минфина представлена в таблице 5.

Таблица 5

**Основные показатели исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации к 2018-2020 гг., млрд. рублей\***

Наименование показателя	Запланировано на 2018 год	Запланировано на 2019 год	Запланировано на 2020 год
Доходы, всего	11 259	11 749	12 406
Налоговые и неналоговые доходы	9 607	10 172	10 815
Межбюджетные трансферты	1 652	1 577	1 591
Расходы	11 312	11 774	12 421

\*Официальный сайт Минфина РФ. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/> (дата обращения 15.04.2018)

Запланированные доходы исполнения консолидированных бюджетов на данный период предполагает их рост. В 2018 году данный показатель составит 11 259 млрд. рублей, в 2019 году – 11 749 млрд. рублей, в 2020 году – 12 406 млрд. рублей [19].

Объём налоговых и неналоговых доходов будет сохраняться на стабильном уровне по отношению к ВВП с небольшим снижением к 2020 году. Связано это с сокращением с 2018 года прибыли нефтегазового сектора со стабилизацией цен на нефть. В 2018 году объём данного показателя составит 9 607 млрд. рублей, в 2019 году – 10 172 млрд. рублей, а в 2020 году – 10 815 млрд. рублей.

Межбюджетные трансферты в 2018 году составят 1 652 млрд. рублей, затем снизятся в 2019 году – 1 577 млрд. рублей, и вновь вырастут и составят 1 591 млрд. рублей.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов в 2018-2020 гг. прогнозируются со стабильным ежегодным приростом на уровне 4-5% к предыдущему году. Объём данного показателя будет повышаться с каждым годом: в 2018 году – 11 312 млрд. рублей; в 2019 году – 11 774 млрд. рублей; в 2020 году – 12 421 млрд. рублей.

Необходимо также уделить внимание эффективному применению данных путей повышения эффективности бюджетных расходов при согласовании и правильном распределении работ органов исполнительной власти и на федеральном, и на региональном уровне.

Сформированный на основе вышеупомянутых показателей и направлений бюджетной политики проект федерального бюджета на 2018-2020 годы должен стать ключевым инструментом экономической политики, которая направлена на обеспечение макроэкономическую стабильность и сбалансированность бюджета.

Устойчивость федерального бюджета и гарантирование исполнения всех обязательств государства независимо от изменений цен на нефть заключается в формировании бюджетной политики, в которой заложена новая конструкция бюджетных правил.

Постепенное сокращение дефицита бюджетов в течение 2018-2020 гг. создаст благоприятные условия для стабилизации инфляции и откроет дополнительное пространство для снижения равновесных реальных

процентных ставок. Также данное изменение устранил предпосылки для повышения налоговой нагрузки, что создаст макроэкономическое равновесие.

Меры, которые направлены на мобилизацию доходной базы, позволят:

- создать отдачу государственных активов;
- повысить эффективность государственных компаний;
- увеличить собираемость ключевых налогов при снижении административной нагрузки для бизнеса;
- повысить эффективность нефтегазового сектора.

Реализация данных мер будет основываться и на взаимосвязях между результативностью и объёмами бюджетных ассигнований, и на активное изменение инструментов реализации бюджетной политики.

Исходя из этого, ожидается «донастройка» государственных программ, модернизация и усиление принципов их построения, создание новой системы. Должны быть внедрены меры по повышению качества предоставления государственных услуг, процедур проведения государственных закупок и усилению финансового контроля.

Подводя итоги, следует сказать, что использование вышеупомянутых основных направлений повышения эффективности использования финансовых ресурсов в Российской Федерации позволит осуществить все поставленные задачи перед Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации по улучшению основных экономических показателей и по созданию сбалансированности бюджетной системы.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной курсовой работе была дана оценка современного состояния государственных и муниципальных финансовых ресурсов Российской Федерации, а также разработаны основные направления по повышению эффективности их использования.

В результате проведённого анализа структуры государственных и муниципальных финансовых ресурсов была определена роль финансовых ресурсов в развитии экономики государства и его регионов, а также рассмотрена бюджетная система. Российская Федерация, обладая экономическим потенциалом, не способна обеспечить все регионы финансовыми ресурсами. Именно поэтому необходимо выполнять надлежащие органам государственной власти и органам местного самоуправления соответствующие функции.

Бюджетная система включает себя несколько сводов бюджетов, и одними из них являются федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации. Доходы обоих бюджетов к 2017 году выросли, но и расходы также имели тенденцию к росту. Доходы федерального бюджета Российской Федерации в 2017 году составили 15 088,9 млрд. рублей, а расходы – 16 420,3 млрд. рублей, что говорит о дефиците данного бюджета. Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 8 984 млрд. рублей, а расходы составили 10 807 млрд. рублей, что также вызывает дефицит в бюджете. Стоит отметить снижение дефицита федерального бюджета к 2017 году в сравнении с предыдущим.

С каждым днём цены на нефть изменяются, и их рост и рост экономической активности поступления доходов федерального бюджета в 2017 году были выше, чем предполагалось. Ненфтегазовые доходы



превысили свою долю в общем доходе федерального бюджета и составили 60,4%, а нефтегазовые доходы – 39,6%.

Большая часть расходов денежных средств из федерального бюджета были направлены на такие отрасли, как межбюджетные трансферты (33,2%), и закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (20,6%).

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации условно можно разделить на налоговые и неналоговые доходы. Именно налоговые доходы составили большую долю. Такие регионы как Ямало-Ненецкий автономный округ, г.Москва, Сахалинская обл. и другие в 2017 году сформировали свои доходы в виде налоговых и неналоговых поступлений более 85%. Расходы данного бюджета включили в себя оплату труда с начислениями, инвестиционные расходы и иные расходы.

Местные бюджеты также играют большую роль в бюджетной системе Российской Федерации. Доходы данного бюджета в 2017 году составили 3 845,7 млрд. рублей, что на 5% больше предыдущего года, а расходы – 3 882,2 млрд. рублей, что на 6% больше, чем расходы за 2016 год. Местные бюджеты на 2017 год претерпели дефицит в размере 36,7 млрд. рублей.

Несмотря на дефициты во всех сводах бюджетов, государственный долг за 2017 год был снижен на 1,6%, и уже к 2018 году составляя 2 315 млрд. рублей.

Соблюдение баланса использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов, грамотно распределив расходы и доходы бюджета Российской Федерации, позволит государству обеспечить эффективные результаты в экономике. Необходимо создавать соответствующие программы по сокращению бюджетных расходов или разрабатывать специальные направления по улучшению использования финансовых ресурсов государства.

В ходе написания данной курсовой работы были найдены такие направления, способные создать устойчивость и эффективность

использования бюджетной системы и всех финансовых ресурсов в нём. Необходимо повышать эффективность инструментов в бюджетировании, улучшать качество государственных услуг, повышать деятельность государственных закупок, модернизировать бюджетную политику, привлекать инвестиционную политику, обеспечивать прозрачность финансов и привлекать в процедуру обсуждения и принятия определённых бюджетных решений граждан страны.

Данные направления окажут влияние на многие сферы, например, выделенные средства на экономику послужат приросту ВВП, на воспроизводственный процесс в виде увеличения финансирования капложений, нематериальных активов, финансирования НИОКР и стимулирования труда, на социальную сферу – повышение выплат малоимущим, нетрудоспособным и развитие социально-культурных учреждений, а также на увеличение объёмов денежных средств на нужды обороны страны.

Подводя итоги, следует сказать о важности данных направлений, поскольку именно благодаря их реализации государство сможет осуществить такие поставленные задачи, как обеспечение экономической и финансовой стабильности и сбалансирование бюджетной системы. Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации смогут улучшить экономические показатели.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в частности использования нефтегазовых доходов федерального бюджета»: [федер.закон: принят Гос. Думой 19.07.2017 г.: по состоянию на 29.07.2017].
2. Федеральный закон № 315-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году»: [федер.закон: принят Гос. Думой 25.10.2017 г.: по состоянию на 14.11.2017].
3. Федеральный закон № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»: [федер.закон: принят Гос. Думой 09.12.2016 г.: по состоянию на 19.12.2016].
4. Алексеев В.С., Петренко С.Е. Государственные и муниципальные финансы: учебник. – М.: Научная книга, 2016. – 389 с.
5. Алёхин Б.И. Государственный долг: учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 223 с.
6. Афанасьева М.П., Кривоногов И.В. Модернизация государственных финансов: учебное пособие. – М.: ИД ГУ ВШЭ, 2007. – 409 с.

7. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 658 с.
8. Белоножко М.Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014. – 208 с.
9. Богомягкова И.В. Моделирование управления местным бюджетом: учебник. – М.: Юрайт, 2014. – 690 с.
10. Вавилов А.Г. Государственный долг: уроки кризиса и перспективы управления. – 2-е изд. – М.: Городец-издат, 2013. – 178 с.
11. Воронцов В.К. Государственный бюджет и государственные долги России: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2017. – 370 с.
12. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – 9-е изд. – М.: «Дашков и Ко», 2013. – 567 с.
13. Илышева Н.Н., Черненко А.Ф. Эффективность использования государственных и муниципальных финансов: учебное пособие. – М.: Юнити-Дана, 2016. – 356 с.
14. Казуева Т.С. Управление доходами и расходами федерального бюджета: учебник. – М.: Научная книга, 2014. – 430 с.
15. Ковалёва Т.М., Барулин С.В. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации: учебник. – М.: Кнорус, 2015. – 570 с.
16. Мацкуляк И.Д., Малявка В.И. Государственные и муниципальные финансы: учебник. – 2-е изд. – М.: Изд-во РАГС, 2015. – 640 с.
17. Мысляева И.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник. – 2-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 360 с.
18. Подъяблонская Л.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов. – М.: Юнити-Дана, 2013. – 511 с.
19. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/> (дата обращения 15.04.2018).
20. Официальный сайт Федерального казначейства. Режим доступа: <http://datamarts.roskazna.ru/> (дата обращения 15.04.2018).

21. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики.  
Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 15.04.2018).