

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»  
(Смоленский филиал «РЭУ им. Г.В. Плеханова»)

Кафедра экономики и маркетинга

### Курсовая работа

по дисциплине: Финансовое и управленческое Rechnungswesen  
на тему: Необходимость трансферта бюджетных ассигнований в бюджетных организациях

Выполнил (я) студент (ка) 3 курса  
ЭИТБ группы ска формы обучения  
семестр 6  
Фронова Екатерина Владимировна  
(Ф.И.О. полностью)  
Ефр  
(подпись)

Руководитель: доцент кандидат ко-  
(должность, учёная степень)  
Фронова Екатерина Владимировна  
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

« 30 » 05 2017 г.

Ефр  
(Подпись руководителя)

Рег. номер 7 от 25.05.17  
(Дата)

г. Смоленск  
2017 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1. Теоретические основы межбюджетных трансфертов РФ</b>	
1.1 Понятие, формы и роль межбюджетных трансфертов, предоставляемые государственным внебюджетным фондам.....	5
1.2 Особенности организации и условия предоставления межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам.....	15
<b>Глава 2. Анализ межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за 2014-2016 года</b>	
2.1 Взаимоотношение межбюджетных трансфертов с бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за 2014-2016 гг.....	24
2.2 Совершенствование предоставления межбюджетных трансфертов в формировании бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.....	31
<b>Заключение</b> .....	41
<b>Список использованных источников</b> .....	43

## **ВВЕДЕНИЕ**

Основную социальную деятельность государства выполняют внебюджетные фонды Российской Федерации. Для осуществления этой деятельности фондам необходима поддержка в виде денежных перечислений, выраженных в форме межбюджетных трансфертов. Поэтому межбюджетные трансферты играют важнейшую роль в успешном функционировании государственных внебюджетных фондов. Они непосредственно участвуют в процессе расходования, распределяются на дополнительные социальные выплаты, выравнивают бюджеты фондов регионов. Эти особенности межбюджетных трансфертов делают необходимым их максимально эффективное использование. В этой ситуации государственные внебюджетные фонды Российской Федерации должны разрабатывать и внедрять новые принципы управления, системы расходования бюджета, увеличивать доходную статью бюджета за счет других поступлений, оптимизировать расходы и повышать эффективность предоставления межбюджетных трансфертов.

Нормальное и эффективное функционирование современного фонда в социально-экономических условиях страны возможно, только при наличии определенных поступлений из бюджетов страны в виде межбюджетных трансфертов. Все эти факторы определяют выбор темы курсовой работы.

Объектом исследования являются межбюджетные трансферты в государственных внебюджетных фондах Российской Федерации.

Предмет исследования является степень влияния межбюджетных трансфертов на доходы и расходы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Цель курсовой работы: совершенствовать количество межбюджетных трансфертов в бюджетах внебюджетных государственных фондах и оптимизировать их.

Для достижения указанной цели требуется решить следующие задачи:

- охарактеризовать понятие, формы и роль межбюджетных трансфертов;
- рассмотреть условия предоставления межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам;
- проанализировать взаимоотношение межбюджетных трансфертов с бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- оптимизировать предоставление межбюджетных трансфертов во внебюджетные государственные фонды РФ.

Для написания курсовой работы были применены такие методы как сбор информации, системный анализ, моделирование, анализ, сравнения.

В курсовой работе была использована информационная база, в которую входят работы отечественных ученых, различные учебники, нормативно-правовые акты и интернет источники.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников. В первой главе разобрана сущность межбюджетных трансфертов, рассмотрены формы, виды трансфертов, с помощью которых происходит начисления денежных средств фондам, рассмотрена правовая база предоставления межбюджетных трансфертов. Во второй главе рассмотрены доходы трех государственных внебюджетных фондов, количество предоставляемых трансфертов в данные бюджеты за три последних года. Выявлено процентное соотношение межбюджетных трансфертов относительно всех доходов фонда, и предложены решения для уменьшения межбюджетных трансфертов.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ РФ

## 1.1 Понятие, формы и роль межбюджетных трансфертов, предоставляемые государственным внебюджетным фондам

Денежные средства, перечисляемые с наивысшего бюджета в нижестоящий на определенные задачи или без определенной целевой привязки, являются в Российской Федерации главенствующими источниками формирования бюджетных доходов [1]. Бюджеты государственных внебюджетных фондов так же требуют дополнительный доход, начисляемый в виде межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты - это средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации [3, с. 601].

С 1 января 2008 года новой формой межбюджетных трансфертов стали перечисления бюджетам государственных внебюджетных фондов. Межбюджетные трансферты могут начисляться из:

- федерального бюджета РФ;
- регионального бюджета РФ;
- местных бюджетов [5, с. 156].

Межбюджетные трансферты включают также трансферты из федерального бюджета в бюджеты государственных внебюджетных фондов, что связано и с недостатком средств единого социального налога для финансирования потребностей этих фондов, и с необходимостью передачи средств федерального бюджета и других бюджетов в бюджеты внебюджетных фондов.

Трансферты государственным внебюджетным фондам из федерального бюджета предусмотрены статьей 129 Бюджетного кодекса РФ.

Из федерального бюджета нашей страны другим бюджетам бюджетных систем регионов и местных систем начисляются межбюджетные трансферты в виде:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
- субсидий бюджетам субъектов РФ;
- субвенций бюджетам субъектов РФ;
- иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации [1].

Межбюджетные трансферты, понятие и виды которых определены в главе 16 Бюджетного кодекса РФ, различаются не только своим направлением, но и порядком возврата. Самой выгодной формой являются дотации. Они даются на безвозмездной основе. При этом их назначение не является заранее определенным. Полученные субъектом дотации могут быть использованы по его усмотрению. Эти средства выделяются из специального Федерального фонда финансовой поддержки.

Выделяется различное количество видов дотаций, главными из которых будут дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на обеспечение сбалансированности.

Вид дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности предопределяются в составе государственного бюджета и начисляются среди субъектов Российской Федерации в соответствии с единой методикой, утверждаемой Правительством Российской Федерации. Дотации всегда предоставляются на безвозмездной основе. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации образуются же Федеральным фондом финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Общее количество дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации начисляется в зависимости от необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, т.е. главной целью Фонда

является сглаживание горизонтальной несбалансированности бюджетов субъектов РФ [7, с. 301].

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности созданы для того, чтобы не позволять образовываться огромным разрывам в уровнях социально-экономического развития регионов. Они необходимы субъектам или муниципальным образованиям, которые, благодаря дотациям, могут иметь ресурсы, с помощью которых можно финансировать расходные статьи бюджета, чтобы обеспечить гражданам улучшенный уровень жизни и предоставить государственную защиту.

Помимо дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности имеется и еще один вид дотаций – дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, также утверждаемые Правительством Российской Федерации. Главная цель предоставления данных дотаций – финансовая поддержка бюджетов субъектов РФ в связи с изменениями их расходных обязательств и изменениями в доходной базе.

Данный вид дотация распределяется следующим образом, пятьдесят процентов дотаций на сбалансированность утверждаются законом о бюджете, а оставшиеся пятьдесят процентов начисляются утвержденной комиссией, в составе которой присутствуют депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации и Правительства РФ. При такой схеме распределения дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов можно утверждать, что отсутствует прозрачность в их распределении, из-за этого играют роль личные взаимоотношения и лоббирования интересов. Но так же плюс у такой схемы начисления, выражается в существование некоторого нераспределенного резерва межбюджетных трансфертов, который распределяется в течение финансового года в самые нуждающиеся регионы России [4, с.132].

Важно уделить внимание инструментам, которые помогают устранить негативные последствия реализации совместных проектов, имеющих

значение для всей страны, касающихся межбюджетных трансфертов, видов и назначения которых прописаны в законодательстве.

Трансферты передаются еще путем субсидий, которые передаются бюджетам субъектов Российской Федерации для того, чтобы обеспечить софинансирование расходных обязательств, которые образуются при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации».

Федеральный фонд софинансирования расходов занимается начислением все совокупности субсидий из федерального бюджета другим бюджетам Российской Федерации.

«Цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления указанных межбюджетных субсидий и их распределения между субъектами Российской Федерации устанавливаются федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на срок не менее трех лет» [12, с. 206].

Трансферты в виде субсидий начисляются обычно для улучшения социальной структуры страны и развития инновационной структуры. Они выделяться из Фонда софинансирования или из резервного фонда президента и правительства РФ. Так же как и дотации, выдаваемые регионам на безвозмездной основе, выдаются и субсидии. Трансфер покрывает основную часть расходов, остальные же средства расходуются из местного бюджета.

Еще один вид трансфертов – субвенции, благодаря которому обеспечивается равномерность развития регионов, существует для восполнения расходов, связанных с исполнением муниципальными образованиями полномочий центрального аппарата. Субвенции начисляются из выделенного Федерального фонда компенсаций. Расходование денег



происходит согласно требованиям нормативно-правовых актов. Данный вид трансфертов, так же как и остальные, начисляется на безвозмездной основе. Однако субвенции, так же как и субсидии, имеют целевой характер. Эти два вида трансфертов отличаются лишь за счет объема финансирования. Субвенции полностью покрывают целевые расходы, а субсидии – только их часть [16, с.172].

Предоставляется так же один из видов трансфертов как иные межбюджетные трансферты.

Данный вид трансфертов не имеет четко структурированного и однородного определения. В Бюджетном кодексе РФ в статье 132 говорится, что: «в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, бюджетам бюджетной системы Российской Федерации могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты» [1].

Данный вид трансфертов необходим, лишь по тому, что не может существовать идеальной структуры разделения всех трансфертов на три категории: дотации субсидии и субвенции.

Необходимо отметить, что межбюджетные трансферты в нашем государстве включают в себя обусловленные и безусловные ассигнования.

В обусловленном трансферте можно выделить два основных фактора:

- существование определенного условия для их предоставления;
- финансовая ответственность и полную отчетность получателей трансфертов.

В основном обусловленные трансферты необходимы для финансирования проектов деятельности, которые соответствуют национальным интересам государства и которые без данных трансфертов не могут быть реализованы за счет средств собственных бюджетов. Так обусловленные трансферты – это денежные средства, выделяемые на охрану окружающей среды или дорожное строительство. Наиболее привычным

типом обусловленных трансфертов являются субсидии, которые начисляются в различных видах и формах, и применимы к различным видам нижестоящих бюджетов [11, с.232].

Денежные ассигнования бюджетов-получателей, используемые этими получателями на свое собственное усмотрение, называются безусловными трансфертами. Данные трансферты необходимы, для того, чтобы обеспечить равномерный уровень жизни малообеспеченного населения или на выполнение государством определенных обязательств перед своими гражданами, которые закреплены в Конституции государства. В Российской Федерации из-за значительного неравенства между налоговым потенциалом субъектов Федерации и потребностью в расходах по обеспечению минимальных социальных стандартов объективно существует потребность в наличии выравнивающих межбюджетных трансфертов [9, с. 82].

Все внебюджетные государственные фонды Российской Федерации требуют межбюджетных трансфертов для более качественного функционирования.

В соответствии с Федеральным законом 421: «средства федерального бюджета включают межбюджетные трансферты из федерального бюджета, предоставляемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на финансовое обеспечение валоризации величины расчетного пенсионного капитала, на компенсацию выпадающих доходов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов, на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов, а также на обязательное пенсионное страхование» [2].

Согласно федеральному закону межбюджетный трансферт на обязательное пенсионное страхование начисляется с учетом досрочного назначения страховых пенсий, увеличения фиксированной выплаты к страховой пенсии, уменьшения дохода бюджета Пенсионного фонда РФ на выплату страховых пенсий установленную для лиц 1967 года рождения и

моложе индивидуальной части тарифа страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, а также компенсации выпадающих доходов в связи с установлением пенсий с учетом начисленных, но неуплаченных страховых взносов.

Межбюджетный трансферт на обязательное пенсионное страхование представляет из себя разницу между доходами бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации от уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по распределительной составляющей пенсионной системы (с учетом компенсации выпадающих доходов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов), расходами на выплату страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом остатков средств на счетах Пенсионного фонда Российской Федерации [6, с. 182].

Так же один из основных внебюджетных фондов является Фонд социального страхования РФ. С 2016 года данный фонд имеет право выдвигать предложения о начисление денежных средств, посредством межбюджетного трансферта, из федерального бюджета в бюджет фонда, для обеспечения сбалансированности бюджета, если наблюдается недостаток в объеме доходов, по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и недостаточности остатка средств по указанному виду обязательного социального страхования, сформированного на 1 января 2016 года, для финансового обеспечения расходов бюджета Фонда по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В России важнейшим помощником защиты здоровья человека является федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Этот фонд является самостоятельным государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования юридическое лицо, которое имеет самостоятельный баланс, обособленное

имущество, счета в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и других кредитных организациях, печать со своим наименованием, штампы и бланки установленного образца. Данный фонд так же не может существовать без поддержки в виде трансфертов.

Межбюджетные трансферты могут перечисляться как во внебюджетные фонды РФ, так и наоборот.

Таким образом, межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования предоставляются в форме:

- субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования;
- иных межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования [17, с. 121].

Практика реализации межбюджетных отношений в Российской Федерации и зарубежный опыт предоставления грантов указывают на постоянное развитие различных форм межбюджетных трансфертов и необходимость их совершенствования. [10, с. 192]. В рамках рассмотрения проблем бюджетного федерализма исследователи выделяют различные цели предоставления межбюджетных трансфертов. Основные из них:

- горизонтальное выравнивание — направлено на доведение уровня бюджетной обеспеченности к среднему по стране (региону);
- вертикальное выравнивание — устранение дисбаланса посредством перераспределения налоговых источников;
- компенсация органам власти выполнения возложенных на них функций вышестоящими бюджетами в результате принятия нормативно-правовой базы, делегирования полномочий или, например межрегионального перераспределения бюджетных ресурсов;
- сглаживание последствий чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий в отдельных регионах;
- поддержание финансовой устойчивости нижестоящего бюджета в условиях экономического кризиса;

- стимулирование регионов (муниципальных образований) на проведение определенной политики [13, с. 104].

В зависимости от цели предоставления в теории бюджетного федерализма выделяют следующие виды трансфертов:

- выравнивающие — используются для выравнивания возможностей регионов для предоставления жителям стандартного набора бюджетных услуг;

- налоговые — предоставляются в случае, если бюджетная система несбалансированная по вертикали, т.е. расходы децентрализованы сильнее, чем доходы;

- целевые — перечисляются для финансирования конкретных расходов, например — реализации федеральных законов;

- зеркальные — выделяются для создания у регионов (муниципальных образований) материальной заинтересованности в проведении политики, отвечающей общегосударственным интересам (предоставляются на условиях долевого финансирования расходов, т.е. софинансирования);

- компенсационные — передаются для компенсации вышестоящим бюджетам возросших расходов или потери доходов в тех случаях, когда причиной таких потерь послужило, например, решение вышестоящих органов власти [13, с. 105].

Многообразие типов и видов трансфертов обусловлено их назначением в практике межбюджетного регулирования. Так в отношениях между центральным (федеральным) правительством и правительствами штатов или муниципалитетов трансферты обычно выполняют следующие функции:

- выравнивание бюджетной обеспеченности территорий и обеспечение равномерного доступа к гарантированному набору государственных услуг на всей территории;

- компенсация нижестоящим бюджетам затрат на финансирование мероприятий общенационального значения, стоимость которых превышает доходные возможности данных бюджетов;
- стимулирование в регионах предоставления расширенных социальных благ населению в объемах, превышающих гарантированный государством уровень, с целью повышения уровня его жизни и социальной обеспеченности;
- поощрение реализации экономических, социальных и политических реформ нижестоящими органами власти на своей территории;
- снижение социальной напряженности в регионе, стимулирование экономического роста [15, с. 253].

Межбюджетные трансферты выполняют очень важную роль для бюджетного процесса и экономики страны в целом. Способствуют повышению дистрибутивной эффективности, макроэкономической стабильности. Основное преимущество в существовании межбюджетных трансфертов заключается в способности повлиять на достижение стратегических целей государственной политики. Межбюджетные трансферты позволяют финансировать государственные расходы, создают стимулы и механизмы, повышающие уровень подотчетности, которые в свою очередь оказывают положительное влияние на состояние финансового менеджмента, эффективность и справедливость предоставления государственных услуг, а также на общий уровень подотчетности государства перед гражданами. Такое воздействие зависит, прежде всего, от видов и целей таких трансфертов и от условий их предоставления [6, с. 202].

Не зря многие страны уже с давних времен используют такой инструмент, как межбюджетные трансферты, для обеспечения сбалансированности бюджетов разных уровней. Поэтому Российская Федерация особо остро проявляет интерес по изучению того, каким образом они организуют процесс предоставления и использования межбюджетных трансфертов. Согласно зарубежному опыту можно выделить ряд

положительных моментов для себя, а также избежать ошибок и проблем, с которыми сталкивались другие. Полученные знания других стран в решение разных проблем позволит усовершенствовать организацию межбюджетных трансфертов в нашей стране.

## **1.2 Особенности организации и условия предоставления межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам**

В целях эффективного и целевого использования бюджетных денежных средств существуют условия предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, определяемые Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Общим условием для предоставления трансфертов всем субъектам РФ выступает соблюдение органами государственной власти субъектов РФ бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах. Названные условия распространяются на все формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, за исключением субвенций из Федерального фонда компенсаций, что обусловлено спецификой полномочий, на финансирование которых выделяются бюджетные средства из бюджета одного уровня в бюджеты другого уровня бюджетной системы РФ [1].

При несоблюдении органами государственной власти субъектов РФ условий предоставления межбюджетных трансфертов Минфин России имеет право прекратить перечисление межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

В тех субъектах Российской Федерации, в бюджете которых исчисляемая часть межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в период 2 из 3 последних отчетных финансовых лет превышает 5% от количества всех собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, лишается возможности заключать представленные в статье 215.1 настоящего Кодекса соглашения о кассовом обслуживании исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и бюджетов входящих в его состав муниципальных образований исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В тех субъектах Российской Федерации, в бюджете которых исчисляемая часть межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в период 2 из 3 последних отчетных финансовых лет превышала 20% от количества всех собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, лишается возможности:

- назначать и выполнять расходные статьи бюджета, которые не имеют отношения к проблемам, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- превысить назначенные Правительством Российской Федерации нормы по формированию расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации [1].

В тех субъектах Российской Федерации, в бюджете которых исчисляемая часть межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в период 2 из 3 последних отчетных финансовых лет превышала 60% от количества всех собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации,



предписываются несколько дополнительных меры, установленные пунктом 3 настоящей статьи:

- подписание соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о способах повышения результативности применения бюджетных средств и рост начислений в виде налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации;

- организация исполнения бюджета субъекта Российской Федерации с открытием и ведением лицевых счетов главным распорядителям, распорядителям, получателям средств бюджета субъекта Российской Федерации и главным администраторам (администраторам) источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в органах Федерального казначейства;

- представление финансовым органом субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в законодательный орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период);

- ежегодная проверка бюджета субъекта Российской Федерации Счетной палатой Российской Федерации или Федеральной службой финансово-бюджетного надзора, заключающаяся во внешней проверке годового отчета об исполнении;

- иные меры, установленные федеральными законами [1].

При несоблюдении органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктами 2 и 3 статьи 92.1 и статьей 107 настоящего Кодекса, Министерство финансов Российской Федерации имеют право решить

приостановить или сократить в выбранном ими способе начисления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим бюджетам субъектов Российской Федерации до того момента, пока не будут выполнены требования настоящей статьи положений, за счет которых и начисляются межбюджетные трансферты.

Все виды межбюджетных трансфертов, начисляемых из федерального бюджета в другие бюджеты Российской Федерации для полного исполнения расходной статьи, в качестве субсидий и субвенций, происходят согласно правилам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации [1].

Так же в бюджет субъектов Российской Федерации могут поступать межбюджетные трансферты для дальнейшего перечисления их бюджетам отдельных муниципальных образований в случаях и порядке, установленных федеральными законами [14, с. 186].

В случае если не позднее 1 июля текущего финансового года законом субъекта Российской Федерации принято решение об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций), ограничения и меры, предусмотренные настоящим Кодексом и иными федеральными законами, в очередном финансовом году в отношении данного субъекта Российской Федерации применяются исходя из расчетного сокращения доли межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в собственных доходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, определенного им путем отнесения к одному или распределения между несколькими из трех последних финансовых лет общей величины уменьшаемых межбюджетных трансфертов в очередном финансовом году.

В нашей стране особенно остро решается вопрос о начислении трансфертов. Поэтому, на федеральном уровне правительство стремится к жесткому контролю и структурированной отчетности передаваемых денежных средств. Из-за этого во многих местных бюджетах образуется ситуация, не качественного использования данных средств, так как правительство не осознает всех проблем местных бюджетов.

В России из-за большой разницы в уровнях регионов, их налогового обеспечения, различных потребностях расходов для успешного социального функционирования региона, качественной жизни, необходим такой процесс как выравнивание бюджетов, за счет трансфертов.

Таким образом, одна из главных целей межбюджетных трансфертов заключается в устранение зависимости различных бюджетов России от финансовой поддержки государства, развитие баланса бюджета и прирост бюджетного потенциала регионов. Для решения поставленной цели необходимо:

- образование стандартизированных парадигм межбюджетных отношений, которые не допустят субъективизма и личностных согласований;
- структурированный закон, в котором закреплены все бюджетные решения и прописана ответственность власти различных уровней в решении вопросов по улучшению социально-экономической жизни регионов;
- отсутствие постановлений, по которым нижестоящие бюджеты должны исполнять дополнительные обязательства, без предоставления им финансирования;
- расширение налоговых полномочий субъектов Российской Федерации в рамках единого налогового пространства;
- обеспечение поступления налоговых платежей дочерних компаний, филиалов и подразделений предприятий в соответствующие территориальные бюджеты по месту их нахождения;
- внедрение принципа обусловленности предоставления финансовой помощи субъектам Российской Федерации;

- усиление контроля за целевым характером использования финансовой помощи с учетом обоснованности бюджетных расходов дотационных регионов;

- формирование правовых гарантий для безусловного выполнения финансовых обязательств участниками межбюджетных отношений [7, с.302].

Количество денежных средств, начисляемых в виде межбюджетных трансфертов в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год на плановые 2017 и 2018 года формируется с учетом запланированных целей, продуманных и прописанных в Бюджетном послании Президента России о бюджетной политике в 2016-2018 годах по усовершенствованию пенсионного комплекса и системы обязательного социального страхования, по улучшению уровня жизни граждан, качества предоставляемых социальных услуг гражданам, разрешение возникающих социальных проблем, выполнение всех поставленных обязательств перед инвалидами, и перед другими не менее незащищенными категориями граждан, повышение эффективности социальной политики.

При формировании количества межбюджетных трансфертов, которое будет перечисляться бюджетам государственных внебюджетным фондам Российской Федерации необходимо учитывать:

- уменьшение с 2012-2013 годов для определенного количества уплатчиков страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34 процентов до 30 процентов и назначения тарифа страховых взносов со средств превышения минимальной базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд РФ в количестве 10 процентов, а для малого бизнеса и некоммерческих предприятий, занимающихся в основном деятельностью связанной с социальным обеспечением граждан, а также благотворительных организаций и организаций пользующиеся упрощенной системой налогообложения - до 20%;

- поддержание с 2014 - 2015 годов тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для наибольшего количества

уплатчиков на точке 30 процентов и 10 процентов выше поставленной конечной величины база для выплат страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ [9, с. 182].

В 2013 году разработан метод, который помогает определить тариф страхового вноса в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации для малого бизнеса и некоммерческих организаций, которые занимаются в основном деятельностью связанной с социальным обеспечением граждан, а также благотворительных организаций и организаций пользующиеся упрощенной системой налогообложения, в него входят:

- установление межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам Российской Федерации выбираемых за счет выполнения публичных нормативных постановлений Российской Федерации, которые будут выполняться с помощью средств бюджетов соответствующих фондов, выполнения сбалансированности бюджетов фонда социального страхования, Пенсионного фонда Российской Федерации, а также переложение государственным внебюджетным фондам Российской Федерации на администрирование некой доли расходных обязательств Российской Федерации;

- выявление максимальных размеров межбюджетных трансфертов, прогнозируемых для начисления в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, рассчитанных за счет прогноза динамики численности пенсионеров, людей, получающих пособия и социальные выплаты, прогнозируемого размера фонда оплаты труда, индекса потребительских цен, (с расчетом пересмотра функционирующего механизма индексации, основываясь на прогнозируемом уровне инфляции, поставленный в федеральном бюджете на соответствующий год, и установленного с 1 января 2014 года нового механизма индексации и отдельных социальных выплат по уровню фактического роста инфляции за предшествующий год с пропуском индексации в 2013 году), минимальной прожиточной суммы пенсионера и

иных макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

- выполнения федеральными органами исполнительной власти деятельности согласно подготовке совокупных услуг согласно обеспечению сбалансированности и совершенствованию пенсионной системы, для выполнения задачи по совершенствованию пенсионного страхования и обеспечению сбалансированности организации непереносимого пенсионного страхования в долгосрочном периоде;

- перечисление с 2013 года бюджетных средств федерального бюджета, начисляемых до 2013 года на возмещение недостатка бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и дефицита бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, в бюджет Фондов в виде межбюджетного трансферта для создания сбалансированности этих бюджетов, с отображением вышеназванных межбюджетных трансфертов в доходных статьях бюджетов фондов. В таком случае, установленные объемы дефицитов бюджетов фондов станут возмещаться за счет переходящих остатков;

- перечисление с 2013 года бюджетных средств федерального бюджета на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным (прекратившим деятельность, полномочия) Министерством труда и социального развития Российской Федерации в форме субвенций напрямую в бюджеты субъектов Российской Федерации, минуя бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации, принимая во внимание действие в 2012 году временного порядка, согласно которому средства, направляемые из бюджета Фонда учреждениям социальной защиты населения, подлежат зачислению на счета, на которых учитываются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение, и нестраховую природу указанных выплат;

- рассмотрения вопроса о передаче центров реабилитации, подведомственных Фонду социального страхования Российской Федерации, введение соответствующего федерального органа исполнительной власти в целях их функционирования в рамках законодательства Российской Федерации [17, с. 143].

Так как внебюджетные фонды РФ являются главными координаторами и помощниками социально незащищенных слоев населения, необходимо детально подходить к разбору доходов данного фонда. Необходимо всегда поддерживать равновесие между доходами и расходами данных фондов, учитывая все потребности населения. А так как дефицит данных бюджетов выравнивается межбюджетными трансфертами, важна четкая структурированная система начисления данных трансфертов.

## **ГЛАВА 2. АНАЛИЗ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ БЮДЖЕТАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2014-2016 ГОДА**

### **2.1 Взаимоотношение межбюджетных трансфертов с бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за 2014-2016 года**

Внебюджетные фонды Российской Федерации являются основой для прогрессирующего и успешного существования социальной сферы государства. Поэтому должны всегда успешно функционировать и иметь достаточное финансовое обеспечение, но в настоящий момент не могут существовать без поддержки государства. Поддержка данных фондов осуществляется через межбюджетные трансферты.

Ниже предоставлены основные государственные внебюджетные фонды: их доходы в целом и количество межбюджетных трансфертов от доходов фондов.

Основываясь данным закона об обязательном пенсионном страховании, который вступил в силу с 1 января 2015 года, сбалансированность бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, которая не связана с формированием средств для финансирования накопительных пенсий, будет обеспечиваться через межбюджетные трансферты на обязательное пенсионное страхование, начисляемые из средств федерального бюджета Российской Федерации.

Трансферт на обязательное пенсионное страхование на 2016 - 2018 годы определен как разница между доходами бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации от уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по распределительной составляющей пенсионной



системы и расходами на выплату страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней.

Таким образом, необходимо проанализировать степень вмешательства, через межбюджетные трансферты, в доходную часть Пенсионного фонда Российской Федерации. Доходы пенсионного фонда РФ за последние три года представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Доходы Пенсионного фонда РФ на 2014 - 2016 года, в млрд. рублей\***

Наименование	2014	2015	2016
Доходы	6 160,0	7 146,8	8 074,0
Межбюджетные трансферты	2 414,0	3 007,9	3 187,9
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	2 410,0	3 004,0	3184,8
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации	4,0	3,9	3,1
Доходы без учета межбюджетных трансфертов	3 746,0	4 138,9	4 886,1

\*«Минфин России Официальный сайт» «Основных направлений бюджетной политики» Режим доступа: [minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Proekt\\_ONBP\\_](http://minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Proekt_ONBP_) (дата обращения 13.04.17).

Из федерального бюджета в бюджет ПФР в 2014 году деньги поступили на:

- осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан – 358,5 млрд. рублей;
- предоставление материнского (семейного) капитала – 301 млрд. рублей;
- компенсацию выпадающих доходов бюджета ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков – 288,2 млрд. рублей;
- софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц – участников Программы государственного

софинансирования пенсии, уплативших дополнительные страховые взносы в ПФР, – 12,4 млрд. рублей;

- прочие расходования [19].

Из федерального бюджета в бюджет ПФР в 2015 году деньги поступили на:

- выплату страховых пенсий - 814,2 млрд. рублей;
- выплату страховых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению - 6 181 млрд. рублей;
- софинансирование участников Программы государственного софинансирования пенсии, уплативших дополнительные страховые взносы в ПФР – 9,43 млрд. рублей;
- валоризацию страховой пенсии по старости - 680,1 млрд. рублей;
- компенсацию пониженных тарифов страховых взносов - 342,9 млрд. рублей;
- компенсацию зачета в стаж нестраховых периодов - 9,1 млрд. рублей;
- материнский капитал – 312 млрд. рублей [19].

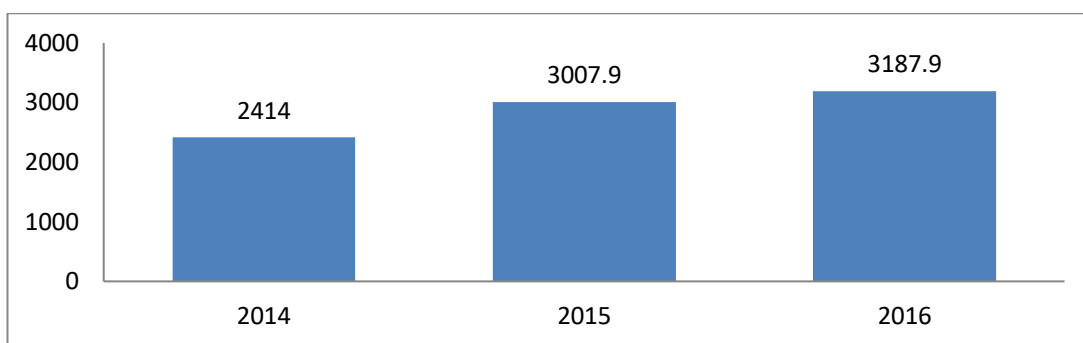
Из федерального бюджета в бюджет ПФР в 2016 году деньги поступили на:

- возмещение расходов на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными – 300,8 млрд. рублей;
- возмещение расходов на выплату социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров – 0,0117 млрд. рублей;
- выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, дополнительное материальное обеспечение, федеральной социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан, на предоставление материнского (семейного) капитала, а также другие социальные выплаты в проекте бюджета предусмотрено 1 293,3 млрд. рублей;
- осуществление единых денежных выплат - 419,4 млрд. рублей, в том числе:

- ветеранам – 72,6 млрд. рублей,
- инвалидам – 328,7 млрд. рублей,
- гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС – 15,1 млрд. рублей,
- гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, – 0,5 млрд. рублей,
- гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, – 0,5 млрд. рублей;
- Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы – 1,2 млрд. рублей;
- Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы – 0,7 млрд. рублей;
- осуществление выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов предусмотрены в сумме 5,1 млрд. рублей;
- осуществление выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения инвалидов вследствие военной травмы запланированы в сумме 0,6 млрд. рублей;
- выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению предусмотрены в сумме 419,7 млрд. рублей;
- прочие средства [19].

Таким образом, межбюджетные трансферты играют значительную роль в финансирование социально-незащищённой категории граждан и позволяют ПФР выделять больше средств на обеспечение благополучия граждан.

Так же необходимо отметить, что доля трансфертов в бюджете фонда увеличивается. Так в 2015 году прирост составил 593,9 млрд. рублей по сравнению с 2014 годом, а в 2016 году по сравнению с 2015 годом составил 180 млрд. рублей. Наглядно это можно отобразить в рисунке 1.



**Рис. 1. Доходы Пенсионного фонда РФ за 2014-2016 года**

Приведенные данные на рисунке 1 говорят о том, что финансирование в фонд уменьшается за последние два года, но этого снижения не достаточно, и необходимо разрабатывать систему для самостоятельно функционирования Пенсионного фонда РФ без поддержки из вне.

В России сформирован фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации. Данный фонд, так же как и другие внебюджетные фонды нуждается в межбюджетных трансфертах, но в отличие от Пенсионного фонда Российской Федерации, еще и осуществляет перечисления средств, в виде трансфертов.

Данные приведенные в таблице 2 отображают перечисление трансфертов за последние три года.

Таблица 2

**Доходы и расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации на 2014-2016 года\***

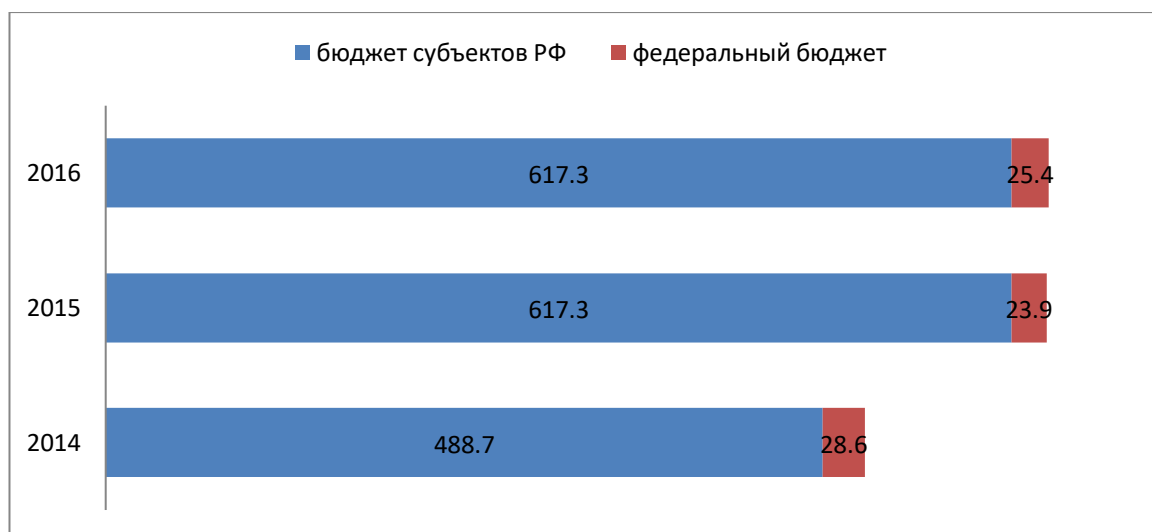
Наименование	млрд. рублей		
	2014	2015	2016
Доходы	1 250,5	1 619,8	1 662,7
Межбюджетные трансферты	517,3	641,2	642,7
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	28,6	23,9	25,4
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ	488,7	617,3	617,3
Доходы без учета межбюджетных трансфертов	733,2	978,6	1 020,0
Расходы	1 268,6	1 662,8	1 714,2
Межбюджетные трансферты	1221,9	1 549,6	1 599,0
Межбюджетные трансферты фонду социального страхования РФ	18,0	19,0	18,8

Продолжение таблицы 2

Наименование	2014	2015	2016
Межбюджетные трансферты федеральному бюджету	29,6	116,4	86,2
Межбюджетные трансферты территориальным фондам обязательного медицинского страхования	1174,3	1 414,2	1 494,0
Расходы без учета межбюджетных трансфертов	46,7	113,2	115,2
Дефицит/профицит	-18,1	-43,0	-51,5

\*«Минфин России Официальный сайт» «Основных направлений бюджетной политики» Режим доступа: [minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Proekt\\_ONBP\\_](http://minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Proekt_ONBP_) (дата обращения 14.04.17).

По данным таблице видно, размер учтенных в бюджете ФОМС межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением отдельным категориям плательщиков льготного тарифа на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населению возрастает с каждым годом. Так в 2014 году трансфертов поступило на 517,3 млрд. рублей, а в 2015 году уже 641,2 млрд. рублей, это на 123,9 млрд. рублей больше. В 2016 году увеличилось всего на 1,5 млрд. рублей. Так же необходимо отметить расходы в виде межбюджетных трансфертов, так же увеличивались, и разница между 2014 и 2015 годами составила 327, 7 млрд. рублей, а по сравнению с 2016 годом относительно 2015 года на 49,4 млрд. рублей. Отообразим эти данные на рисунке 2.



**Рис. 2. Межбюджетные трансферты ФОМС РФ**

По информации, предоставленной на рисунке 2, основная часть межбюджетных трансфертов приходится на бюджет субъектов Российской Федерации, все остальное приходится на федеральный бюджет и составляет около 5% от всех трансфертов в фонд.

Приведенные данные говорят о том, что финансирование в фонд уменьшается за последние два года, но этого снижения не достаточно, и необходимо разрабатывать программы для фонда медицинского страхования для существования без поддержки государства.

Помимо фонда обязательного медицинского страхования имеется также фонд социального страхования Российской Федерации.

Доходная часть бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации также формируется с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых на исполнение отдельных государственных полномочий. Доходы данного фонда представлены на таблице 3.

Таблица 3

**Доходы и расходы бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 - 2016 года\***

	млрд. рублей		
Наименование	2014	2015	2016
Доходы	579,8	519,5	604,4
Межбюджетные трансферты	47,7	35,0	24,2
Межбюджетные трансферты из Федерального фонда обязательного медицинского страхования	19,0	19,0	18,8
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	28,7	16,0	5,5
Доходы без учета межбюджетных трансфертов	532,1	484,5	580,2
Расходы	564,9	602,7	623,0
Дефицит/профицит	-14,9	-83,2	-18,6

\*«Минфин России Официальный сайт» «Основных направлений бюджетной политики» Режим доступа: [minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Proekt\\_ONBP\\_](http://minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Proekt_ONBP_) (дата обращения 14.04.17).

По данным таблицы 3 наблюдается положительная тенденция снижения вовлеченности государства в данный фонд, а именно в 2015 году трансфертов поступило на 12,7 млрд. рублей меньше чем в 2014 году. В 2016 же году относительно 2015 года, снижение трансфертов на 11,2 млрд. рублей.

Так же необходимо отметить, что из федерального бюджета в 2015 году поступило 16 млрд. рублей, это на 12,7 млрд. рублей меньше чем 2014 году, а в 2016 году трансфертов поступило всего 5,5 млрд. рублей, это на 10,5 млрд. рублей меньше относительно 2015 года.

Эти цифры говорят, о том, что степень вмешательства государства в фонд социального страхования значительно уменьшилась за три последних года. Необходимо отметить, что дефицит по бюджету данного фонда присутствует в каждом из рассмотренных годов. Таким образом, фонд не может существовать без помощи государства, а значит, не является самостоятельной единицей, и требует разработки планов для увеличения доходной части и снижения расходной части бюджета без помощи государственных трансфертов.

Рассмотренные три фонда: ПФР, ФОМС РФ и ФСС РФ, а также доля трансфертов в их бюджетах показали, что трансферты это основная статья доходов данных фондов и без дополнительного финансирования данные фонды не могут осуществить все части расходной части бюджетов.

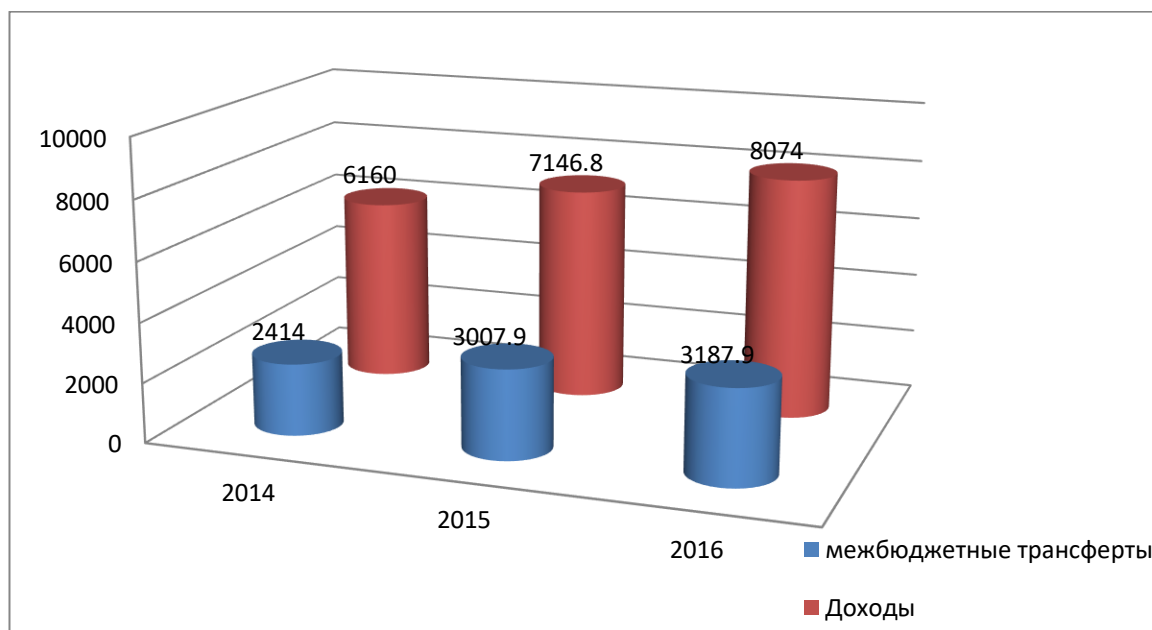
## **2.2 Совершенствование предоставления межбюджетных трансфертов в формировании бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации**

Межбюджетные трансферты во внебюджетных фондах Российской Федерации составляют определенную часть доходной статьи. Для совершенствования и оптимизации поступления средств в бюджеты фондов необходимо выявить процентную часть данных трансфертов. Рассмотрим три

основных фонда Российской Федерации, их доходы и процент межбюджетных трансфертов от доходов фонда.

Тенденции развития пенсионной системы Российской Федерации, а также реализация предложений по ее совершенствованию находятся в тесной взаимосвязи с общей социально-экономической и в первую очередь макроэкономической ситуацией в стране.

На рисунке 3 предоставлена информация доходов и межбюджетных трансфертов Пенсионного фонда РФ за три последних года.



**Рис .3. Доходы и межбюджетные трансферты Пенсионного фонда Российской Федерации**

Согласно рисунку 3 межбюджетные трансферты в 2014 году составляли 39,19% от всех доходов пенсионного фонда РФ. В 2015 году процент трансфертов от бюджета увеличился и составил 42,09%. В 2016 году – 39,48% от общего числа доходов бюджета. Так как доля межбюджетных трансфертов в пенсионном фонде Российской Федерации растет, то необходимо совершенствовать программы по предоставлению данных трансфертов в фонд.

Таким образом, ПФР имеет существенную зависимость от федеральных бюджетных ассигнований. Следовательно, возможность



организации пенсионного обеспечения только лишь за счет поступающих взносов и иных доходов ПФ РФ отсутствует.

Для решения данной проблемы было изданы федеральные законы в июле 2016 года:

- об изменениях Налогового кодекса в части администрирования страховых взносов;
- об изменении положений законодательных актов (части первой и второй Налогового кодекса);
- о внесении поправок в Бюджетный кодекс.

Законы вступили в силу с начала 2017 года, так как необходимо было время на передачу полномочий.

Еще одна мера была выражена в оптимизации структур территориальных органов в части централизации ряда функций, разделения их на клиентские офисы и центры обработки информации и выплаты. Кроме того, с 2015 года проводится оптимизация численности сотрудников ПФР. В 2017 году происходит дополнительное сокращение штата в связи с передачей функции администрирования страховых взносов в ФНС.

Благодаря развитию и внедрению в системе ПФР новой информационной системы АИС ПФР-2 есть возможность расширять формы предоставления госуслуг ПФР в электронном виде и через сеть МФЦ, сокращать сроки оказания госуслуг. Все эти процессы одновременно повышают клиентоориентированность и снижают удельные затраты на обслуживание гражданина, сокращают долю ручного труда работников.

Введена очень жесткая система нормирования всех видов расходов, которая исключает излишества и роскошь и регламентирует приобретение товаров с минимально необходимыми потребительскими свойствами. В целях реализации государственной политики по импортозамещению взят курс на приоритетное приобретение отечественных товаров.

К публичным нормативным обязательствам Российской Федерации перед физическим лицом относятся пенсии по государственному

пенсионному обеспечению, федеральная социальная доплата к пенсии, материнский капитал, ежемесячные денежные выплаты федеральным льготникам и многие другие, и все они подлежат исполнению в соответствии с законодательством в полном объеме.

За счет реализации мер, предусмотренных Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы, трансферт на обязательное пенсионное страхование будет ежегодно снижаться, и в 2019 году он запланирован на уровне 955 миллиардов рублей, что на 7,4 процента меньше уровня 2016 года. Также не будет увеличиваться и трансферт на валоризацию.

На законодательном уровне обсуждаются разнообразные меры по решению проблем пенсионной системы. Минфин предлагает поэтапно увеличивать пенсионный возраст для мужчин и женщин до 63 лет.

Проблемы Пенсионного Фонда нельзя решать за счет пенсионеров. Необходимо искать другие способы повышения финансовой устойчивости Фонда. Одним из эффективных решений является радикальное расширение возможностей для инвестирования пенсионных накоплений, в том числе и в иностранные активы.

На сегодняшний день Пенсионный Фонд в основном инвестирует в низкодоходные государственные облигации. Для получения более высокого дохода, есть вариант инвестирования средств Фонда в акции российских высокоприбыльных компаний и зарубежных компаний.

Слабая финансовая устойчивость Пенсионного Фонда связана не только с недоработанной стратегией Пенсионного Фонда. Причины неустойчивости кроются в недостаточном экономическом развитии страны, в слабом контроле со стороны государства при формировании средств Фонда, в недоработанной нормативно-правовой базе в отношении пенсионного обеспечения, а также в демографической ситуации и пассивном менталитете граждан страны.

Для решения данной проблемы предложены следующие рекомендации:

- не выплачивать пенсию работающим пенсионерам, чей доход превышает прожиточный минимум;
- повысить прожиточный минимум;
- рационально инвестировать свободные денежные средства;
- расширить перечень льгот и сумму выплат по ним по случаю рождения ребенка.

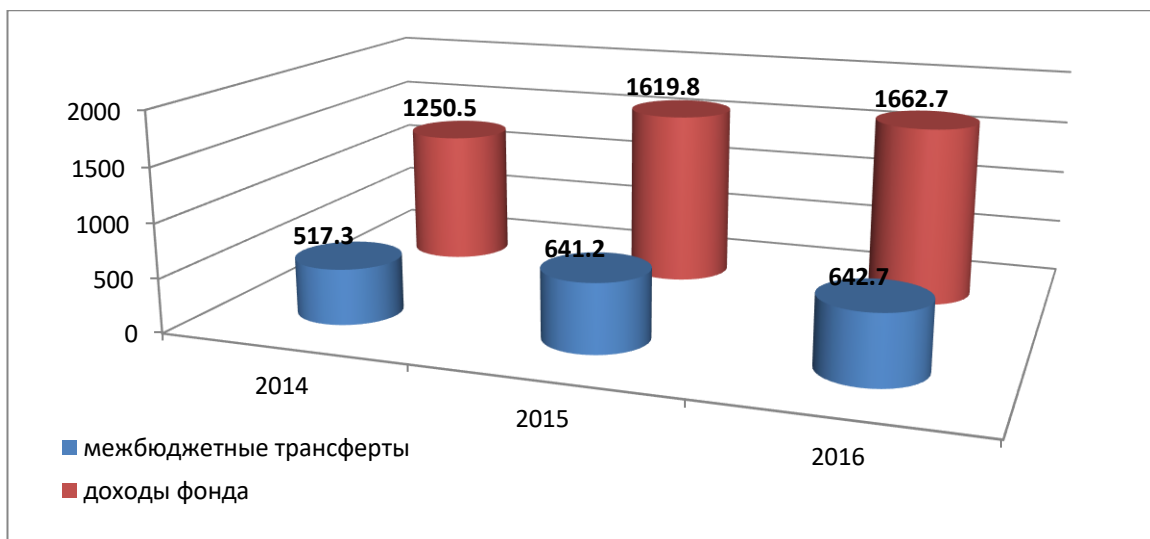
В заключение можно отметить, что работа Пенсионного фонда Российской Федерации имеет довольно сложную и разветвленную систему, но, к сожалению, не всегда эффективную, и еще не один год потребуется, чтобы сбалансировать данную систему и привести ее в равновесие.

Помимо Пенсионного фонда России представлен еще и фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

В данный фонд предоставляются:

- межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

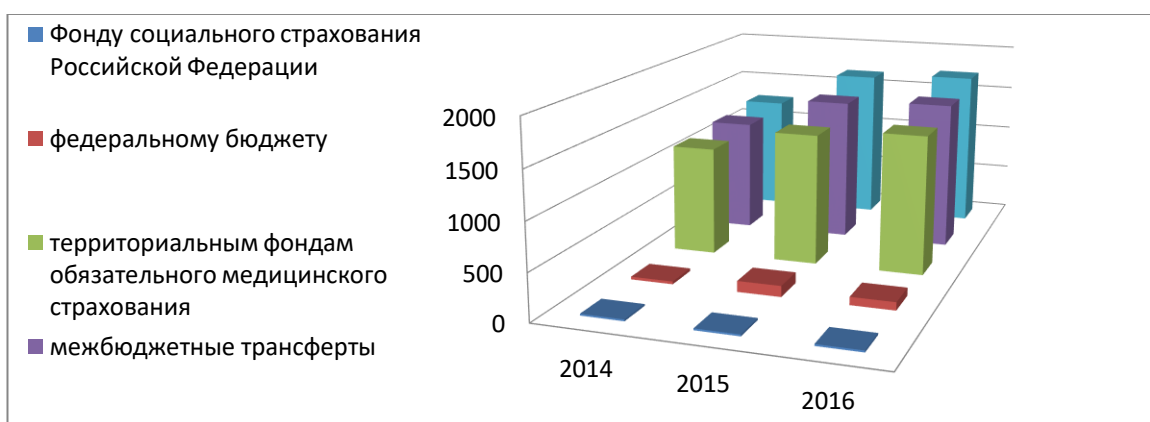
Рассмотрим количественное соотношение данных трансфертов относительно всего бюджета фонда, данная информация предоставлена на рисунке 4.



***Рис.4. Доходы и межбюджетные трансферты фонда обязательного медицинского страхования***

По данным рисунка 4 в 2014 году межбюджетные трансферты составили 41,37% от бюджета фонда. В 2015 году процент уменьшился и составил 39,59%. В 2016 же году трансферты фонда занимали 38,65% от всего бюджета. С каждым годом количество трансфертов в фонде обязательного медицинского страхования уменьшается. Это говорит о правильно выбранной стратегии по уменьшению государственных затрат на данный фонд.

Так же на рисунке 5 продемонстрированы расходы данного фонда и количество трансфертов из данного фонда.



***Рис. 5. Расходы фонда обязательного медицинского страхования***

Согласно рисунку 5 в 2014 году трансферты территориальным фондам обязательного медицинского страхования составили 96,32%, трансферты федеральному бюджету – 2,33%, а Фонду социального страхования Российской Федерации – 1,42%. В 2015 году трансферты территориальным фондам обязательного медицинского страхования составили 85,05%, трансферты федеральному бюджету – 7%, а Фонду социального страхования Российской Федерации – 1,14%. В 2016 году трансферты территориальным фондам обязательного медицинского страхования составили 87%, трансферты федеральному бюджету – 5,02%, а Фонду социального страхования Российской Федерации – 1,09%.

Таким образом, фонд обязательного медицинского страхования снизил количество межбюджетных трансфертов в доходной части бюджета, но данное снижение не является полностью положительным показателем, так как расходы фонда растут и из-за этого складывается дефицит бюджета каждый год, и с каждым годом этот дефицит увеличивается, что неблагоприятно сказывается на межбюджетных трансфертах расходной статьи бюджета фонда.

Разбирая составление и внедрение средств Федерального фонда, возможно, вывить различные трудности. Это отображается, с одной стороны, в дилеммах с расчетом объемов страховых взносов, с иной, о решение, касательно приобретённого направления данных средств. В случае если средства начисляются на создание качественного лечебно-профилактического учреждения, возможен вариант нехватки средств на функционирование аппарата этого лечебно-профилактического учреждения из-за неверного решения уполномоченного органа власти.

Если недостаточно средств Федеральный фонд ОМС не имеет возможности в полном размере воплотить в жизнь установленные цели, и за это приходится платить иным внебюджетным фондам, таким как территориальным фондам ОМС и Фонду социального страхования и бюджетам различных уровней, которые, в собственную очередь, также не

сумеют в полном размере исполнить свои задачи. Для последующего улучшения системы ОМС нужно разработать критерии устойчивого финансирования медицинских организаций для предоставления общественности гарантированной (бесплатной) медицинской помощи [21]. Таким образом, для увеличения производительности функционирования системы здравоохранения учитывается осуществление перечисленных мероприятий:

- обеспечение сбалансированности доходов системы ОМС и обязательств государства по предоставлению гарантированной (бесплатной) медицинской помощи застрахованным гражданам;

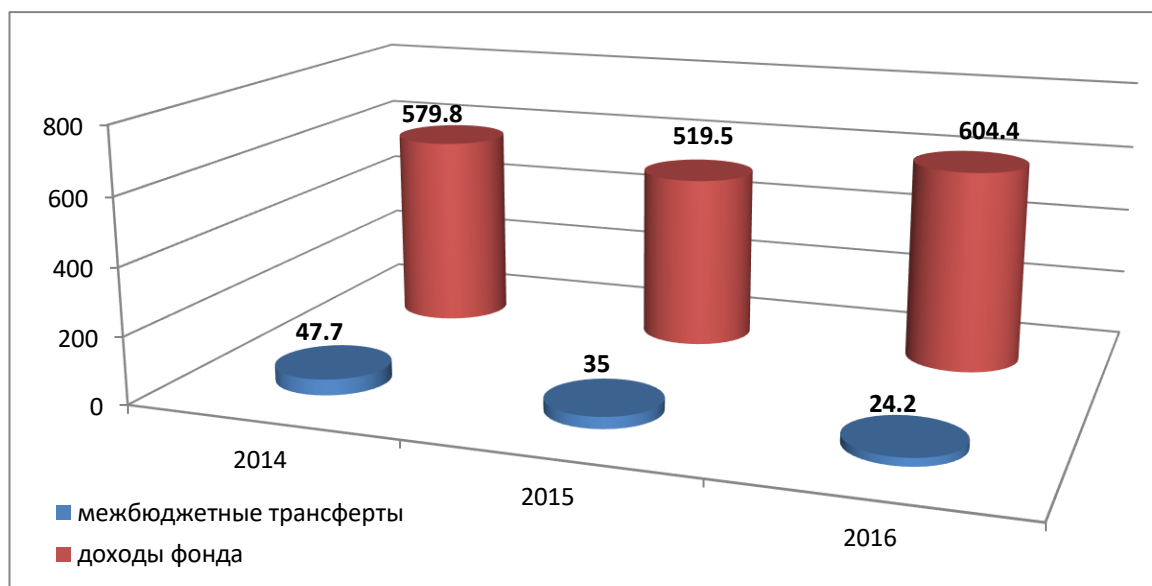
- разработка новых подходов к формированию базисной и территориальных программ ОМС в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

- обеспечение реальной доступности и качества медицинской помощи для населения страны; обеспечение высококачественными и безопасными лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

Фонд социального страхования Российской Федерации является одним из государственных внебюджетных фондов, относящихся к единой бюджетной системе Российской Федерации. Бюджет Фонда, также как и других государственных внебюджетных фондов, не входит в состав консолидированного бюджета Российской Федерации и утверждается в форме самостоятельного федерального закона.

В рамках своей деятельности Фонд осуществляет финансовое обеспечение расходов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также исполнению возложенных на Фонд государственных функций.

Доходы данного фонда за три последних года и количество межбюджетных трансфертов в них предоставлены на рисунке 6.



*Рис. 6. Доходы и межбюджетные трансферты фонда социального страхования за 2014-2016 года*

На рисунке 6 предоставлена информация о доходах фонда, так в 2014 году межбюджетные трансферты составили 8,23% от доходов фонда социального страхования. В 2015 году данный процент уменьшился и составлял- 6,74%. В 2016 году данная тенденция сохраняется, и межбюджетные трансферты занимают лишь 4% от общей суммы доходов фонда.

Данные показатели говорят о качественном функционировании данного фонда как самостоятельной единицы. Чтобы сохранить темпы снижения процентного соотношения фонду необходимо принять следующие меры.

Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что Фонд, его региональные отделения и филиалы не в полной мере выполняет одну из главных задач социального страхования – предупреждение рискованных ситуаций.

Основные перспективные направления развития Фонда:

- развитие интерактивных форм взаимодействия Фонда, страхователей и застрахованных лиц;

- создание на уровне отделений Фонда специальных групп по работе с организациями разных форм собственности;

- снижение детской заболеваемости;

- внесение изменений в порядок финансирования по программе «Родовой сертификат»;

- модернизация системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [20].

Важнейшей перспективой функционирования Фонда является более широкое применение интерактивных форм взаимодействия всех субъектов Фонда, страхователей и застрахованных лиц: создание интернет-сайтов, сдача отчетности в электронном виде, прием граждан по средствам видеосвязи. Создание интернет-сайтов региональных отделений и филиалов Фонда необходимо для успешного и эффективного функционирования всех его подразделений, для прозрачности их деятельности, для ведения информационно-разъяснительной работы со страхователями, медицинскими учреждениями, застрахованными лицами. Сдача отчетов в электронном виде очень удобна, поскольку экономит время не только работников Фонда, но и страхователей.

Так же с 2016 года действует пилотный проект «Оптимизация расходов на содержание аппарата, централизация функций оперативного управления средствами социального страхования».



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Большое влияние на финансовое состояние государственного внебюджетного фонда Российской Федерации и его результаты оказывает количество межбюджетных трансфертов перечисляемых в данный фонд.

В ходе написания курсовой работы была произведен анализ доходов и расходов, а так же рассмотрено количество межбюджетных трансфертов в доходной статье бюджета трех внебюджетных государственных фондов Российской Федерации. Так в Пенсионном фонде Российской Федерации доли трансфертов в бюджете фонда за три года увеличиваются. Так в 2015 году прирост составил 593,9 млрд. рублей по сравнению с 2014 годом, а в 2016 году по сравнению с 2015 годом составил 180 млрд. рублей.

Приведенные данные говорят о том, что финансирование в фонд уменьшается за последние два года, но этого снижения не достаточно, и необходимо разрабатывать систему для самостоятельно функционирования Пенсионного фонда РФ без поддержки извне.

В медицинском фонде обязательного медицинского страхования в 2014 году трансфертов поступило на 517,3 млрд. рублей, а в 2015 году уже 641,2 млрд. рублей, это на 123,9 млрд. рублей больше. В 2016 году увеличилось всего на 1,5 млрд. рублей. Так же необходимо отметить расходы в виде межбюджетных трансфертов, так же увеличивались, и разница между 2014 и 2015 годами составила 327, 7 млрд. рублей, а по сравнению с 2016 годом относительно 2015 года на 49,4 млрд. рублей.

Приведенные данные говорят о том, что финансирование в фонд уменьшается за последние два года, но этого снижения не достаточно, и необходимо разрабатывать программы для фонда медицинского страхования для существования без поддержки государства.

В социальном страховом фонде наблюдается положительная тенденция снижения вовлеченности государства в данный фонд, а именно в 2015 году трансфертов поступило на 12,7 млрд. рублей меньше чем в 2014 году. В 2016 же году относительно 2015 года, снижение трансфертов на 11,2 млрд. рублей.

Во второй главе было рассмотрено процентное соотношение межбюджетных трансфертов относительно доходов фондов.

Так в Пенсионном фонде межбюджетные трансферты в 2014 году составляли 39,19% от всех доходов пенсионного фонда РФ. В 2015 году процент трансфертов от бюджета увеличился и составил 42,09%. В 2016 году – 39,48% от общего числа доходов бюджета. Так как доля межбюджетных трансфертов в пенсионном фонде Российской Федерации растет, то необходимо совершенствовать программы по предоставлению данных трансфертов в фонд.

В фонде обязательного медицинского страхования на 2014 году межбюджетные трансферты составили 41,37% от бюджета фонда. В 2015 году процент уменьшился и составил 39,59%. В 2016 же году трансферты фонда занимали 38,65% от всего бюджета. С каждым годом количество трансфертов в фонде обязательного медицинского страхования уменьшается. Это говорит о правильно выбранной стратегии по уменьшению государственных затрат на данный фонд.

В фонде социального страхования на 2014 году межбюджетные трансферты составили 8,23% от доходов фонда социального страхования. В 2015 году данный процент уменьшился и составлял- 6,74%. В 2016 году данная тенденция сохраняется, и межбюджетные трансферты занимают лишь 4% от общей суммы доходов фонда.

Рассмотренные три фонда: ПФ РФ, ФОМС РФ и ФСС РФ, а также доля трансфертов в их бюджетах показали, что трансферты это основная статья доходов данных фондов и без дополнительного финансирования данные фонды не могут осуществить все части расходной части бюджетов.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: [федер.закон: принят Гос. Думой 31.07.1998 г.: по состоянию на 28.03.2017].
2. Федеральный закон №421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О специальной оценке условий труда"»: [федер.закон: принят Гос. Думой 23.12.2013 г.: по состоянию на 28.12.2013].
3. Александров И. М. Бюджетная система Российской Федерации 2-е издание. М.: Дашков и К, 2014. — 486 с.
4. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. И. Жуклинец. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 504 с.
5. Бюджетное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. А. Крохина. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 328 с.
6. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 333 с.
7. Государственные финансы: учебник для академического бакалавриата / Б. И. Алехин. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 184 с.
8. Государственные финансы: учебное пособие для академического бакалавриата / под общ. ред. Н. И. Берзона. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 137 с.
9. Межбюджетные отношения в Российской Федерации / А. Е. Суглобов, Ю. И. Черкасова, В. А. Петренко. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 263 с. // ЭБС «Znanium.com» [Электронный ресурс]. – Сетевой режим доступа: <http://www.znanium.com>.

10. Налоги и налоговая система Российской Федерации: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. Л. И. Гончаренко. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 541 с.
11. Налоговая политика государства: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. Н. И. Малис. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 388 с.
12. Нешиной А. С. Финансы: Учебник. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2016. — 512с.
13. Николаева Т. П. Бюджетная система Российской Федерации. М.: центр ЕАОИ, 2015. - 380 с.
14. Региональные и муниципальные финансы: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / под ред. Л. Л. Игониной. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 480 с.
15. Селезнев А. З. Бюджетная система Российской Федерации М.: Дашков и К, 2015. — 138 с.
16. Черкасова Ю. И., Суглобов А. Е., Манышин Д. М. Межбюджетные отношения: методический инструментарий управления государственными финансами: Монография. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017. — 138 с.
17. Тулякова А. А. Оценка эффективности финансовой системы обязательного медицинского страхования // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 34. – С. 250–256. – URL: <http://e-koncept.ru/2016/56772.htm>.
18. «Основных направлений бюджетной политики» Официальный сайт Министерство финансов Российской Федерации Режим доступа: [minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Proekt\\_ONBP\\_](http://minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Proekt_ONBP_) (дата обращения 13.04.17).
19. «Открытые данные» Пенсионный фонд Российской Федерации Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/opendata/> (дата обращения 13.04.17).

20. «Открытые данные» Фонд социального страхования Российской Федерации Режим доступа: <http://fss.ru/opendata/index.shtml> (дата обращения 14.04.17).

21. «Финансово-экономическая деятельность» Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Режим доступа: <http://www.ffoms.ru/system-oms/about-fund/fund-activities/finansovo-ekonomicheskaya-deyatelnost/> (дата обращения 14.04.17).