

**ОТЗЫВ**  
на курсовую работу

**Раздел 1.**

Кафедра менеджмента и таможенного дела  
 Дисциплина Таможенники менеджеры  
 Тема История развития и становления таможенной службы  
 Студент (Ф.И.О.) Лавренко У И  
 Курс 2 Группа ТД 140  
 Руководитель курсовой работы Ковалева С Н, КЭИ

**Раздел 2. Критерии, при наличии хотя бы одного из которых работа оценивается только на «неудовлетворительно»**

1.	Тема не соответствует распоряжению об утверждении курсовой работы по группе	
	Содержание не соответствует утвержденной теме курсовой работы по дисциплине	
2.	Работа перепечатана из Интернета или других информационных источников	
3.	Неструктурированный план курсовой работы	
4.	Объем работы менее 38 листов машинописного текста	
5.	В работе отсутствуют ссылки на нормативные и другие источники	
6.	Оформление курсовой работы не соответствует требованиям Смоленского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова	

**Раздел 3. Рейтинг работы (при неудовлетворительной оценке не заполняется)**

№	Наименование показателя	Баллы
1.	Содержательная составляющая	
1.1	Степень раскрытия темы	28
1.2	Полнота охвата научной литературы	4
1.3	Использование нормативных актов	3
1.4	Индивидуальность подхода к написанию КР	3
1.5	Последовательность и логика изложения материала	4
	Итого по содержательной составляющей (максимум 55 баллов)	42
2.	Оформление и информационное сопровождение работы	
2.1	Язык, стиль и грамматический уровень работы (максимум 10 баллов)	7
2.2	Использование иллюстративного материала (рисунки, таблицы, графики, диаграммы и т.п.) (максимум 10 баллов)	7
	Итого по оформлению и информационному сопровождению работы (максимум 20 баллов)	14
3.	Защита	
3.1	Доклад (максимум 9 баллов)	8
3.2	Презентация (максимум 8 баллов)	5
3.3	Ответы на вопросы (максимум 8 баллов)	5
	Итого по защите (максимум 25 баллов)	18
4.	Всего:	74

Дополнительные замечания \_\_\_\_\_

Оценка (прописью) 74/хорошо

Научный руководитель \_\_\_\_\_

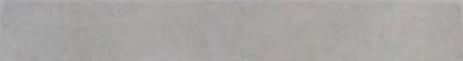
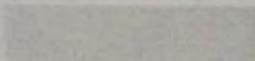
(подпись)

«2» 03 2019г.

## СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа  
на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе  
Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Лаурентьева У.И.
Подразделение	кафедра менеджмента и таможенного дела, ТД174а
Тип работы	Курсовая работа
Название работы	История развития и становления таможенной службы России
Название файла	История развития и становления таможенной службы России.docx
Процент заимствования	39,89%
Процент цитирования	4,54%
Процент оригинальности	55,57%
Дата проверки	13:11:53 10 декабря 2018г.
Модули поиска	Модуль поиска перефразирований Интернет; Кольцо вузов; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Модуль поиска "Смоленский филиал РЭУ"; Модуль поиска Интернет; Модуль поиска переводных заимствований; Цитирование; Сводная коллекция ЭБС
Работу проверил	 ФИО проверяющего
Дата подписи	  Подпись проверяющего

Чтобы убедиться  
в подлинности справки,  
используйте QR-код, который  
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование  
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.  
Предоставленная информация не подлежит использованию  
в коммерческих целях.

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»  
Смоленский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова

Кафедра менеджмента и таможенного дела

## Курсовая работа

по дисциплине Таможенной менеджмент  
на тему История развития и становления  
таможенной службы

Выполнил (а) студент (ка) 2 курса  
ТД174 группы очн формы обучения  
семестр 4

Лаврышев Чиста Иванова  
(Ф.И.О. полностью)

ЛВ

(подпись)

Руководитель: доцент, к.э.н  
(должность, учёная степень)

Ковалева Елена Николаевна  
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

допущен  
«15» 10 2019 г.

(Подпись руководителя)  
Reg. номер 14 05 14.05.2019  
(Дата)

г. Смоленск  
2019 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	5
<b>Глава 1. Теоретические аспекты таможенной политики и таможенного дела</b>	
1.1 Понятие, цели, содержание таможенного дела в Российской Федерации.....	16
1.2 Роль эффективной таможенной политики для государства.....	24
<b>Глава 2. Становление и развитие таможенной службы Российской Федерации с 1991 года по настоящее время</b>	
2.1 Характеристика таможенной службы Российской Федерации.....	33
2.2 Направления развития таможенной службы Российской Федерации.....	40
<b>Заключение</b> .....	42
<b>Список использованных источников</b> .....	45

## ВВЕДЕНИЕ

Таможенная служба России имеет богатую многовековую историю, это обуславливается тем, что ее деятельность напрямую связана с защитой экономических интересов государства, ведь это одна из ее важнейших функций.

На протяжении своего долгого исторического пути таможенная политика претерпевала весомые изменения. Она развивалась как в протекционистском направлении, так и позднее в либеральном по отношению к внешней торговле. Согласно мнениям экспертов, наиболее эффективными периодами, с точки зрения налоговой политики государства, признаются те, которые комбинировали в себе основные принципы свободной торговли и принципы протекционизма. Наглядным примером тому служит тариф 1868 года.

В то время в качестве приоритетов таможенной политики выступали, такие принципы как:

- преобладание производственных интересов над налоговыми;
- осуществление равной поддержки всем нуждающимся в ней отраслям;
- осуществление поддержки отечественных товаропроизводителей на внутреннем рынке.

Во время существования Советского Союза таможенное дело находилось в стадии стагнации. Прежде всего, это обуславливается существовавшей в тот период государственной монополией.

Лишь в 90-х годах двадцатого столетия история таможенной службы перешла на новый этап. Это напрямую было связано с новым курсом внешнеэкономической деятельности, а именно с постепенным переходом к рыночной экономике. Так, уже 25 октября 1991 года еще в Советском Союзе был образован Государственный таможенный комитет РСФСР, а в 1993 году,

уже в Российской Федерации, были приняты: «Таможенный кодекс Российской Федерации», утвержденный ВС РФ 18.06.1993 №5221-1 и Закон РФ от 21.05.1993 №5003-1 «О таможенном тарифе». Далее Государственный таможенный комитет по указу Президента РФ был преобразован в Федеральную таможенную службу.

Сегодня таможенная служба России - это один из важнейших государственных институтов, защищающий экономику нашей страны и пополняющих доходную часть федерального бюджета. Эти две задачи являются постоянными и приоритетными направлениями для сотрудников таможни.

Объектом курсовой работы является таможенная служба РФ.

Предметом исследования выступает история становления, характеристика таможенной службы РФ и направления ее развития.

Цель курсовой работы заключается в рассмотрении истории развития, становления и характеристики таможенной службы России, а также направления ее развития.

Поставленная цель предполагает решение следующих задач:

- рассмотреть понятия, цели, содержание таможенного дела РФ;
- рассмотреть таможенную политику РФ;
- рассмотреть характеристику таможенной службы РФ;
- рассмотреть направления развития таможенной службы РФ.

Методологической основой курсовой работы являются: анализ и синтез, сравнения и аналогии, обобщения, абстрактно-логический метод.

Информационной базой исследования являются нормативные акты РФ, учебно-методическая литература, публикации журналов и газет на тему характеристики таможенной службы РФ.

В первой главе курсовой работы были рассмотрены теоретические аспекты таможенной политики и таможенного дела.

Во второй главе курсовой работы было рассмотрено становление и направления развития таможенной службы РФ.

Общая структура курсовой работы: работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников. Включает 4 таблицы и 4 рисунка.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

## 1.1 Понятие, цели, содержание таможенного дела в Российской Федерации

История таможенного дела исчисляется веками. Впервые таможенные правила были встречены еще XI веке в летописях Ярослава Мудрого и в Новгородских письменах. В них была освещена система положений при ввозе различных видов товаров из-за границы.

Киевская Русь стала местом рождения такого термина, как таможенное дело. В то время ранее особый вид сбора за перевоз товарно-материальных ценностей через заставы упоминался в договоре киевского князя как слово «МЫТ».

В последствии, в оборот вошло новое слово «таможить». Оно укоренилось в словарях после нашествия монголо-татар и понималось как проставление печати и взыскание пошлины. Людей, занимающихся данной деятельностью называли мытниками, а в последствии – таможниками.

Прошло время и в поселениях стали появляться торговые места, где хранили иностранные товары. Такие места назывались гостинными или же таможни.

До XVII таможенные правила не были упорядочены и лишь в 1653 году таможенный свод правил был изменен посредством принятия Указа «О взимании таможенных пошлин с товаров в Москве и в городах с показанием по сколько взято и с каких товаров». Благодаря этому документу Таможенный устав был признан на государственном уровне. После этого все было заменено на рублевую пошлину. Она измерялась в процентах от цены товара, а также напрямую зависела от вида ввозимого товара и государства, откуда осуществлялся привоз.

Данным указом впервые за таможенниками были закреплены их права и обязанности по осуществлению контроля за перевозом товаров. Изменение таможенного законодательства динамично продолжалось. Оно пришло к завершению лишь к XVIII веку. Именно в тот период времени была отменена откупная система сбора таможенных платежей, а также были ликвидированы внутренние таможи. Это послужило стартом создания таможенной службы и формирования специального аппарата управления.

Далее таможенный тариф стал более упорядоченным за счёт применения идеи протекционизма в реформах Петра I. Страны делили на благоприятствующие и нет, и по этому признаку устанавливали таможенные ставки на те товары, которые равным счетом не влияли на российскую экономику. В 1731 году тариф установился на уровне от 4 до 10% на товары, производимые в стране.

Промышленное производство в России осталось без защиты. В первую очередь была преобразована таможенная система. Охраной стали заниматься казаки и войска, помимо этого, были введены понятия: «территориальные воды» и «таможенная полоса». Также в таможенной системе был установлен свод правил, касающийся торговли и поведения торговых судов.

При правлении Екатерины II неоднократно изменялись тарифы, но, как правило, систематизированы они не были.

В эпоху процветания капитализма в политике таможенного дела появились новые требования. Их приоритетом стало продвижение национальных товаров, посредством демонстрации российского рынка. Помимо этого, была создана система протекционизма для поддержки промышленности.

Однако данные меры повлекли за собой ответные меры от ряда государств. Так Германия, Бельгия, Швеция и Австро-Венгрия приняли объединенное таможенное соглашение.

Данный союз был создан для ответных мер для российских товаров, которые составляли весьма значительную долю в российском экспорте.

После этого российское правительство решило увеличить тариф вдвое. При этом данное изменение не коснулось стран, которые не входили в данный союз. Это негативно отразилось на торговле с Германией и остальных партнерах.

Таким образом зародилась «таможенная война». В результате, странами было принято решение пойти на определенные уступки по отношению друг к другу и в конце концов, отступить от принципов Российского государства в сфере таможенной и тарифной политики, характеризующейся своей автономностью. Таким образом, до 1917 года формирование таможенной политики осуществлялось согласно международным соглашениям.

Позднее, в мае 1964 года был утвержден Таможенный кодекс СССР. С помощью него осуществлялось регулирование монопольной торговли на внешнем рынке. Помимо этого, Таможенный кодекс регулировал как порядок, так и осуществление перемещений различных товаров через Советскую границу.

Таможенный Кодекс СССР вступил в силу с 1 июля 1964 года. В последствии, он был изменен лишь в 1980 году. Это напрямую было связано с намеченным курсом на постепенный переход к рыночной экономике

К тому времени Таможенный кодекс значительно устарел, перестав соответствовать новым требованиям. Необходимо было что-то менять. В связи с этим, в 1991 году Верховным советом СССР был утвержден новый реформированный Таможенный Кодекс. В его содержании были отражены нормы, соответствующие рыночной экономике. Помешал развитию ТК СССР развал Союза, который прекратил свое существование в этом же году. Для предприятий внешний рынок открылся, с другой стороны. В результате законодатели начали срочно разрабатывать новое таможенное законодательство, соответствующее реальной ситуации, влияющей на внешнеэкономический сектор [23, с.76].

Первый отредактированный вариант ТК представили на подпись в мае 1993 года Борису Ельцину, действующему на тот момент президенту. При его создании за образцы были взяты международные соглашения по вопросам таможенного регулирования. Тем не менее первую редакцию отправили на доработку и вторая попытка утвердить ТК была осуществлена уже немного позже. В июне 1993 года сформировали и утвердили Таможенный кодекс РФ.

Данный кодекс содержал 15 разделов, 64 главы и 456 статей. Для нового государства сформированный в 1993 году Таможенный Кодекс являлся почти самым большим законодательным актом, который был принят в России.

Основным направлением Таможенного кодекса было удовлетворение требованиям внешнеэкономического рынка. Следует отметить, что он также включал отдельные нормы, которые были направлены, непосредственно, на предотвращение ввоза или вывоза контрабанды из страны. Кодекс регулировал не только таможенную деятельность, соответственно включал в себя целых 80 отсылочных норм, поэтому не являлся документом прямого назначения.

В системе таможенного контроля был существенный минус: абсолютно не подвергались регулировке сроки осуществления его операций органами таможенного контроля. В конечном итоге деятельность таможенных органов утратила свою прозрачность и к ней появилось много вопросов.

В дальнейшем, при проведении анализа Таможенного кодекса были обнаружены нормы, которые противоречат законодательству РФ. Было решено ввести определенные изменения. Данный процесс осуществлялся в течении продолжительного времени в связи с поиском необходимой информации, учитывая различные аспекты предполагаемых изменений. Для того, чтобы сделать таможенное законодательство более прозрачным в 90-х годах началось внесение корректировок. Но лишь по прошествии 9-ти лет в

ноябре 1999-го года законопроект был принят Государственной Думой на рассмотрение.

Зарождение современного таможенного дела началось в 90-х. В то время коренным образом подверглась реформированию система таможенных органов. Тогда образовался Государственный таможенный комитет. Позднее, уже в 2004 году ГТК был переименован в Федеральную таможенную службу. Помимо этого, был принят Таможенный кодекс вместе с Законом «О таможенном тарифе». ТК требовал регулирования вопросов таможенного контроля среди участников ВЭД и таможенными органами. Таможенно-правовые нормы были чрезмерно запутанными и несли противоречие [9, с.82].

Под таможенным кодексом (ТК РФ) Российской Федерации понимают кодифицированный нормативный правовой акт, который утвержден Верховным Советом РФ.

Таможенный Кодекс вступил в действие 18 июня 1993 года. В своей первоначальной редакции он действовал вплоть до 1 июля 2010. Тогда в силу вступил новый Таможенный кодекс Таможенного союза.

При этом Государственной Думой в 2003 году был принят ТК РФ в новой редакции. Обновленный кодекс включал в себя уже: 6 разделов, 42 главы, 439 статьи [19, с.68]. Под сферу влияния Российской Федерации попадают правовые, экономические и организационные основы таможенного дела. Помимо этого, ТК РФ несет ответственность за экономические, организационные и правовые фундаментальные положения деятельности таможенных органов. Таможенный Кодекс Российской Федерации прежде всего направлен на создание условий экономической независимости государства и обеспечение его экономической безопасности.

Таможенный кодекс способствует активизации связей экономики страны и мирового хозяйства, параллельно защищая граждан страны и их права, а также данная защита распространяется и на хозяйствующие субъекты, государственные органы.

Данным кодексом вводятся следующие понятия таможенных режимов:

- базовые таможенные режимы;
- экономические таможенные режимы;
- завершающие таможенные режимы;
- специальные таможенные режимы.

Также, следует упомянуть, что в данном кодексе специальные таможенные процедуры в отношении определенных категорий лиц регулировались отдельными главами. Помимо этого, определяются полномочия таможенных органов, а также процедуры проведения таможенного контроля.

Введенный Таможенный кодекс РФ решил принципиальные задачи: таможенное законодательство привели в соответствии с международными стандартами, упростили таможенные процедуры, снизили административный фактор в регулировании товаропотока.

В 2003 году были также приняты следующие законы:

- Федеральный Закон №164 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;
- Федеральный закон №165 «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров». В этом же году пересмотрели ставки таможенных тарифов.

ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»: настоящий Федеральный закон определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов Российской Федерации [2].

Целью ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» является защита экономических интересов российских производителей товаров в связи с

возросшим импортом, демпинговым импортом или субсидируемым импортом на таможенную территорию Российской Федерации [2].

ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»: настоящий Федеральный закон устанавливает порядок введения и применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров [3].

Таможенным законодательством осуществляется регулирование деятельности таможенных органов. Его полномочия и функции нормируются различными международными договорами, законодательством таможенного дела, уголовным законодательством, валютным законодательством и др. В соответствии с Федеральным законом «О таможенном регулировании в РФ» к функциям таможенных органов относятся:

- проведение таможенного контроля;
- взыскание налогов и пошлин;
- осуществление сбора таможенных статистических данных;
- контроль за соблюдением запретов и ограничений в отношении экспортируемых и импортируемых товаров и их обеспечение;
- защита прав интеллектуальной собственности;
- контроль за обеспечением порядка перемещаемых через государственную границу товаров;
- пресечение административных правонарушений;
- осуществление валютного контроля.

Предметом регулирования Федерального закона «О таможенном регулировании в РФ» являются:

1) отношения, связанные с ввозом товаров в Российскую Федерацию, вывозом товаров из Российской Федерации, их перевозкой по территории Российской Федерации под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием

и уплатой таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;

2) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

3) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов Российской Федерации (далее - таможенные органы);

4) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию, и товарами, вывозимыми из Российской Федерации;

5) регулирование отношений, связанных с введением запрета на оборот в Российской Федерации отдельных категорий товаров [4].

Функционирование любого государственного органа невозможно без тщательно разработанной и продуманной системы. А так как работа таможенных органов имеет сильное влияние на бюджет страны, законодатели уделяют весьма серьезное внимание данному вопросу.

Активное включение России в мировые экономические процессы требовали изменение в области таможенного дела.

В 2007 году между странами Казахстана, России и Белоруссии был подписан Договор о единой таможенной территории. На данном этапе возникло много недопониманий между странами, но до сих пор таможенные процедуры соответствуют порядку, который применяли при объединении.

Если рассматривать регулирование Таможенного кодекса в разрезе правил, то они подразумевают:

- общее декларирование товара;
- единство таможенных процедур;
- общее определение стоимости;
- единые правила о взимании пошлин;
- единый контроль.

ТК РФ позволил таможенному делу в нашей стране осуществляться в соответствии с нормами международного таможенного регулирования. Благодаря единству таможенного пространства с партнерскими странами значительно упростились процедуры и увеличилась скорость таможенного процесса.

Обновленный Таможенный Кодекс начал действовать с 1 января 2018 года. Документ направлен избавить граждан стран Союза от бюрократических проволочек и ввести совершенно новые возможности для электронного контроля таможни.

Основной целью нового ТК ЕАЭС 2018 года – это замена утратившего силу документа Таможенного союза, подписанного в 2010 году.

Можно сделать вывод о том, что представляет собой таможенное дело. Таможенное дело - это различные методы, обеспечивающие соблюдение, мер как таможенно-тарифного, так и нетарифного регулирования, которые связаны с перемещением товаров и транспортных средств через таможню [11, с.57].

В свою очередь таможенная служба использует в качестве опоры высший нормативно-правовой акт - Конституцию РФ. Помимо этого, используются федеральные законы, международные договоренности, правовые акты Центрального Банка России [22, с.72].

В современной России таможенное дело находится в неразрывной взаимосвязи с таможенным администрированием, при соблюдении правил которого достигается положительный результат. Деятельность таможенных органов направлена на улучшение благосостояния РФ, когда в конечном итоге создаются блага, предоставляемые в форме деятельности. Экономические блага – это таможенные работы или услуги, которые создаются в таможенном деле.

Таможенные органы занимаются представлением государству таможенных услуг. Эта деятельность преследует цель: создание таможенной системы, показывающую максимальную результативность, а

также эффективное позиционирование данной системы в сфере государственных таможенных услуг. Помимо этого, таможенные органы также предоставляют свои услуги бизнесу, занимающемуся внешнеэкономической деятельностью и оказывающих результативное содействие участникам ВЭД.

Потребителями таможенных услуг являются:

- государственные структуры;
- физические лица;
- участники внешнеэкономической деятельности;
- транспортировщики;
- владельцы складов временного хранения;
- владельцы и таможенных складов;
- представители таможенных органов;
- владельцы МБТ;
- уполномоченные экономические операторы.

К видам деятельности таможенных органов России относятся:

- 1) административная деятельность;
- 2) уголовно-процессуальная деятельность;
- 3) научно-исследовательская и образовательная деятельность.

К функциям таможенного дела относятся:

- фискальная функция, выполняющаяся путем взимания таможенных платежей в случае перемещения товаров через таможенную границу;
- регулятивная функция, позволяющая регулировать объемы экспортных и импортных товарных потоков, которые перемещают через таможенную границу;
- правоохранительная, допускающая перевоз товаров и транспортных средств через таможню, а также защиту как экономических, так и других интересов страны в пределах деятельности таможенных органов [21].

В таблице 1 показаны характеристики функций таможенных органов.

**Характеристика функций таможенных органов\***

№ п/п	Функции	Характеристика
1.	Фискальная	Пополнение доходной части федерального бюджета РФ
2.	Контрольная	Проведение таможенного контроля и осуществление валютного контроля
3.	Административно-процессуальная	Привлечение к ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, действия (бездействие) таможенных органов
4.	Нормотворческая	Нормативно-правовое регулирование в таможенном деле
5.	Учетно-регистрационная	Сбор таможенных статистических данных и реестр лиц, которые работают в сфере таможенного дела, ведение таможенного декларирования
6.	Информационно-консультативная	Таможенные органы информируют и консультируют пользователей таможенной информацией
7.	Хозяйственная	Обеспечение бесперебойной работы всей системы таможенных органов. Финансирование, материальное обеспечение

\* Гокинаева И.А. Экономика таможенного дела. Часть I. Экономика таможенного дела и система таможенных органов: учеб. пособие/ И.А. Гокинаева – СПб: Университет ИТМО, 2016. – 82 с.

**1.2 Роль эффективной таможенной политики для государства**

На данный момент времени Российская Федерация испытывает необходимость в особенном внимании к разработкам и реализации результативной таможенной политики. Таможенная политика содействует увеличению количества экономических связей, повышению объема внешнеторговых операций, развитию национальной политики и обеспечению безопасности.

Таможенная политика – это та деятельность государства, которая сосредоточена на регулирование внешнеторговой деятельности посредством установления обязательных к исполнению правил перемещения товаров через государственную границу

Таможенная система России обладает значительным опытом регулирования безопасности экономического суверенитета своего государства. Все стратегические мероприятия таможенной политики являются следствием деятельности государства касательно внутренней и внешней политики, так как таможенная политика – это неотъемлемая часть как внутренней, так и внешней политики страны.

Таможенная политика обладает своими целями и задачами, а для регулирования деятельности применяет инструменты и механизмы.

К целям таможенной политики следует отнести следующее:

- обеспечение безопасности экономики страны;
  - увеличение дохода бюджета страны;
  - стимулирование экономики страны;
  - стимулирование народного хозяйства;
  - укрепление позиций России на мировом рынке;
  - воспитание культурных ценностей и способствование обмена опытом с иностранными государствами;
  - защита интересов отечественных предприятий и предпринимателей
- [21, с.83].

К одной из самых главных задач внутренней таможенной политики относится совершенствование товарной структуры импорта и экспорта.

Для достижения целей таможенного регулирования государство имеет право целиком отменить таможенные пошлины и в этих же целях увеличить или наоборот уменьшить размер пошлин. Чаще всего снижение пошлин применяется к тем товарам, которые находятся в стране в дефиците, но также необходимы для развития национальной экономики, а вот высокие ставки

таможенных пошлин устанавливаются на товары, которые выступают для отечественных товаров в качества конкурента.

Каждый год таможенной службой составляется отчет о внешнеэкономической деятельности государства.

Основой экспорта являются страны дальнего зарубежья. Топливо-энергетические товары – это главная составляющая экспорта, их удельный вес составляет примерно 77%.

Таможенная политика также предназначена для защиты суверенитета по отношению к экспорту и импорту, а также доходов и расходов. Благодаря таможенной политике происходит влияние на расчетный и платежный баланс государства. Если будет преобладать вывоз товара над ввозом это обеспечит увеличение валютных ресурсов.

Также экономическую безопасность страны обеспечивает таможенная политика и при отвечает за достаточный уровень развития общественной, оборонной и политической сферы. При должном уровне работы таможенной политики обеспечивается прогрессивное развитие экономики страны, ее неуязвимость и самостоятельность экономических интересов в отношении внешних угроз [14, с.163].

После вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО) проблемы безопасности стали особенно серьезными. Этот процесс затянулся на двадцать лет безуспешных попыток. Данная ситуация говорит о том, что необходимо сближение таможенного регулирования в нашей стране с мировым таможенным регулированием.

Еще одним неотъемлемым направлением таможенной политики являются иностранные инвестиции. Необходимо создание благоприятного инвестиционного климата, а для этого нужно упрощение таможенных процедур.

Следовательно, можно отметить то, что основой таможенной политики является практическая реализация деятельности таможенных органов.

Формирование таможенной деятельности, в свою очередь, напрямую зависит от органов власти, от исполнительной, законодательной и судебной ветви власти.

При создании таможенной политики стоит обращать внимание не только на внешнеэкономическую деятельность участников таможенного процесса, но и основываться на политике государства.

Работа на мировой экономической площадке дает России ряд преимуществ:

- улучшение ситуации для российского производства и предоставление иностранных рынков сбыт;

- решение международных споров и предоставление международного опыта по решению конфликтных ситуаций;

- формирование благоприятного климата для иностранных инвестиций;

- расширение возможностей для российских инвесторов, особенно это касается банковской сферы и производства;

- повышение конкурентоспособности для отечественных производителей, в результате увеличения иностранного потока товаров и инвестиций на российский рынок, как следствие снижение цен на продукцию и улучшение качества отечественного продукта;

- выработка международных правил с лоббированием собственных интересов в этой области;

- повышение уровня имиджа России на мировой экономической арене, так как Россия будет считаться полноправным участником международной торговли [16, с.27].

Задача дальнейшего развития таможенной политики заключается в следующем: необходимо добиться выгодных условий для существования России на международных площадках, необходимо открытие внутренних рынков и снижение уровня тарифов.

Таможенное регулирование в Российской Федерации соответствует таможенному законодательству и законодательству РФ

Таможенное регулирование определяет порядок и правила регулирования таможенного дела в России. Регулирование дает возможность эффективно влиять на экономическую составляющую страны.

При помощи таможенного регулирования осуществляется развитие экономики страны, повышается уровень жизни местного населения, что отражается соответственно на социально-экономической сфере. Помимо этого, таможенное регулирование влияет на внешнеэкономическую деятельность и внешний товарооборот страны.

Регулирование осуществляется при помощи механизмов регулирования: пошлин, штрафов, ограничений, запретов на экспорт и импорт товара.

Необходимо чтобы действия государственного регулирования были объективны, так как уровень развития национальной экономики во многом зависит от того, каким образом будет установлено таможенное регулирование за ввозом и вывозом товаров.

Постоянный контроль за ввозимыми через таможенную границу товарами позволяет обезопасить интересы страны и ее граждан. Так благодаря либерализации увеличился поток товара через государственную границу. Это было достигнуто благодаря грамотно проведенной политике руководства. Взвешенное и грамотное регулирование заключалось в продуманных импортно-экспортных ставках.

Помимо всего прочего, таможенное регулирование зачастую устанавливало ограничения на иностранный товар, являющийся аналогом товара, производимого отечественными предприятиями.

Правительство Российской Федерации может внедрить запреты и ограничения в одностороннем порядке. Для достижения этой цели применяются механизмы по регулированию таможенной политики.

Исторически сложилось так, что таможенная политика стала первой формой таможенного регулирования. Для каждой страны присуща своя политика государственного контроля, в основном – это протекционизм и фритредерство.

Под протекционизмом понимают защиту промышленной составляющей от иностранного вмешательства и конкуренции. Данная политика направлена на создания благоприятной базы для существования отечественного производства.

В основном при протекционизме устанавливаются высокие таможенные обложения или вводятся ограничения на импорт. Под фритредерством понимают политику свободной торговли. В данном случае государство устраняет все помехи в отношении внешнеторговой деятельности. Это ведет к росту международных отношений и приводит к выгодному разделению труда и удовлетворению потребностей на мировом рынке [18, с.154].

Согласно ТК ЕАЭС таможенное регулирование включает в себя:

- регулирование отношений, связанных с импортом и экспортом товара на территорию Российской Федерации, в том числе, если товар транспортируется, то его перевозка выполняется под таможенным контролем;
- утверждение прав и обязанностей лиц, которые связаны с импортом и экспортом товара на территории границы государства;
- определение правовых основ, касающихся деятельности таможенных органов;
- регулирование отношений между органами власти и таможенными органами.

В качестве регулирования таможенной политики правительство РФ приняло обязательства по снижению тарифов, они являются значимыми статьями импорта практически всей центральной части России, а также корреспондируют с выпускаемой в регионах продукцией сельского хозяйства и товаров с глубокой степенью переработки.

В условиях жесткой конкуренции конкурентоспособность отечественных товаров на внутреннем рынке становится все более важной на данном этапе. Поэтому на данный момент времени нужна переориентация мер отраслевой поддержки с финансирования испытывающих проблемы предприятий по поддержанию ими выпуска и занятости, на поддержку экспорта продукции.

Основная приоритетная задача перед Россией - расширение присутствия национальных экспортеров обрабатывающей промышленности на зарубежных рынках и закрепление конкурентоспособности среди мировых производителей [10, с.142].

Вместе с тем, развитие страны обеспечивает таможенно-тарифное регулирование. Именно с помощью таможенных платежей государство обретает возможность осуществлять контроль над внешнеэкономической деятельностью.

Таможенные платежи - это денежные средства, которые взимаются таможенными органами с лиц, участвующих в процессе перемещения через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств.

Одним из видов таможенных платежей таможенно-тарифного регулирования являются таможенные пошлины [17, с.174]. Таможенная пошлина - в соответствии с Законом «О таможенном тарифе» - это платеж, взимаемый, таможенными органами РФ, при ввозе или вывозе товара через таможенную территорию государства и является необходимым для ввоза или вывоза.

Задание по наполнению государственного бюджета из года в год растет. На полноту поступающих в бюджет таможенных платежей оказывает множество факторов:

- экономическое положение в стране;
- стабильность курса рубля;
- активность внешнеэкономической деятельности;

В зависимости от назначения различают сезонные и особые таможенные пошлины. Особые и сезонные пошлины носят временный характер. Особые пошлины, в свою очередь, делятся на три вида: специальные, антидемпинговые и компенсационные.

Специальные пошлины используются тогда, когда товары импортируются в тех количествах и условиях, которые могут причинить ущерб отечественным производителям похожих товаров.

Антидемпинговые пошлины применяются только к импортным товарам, ввозимым в страну по ценам ниже обычных цен страны-экспортера, а вот компенсационные в том случае, если при производстве или вывозе товаров прямо или косвенно использовались субсидии.

В противовес этому, таможенный тариф выступает в роли регулятора российского импорта. Действующие ставки ввозных таможенных пошлин основаны на том, что важнейшим инструментом регулирования внешней торговли для решения проблем связанных с обеспеченностью промышленности необходимыми средствами производства является таможенный тариф, а для населения потребительские товары. Помимо этого, он необходим для защиты отдельных отраслей от повышенного ввоза на территорию страны иностранной продукции и выполнения протекционистской функции.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ таможенные органы могут пользоваться правами и нести обязанности налоговых органов в сфере осуществления взимания таможенных налогов и сборов.

Экономическая литература, в свою очередь, условно делит таможенные налоги и сборы на две части: основные и факультативные.

К основным таможенным платежам относят:

- таможенную пошлину;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизы и таможенные сборы за выполнение таможенного оформления.

К части факультативных таможенных платежей относят:

- таможенные сборы за таможенное сопровождение товаров;
- таможенные сборы за сохранение товаров;
- платежи, взимаемые по единым ставкам.

Таким образом исследованная таможенная политика России, позволяет рассмотреть её экономические аспекты. Таможенная политика представляет собой сложный, многоуровневый, но при этом разнонаправленный политический процесс, нуждающийся в полном исследовании своего предмета [12, с.119].

## **ГЛАВА 2. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РФ С 1991 ГОДА ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ**

### **2.1 Характеристика таможенной службы РФ**

Федеральная таможенная служба (ФТС России) представляет собой федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет контроль и надзор в сфере таможенного дела.

Таможенная служба начинает свою деятельность с конца X века, с этого момента впервые упоминаются и торговые пошлины. В XIII веке монголо-татарами вводится сбор тамги, а уже в середине XVII в. при царе Алексее Михайловиче был утвержден Торговый устав. Помимо Торгового устава приняли Уставную таможенную грамоту и Новоторговый устав. Эти документы принято считать началом формирования таможенной системы.

Современная ФТС помимо исполнения контроля и надзора в сфере таможенного дела, также занимается валютным контролем и выполняет функции по охране интеллектуальных прав. В область воздействия таможенной службы входят: транспортный контроль, фитосанитарный, санитарно-карантинный, карантинный контроль. Также таможенные органы занимаются выявлением уголовных преступлений и административных правонарушений в пределах своей компетенции. Таможенная служба образована на основании Указа Президента России 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных таможенных органов исполнительной власти», при этом был упразднен Государственный таможенный комитет Российской Федерации. В январе 2016 года таможенную службу передали в подчинение Министерству финансов РФ [1, с.46].

Федеральная таможенная служба Российской Федерации осуществляет определенный ряд функций по регулированию и соблюдению таможенного права, отвечает за экспорт и импорт, а также занимается формированием

размера пошлин как на федеральном, так и на местном уровне. Список задач, выполняемых Федеральной таможенной службой, очень большой и поэтому ее структура разветвленная и имеет несколько уровней для эффективной работы всех должностных лиц.

Структура таможенных органов ФТС имеет следующую иерархию:

- 1) Федеральная таможенная служба;
- 2) региональные таможенные структуры и таможни прямого подчинения. Они подчинены непосредственно ФТС;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты;
- 5) отделы технического контроля и техобслуживания, отделы таможенных платежей и стоимости, отдел валютного контроля. Они есть на каждом таможенном посту.

Федеральная таможенная служба является главным правоохранительным органом, который занимается контролем ввоза и вывоза товаров, легальности перевозок и установлением тарифов, а также производит контроль соблюдения нормативно-правовой базы, связанной с таможней. ФТС защищает экономические интересы страны и потребителей от подделок, контрабанды, которые представляют опасность для людей.

Основополагающими законодательными документами, которые в полной мере отражают функции, задачи, структуру ФТС РФ, являются Трудовой кодекс РФ и Положение о государственном таможенном контроле. Оба этих документа находятся в свободном доступе.

Главной действующей площадкой работы ФТС является Центральное таможенное управление (ЦТУ). В подчинении ЦТУ располагаются наиболее важные и крупнейшие таможенных органы регионального значения, таможни, таможенные посты. В ведомстве ЦТУ находятся 18 регионов, 13 таможен и 91 таможенный пункт [15, с.126].

В ЦТУ осуществляется разработка новых таможенных процедур, испытывают и вводят программное обеспечение и технологии. За все время

своего существования ЦТУ стало одним из важных подразделений ФТС. На его таможенных территориях было образовано 4 особых экономических зоны России.

Региональные таможенные управления (РТУ). В состав ФТС входят региональные подразделения таможни. РТУ осуществляют таможенную политику в регионах, охраняют экономические интересы страны, а также имеют право вносить предложения по региону своей деятельности.

Региональные таможенные управления выполняют функции по контролю за соблюдением нормативно-правовых аспектов, отслеживанию перемещений товаров в регионе, валютных движений, занимается кадровой политикой в региональном управлении [20, с.138].

Следующими в структуре таможенных органов выступают таможни, которые в свою очередь подразделяются на пограничные и внутренние. Пограничные таможни располагаются на государственной границе в районе крупных транспортных узлов, а внутренняя таможня производит контроль ввоза и вывоза между регионами. Действует также специализированная таможня, которая занимается осуществлением таможенных операций с такими особыми грузами, как: нефть, газ, электроэнергия.

Деятельность таможен регулируется нормативно-правовыми актами.

Последующим звеном таможенной системы является таможенный пост. Он подчинен таможням, а отдельные посты осуществляют свою деятельность под подчинением федеральной службе.

К числу функций таможенного поста следует отнести:

- осуществление и проведение всех таможенных операций;
- контроль за правомерностью и легитимностью процедур;
- исполнение введенных постановлений федерального и регионального значения.

Отдел таможенных процедур и таможенного контроля (ОТП и ТК). ОТП и ТК находятся в подчинении таможни и разрабатывают план работы только при согласовании с таможней, РТС и ФТС России. Отдел

осуществляет учет специальных товаров, которые прошли таможенные процедуры и взаимодействует с налоговыми органами при международных перевозках.

Отдел принимает участие в инспектировании таможенных органов по вопросу соблюдения нормативных документов таможенной политики. Он же принимает решение о переработке и утилизации, либо аресте нелегальной продукции [13, с.185].

По итогам 2017 года в Российской Федерации было отмечено повышение результативности деятельности подразделений таможенного контроля после выпуска товаров по обеспечению поступления в федеральный бюджет страны дополнительных начисленных денежных средств. Данные представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Анализ проведения таможенного контроля после выпуска товаров\***

Показатели	2015г.	2016г.	2017г.	2018г. I полугодие	2017г. в %	
					к 2015г.	2016г.
Таможенные проверки, шт.	5156	4125	3725	1211	72,25	90,30
Взыскано таможенных платежей, млрд.	3,8	4,3	6,8	4	178,95	158,14
Взыскано в среднем на одного сотрудника, млрд.	4,4	5	7,9	4,6	179,55	158,00
Взыскано в среднем одной проверкой, млрд.	0,8	1	1,4	2,6	175,00	140,00
Возбуждено дел об административном правонарушении, шт.	221	3876	5224	2 867	2363,80	134,78
Возбуждено уголовных дел, шт.	304	1303	3030	113	0,00	99,67

\* Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.customs.ru> (дата обращения 12.01.2019)

При организации и проведении таможенного контроля после выпуска товаров применялся комплексный субъектно-ориентированный подход с использованием системы управления рисками, предусматривающий взаимодействие с иными контролирующими и правоохранительными органами.

По данным представленным в таблице можно отметить то, что количество уголовных и административных дел с каждым годом увеличивается, что свидетельствует о повышении качества и результативности проведения проверочных мероприятий в процессе осуществления таможенными органами таможенного контроля.

Таможенные платежи – это основной показатель внешнеэкономической деятельности государства, которые свидетельствуют о том, насколько эффективна таможенно-тарифная политика и дает ли применение нетарифных мер регулирования результат. В связи с этим, необходимо произвести анализ динамики поступления таможенных платежей в федеральный бюджет страны.

Таблица 3

**Поступление в федеральный бюджет дохода, администрируемого таможенными органами за 2015–2017гг.**

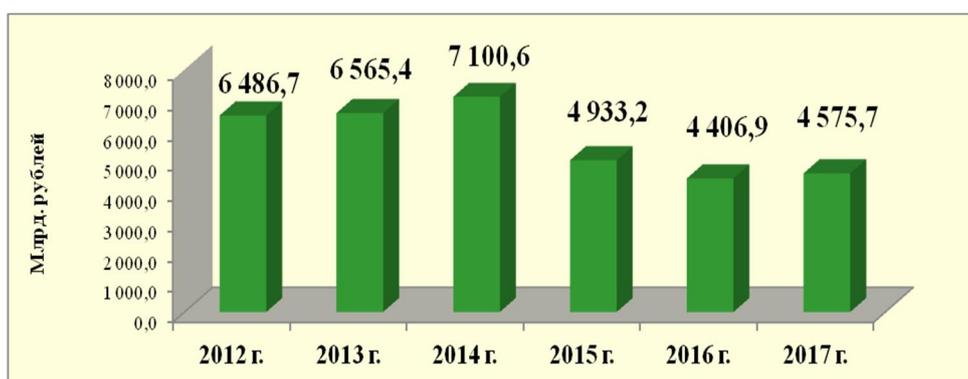
Показатели	2015г.	2016г.	2017г.	Темп прироста 2016 г. к 2015 г (+,-)	Темп роста 2016 г. к 2015 г., %	Темп прироста 2017 г. к 2016 г., (+,-)	Темп роста 2017 г. к 2016 г., %
Сумма таможенных платежей, зачисленных в федеральный бюджет (млрд. рублей)	4933,2	4406,5	4462,8	-526,7	89,3	56,3	101,3
- НДС	1643,5	1762,8	1861,3	119,3	107,2	98,5	105,6
- акцизы	47,5	58,8	74,8	11,3	123,8	16	127,2
- вывозная таможенная пошлина	2780,4	2054,1	1940,4	-726,3	73,9	-113,7	94,5
- ввозная таможенная пошлина	484,2	489,8	491,2	5,6	101,2	1,4	100,3
- таможенные сборы	16,0	16,9	17,1	0,9	105,6	0,2	101,2

Источник: составлено автором [6]

Согласно данным Федеральной таможенной службы России, на конец 2015 год сумма дохода федерального бюджета, который администрировался таможенными органами, составила 4,9 млрд. рублей или 101,1 % от прогноза

на 2015 год. В 2016 году сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 4,4 млрд. рублей или 100,1% от прогноза на 2016 год [24]. На конец 2017 года сумма доходов федерального бюджета за счет таможенных органов составила 4,5 млрд. рублей или 100,26 % от прогноза на данный год. Все данные представлены в таблице 3.

На 2015 год прогноз составлял 4,8 млрд. рублей дохода в федеральный бюджет от таможенных органов. План, в конечном итоге, был перевыполнен на 53,7 млрд. рублей. В 2016 году ФТС РФ прогнозирование по формированию доходной части федерального бюджета выполнила досрочно, и перевыполнило на 49 млрд. рублей. Прогноз на 2016 год составлял 4,4 млрд. рублей. На 2017 год прогноз формирования федерального бюджета, администрируемого таможенными органами, составил 4,4 млрд. рублей. В итоге план был перевыполнен на 11,8 млрд. рублей. Таким образом, для ведения внешнеэкономической деятельности важно правильное исчисление таможенных платежей, потому что таможенные платежи являются одной из основных составляющих доходной части стран - участниц ЕАЭС [6, с.233].



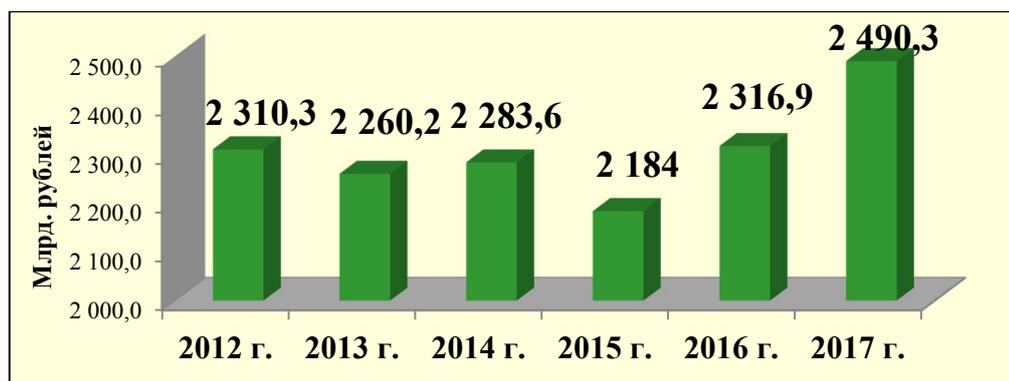
Источник: Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году. Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России

***Рис. 1. Динамика перечислений таможенных и иных платежей, администрируемых ФТС России, в доход фед. бюджета в 2012 – 2017 гг.***

По итогам 2017 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 4,6 млрд. рублей, что

на 168,7 млрд. рублей или на 3,83% больше, чем за весь 2016 год. Динамика перечислений таможенных и иных платежей в доход федерального бюджета РФ в 2012 – 2017 гг. представлена на рисунке 1.

В том числе: НДС – 1,9 млрд. рублей (в 2016 году – 1,8 млрд. рублей); ввозные таможенные пошлины – 506 млрд. рублей (в 2016 году – 490 млрд. рублей); вывозные таможенные пошлины – 1,9 млрд. рублей (в 2016 году – 2,1 млрд. рублей); акцизы при ввозе товаров – 76 млрд. рублей (в 2016 году – 58,8 млрд. рублей); таможенные пошлины и налоги, уплачиваемые физическими лицами -7,4 млрд. рублей (в 2016 году – 5,6 млрд. рублей); таможенные сборы – 18,4 млрд. рублей (в 2016 году – 16,9 млрд. рублей); иные платежи – 98,8 млрд. рублей (в 2016 году – 18,9 млрд. рублей). Поручение по формированию доходов федерального бюджета выполнено на 102,8%. Данные представлены на рисунке 2.



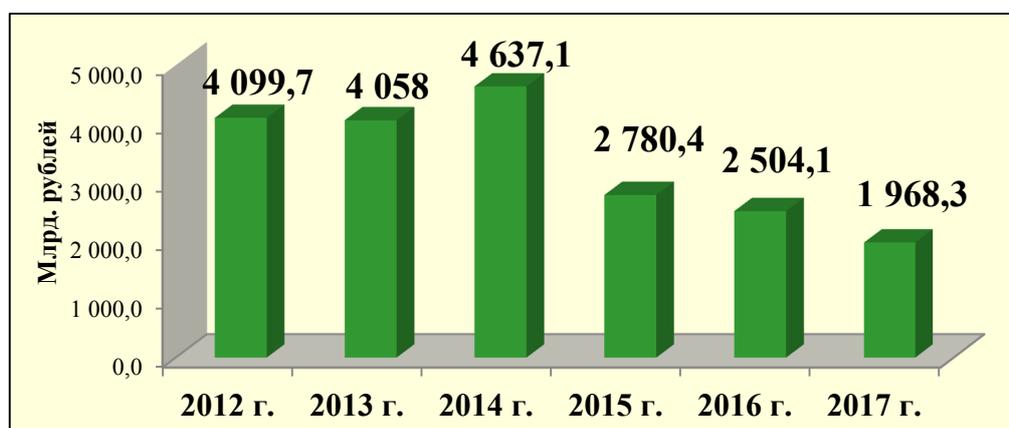
Источник: Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году. Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России

***Рис. 2. Динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета при импорте в 2012 – 2017 годах***

В 2017 году снизилась доля экспортной составляющей в сумме доходов, администрируемых таможенными органами. Это произошло потому, что 1 января 2015 года в силу вступил «большой налоговый маневр», который предусматривает повышение до 2017 года ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть, а также повышение коэффициентов расчета

ставок вывозных таможенных пошлин в отношении темных нефтепродуктов с одновременным снижением коэффициентов расчета ставок экспортных пошлин на нефть и все категории «светлых нефтепродуктов», включая бензины. В конечном итоге это привело к тому, что сумма нефтегазовых доходов в 2017 году сократилась на 3,2% по сравнению с доходами 2016 года [25]. Данные представлены на рисунке 3.

В это же время в доходной части бюджета повышается доля доходов, которые поступают от уплаты таможенных пошлин и налогов взимаемых при ввозе товаров. В 2017 году сумма доходов при ввозе товаров составила 2,5 млрд. рублей, что на 173,3 млрд. рублей больше доходов в 2016 году.



Источник: Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году. Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России

***Рис. 3. Динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета при экспорте в 2012 – 2017 годах***

В 2017 году проводились мероприятия, основной целью которых было упрощение условий для ведения бизнеса и улучшение предпринимательского климата.

Все таможенные органы создали технические условия для обеспечения возможности удаленной оплаты таможенных и других платежей.

Были проведены мероприятия по централизации учета таможенных и иных платежей на уровне ФТС России. На 3670 участников ВЭД были

открыты единые лицевые счета и за счет использования данной технологии к концу 2017 года в федеральный бюджет было перечислено таможенных платежей на сумму более 209,66 млрд.рублей.

За 2017 год таможенными органами было взыскано таможенных платежей и пеней на сумму 17,7 млрд. рублей. Если сравнивать 2017 год с 2016 годом, то следует отметить, что сумма взысканной задолженности по уплате таможенных платежей и пеней увеличилась на 0,7 млрд. рублей с 17 до 17,7 млрд. рублей. В конечном итоге общая сумма задолженности по уплате таможенных платежей и пеней по состоянию на 1 января 2018 года составляет 46,1 млрд. рублей.

## **2.2 Направления развития таможенной службы РФ**

В октябре 2017 года в Москве была проведена международная выставка «Таможенная служба – 2017», организатором которой стала ФТС РФ.

Участники выставки обсудили основные направления развития ФТС России, поэтому в ближайшие месяцы таможенные органы и бизнес-сообщество выйдут на новый уровень сотрудничества.

Церемонию открытия провел министр финансов Российской Федерации Антон Силуанов, глава Федеральной таможенной службы Владимир Булавин, генеральный секретарь Всемирной таможенной организации Кунио Микурия.

В ходе пленарного заседания "Таможенные операции и государство" были обсуждены Комплексная программа и приоритеты дальнейшего развития таможни, пути повышения качества таможенного администрирования и все существующие возможности взаимодействия с представителями бизнеса.

Доклады были представлена Владимиром Булавиным - глава ФТС России, директором Департамента налоговой и таможенной политики Министерства финансов РФ Алексеем Сазоновым.

В докладе Булавина В.И. были отмечены вопросы определения наиболее приоритетных направлений дальнейшего осуществления деятельности таможенных органов России в 2018-2021 гг.:

1. Автоматическая регистрация таможенной декларации и автоматическое освобождение груза. Таможенные органы поставили перед собой цель: к 2021 году достичь 100% авторегистрации ДТ и 80% доли автоматически выпущенных товаров.

Реализация данного направления позволит достичь указанных результатов:

- существенное сокращение сроков проведения таможенных операций, а также таможенного контроля товаров и транспортных средств;
- экономия материальных, а также трудовых ресурсов таможенных органов и участников ВЭД в том числе;
- снижение коррупционной составляющей совершения таможенных операций.

2. Выведение электронного декларирования товаров в торговом и неторговом обороте на качественно новый уровень. В настоящее время декларирование в электронном виде осуществляется только лишь в торговом обороте при подаче декларации на товары. При этом, часть транзитных деклараций, которые подаются в электронном виде, составляет приблизительно 55%.

ФТС России в целях реализации этого направления планирует осуществить передачу товаров для декларирования в центр электронного декларирования (ЦЭД).

Запланировано, что действовать будет 16 таких ЦЭД, на другие посты ДТ подаваться не будут. Данные представлены в таблице 4.

**Перечень действующих Центров электронного декларирования**

Наименование	Код таможи
Астраханский ЦЭД	код 10311010
Екатеринбургский ЦЭД	код 10502110
Краснознаменский ЦЭД	код 10130220
Можайский ЦЭД	код 10130210 (по 30.06.2017г.) 10013160 (с 01.07.2017г.)
Московский ЦЭД	код 10129060
Рязанский ЦЭД	код 10116070
Санкт-Петербургский ЦЭД	код 10113110
Тверской ЦЭД	код 10115070
Череповецкий ЦЭД	код 10210220
Шереметьево ЦЭД	код 10005030
Щелковский ЦЭД	код 10130220

Источник: составлено автором [8].

Для эффективного достижения этой цели необходимо планировать и организовывать возможность централизованного декларирования товаров в едином электронном центре.

Такой подход поспособствует результативному распределению ресурсов таможенных органов. Это связано с тем, что из центра таможенные декларации можно направлять в менее загруженные подразделения таможенных органов.

Очевидно, что для достижения этого направления потребуются финансовые вложения в материально-техническую базу ФТС РФ, но в ближайшем будущем влияние данных затрат будет грандиозным.

3. Осуществить перенос таможенного контроля на стадию после выпуска товаров. В процессе таможенного декларирования формы таможенного контроля будут использоваться в самом наименьшем количестве в соответствии с системой управления рисками (СУР) таможенных органов. Основной акцент в работе СУР будет обращен на

стадию после выпуска товаров. Данное нововведение позволит существенно облегчить выполнение таможенных операций добросовестными трейдерами.

Для реализации этого направления необходимо разработать эффективную систему классификации трейдеров по уровню риска. При этом главные критерии и показатели риска должны базироваться на результатах финансовой деятельности организации, так как большая часть нарушений таможенных правил связана с уклонением от уплаты таможенных платежей.

4. Произвести отказ от подачи тех документов, на базе которых заполнялась декларация на товары. С 1 января 2018 года необходимость в сопровождении ДТ документами заканчивается. Тем не менее декларант должна будет хранить документы в течение 3-х лет со дня выпуска товара, так как таможенный орган обладает правом осуществлять таможенную проверку в течение указанного срока.

Осуществление указанного направления позволит добиться следующих показателей:

- существенное сокращение времени на подготовку и подачу таможенной декларации;
- упразднение подачи документов на основе которых заполнялись таможенные декларации, как в электронном, так и письменном вариантах;
- большая разгрузка информационной системы таможенных органов, которая связана с поступлением минимального объема документов от участников внешнеэкономической деятельности.

5. Сокращение времени по выпуску товаров до 4 часов. Данное направление будет использоваться при прохождении ДТ форматно-логического контроля таможенных органов. В случае если СУР обнаруживает индикатор риска, то срок выпуска будет автоматически повышен от одного до десяти рабочих дней.

Реализация этого направления ускорит прохождение товаров через таможенную границу и увеличит товарооборот по всему ЕАЭС.

Следует также обратить внимание на результаты круглого стола «Техническое регулирование в ЕАЭС как инструмент интеграции». В числе спикеров были представители Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), министерств и ведомств.

В качестве ключевых направлений круглого стола были выделены:

- система технического регулирования в ЕАЭС;
- нормативно-правовое обеспечение технического регулирования в России;
- формирование отечественной системы аккредитации в Российской Федерации, а также перечень прочих актуальных проблем.

Таким образом, реализация вышеуказанных направлений развития Федеральной таможенной службы России будет способствовать повышению эффективности таможенных операций и таможенного регулирования товаров и транспортных средств.

В связи с этим немаловажно обратить внимание на правоохранительные функции таможенных органов, а если быть точнее, то борьбе с контрабандой и содействию развитию таможенной территории [8].

Одним из главных условий действительно эффективного функционирования любой системы является четкая структуризация элементов системы и хорошая организация их взаимосвязей.

Современная таможенная система имеет достаточно структурированную иерархию, которая функционирует уже на протяжении долгого времени. Эта стабильность в динамически изменяющейся внешней среде требует изменений, чтобы приспособиться к новым условиям и реалиям современного мира

На данный момент таможенная служба России имеет 4-ех уровневую систему:

- 1) Федеральная таможенная служба;
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;

4) таможенные посты.

Общее руководство таможенным делом в России осуществляет Правительство Российской Федерации.

По состоянию на 12.03.2018 года в структуру таможенных органов входят 8 РТУ, 73 таможни, 534 таможенных поста.

Приказом ФТС России от 27.06.2017 №1065 была утверждена «Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года», которая определила направления развития таможенных органов и закрепила ключевые показатели решения задач Программы.

В качестве приоритетного направления развития таможенных органов выступают таможенные декларации, ориентированные на таможенные посты-центры электронного декларирования и их размещение в регионах федерального имущества.

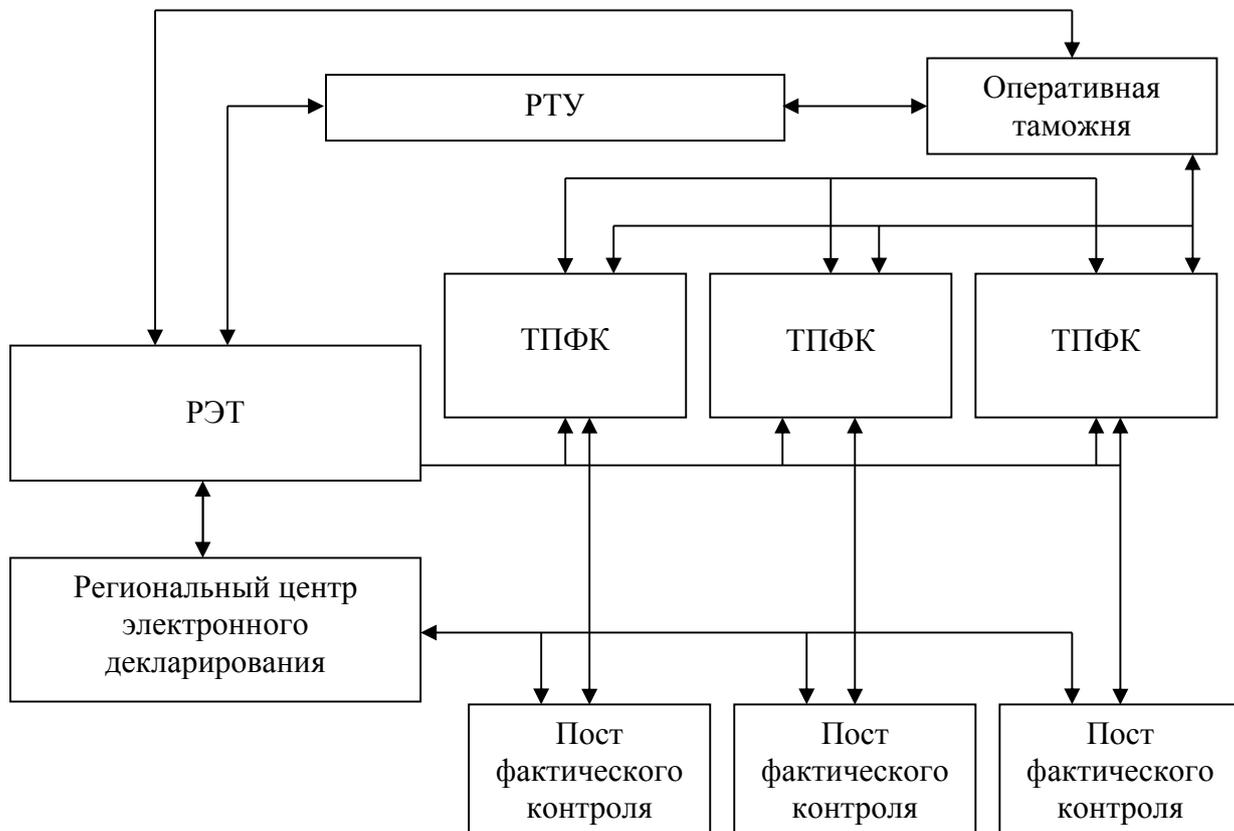
Поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 23 августа 2017 года № ДМ-П4-5613 в целях концентрации процесса электронного декларирования в 2018-2020 годах Министерством финансов Российской Федерации утвержден план мероприятий («дорожная карта») по реформированию системы таможенных органов в период с 2018 по 2020 год [5].

Основные цели этой карты:

- увеличение результативности таможенного контроля;
- снижение издержек участников ВЭД;
- содействие росту международной торговли Российской Федерации;
- снижение коррупционных рисков в деятельности таможенных органов.

Ключевым показателем успешной реализации "дорожной карты" по реформированию системы таможенных органов является увеличение доли электронных деклараций на товары, зарегистрированные в ЦЭД до 2020 года до 95%. При этом 100% ЦЭД должны быть размещены на площадях, находящихся в государственной собственности.

Так, «дорожной картой» подразумевается создание региональных электронных таможен (РЭТ), таможен фактического контроля, а также таможенных постов фактического контроля (далее – ТПФК), представленные на рисунке 4.



Источник: составлено автором [7]

**Рис. 4. Место РЭТ и ТПФК в структуре таможенных органов**

Взаимодействие Центров электронного декларирования с ТПФК, в регионе деятельности которых по факту находятся товары, будет производиться с применением технологии удаленного выпуска товаров.

Исходя из того, что ЦЭД полностью не использует бумажные документы для документооборота, ЦЭД может коммуницировать с каждым ТПФК, в который декларанту удобно подавать бумажные документы.

По мере создания ЦЭД предполагается осуществить внедрение технологии диспетчеризации таможенных деклараций на товары, в которой предусмотрено автоматическое направление поданной декларации в ЦЭД в соответствии с категорией товара, а также вида транспортного средства.

На данный момент времени нет четкого представления о том, как будет работать новая система таможенных органов.

По ратифицированному ранее плану реорганизации таможенных органов должны быть разработаны положения о РЭТ, ТПФК и таможене фактического контроля.

На сегодняшний день новая структура таможенных органов находится на стадии обсуждения. Необходимо обратить внимание на то, что это одно из самых значительных изменений в структуре таможенных органов за последние 25 лет.

В условиях политической нестабильности влияние основных мировых экономических факторов заставило систему адаптироваться к динамичной изменяющейся внешней среде.

Предполагается, что новая система таможенных органов должна обеспечить автоматизацию процессов таможенного администрирования, а также взаимодействие таможенных органов с бизнесом и сократить не только временные, но также и финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности, повысить эффективность работы таможенных органов. [7].

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В курсовой работе был проведен теоретический анализ структуры и содержания таможенной службы РФ, определены основные задачи таможенных органов и выявлена роль таможенной политики в развитии страны. Проанализированы стадии формирования и развития российской таможенной службы.

Выявлено, что развитие таможенной службы Российской Федерации происходит в следующих смежных областях, не только в соответствии со стратегическими целями, но и в соответствии с приоритетами таможенной политики:

- улучшение реализации фискальных функций;
- улучшение таможенного контроля;
- совершенствование таможенной инфраструктуры;
- повышение качества правоохранительной деятельности.

Исходя из вышесказанного, стоит отметить, что совершенствование таможенной политики в России имеет большое значение. Таможенная политика является основным рычагом влияния государства на внешнюю торговлю.

Если будут выполнены все необходимые условия, можно сделать вывод о том, что большая часть ставок ввозных таможенных пошлин имеет отклонение в один процентный пункт от показателей российского индекса. При этом в нескольких тарифных позициях снижение тарифной ставки может достигать 50% и более.

В общей сложности Россия в будущем должна занять активную позицию в работе, которая направлена на минимизацию негативных последствий от возможного снижения тарифной защиты.

Таможенная политика - это комплекс стратегических и тактических мер, направленных на координацию и реализацию различных

внутриполитических и внешнеполитических интересов страны через уполномоченные таможенные органы.

Эффективность таможенного администрирования или точнее его совершенствование - один из важнейших вопросов современной российской таможенной политики.

Вопрос совершенствования правовой практики остается актуальным, что создает контраст, так как необходимо осуществлять стандартизацию регулирования с государствами-членами ЕАЭС.

Для того, чтобы решить данную проблему был ратифицирован план необходимых мероприятий «Совершенствование таможенного администрирования».

Распоряжение дает возможность сокращать сроки и количество документов, необходимых таможенным органам для проведения таможенных операций, а также усиливать надзор за практикой электронного представления документов, тем самым ускоряя выдачу специальных документов.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что сегодняшний день сложилась непростая внутриэкономическая и внешнеполитическая ситуация для отечественной экономики и российского экспорта, но, тем не менее, все движется в положительную сторону в направлении диверсификации географической, товарной и фирменной структуры. Все это стимулирует и улучшает экономику, способствует ее росту.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Актуальная редакция ТК ЕАЭС от 01.01.2018 с изменениями, вступившими в силу с 01.01.2018. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/d23399aa3541e29b71ad2af104fe874c3519f801/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/d23399aa3541e29b71ad2af104fe874c3519f801/)
2. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 08.12.2003 №164-ФЗ – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/)
3. О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров [Электронный ресурс]: федер. закон от 08.12.2003 №165-ФЗ – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45398/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45398/)
4. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации товаров [Электронный ресурс]: федер. закон от 03.08.2018 №289-ФЗ – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093)
5. Об эксперименте по разделению совершения таможенных операций по принятию ЭДТ и таможенных операций, предшествующих подаче ДТ [Электронный ресурс]: распоряжение ФТС России от 4 июня 2018 г. №113-р// ИС ЭПС «Альта-Софт»
6. Бутрименко, А.И. Практика исчисления таможенных платежей / А.И. Бутрименко // Молодой ученый. -2018. - №21. - С. 231-233. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/207/50572/>
7. Воронин, А.А. Анализ процесса реорганизации системы таможенных органов России до 2020 года / А.А Воронин, П.А. Третьяков// Экономические науки. 2018. №13. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://novaum.ru/public/p683>

8. Худжатов, М.К. Основные направления развития таможенной службы Российской Федерации в 2018-2021 гг. / М.К. Худжатов // Основные направления развития ФТС России. - №6(14). -2017. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://marklog.ru/osnovnye-napravlenija-razvitija-tamozh/>
9. Андриашин, Х.А. Таможенное право / Х.А. Андриашин, В.Г. Свинухов - М.: Юстицинформ, 2016. – 264 с.
10. Буваева, Н.Э. Международное таможенное право: учебник/ Н.Э. Буваева. – М.: Гостехиздат, 2015. – 376 с.
11. Габричидзе, Б.Н. Российское таможенное право: учебник/ Б.Н. Габричидзе. – М.: Норма, 2016. – 448 с.
12. Демичев, А.А. Основы таможенного дела: учеб. пособие/ А. А. Демичев, А.С. Логинова. – СПб.: Интермедия, 2015. – 188 с.
13. Дроздова, С.А. Таможенное право: учеб. пособие/ С.А. Дроздова. – СПб.: Интермедия, 2015. – 276 с.
14. Жиряева, Е.В. Правовое регулирование ВЭД: учеб. пособие / Е.В. Жиряева. – СПб: Интермедия, 2015. – 130 с.
15. Козырин, А.Н. Таможенное право России. Общая часть: учеб. пособие/ А.Н. Козырин. – М.: Спарк, 2015. – 134 с.
16. Ксенофонтова, Е. М. Основы таможенного дела: учеб. пособие / Е.М. Ксенофонтова. – СПб.: СПбГЭУ, 2014. – 162 с.
17. Маховикова, Г.А. Таможенное дело: учебник/ Г.А. Маховикова, Е.Е. Павлова. – М.: Юрайт, 2016. – 408 с.
18. Покровская, В.В. Таможенное дело: учебник/ В.В. Покровская. – М.: Юрайт, 2014. – 732 с.
19. Попович, О. М. Таможенное право: учеб. пособие/ О.М. Попович, Ю.С. Тихомирова. – М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2016. – 160 с.
20. Старикова, О.Г. Основы таможенного дела: учебник/ О.Г. Старикова. – М.: ИЦ Интермедия, 2014. – 408 с.
21. Тимошенко, И. В. Таможенное право: учеб. пособие/ И.В. Тимошенко. – М.: Феникс, 2016. – 464 с.

22. Халипов, С. В. Таможенное право: учебник/ С.В. Халипов. – М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, 2017. – 464 с.
23. Эриашвили, Н.Д. Таможенное дело: учебник/ Н.Д. Эриашвили, Ю.А. Щербинин, В.Н. Голую, А.В. Лобиков, Т.В. Лорткипанидзе, М.А. Федоровская. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 375 с.
24. Официальный сайт Казначейства России [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru> (дата обращения 10.01.2019).
25. Официальный сайт Федеральной таможенной службы (ФТС) [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>