

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»  
(Смоленский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова)

Кафедра Естественнонаучных и гуманитарных дисциплин

### Курсовая работа

по дисциплине История таможенного дела и таможенной политики России  
на тему: Таможенная реформа П.И. Муравьева

Выполнил (а) студент (ка) 1 курса  
\_\_\_\_\_ группы \_\_\_\_\_ формы обучения

семестр I

Павлюкова Анастасия Сергеевна  
(Ф.И.О. полностью)

Пав  
(подпись)

Руководитель: доцент К.И.И.  
(должность, учёная степень)

Курченко К.В.  
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

«10» декабря 2015г.

Кур  
(Подпись руководителя)

Рег. номер 11 от 1.12.2015г.  
(Дата)

г. Смоленск  
2015 г.

**ОТЗЫВ**  
на курсовую работу

**Раздел 1.**

Кафедра Экономико-научных и гуманитарных дисциплин  
 Дисциплина История Смоленского края и Смоленской области  
 Тема Галопольская Реформа П.И. Щербатова Россия

Студент (Ф.И.О.) Павлюкова Анастасия Сергеевна

Курс I Группа ЭД1516

Руководитель курсовой работы Крыженин И.В.

**Раздел 2. Критерии, при наличии хотя бы одного из которых работа оценивается только на «неудовлетворительно»**

1.	Тема и (или) содержание работы не относится к предмету дисциплины	
2.	Работа перепечатана из Интернета или других информационных источников	
3.	Неструктурированный план курсовой работы	
4.	Объем работы менее 15 листов машинописного текста	
5.	В работе отсутствуют ссылки (сноски) на нормативные и другие источники	
6.	Оформление курсовой работы не соответствует требованиям Смоленского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова	

**Раздел 3. Рейтинг работы (при неудовлетворительной оценке не заполняется)**

№	Наименование показателя	Баллы
1.	Содержательная составляющая	
1.1	Степень раскрытия темы	10
1.2	Полнота охвата научной литературы	10
1.3	Использование нормативных актов	
1.4	Индивидуальность подхода к написанию КР	10
1.5	Последовательность и логика изложения материала	10
	Итого по содержательной составляющей (максимум 40 баллов)	40
2.	Оформление и информационное сопровождение работы	
2.1	Качество оформления, язык, стиль и грамматический уровень работы	10
2.2	Использование иллюстративного материала (рисунки, таблицы, графики, диаграммы и т.п.)	
	Итого по оформлению и информационному сопровождению работы (максимум 20 баллов)	
3	Защита (максимум 40 баллов)	33
4	Всего:	83

Дополнительные замечания \_\_\_\_\_

Оценка (прописью) хорошо

Научный руководитель Крыженин И.В.

(подпись)

«10» декабря

20 17.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Общая характеристика состояния таможенного дела России в XVIII веке</b>	
1.1. Система таможенных органов в России.....	5
1.2. Состояние торговли при Петре I.....	15
<b>Глава 2. Таможенное дело в период царствования Елизаветы Петровны.</b>	
2.1 Состояние экономики и таможенного дела при Елизавете Петровне и Таможенная реформа П.И. Шувалова.....	19
2.2 Новый таможенный тариф.....	30
<b>Заключение.....</b>	<b>31</b>
<b>Список использованных источников .....</b>	<b>32</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Развитие рыночных отношений в экономике России, расширение прав и свобод во внешнеэкономической деятельности поспособствовали внушающему повышению интересов к области таможенного дела, к таможенным законодательствам и таможенным вопросам, в том числе различные проблемы, возникающие в таможенном законодательстве у отдельных лиц, таких, как предприниматели, студенты или же преподаватели или же просто обычные обыватели.

Одна из самых главных ролей в сфере обеспечения экономических интересов страны принадлежит именно таможенному делу, которое является одним из базовых экономических институтов.

Само понятие таможенного дела в современном мире насчитывает огромное количество различных связей, комплексов отношений, которые связаны со внешней и внутренней политикой, проводимой государством.

Таможенное дело достаточно сильно связано с международными отношениями и представляет собой интерес для различных сфер политической деятельности.

Термин «таможня» можно понимать по-разному, он двоякий. Мы можем вернуться на некоторое время назад и взглянуть на этот термин с точки зрения его исторической принадлежности. Термин «таможня» произошел от слова «тамга», что с тюрского языка переводится как знак или же клеймо, которое ставили на каком-либо товаре или имуществе.

Получение ханских ярлыков предусматривалось наличие сбора, которого впоследствии стали называть тамгой. т.е. облагать товар пошлиной, а место, где товар «тамжили» стали называть таможней.

С того времени понятие данного слово претерпело существенные изменения. Теперь таможня подразумевает под собой правоохранительный

орган по своей принадлежности это орган исполнительной власти, который входит в единую систему таможенных органов России.

Возникновение таможенного дела и определяющих его правовых норм, а также институтов восходит к самым древним временам истории российского государства.

Если начать исследование вопроса о возникновения самой таможенной службы, то можно отметить тот факт, что речь пойдет о структуре таможенно-пошлинных обложений, а оно было известно еще со времен далекой Древней Руси.

В данном реферате мы рассмотрим общее состояние российских таможенных органов во время правления Петра I и Елизаветы Петровны, то есть охватим период начала и середины XVIII века. Рассмотрим общее состояние торгово-экономических отношений в России и, непосредственно состояние таможенных органов в целом. А также более подробно изучим таможенную реформу Т.И. Шувалова.

# ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА РОССИИ В XVIII ВЕКЕ

## 1.1 Система таможенных органов России в XVIII веке

До XVIII века внешняя торговля России была развита недостаточно. Однако с самого начала XVIII века в результате продолжительной Северной войны главной задачей и целью таможенной политики России стало обеспечение русского государства самыми необходимыми и важными продуктами производства, а также защита экономических интересов России. Развитие таких отраслей как: сельское хозяйство, мануфактуры и промышленность, обеспечило Россию возможностью проведения новых реформ, связанных с внешнеэкономической и внешнеполитической деятельностью страны. Такое развитие дало новый хороший толчок внешней торговле страны.

В это время внешняя торговля являлась одним из самых эффективных и действенных методов присоединения России к западной культуре , а также представляет собой важнейший фактор обновления казны государства. Самыми активными странами, осуществлявшими внешнюю торговлю с Россией, были Англия и Голландия.

В начале XVIII века, а именно в 1706 году, была заключена торговая конвенция между Россией и Францией, были обеспечены торговые льготы для Италии, Данцига и Бремена. Вышневолоцкая система судоходства, вступившая в силу в 1709 году, способствовала развитию и эффективному улучшению состояния внешней торговли.

С 1712 года была снова восстановлена система откупов, работающая при взимании различных таможенных платежей. Эта система была установлена на сухопутной российской границе. Система была введена с целью пополнения государственной казны.

Фискальное направление таможенной политики России была односторонней. И по степени совершенствования крупной промышленности России постепенно выравнивалась.

В новых таможенных правилах с каждым разом все более ясно и отчетливо выявлялись меркантильно-покровительственные общие тенденции. Также, следует напомнить, что главной причиной большинства экономических преобразований Петра I являлась отнюдь не меркантилистская идея о гораздо большем вовлечении в Россию таких ценных металлов как золото и серебро из-за границы посредством поощрения ввоза различных изделий обрабатывающей промышленности.

В 1713 году главный центр торговли переместился в Санкт-Петербург (ранее он находился в Архангельске). По указу Петра I в Санкт-Петербург из Архангельска были перемещены только самые почтенные купцы, а с товаров, перевозимых в Санкт-Петербург была снижена товарная пошлина с 5% до 3%. В это время успешно развивалась сухопутная торговля. Благоприятно проводилась торговля с Пруссией и Молдавией. Торговля с Персией была сконцентрирована в основном в Астрахани, куда приезжали практически только армянские купцы.

Петр I стремился приобрести великое политическое могущество, а его экономические цели были лишь основой для осуществления своей великой цели. Петра очень сильно волновали такие вопросы, как необходимость создания постоянного русского войска, а вместе с ним и флота по образцу Западной Европы. Скорее всего, именно по этой причине его протекционистские меры вплоть до самого конца первой четверти XVIII века использовались крайне редко и только лишь по отношению к тем иностранным товарам, которые производились на российской территории в избытке или просто в достатке.

В 1715 году Петром I была учреждена Коммерц-коллегия, во главе которой стоял П. М. Апраксин. Данная коллегия была собрана за счет представителей русского дворянства, служащих таможенных органов, а

также иностранцев. 31 января 1724 года была установлена инструкция, в которой были изложены основные функции Коммерц-коллегии.

Главными целями Коммерц-коллегии стали:

- 1) Налаживание и управление торговлей;
- 2) Обеспечение порядка таможенных сборов;
- 3) Создание института таможенных служащих;
- 4) Рассмотрение судебных исков купцов (и прочие дела, относящиеся к деятельности купечества) в отношении таможенных служб;

Вместе с простым приемом на работу в таможенную также проходили и конкурсы, позволявшие выбрать наиболее квалифицированных и грамотных специалистов, имеющих опыт работы в таможенном деле или в торговле. Например, по объявленному Коммерц-коллегией в 1725 году конкурсу поступило более двухсот заявок от людей, умеющих работать в таможенной деятельности.

В таможнях были инспекторы, амбарные контролеры, вагмейстеры, досмотрщики и другие. Наличие в таможнях большой доли солдат и матросов (т.е. не совсем подготовленных людей в коммерческом смысле) свидетельствует о том, что значительное вовлечение данной категории людей для работы в таможенных органах обуславливается проблемой укомплектования таможен, а также желание сэкономить расходы на содержание той же таможни.

Лишь в 1723 году Петр убедился в том, что основной главенствующей причиной недостаточного развития мануфактурного производства в России являлась конкуренция изделий, произведенных за пределами российской территории. Только в 1723 году в силу вступил ряд правительственных нововведений, сильно отличавшихся от того протекционистского направления, существовавшего ранее.

Был организован достаточно необычный прием для определения суммы ввозных пошлин. Он заключался в том, что если стоимостное отношение внутреннего производства определенного вида товара, соответствующего



импортируемого его аналога составляло порядка 25 %, то в таком случае пошлина на импорт составляла одну четвертую часть от цены последнего. Если стоимостное отношение достигало трети его импортируемого аналога, тогда пошлина составляла третью часть, а если половины, то ввозная пошлина была 50%. А если стоимостное отношение превышало привоз, тогда выплачивалась 75%-ая пошлина.

В результате, суммарный размер таможенного пошлинного обложения начал колебаться в результате развития производства внутри страны. После этого был разработан план общего таможенного тарифа. Этот план-проект был выработан Коммерц-коллегией.

Основным поводом для описания пошлин по тарифу 1724 года был арифметический масштаб, выработанный для того, чтобы совершать различного рода обложения товаров таможенными пошлинами. Этот тариф оказался очень актуальным, он имел новизну разработки, которая характеризовалась составлением и записи отпускных товаров в алфавитном порядке, что, безусловно, было очень удобно. Приблизительно половина всех товаров была облажена ценовыми пошлинами.

Также, некоторые преобразования произошли и в самой организации таможенной службы. С 1720 года должностные обязанности таможенных бурмистров, ранее заведовавших таможенными перешли к оберцольнерам, которые были поставлены на фиксированное денежное довольствие.

Оберцольнеры, в отличие от тех же таможенных бурмистров, уже стали являться представителями чиновничества (таможенные бурмистры выполняли свои обязанности на началах гражданской служебной повинности). При оберцольнерах были целовальники, отвечавшие вместе с ними своими собственными средствами за поступление таможенных доходов в государственную казну. Причем, эти размеры таможенных доходов должны были быть не меньше, чем в предыдущие годы.

Управляющие таможенными все еще избирались из купечества, однако с 1700 года их стали называть таможенными бурмистрами, а с 1720 года –

оберцольнерами, т.е. досмотрщиками. При оберцольнере, как и прежде, состояли целовальники, отвечавшие вместе с досмотрщиком перед правителем за приток таможенных доходов, а в случае нехватки должны были восполнять недостачу из своих личных средств. Однако целовальники теперь получали некоторое годовое содержание.

Таможенные пошлины в начале XVIII века взимались в соответствии с Новоторговым уставом 1667 года, снова были восстановлены ранее существовавшие мытные сборы, такие как проезжая пошлина.

По существу, первоначальный этап таможенной политики Петра I держался на принципах меркантилизма, что часто проявлялось в указах Петра I. В качестве примера можно привести запрет на вывоз из страны драгоценных металлов. Однако Петр I не всегда одобрял вывоз готовой продукции за пределы России, он крайне редко освобождал отечественную продукцию от экспортных пошлин и никогда не учреждал какие-либо поощрения или премии за экспорт. Такова была его политика, которая основывалась на том факте, что русская мануфактура должна действовать прежде всего для удовлетворения спроса внутри государства. Это означало, что только когда все потребности внутри страны будут удовлетворены, можно будет налаживать серьезные внешнеторговые и внешнеэкономические отношения с другими странами.

С целью успешной деятельности таможенных мероприятий правительство добивалось укрепления государственных границ. На западе государственные границы охраняли государственные войска, а уже к концу правления Петра I имелось 15 крепостей (морских и сухопутных). Перед ними были созданы цепи форпостов. По указу 1723 года на значимых дорожных путях образовывались хорошие заставы, дороги, которые являлись не такими важными, а второстепенными, заваливались деревьями, а также перекапывались рвами. Но те лица, которые стремились объехать заставы, наказывались полным изыманием товара.

Документы, внесшие значительные изменения в процесс таможенных обрядностей – это Регламент 1724 года, а также примечания к таможенному тарифу того же года.

«Если раньше всякое действие или бездействие купца, направленное к ущербу казенного интереса (например, заниженные цены товара при декларировании, указание неверной массы и т.п.) наказывалось конфискацией товара, то теперь вводилась целая система взысканий; за открытую контрабанду, а также сокрытие товара от таможенного контроля следовала его конфискация; за частичное сокрытие изъятию подлежали только необъявленные излишки; в случае занижения стоимости товар очищался пошлиной по максимальной ставке. Отменялась прежняя система правильности таможенной оценки товара, когда сам голова или его помощники должны были присутствовать при заключении торговой сделки и т.д.»<sup>1</sup>

Несмотря на то, что Петр I применял протекционистские меры по отношению к отечественным производителям крайне редко, в 1723 году после поездки по территории России, государь пришел к мысли о том, что мануфактура развивается неважно, ведь основная причина этого явления – это конкуренция иностранных товаров. В этом же году Петр I издал указ, который выделялся крайне резким протекционистским направлением.

Немаловажную роль в совершенствовании торговых отношений в России сыграл таможенный тариф 1724 года. Этот тариф также носит название «Протекционистский таможенный тариф». Главной функцией таможенного тарифа было обложение высокими таможенными пошлинами товаров, производство которых в России было постигнуто или только устанавливалось. А те товары, производство которых не было освоено в стране, облагались не сильно большими, умеренными пошлинами (от 10% до 4%). Вывозимые из России товары облагались 3%-ной пошлиной за исключением полуфабрикатов и промышленного сырья. Из этого следует,

---

<sup>1</sup> Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право. - М.: ИНФРА-М, 2003. с.65

что величина пошлинного обложения менялась в зависимости от степени прогрессирования внутреннего производства.

Особенностью таможенного тарифа 1724 года являлось то, что список импортных и экспортных товаров был написан в алфавитном порядке. Однако такая форма классификации товаров не была совершенной. Товарные позиции соответствовали коммерческим названиям перевозимых товаров с отсутствием любых определений или разъяснений. Такая система сильно затрудняла работу таможенных специалистов.

Таможенные пошлины собирались иностранной монетой, так, например, отпускные и привозные товары обычно облагались пошлинами, которые предусматривалось взимать ефимками (1 ефимок равен 50 копейкам). Здесь купцы не имели преимуществ перед иностранными купцами, в том случае, если они не имели ефимков, то с них брали российской валютой (125 копеек за 1 ефимок). Хотя если персональные товары русских купцов вывозились самими русскими купцами на их собственных кораблях, то с таких товаров взималась лишь треть отпускной пошлины российской валютой (т.е. по 90 копеек за ефимок). В том случае, когда происходил вывоз таких же товаров и при таких же условиях через город Архангельск, то выездная пошлина взималась в 2 раза меньше и тоже российской монетой.

Такой привилегией обладали только русские подданные. В отличие от иностранцев, российские купцы не были лишены права переправлять за море товары с меньшим процентом пошлины. Такая система имела свои недостатки. Например, учащались случаи, когда иностранные купцы с поддержкой российских купцов, выдававших иностранные товары за свои, пытались вывезти эти товары с территории России. Несмотря на то, что такие действия очень строго пресекались законом, они все равно имели место быть.

Незаконно вывезенные товары с территории Российского государства (без уплаты таможенных пошлин) подлежали конфискации в полном

объеме. Такие заграничные товары, ввозившиеся российскими купцами под российским флагом подлежали одной трети привозочной ефимочной пошлины, исчислявшейся против цены отпуска и сверх того прибыли по 25%. В результате такой системы государство одобряло создание торгового флота.

В один день с таможенным тарифом был опубликован Морской торговый регламент (Устав), внесший кардинальные изменения в процедуру таможенных обрядностей. Морской торговый Устав определял, что все суда иностранного происхождения, пересекающие российский порт, обязаны были оповещать об этом. Это делалось для того, чтобы российский досмотрщик сопровождал корабль до самой таможни. В обязанность цольнеров входили такие действия: они должны были записать данные (имя корабельщика, название его корабля, а также роспись всему грузу) и передать эти записи досмотрщику, который будет сопровождать корабль непосредственно до таможни. Затем, после того, как корабль прибудет в порт, досмотрщик обязан прийти в таможню со всеми необходимыми записями. Задачей же корабельщика и купцов являлось точное и верное демонстрирование перевозимым товарам, а также их цену и страну происхождения. Никому не разрешалось покидать корабль и осуществлять разгрузку товаров до тех пор, пока не будут закончены досмотровые мероприятия. В результате, существовавшая ранее система контроля за достоверностью таможенной оценки перевозимых товаров, когда таможенный голова лично присутствовал при заключении торговой сделки, отменялась.

Непосредственно для русских купцов были установлены преимущества. Несмотря на то, что отечественные товары облагались ввозной пошлиной при их перевозке из одного российского порта в другой русский порт русскими гражданами их дальнейшая доставка в третий российский порт русскими гражданами осуществлялась без пошлинных платежей.

В том случае, если иностранный гражданин с целью осуществления продажи перевозил российские товары из одного российского порта в другой российский порт, то он выплачивал ввозную пошлину дважды: первый раз – в порту отгрузки, а второй раз – в порту доставки.

Морской торговый регламент снова установил составы таможенных преступлений в области таможенной деятельности, а также определил ответственность за совершенные преступления. Например, корабли, совершавшие погрузку и разгрузку перевозимых товаров без разрешения на такие действия таможенных органов, а также корабли, осуществлявшие погрузку или разгрузку товаров вне установленных мест, подлежали изъятию. Такие изъятия проводились в пользу государства и государственной казны. Также, конфисковались товары, запрещенные к перемещению (ввозу или же вывозу) частными лицами. Было запрещено осуществлять погрузку или разгрузку товаров в ночное время. Наименее серьезные нарушения влекли за собой штрафные санкции и другие меры наказания. Категорически было запрещено подходить близко к отправляющимся и прибывающим судам, а также брать товары из этих судов, открывать ящики или бочки до фактического прохождения таможенного досмотра.

Несмотря на ряд преимуществ, таможенная политика Петра I подверглась жесткой критике после его смерти. Правящие круги пришли к такому заключению, что в первой четверти XVIII века внутреннее производство страны совсем не развивалось, точнее, оно не развивалось в достаточной степени, такой, чтобы в интересах внутреннего производства затруднять ввоз иностранных товаров на российскую территорию.

Заключение Комиссии о коммерции (высший экономический орган страны) о состоянии игольного производства было очень показательным:

«Игольная фабрика самая вредительная государству, понеже на оной фабрике ни единой доброй иглы не делают, от чего государство, паче крестьянство, терпят великую нужду:

- в негодности тех игол, что иностранные иглы продавались тем временем по 10 алтын тысяча, а иглы негодные здешние продаются по 20 алтын и выше».

Наряду с этим была обнаружена неспособность таможенных служб и инфраструктур к противостоянию ввозу товаров контрабандистскими методами, возникших в основном в результате Тарифа 1724 года. К тому же, сама структура взимания таможенных пошлин была абсолютно несовершенна.

По факту, оберцольнерам была предоставлена возможность временно принимать товар на себя. Цена товара при перемещении через таможенную границу существенно и осознанно занижалась. А купец-нарушитель должен был оплачивать объявленную стоимость товара с прибавлением еще одной пятой части стоимости. В связи с этим, оберцольнеры недобровольно вынуждались иметь экономические отношения с перекупщиками и закрывать глаза на все злоупотребления с их стороны.

## **1.2 Состояние торговли при Петре I**

При Петре I большой шаг вперед сделала внешняя и внутренняя торговля, однако, внешняя торговля приняла более пассивный характер, нежели внутренняя торговля. Это обуславливалось тем, что русские купцы не отличались особой инициативностью, коммуникабельностью и практичностью для того, чтобы начать осуществление новых торговых сделок с иностранными государствами. Так называемую монополию государства составляла продажа государственных (казенных) товаров. Казенными товарами являлись: сало, различные виды икры, масло льняного семени, воск и другие товары. Иностранные граждане теперь не

вывозили российские сельскохозяйственные товары, этим занималось государство.

Внешняя торговля в Российском государстве начала набирать свои обороты к середине XVIII века, но несмотря на этот факт, внешнеторговая деятельность страны в середине и второй половине XVIII столетия пока еще не являлась динамичной, т.е. активной. Это происходило по причине отсутствия полных выходов на межнациональные морские связи, также недоразвитая в то время внешняя торговля по причине не полного развития судостроения и портового производства. С каждым последующим годом, начиная с конца 50-х – 70-х годов, количество ввозимых на территорию России и вывозимых за ее пределы товаров значительно увеличивается (ввоз товаров вырос в два раза, а вывоз более чем в три раза). В связи с этим увеличивается сумма таможенного сбора.

В результате договора с Турцией 1774 года, а также Крымского присоединения к Российской территории началась проводиться активная торговля через Черное море. Расширение и совершенствование такой черноморской торговли привело к необходимости открывать еще большее количество таможен, которые бы регулировали процесс ввоза и вывоза различных товаров, т.е. перемещение отдельных категорий товаров через российские таможенные порты. Такие портовые таможни были учреждены сразу в нескольких городах (Николаев, Одесса, Севастополь)

Достаточно важную и значимую роль в совершенствовании торговой отрасли в России в XVIII веке стала играть Сибирская область и, соответственно, сама Сибирь. Это выражалось в том, что этот район России обеспечивал экспорт различных важных и дорогостоящих товаров (в основном пушнину и другие товары, представляющие ценность). Также, Сибирь развивала свои торговые отношения с Китаем, получая товары из этой страны. На ряду с этим, торговые отношения с соседними государствами, граничащими с Россией на юге, (аналогично торгово-



экономическим отношениям с Китаем) тоже стремительно развивались. Это давало экономике России больше свободы.

Улучшение торгово-экономических связей с другими государствами способствовало развитию таможенных отношений и таможенного дела в целом. В результате развития таможенного дела в России устанавливалась единая для всех таможен политика. Это было очень удобно, ведь теперь вся таможенная система страны была структурирована. Доходы, получаемые таможенными органами, теперь отправлялись в Приказ Большой казны, а таможни зависели от воевод и не имели прав вовлекаться в их финансовые дела.

У историков отсутствует точная информация о том, сколько же насчитывалось таможен в России в то время. Однако, если принимать во внимание тот факт, что таможни создавали во всех городах и местечках, то можно прийти к выводу, что на тот период количество таможен было порядка пяти сотен, что позволяло хорошо контролировать и отслеживать процесс перемещения товаров на российской границе.

Директора из дворянского общества стояли во главе таможен, также из дворянства назначались и другие должностные лица государства, такие как: таможенные комиссары, вице-директора и другие. Различные инспектора, досмотрщики и амбарные контролеры также находились в таможенных органах.

Что касается купеческого сословия, то оно составляло порядка тридцати процентов, это достаточно хорошо подготовленные люди в коммерческом плане.

Внушающая и не маловажная доля укомплектованного состава таможен набиралась за счет матросов и солдат. Большой процент доли солдат в таможенных органах объяснялся стремление государства снизить расходы на таможенное содержание. Второй причиной высокой доли солдат в таможенных органах – это нелегкая задача государства в подборе профессиональных и квалифицированных кадров.

Коммерц-коллегия была заполнена представителями русского дворянства, служащих таможенной отрасли и также за счет специалистов иностранных государств.

Вторая половина XVIII века ознаменована возрастанием внешнеторгового оборота России, этот оборот увеличился примерно в 5 раз.

В результате проведенных экономических реформ в России усилился товарооборот, возросло количество внешнеторговых центров. Здесь следует отметить, что такие изменения не только на севере, но и в южной части страны. Но несмотря на это, доля российского государства во внешней торговле не совпадала с его потенциалом.

Факт наличия сырьевой номенклатуры в России говорил о том, что экономика страны достаточно сильно отстает от экономики тех же стран Запада. Такая экономическая отсталость объяснялась наличием крепостного права в стране, которое существенно тормозило развитие российского государства. Однако существование крепостного права – не единственная причина плохого развития экономики. Также, к причинам можно отнести отсутствие промышленности в стране, а также достаточно низкий социальный уровень большого числа населения.

## **ГЛАВА 2. ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО В ПЕРИОД ЦАРСТВОВАНИЯ ЕЛИЗАВЕТЫ ПЕТРОВНЫ**

### **2.1 Состояние экономики и таможенного дела при Елизавете Петровне и Таможенная реформа П.И. Шувалова**

Значительный переворот в сфере таможенного дела в России пришелся на середину XVIII века, а именно на годы правления Елизаветы Петровны. В этот период осуществлялась политика, направленная на свержение немецкого режима. Это была политика поощрения всего национального. Елизавета Петровна словно подготавливала страну к другой, уже новой эпохе, и это направление имело национальный характер.

Елизавета стремилась восстановить внутреннюю и внешнюю политику Петра I. Несмотря на тот факт, что с приходом Елизаветы Петровны к власти нечего существенно не изменилось, старые формы управления так и остались без каких-либо серьезных изменений. Это происходило по той причине, что органы власти не имели перед собой цели что-то переделывать на новый лад. Лучшим примером в идеале являлась система петровских порядков, но несмотря на это, такую систему и порядки не все и не везде могли понять.

В области экономики тоже не особо ярко выражалось проявление непоследовательного направления. Примером тому может послужить то, что монополии, некогда служившие причиной значительного торможения процесса и от которых Петр I так стремительно уходил, снова появились в распоряжении отдельной категории лиц. И в самом деле, в то время было монополизировано немаленькое количество производств (например, кружевные, мозаичные, обойные и некоторые другие производства). Все это делалось под предлогом одобрения промышленного производства.

По сути, такие действия объяснялись личной заинтересованностью отдельных состоятельных лиц. К примеру, вельможи, жившие во время правления Елизаветы Петровны, очень часто назначались представителями тех государственных предприятий, которым отдавалась определенная отрасль производственных услуг и торговли на откуп.

В связи с тем, что производство отдельных видов товаров поощрялся в значительно большей степени, нежели другие товары, то применялся беспошлинный ввоз материалов или сырья, участвующих в производстве конечного продукта. Временами на товары обрабатывающей промышленности накладывали очень высокие пошлины, а иногда таможенные органы вообще запрещали вывозить такие товары. Вывоз сырья, произведенного на территории России был достаточно скудным. Очень часто запрещался или ограничивался для того, чтобы предотвратить подорожание в стране.

За годы правления императрицы Елизаветы Петровны сенатскими, а также именными указами таможенный тариф, установленный в 1731 году, нередко подвергался различного рода поправкам.

Наиважнейшим мероприятием в сфере таможенного дела оказалась ликвидация внутренних таможен. Российское государство XV – XVI веков в экономическом плане продолжало оставаться разделенным на бесконечное количество мелких областей, где в каждой взимались таможенные пошлины с товаров, которые привозили с целью дальнейшей продажи.

После смерти восстановившего мытные сборы Петра I, купцы начали жаловаться на постоянные остановки и досмотр принадлежащих им товаров на пути к Петербургу. Купцы также жаловались на то, что при таких проверках с них же требуют плату, а иногда портят товар и надолго задерживают. Их жалобы были направлены по отношению самой процедуры таможенного досмотра, что иногда было достаточно длительным и изнуряющим мероприятием.

В попытках оградить торговлю от злоупотреблений государство снова перебирало старые указы, издавало новые указы с целью подкрепления к старым, но все эти попытки были тщетны. Однако злоупотребления и нарушение государственных постановлений никак не прекращались. Для того, чтобы избавиться от них, необходимо было полностью искоренить причину их появления – мытные пошлины.

За исключением мытов, мостовщин, перевозов и других сборов существовало еще множество других мелких сборов. Существование подобных сборов в совокупности с трудной таможенной процедурой досмотра товаров сильно обедняло и стесняло торговлю.

Сборы внутри страны в середине XVII века находились в 17 разных видах. Некоторые из них сохранились еще с периода Новоторгового устава, некоторые были снова введены Петром, а также его преемниками.

Такие сборы очень нелегко ложились на недорогие товары, взимались в достаточно большем размере, чем нужно было, и приводили к не очень хорошим последствиям, например к разорениям и судам.

Последующее долговременное стеснение торговли внутри страны становилось невозможным и нетерпимым. В связи с этим была создана в 1747 году отдельная комиссия, в которую входили члены коммерц-коллегии, Берг-мануфактур-коллегии, список участников также дополняли представители знатного купечества. Этой коллегии было поручено составить новый внутренний тариф.

Начальная работа данной комиссии выделялась и отличалась своей прочностью, надежностью и основательностью. Самое пристальное внимание комиссия обращала на выявление того, где и какие сборы существуют и сколько дохода они приносят. Однако, до того, как комиссия завершила свою подготовительную работу, П. И. Шувалов (человек, который, можно считать, возглавлял правительство императрицы Елизаветы Петровны) предложил на рассмотрение Сенату достаточно смелый и

необычный проект, который подразумевал под собой ликвидацию внутренних таможенных сборов.

Простой выходец из народа, ставший выкупщиком различных горных заводов, звериных промыслов, а также многих других предприятий Шувалов полагал, что ранее существовавшая таможенная система не только грабила народ, но и также приумножала количество судебных разбирательств. Он считал, что такая таможенная система увеличивала количество совершенно ненужных комиссий, являющихся достаточно обременительными для государственной казны.

Представив в своем проекте различные ущемления и несправедливости, происходящие в результате неправильной таможенной организации в области таможенного дела, Шувалов также указал на тот факт, что целовальники позволяли себе собирать гораздо больше таможенных пошлин, чем это было необходимо. Увеличение внешних пошлин на экспорт и импорт различных товаров, а также увеличение всеобщего подушного сбора, по мнению Шувалова, должны были покрыть бюджетную недостачу.

Проект П. И. Шувалова был утвержден указом императрицы Елизаветы Петровны 20 декабря 1753 года. Указ назывался так: «Об уничтожении внутренних таможенных и мелочных сборов». В это же время Елизаветой был также утвержден доклад Шувалова с таким же названием, что и указ.

Год спустя, таможенные пошлины внутри страны были отменены практически на всей ее территории, в 1775 году они были отменены в Малороссии. Новоположенная таможенная пошлина отныне заменяла внутренние таможенные пошлины. Новая пошлина составляла 13 процентов и взималась со всех товаров, ввозившихся на территорию России и вывозившихся за ее пределы. Она взималась в портовых и в пограничных таможнях. Ее ставка была достаточно высока, этим и выгодна для России по той причине, что сырые продукты (в основном вывозилась из России

именно сырая продукция) вывозились с российской территории иностранным потребителем, оплачивающим таможенную пошлину за вывоз товаров. Одновременно ввозились в основном различные предметы роскоши, а эту продукцию приобретали и оплачивали богатые люди.

В 1754 году Сенатом был учрежден институт «пограничных таможенных объездчиков». Это было сделано с тем, чтобы ожесточить борьбу с контрабандой. И для того, что как-то заинтересовать работников таможенной сферы в поимке нелегальных контрабандистов, законодательством было предусмотрено награждать таких работников. Четвертую часть всех конфискованных товаров полагалась отдавать таможенным объездчикам и иным лицам, работающим в сфере таможенного дела, а доносчикам, то есть тем людям, которые предупредили о возможной контрабанде, полагалась половина этих товаров.

1 декабря 1755 года был утвержден еще один Таможенный устав, новый. Предпосылкой создания нового устава была ликвидация внутренних таможен. Таможенным уставом разрешалось предоставление отсрочки от уплаты новых тринадцатипроцентных пошлин российским и иностранным лицам, которые привозили товары из-за границы в российские порты. Отсрочка предоставлялась ровно на 1 год начиная с момента прибытия товара в закрытое складское помещение особого типа при железнодорожных станциях, то есть пакгауз.

Первую половину залога купцу возвращали после выплаты первой половины долга. Что же касается второй половины, то она возвращалась купцу лишь после того, как он оплачивал первую половину задолженности. В тех случаях, если купец по истечении срока не выплатил задолженность, тогда заложные товары могли быть проданы на публичных аукционных торгах. После получения выручки от этого аукциона определенное число пошлины отправлялось в казну, а остальную сумму отдавали тому купцу вместе с распиской.

Множество новейших уставных положений разрабатывало, редактировало и совершенствовало таможенное законодательство. Такие положения основывались не только лишь на сиюмоментных интересах, но и на общих потребностях торговли России.

Теперь товары, произведенные за пределами российской территории и «отшлифованные» в портах и пограничных таможнях России обязательными для этого пошлинами и налогами, имели возможность впоследствии вывозиться с целью продажи за границу русскими подданными. Это происходило без уплаты любых дополнительных сборов.

В том случае, если иностранное лицо совершало ввоз на российскую территорию каких-либо товаров с целью их последующей продажи в другие страны, то подобные товары пропускали с аттестатами через какой-либо другой порт или таможню, при этом взяв необходимую для этого случая пошлину. С таких лиц не спрашивали какой-либо пошлины. Однако, если такой аттестат отсутствует, тогда с иностранца проезжая пошлина взыскивается с помощью полновесных ефимок - это по 10 копеек на рубль.

В это же время вводилось такое правило, по которому всем частным лицам, за исключением купечества, дозволялось при выезде за границу иметь не больше 100 червонных, в том числе часы из золота и серебра, пряжки, табакерки, шпаги и идентичные вещи для личного единственного использования и пользования. То есть если, частые лица пытались провести через таможенную границу больше такого товара (получается, что для продажи впоследствии), то эти излишки изымались таможенными органами на таможенной границе, так как они подлежали конфискации.

IV глава устава «О доносах про утайку от пошлин товаров, и как с оными поступать» прописывалось как государство одобряло различных видов доносительств людей абсолютно любого чина и звания от утаенных от обязательной выплаты пошлин, а также о присутствии неклемированных товаров. Если человек доносил на подозреваемое в контрабанде лицо, то к этому лицу, подозреваемому в нарушении



таможенного законодательства, подсылали работников таможенной сферы с понятиями для того, чтобы либо подтвердить, либо опровергнуть факт контрабанды.

Если же факт контрабанды был подтвержден, тогда нелегальные товары сразу конфисковывали, без каких-либо выяснений и разбирательств на месте. Человека, попавшегося на контрабанде, необходимо было допросить. Такие меры принимались для того, чтобы выяснить запланированный маршрут нелегального товара, установить, через какие же таможи такие товары были провезены, чтобы впоследствии наказать работников тех таможен, ведь они допустили служебное послабление, и должны быть наказаны.

Лицу, совершившему донос в таких случаях, полагалась половина всего конфискованного товара (без учета таможенных платежей с данного нелегального товара.) Вторую половину конфискованных товаров отдавали в государственную казну.

В тех случаях, если доноситель оклеветал подозреваемого в контрабанде человека, то он нес ответственность. Здесь была четко и ярко выражена иерархическое различия бедных слоев населения и богатых людей, носивших некие дворянские титулы и звания. Знатным дворянам за клевету полагалось выплатить штраф в размере 200 рублей. Плюс ко всему, такие люди обязаны были возместить все убытки, выпавшие на долю ни в чем не повинного обвиняемого в контрабанде.

Но такая система работала исключительно в отношении людей знатных родов и чинов. Остальным предусматривалось гораздо более строгое и жестокой наказание – им били кнутом.

Лавочники должны были очень строго следить за собой и за друг другом и пресекать на корню абсолютно любую незаконную торговлю товарами. Если же такой товар был обнаружен в продаже, то его брали в свою пользу. Такие действия в праве были совершать только очник либо же

староста. Они объявляли в таможене о том, что был найден нелегальный товар и выплачивали всю необходимую сумму пошлины.

Основными государственными учреждениями, в которые могли обращаться люди, недовольные ходом дел о контрабанде, были коммерц-коллегия и также высшая правительственная инстанция по делам о таможенных преступлениях и правонарушениях. В эти инстанции, в случае необходимости, обращались купцы и доносители.

Товары, которые подлежали дальнейшему поступлению в государственную казну, если бы они не были конфискованы и обложены штрафами, необходимо было отправлять в конфискационную канцелярию или же в другие конторы.

Но так как не все российские таможни, а точнее их абсолютное большинство, располагались на достаточно большом расстоянии от главных центров – Петербурга и Москвы, то было решено создать еще один указ, который бы признал нецелесообразность отсылки в конфискационную канцелярию недорогих и громоздких товаров. Такой указ был утвержден Сенатом 1 июля 1757 года. Перевозка таких дешевых товаров была связана с огромными расходами и по этой причине, подобные товары должны были продаваться на местах, чтобы существенно облегчить и упростить процесс продажи данных товаров.

Деньги, вырученные от дорогих товаров, по-прежнему, необходимо было пересылать в Петербург и Москву.

Нововведения в таможенном деле стремительно сделали издания нового таможенного тарифа более актуальной. Суть в том, что новоположенную таможенную пошлину нужно было взимать российскими «ходячими деньгами». А ефимочную (то есть с привоза и отвоза) согласно тарифу 1731 года все еще продолжали взимать в особой металлической денежной валюте.

Разумность данного порядка стала достаточно очевидной. Плюсом ко всему, в ранее существовавший таможенный тариф при царствовании

Елизаветы Петровны было внесено большое количество поправок и изменений. В это же время, в нем не числились товары, которые только впервые появились на российском рынке после 1731 года. Именной указ Елизаветы от 29 апреля 1757 года отмечал, что по истечении 26 лет после утверждения тарифа 1731 года некоторые иностранные товары снова привозят, а российские товары отвозят, причем, те товары, которые не зафиксированы в тарифе. Пошлинные ставки очень часто не отвечали своему изначальному предназначению по той причине, что цены на товары изменяются. Такая ситуация серьезно затормаживала работу таможенных чиновников.

Еще одним важным моментом является то, что тариф 1731 года, не отвечал протекционистским настроениям не только самой императрицы, но и ее приближенных, а также их высокое стремлению осуществлять систематическое покровительство всему национальному в целом.

Тарифные статьи пересматривала с 1754 года, особая комиссия, которая была учреждена при Сенате. Данная комиссия разработала систему пошлин, которая по характеру была близка к системе, установленной тарифом 1724 года. Нередко, целью назначения окладов по системе нового тарифа была ссылка на установленные Петром таможенные пошлины.

Установление нового таможенного тарифа с целью сбора пошлин в таких таможнях, как портовые и пограничные произошло 29 апреля 1757 года. Согласно этому тарифу, количество таможенного обложения импортируемых фабрично-заводских товаров устанавливалось в соответствии со степенью освоенности производства и обработки этих товаров непосредственно в самой. К примеру, хлопок-сырец облагался таможенной пошлиной примерно в 4%, хлопок пряденый - приблизительно в 10%, а пряденый крашеный хлопок – где-то в 15%.

Самый минимальный размер оклада теперь повышался с трех до пяти копеек в валюте. Портовая ефимочная пошлина была в районе 15 - 20% с цены какого-либо товара. Кроме того, в портовых, а также пограничных

таможнях взималась еще и внутренняя пошлина, которая была в размере от 6 до 16% в добавок к таможенной стоимости.

Облагаемые достаточно высокой ефимочной пошлиной товары облагаемые еще и повышенной внутренней пошлиной. Ввозимые на территорию России товары подлежали 17, 5 - 25%-ой ефимочной, а также 13%-ой внутренней пошлине. Оплату внешних платежей, как и раньше, происходила иностранной валютой по достаточно низкому курсу.

Таможенные пошлины на некоторые виды товаров составляли целых 60 - 80% от их таможенной стоимости. Это были товары, которые изготавливались на российской территории достаточно в больших количествах, и не было необходимости их импортировать, так как такие товары и так находились в избытке. Стоит заметить, что по ефимочную пошлину с импортируемых товаров, согласно тарифу 1757 года, следовало взимать до фактического размещения товаров в пакгауз.

Отпускные пошлины часто, практически всегда, отличались небольшим размером, повышающимся в зависимости от спроса на определенные сырьевые товары со стороны российских фабрикантов, а также мануфактуристов. Они были свободны от уплаты 13%-ой таможенной пошлины. Это было сделано с мотивом поощрения экспорта казенных товаров. Портовая пошлина и мелочные сборы здесь взимались только с покупателей.

Общий сбор таможенных платежей на границах юга и востока происходит по определенным местным тарифам, отличавшихся более низкой ценой, чем европейские тарифы.

Общая сумма таможенных платежей включала в себя: сами пошлины мелочные сборы, которые в свою очередь подразделялись на: 1) огневые (при уплате портовой пошлины со 100 ефимков взималась сумма в размере 1, 75 рубля) 2) ластовые (размер пошлины зависел от вместимости судна) 3) акциденции (они взимались по 4 копейки с каждого платежного ефимка) 4) дополнительные акциденции с русских подданных (они взимались в

размере по одной копейке с платежного рубля при уплате внутренней пошлины). Однако, пограничные таможи взимали два рубля со 100 ефимков. В пограничных таможнях такая система уплаты таможенных пошлин заменяла портовые огневые и ластовые деньги.

В итоге, на практике тариф 1757 года был очень неудобен. Таможенные пошлины не перестали взиматься ни в металлической валюте, ни русскими «ходячими деньгами». У города Архангельска взималась особенная внутренняя пошлина, помимо обычной. Она называлась пошлиной «на содержание Ладожского канала при всех портовых и пограничных таможнях»

В тарифе 1757 года было приведено большое количество лишних деталей и ненужной информации, по которым осуществлялось таможенное оформление однотипных товаров. Это серьезно усложняло использование тарифа. А его слишком высоко-охранительный характер был стимулированием к нелегальному ввозу товаров на территорию России.

## **2.2 Новый таможенный тариф**

Новый тариф был опубликован 1 сентября 1766, а с 1 марта 1767 года он вступил в силу в почти во всех таможнях страны. После того, как Екатерина II поддержала предложение Комиссии о коммерции о постоянном пересмотре тарифа, она отдала приказ Коммерц-коллегии, чтобы та пересматривала одобренный тариф каждые 5 лет, применяя для этой цели достоверные таможенные справки. Императрица приказывала перемещать товары по степени надобности в различные правила, измеряя пошлинную прибавку по мере того, как распространяется торг на конкретный товар, а готовые иностранные изделия облагались более высокой пошлиной.

Что касается вывозных пошлин, то они облагались умеренными 5%-ми от цены товара пошлинами. В этом случае экспортируемое сырье получало более повышенные пошлинные обложения, если сравнивать с экспортом обработанных товаров. После тарифа 1766 года Россия стала продвигаться вперед по путям свободной торговли.

После того, как в 1762г. таможенная откупная система была отменена и были возвращены таможи в казенное ведомство, была создана Главная канцелярия над таможенными сборами, задачей которой было поручено управление таможенным делом в целом.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правление великой императрицы Елизаветы Петровны (1741 - 1761) ознаменовалось произошедшим таможенным переворотом в российском государстве.

Одним из важнейших мероприятий в сфере таможенного дела при императрице была ликвидация внутренних таможен, то есть ограничений внутри самой страны. Российское государство, чье политическое устройство происходило еще в XV-XVI веках примерно до середины XVIII века все еще оставалось раздробленным.

Однако, простой выходец из народа П.И. Шувалов был твердо уверен в том, что существовавшая таможенная система имела сплошные негативные последствия, которые превращались в различные споры, а также судебные разбирательства. Шувалов был полностью уверен в том, что подобная таможенная система будет только увеличивать число ненужных комиссий, что впоследствии может губительно сказаться на состоянии государственной казны. Увеличение внешних пошлин на экспорт и импорт различных товаров, а также увеличение всеобщего подушного сбора, по мнению Шувалова, должны были покрыть бюджетную недостачу.

В 1753-1754 годы внутренние пошлины были заменены единой таможенной пошлиной на границах российского государства. Эта пошлина взималась со всех импортируемых и экспортируемых товаров в портовых в пограничных таможенных в размере 13 копеек с 1 рубля.

За последние годы своего правления Екатерина II издала таможенный тариф 1795 года с целью достигнуть выгодного торгового баланса в стране. Новый таможенный тариф, который мог быть принят уже с начала 1797 года, однако этого не произошло по причине запрета экспорта товаров с российской территории.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право. – М.: ИНФРА-М, 2003.
2. Драганова В.Г. Основы таможенного дела. -2-е изд. – М.: Экономика, 2003
3. Кисловский Ю. Г. История таможни государства Российского 907 – 1995 гг. -2 –е изд. М., 2001.
4. Пиляева В.В. История таможенного дела и таможенной политики России. Учебное пособие./ - М.: БалтРус, 2007.
5. Козырин А.Н. Таможенное право России. -2-е изд. – М.: 2004.
6. Основы таможенного дела. Учебное пособие. Выпуск 1. «Развитие таможенного дела в России». М., 2001.
7. Соломеин А.Ю. История таможенного дела и таможенной политики России. Учебное пособие./ - СПб.: ИЦ Интермедия, 2011.
8. Шумилов М.М. История торговли и таможенного дела в России. Монография. СПб., 1999г.
9. Таможенное дело в России. X - начало XX вв. СПб., 2002.
10. Таможенный кодекс РФ. – М.: ИНФРА-М, 2005.
11. Основы таможенного дела. Учебное пособие. Выпуск 1. «Развитие таможенного дела в России». М., 2001. с.25
12. Дзюбенко П. В., Таможенная политика России Курс лекции. М.: РИО РТА, 2000.
13. Долидович О. М. История таможенного дела и таможенной политики России. Учебное пособие. / - СПб.: Троицкий мост, 2012.
14. Основы таможенного дела .Учебник . /Авторский коллектив. Под общей редакцией А.Я. Черныша / 366 с., 2012 г.
15. Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 г.