

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»  
(Смоленский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова)

Кафедра Менеджмента и таможенного дела

## Курсовая работа

по дисциплине: Таможенный менеджмент

на тему: Информационное взаимодействие ФТС России с  
федеральными органами исполнительной власти

Выполнил (а) студент (ка) 2 курса  
ФД 1720 группы отной формы обучения  
семестр 3

Дарина Денис Павлович  
(Ф.И.О. полностью)

Дарина  
(подпись)

Руководитель: \_\_\_\_\_  
(должность, учёная степень)

Новиков Н.Е.  
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

«10» качество 20 18 г.

(Подпись руководителя)

Рег. номер 15 от 05.12.2018  
(Дата)

Содержание 51 с. 4.  
договор  
представитель  
ответ на вопрос 8  
Н/Кором

г. Смоленск  
2018 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Применение информационных систем и технологий в деятельности таможенных органов РФ</b>	
1.1 История внедрения информационных систем и технологий в деятельность таможенных органов РФ.....	6
1.2 Проблемы внедрения информационных систем и технологий в деятельность таможенных органов РФ.....	18
<b>Глава 2. Система информационного взаимодействия ФТС России с федеральными органами исполнительной власти</b>	
2.1 Роль и место информационных систем и информационных технологий при взаимодействии ФТС России с федеральными органами исполнительной власти .....	23
2.2 Пути совершенствования информационного взаимодействия ФТС России с федеральными органами исполнительной власти.....	31
<b>Заключение.....</b>	<b>38</b>
<b>Список использованных источников .....</b>	<b>42</b>

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время информатизация все более широко используется в таможенном деле. С одной стороны, это процесс обуславливается необходимостью ускорения производства таможенных операций, с другой - способствует прозрачности деятельности таможенных органов, что снижает коррупционные риски. В целях информационного обеспечения деятельности таможенных органов разработана и успешно функционирует Единая автоматизированная информационная система (ЕАИС).

На современном этапе развития в условиях интеграции и усиления внешнеэкономических отношений между странами, роль таможенных органов значительно возросла. Особую актуальность приобретает вопрос взаимодействия таможенных органов с другими органами исполнительной власти РФ для усиления предпринимательской активности субъектов, а также повышение уровня функционирования экономики России в целом.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 августа 2004 г. № 429 «Федеральная таможенная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.»

Таможенные органы отнесены к числу правоохранительных органов. Их основные цели и функции представлены в статье 351 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС). Так основные задачи деятельности таможенных органов можно подразделить на 3 блока:

- экономические задачи (содействие реализации единой торговой политики таможенного союза, обеспечение экономической безопасности,

взимание таможенных пошлин, налогов при перемещении товаров через таможенную границу РФ);

- задачи регулирования таможенного дела (применение и модернизация средств таможенного регулирования);

- правоохранные задачи (выявление фактов нарушения правил, запретов и ограничений в соответствии с таможенным законодательством, проведение следственных мероприятий).

Таким образом, можно сказать, что к компетенции таможенных органов относится осуществление таможенного дела, представляющего собой проведение таможенной политики РФ, установление порядка и условий перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимание таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и т.д.

Объектом исследования является Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС РФ). Предметом исследования данной работы выступает процесс информационного взаимодействия Федеральной таможенной службы Российской Федерации (ФТС РФ) с другими органами исполнительной власти, а также особенности этого взаимодействия.

Цель исследования состоит в характеристике информационного взаимодействия таможенных органов с другими федеральными органами исполнительной власти.

Для достижения цели работы необходимо выполнить следующие задачи:

- охарактеризовать внедрение информационных систем и технологий в деятельность таможенных органов РФ;

- проанализировать проблемы внедрения информационных систем и технологий в деятельность таможенных органов РФ;

- определить роли и места информационных систем и информационных технологий при взаимодействии ФТС России с федеральными органами исполнительной власти;

- выявить пути совершенствования информационного взаимодействия ФТС России с федеральными органами исполнительной власти.

Характеристике информационного взаимодействия таможенных органов с другими федеральными органами посвящено значительное количество научно-исследовательских работ отечественных ученых, например, Сумарокова Е.В., Шашкиной А.Н., Косаренко О.О. и др. Кроме этого, в качестве информационных источников послужили периодические статьи, ресурсы сети интернет, официальные издания электронных ресурсов.

Курсовая работа включает в себя введение, обзорную и аналитическую главы, заключение и список использованных источников.

В первой главе рассматриваются способы применения информационных систем и технологий в деятельности таможенных органов РФ.

Во второй главе рассматривается сама система, по которой таможенные органы РФ взаимодействуют с другими федеральными органами исполнительной власти.

В качестве наглядного материала курсовая работа содержит рисунки.

# **ГЛАВА 1. ПРИМЕНЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ И ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ**

## **1.1 История внедрения информационных систем и технологий в деятельность таможенных органов РФ**

Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему и представляют собой звено общей системы органов исполнительной власти, находящихся в ведении Министерства Финансов РФ.

В своей деятельности таможенные органы руководствуются, в первую очередь Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и т.д.

С развитием информационных технологий и расширением их внедрения в повседневную практическую деятельность организаций все более актуальной становится задача управления пользователями автоматизированных информационных систем. Чем больше организация, чем больше в ней работают человек, тем больше становится различных информационных систем и подсистем, к которым необходимо предоставлять различный уровень доступа. Как следствие возникает необходимость содержать достаточно большой штат IT-специалистов, что приводит к увеличению затрат, особенно в том случае, если организация имеет свои филиалы в различных регионах страны. [14, с.5]

Всеобщее внедрение информационных технологий в таможне началось с августа 2007 года в рамках реализации федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годов)».

Фактически первый ИДК, доведенный до стадии внедрения в промышленную эксплуатацию - СТ-6035. Стационарный комплекс представляет собой закрытое строение с системой отопления и освещения, позволяющий производить рентгеновское просвечивание грузов и транспортных средств. У стационарного инспекционно-досмотрового комплекса множество преимуществ. Во-первых, мощность рентгеновского излучения (высокое качество получаемого изображения), во-вторых, круглосуточная и круглогодичная эксплуатация, в-третьих, комплекс обладает возможностью осуществлять контроль в любых погодных условиях.

Информационные системы стали повседневным, привычным компонентом жизни общества, который является удобным при работе с большим количеством товаров, денежных средств, при работе с таблицами, документами и другими ресурсами.

Информационные технологии - это действия, процессы и методы поиска, хранения, обработки, распространения информации, а также умения применения средств вычислительной техники при выполнении данных функций. Данное понятие является достаточно содержательным и используется во многих отраслях жизнедеятельности человека. [16, с.107]

Для начала разберемся с определением таможенного дела. Оно включает в себя совокупность действий, направленных на корректное ведение внешнеэкономической деятельности, используя методы таможенно-тарифного регулирования, имея четкую таможенную политику, цели и задачи. Таможенная деятельность, естественно, связана с ведением торговли, её совершенствованием и регулированием, что находится в зависимости от технологического развития.

Информация представляет собой серьезный ресурс в таможенной системе, который включает в себя различные способы контроля и обработки данных. Сейчас, информационные системы и технологии многократно используются для реализации таможенной политики и имеют в ней особое

место. Так, в главе 40 Таможенного кодекса Российской Федерации, определяются главные положения работы с информационными ресурсами.

К основным элементам информационного пространства на таможенной территории относятся «информационные ресурсы, средства информационного взаимодействия и информационная инфраструктура (информационно-техническая инфраструктура и система организационных структур)».

В 1994-2000 гг. в результате создания информационно-технической инфраструктуры таможенной службы Российской Федерации было сформировано единое информационное пространство на таможенной территории ЕАЭС.

Использование современных информационных технологий в работе таможенных органов, деятельность которых связана с растущей потребностью в обработке и анализе больших объемов различной информации, на сегодняшний день особенно актуально. Правовой фундамент декларирования товаров путем подачи документов в электронной форме был создан еще Таможенным кодексом Российской Федерации 2003 года, хотя эксперименты цифрового декларирования начались еще в 2002 году. И вот уже на протяжении полутора десятка лет наблюдается процесс глобальной трансформации таможенного декларирования из формата простого использования электронных документов (в том числе элементарно отсканированных) для совершения таможенных операций по оформлению товаров при их перемещении через таможенную границу и помещению под таможенные процедуры в формат новых технологий с более высоким уровнем формализации, автоматизации и передачи данных. С учетом объективной оценки текущей ситуации отмечаем, что российские таможенные органы имеют самые передовые ИТ-наработки и ФТС России является единственным федеральным ведомством, которое добилось работы своего программного обеспечения в режиме реального времени. [15, с.90]



В свою очередь, ФТС России и Федеральная налоговая служба (ФНС России) обеспечивают экономические интересы страны и в значительной степени фискальные. [17, с.153] Исполнение федерального бюджета в соответствии с законодательством обуславливает взимание различных видов платежей, представляющих собой впоследствии его доходы. [17, с.155] Это, прежде всего, налоговые и неналоговые доходы, в их числе таможенные платежи, которые уплачиваются участниками внешнеторговой деятельности в соответствии с законодательством таможенного союза и Российской Федерации.

Как показывает практика, несвоевременность их уплаты участниками внешнеторговой деятельности таможенным органам одной является из проблем неполного ежегодного поступления таможенных платежей в доход федерального бюджета, а списание задолженности таможенными органами, признанной как безнадежной к ее взысканию является проблемой неполного их поступления. В свою очередь реализация программ, расходы на создание новой инфраструктуры осуществляется за счет средств федерального бюджета. Очевидна взаимосвязь между реализацией фискальной функции таможенными органами и финансированием из средств государственного бюджета материально-технического обеспечения совершения таможенных операций при декларировании и выпуске товаров с применением информационных технологий, а также производства таможенного контроля после выпуска товаров. В свою очередь участники внешнеторговой деятельности должны осознавать, что работа в электронном формате и новые прогрессивные технологии значительно сокращают количество документов, представляемых при осуществлении таможенных операций, минимизируют сроки проведения этих операций, а также оказывают значительное влияние на снижение логистических затрат участников внешних бизнес-процессов. [15, с.44]

ФТС России систематически разрабатывает и внедряет сервисно-ориентированные технологии, обеспечивающие индивидуально-

авторизированное взаимодействие между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами. В настоящий момент единой точкой доступа участников внешнеэкономической деятельности к информационной системе таможенных органов является «Личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности».

Личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности предназначен для персонифицированного информационного двустороннего контакта участника внешнеэкономической деятельности с таможенными органами. Вход в личный кабинет осуществляется через официальный сайт ФТС России ([edata.customs.ru](http://edata.customs.ru)). Для начала работы заинтересованным лицам необходимо пройти процедуру регистрации. Информационные сервисы личного кабинета предоставляют возможность

формировать документы в электронном виде (таможенные декларации, уведомления, отчеты, описи и др.), хранить и отправлять эти документы в таможенные органы, а также запрашивать и получать обратную информацию.

Следовательно, декларант имеет возможность предоставить в таможенный орган предварительную информацию о товаре, перевозимом всеми видами транспорта, декларировать в электронной форме товары и экспресс-грузы, предоставлять отчетность в электронном виде, вести электронный архив разрешительных документов, проверять информацию о паспортах сделок, переданную Центральным банком Российской Федерации в таможенную службу. [13]

Кроме того, через личный кабинет участник внешнеэкономической деятельности имеет возможность получать информацию, которая необходима ему для осуществления его деятельности, в том числе о статусе задекларированного товара, таможенных проверках и другие удобные сервисы.

Таким образом, использование участниками внешнеэкономической деятельности информационного сервиса «Личный кабинет» на сайте ФТС

России позволяет отследить все этапы совершения таможенных операций в отношении своих поставок, свести к минимуму временные и финансовые издержки благодаря дистанционной связи. Взаимодействие между декларантом и таможенным инспектором в режиме реального времени посредством обмена авторизованными электронными сообщениями становится прозрачным, оперативным, и более удобным.

Далее уделим особое внимание бесплатному сервису «Лицевой счет», который является частью интернет-ресурса «Личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности», предназначен для контроля участником внешнеторговой деятельности общего состояния лицевого счета, получения отчетов в электронной форме, содержащих информацию о движении и остатках денежных средств, которые доступны для совершения таможенных операций, о предоставленных банковских гарантиях и таможенных расписках.

Ключевыми требованиями для использования сервиса «Лицевой счет» выступают необходимость регистрации в личном кабинете участника внешнеторговой деятельности на сайте ФТС России и наличие электронной подписи, а на компьютере пользователя должно быть установлено средство криптографической защиты информации - программа КриптоПро CSP 3.6 КС1.

Следует отметить, что ФТС России в ходе реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года и Плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» было принято решение о создании в 2016 году единых лицевых счетов участников внешнеторговой деятельности. В августе 2016 года стартовал эксперимент, главной целью которого предусмотрен переход в январе 2017 года на централизованный учет таможенных и иных платежей на уровне ФТС России.

Таким образом, актуальным видится не только возможность использования плательщиками таможенных пошлин сервиса «Лицевой счет»,

но и администрирование персонального лицевого счета в ресурсе (реестре) единых лицевых счетов (ЕЛС).

Для включения в реестр ЕЛС необходимо:

- заявление о включении в ЕЛС, которое подается в Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования (ГУФТД и ТР) ФТС России, направляется почтой, на фирменном бланке организации, с подписью и печатью;

- сведения, которые должны быть указаны в заявлении: ИНН, КПП, ОГРН, полное наименование организации, КПП крупнейшего плательщика (при наличии), сведения о филиалах (при их наличии); полный адрес (с индексом, областью и т.д.);

- примерная (желаемая) дата перехода на работу в ЕЛС;

- таможни, в которых участник внешнеторговой деятельности совершает таможенные операции;

- способ уплаты таможенных платежей (безналичный расчет, таможенная карта или др.);

- телефоны для связи (в т. ч. мобильные), чтобы должностные лица ГУФТД и ТР ФТС России могли оперативно связаться с должностным лицом.

Следует обратить внимание на отличие ЕЛС от обычных лицевых счетов участников внешнеторговой деятельности, которые ведутся таможенными органами в субъектах Российской Федерации. При зачислении денежных средств на обычный лицевой счет плательщик в обязательном порядке должен указать в расчетном документе код таможенного органа, в пользу которого производится платеж; в случае ошибочного указания другого кода денежные средства не поступают на счета таможни, в которой декларант планировал совершить таможенные операции. Исправление ошибки потребует направление запросов и подачу соответствующих заявлений, а значит потерю времени, которая отражается негативно на эффективности деятельности. ЕЛС лишен этого недостатка. Денежные

средства с момента их поступления на счет Федерального казначейства становятся доступными для совершения таможенных операций в любом таможенном органе страны. [15, с 81]

Внедрение новой технологии требует серьезных затрат как материальных, так и временных. Приказом ФТС России от 22 августа 2016 года № 1617 «Об утверждении Временного порядка работы заинтересованных структурных подразделений ФТС России, Центрального информационно-технического таможенного управления и таможен с единым ресурсом лицевых счетов плательщиков таможенных пошлин, налогов, открытых на уровне ФТС России» акцентируется внимание на создании ресурса (реестра) ЕЛС, обеспечивающего возможность апробации администрирования лицевых счетов юридических лиц - плательщиков таможенных пошлин на уровне ФТС России, а также доработку информационно-программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, используемых при работе с ресурсом ЕЛС. [15, с 83]

Исходя из вышеперечисленного, отметим, что нормативно - правовые основы использования новых технологий в сфере таможенных органов является одним из важнейших компонентов их развития и функционирования. Также, следует подчеркнуть, что представленные законы ни в коем случае не противоречат и не должны противоречить Конституции РФ и главенствующим законам стран - участниц таможенного союза.

Учитывая то, что информационные системы играют особо значимую роль в сфере таможенного дела, немаловажным моментом является их совершенствование.

Сегодня развитие современных технологий затрагивает не только сферу таможенных органов и внешнеэкономической деятельности, но и множество других сфер человеческой жизнедеятельности. Не является исключением нарушения злоумышленников, хакерство и незаконное пользование различного рода информацией.

В ФТС информационные технологии применяются для удобства и упрощения работы, для хранения и проверки документов в электронном виде, сокращения времени обработки информации, упрощения таможенных проверок, реализации международных таможенных проектов и т. д. [15, с 22]

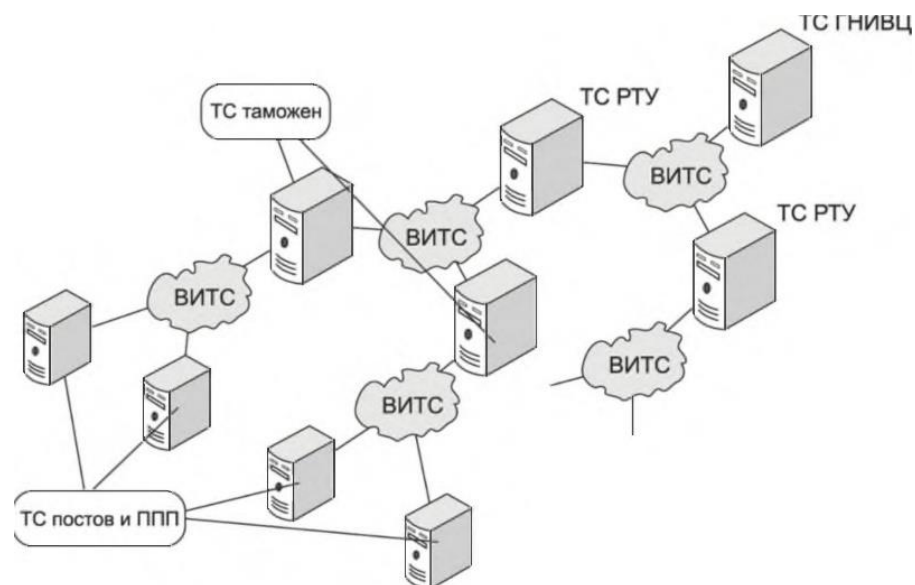
Ключевым моментом является то, что совершенствование информационных технологий связано со стратегией развития таможенных органов до 2020 года, где прописано, что основным направлением этой стратегии является обеспечение экономической безопасности во внешнеэкономической деятельности. Исходя из большой сферы применимости различных информационных ресурсов в системе таможенных органов, базовой целью дальнейшего развития является совершенствование системы безопасности данных, хранящихся в таможенных органах.

Транспортная технологическая подсистема Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ТТП ЕАИС ТО) предназначена для обеспечения взаимодействия между прикладными процессами, в рамках программных комплексов и информационных систем, как входящих в состав ЕАИС ТО, так и создаваемых в будущем.

Главной функцией ТТП ЕАИС ТО является обеспечение надежной бесперебойной доставки данных между прикладными процессами, иницируемыми компонентами ЕАИС ТО (Рис. 1).

Сегодня развитие современных технологий затрагивает не только сферу таможенных органов и внешнеэкономической деятельности, но и множество других сфер человеческой жизнедеятельности. Не является исключением нарушения злоумышленников, хакерство и незаконное пользование различного рода информацией.

Учитывая то, что информационные системы играют особо значимую роль в сфере таможенного дела, немаловажным моментом является их совершенствование.



**Рис. 1. Транспортная подсистема таможенных органов**

Информационно-программные средства Транспортной технологической подсистемы ЕАИС ТО в составе:

1) КПС информационной безопасности – комплекс программных средств информационной безопасности, предназначенный для защиты информации, передаваемой посредством Транспортной технологической подсистемы (далее – ТТП) от несанкционированного доступа;

2) КПС администрирования – комплекс программных средств администрирования, предназначенный для выполнения функций конфигурирования ТТП, управления сервисами и правами доступа, а также мониторинга доступности транспортных станций ТТП и их сервисов и компонентов;

3) КПС «Файловый адаптер» – комплекс программных средств «Файловый адаптер», предназначенный для интеграции унаследованных приложений, использующих для взаимодействия между компонентами файловый обмен;

4) КПС асинхронной гарантированной доставки – комплекс программных средств асинхронной гарантированной доставки, предоставляющий информационно-программным средствам ЕАИС таможенных органов сервис асинхронного взаимодействия посредством

обмена сообщениями с повышенным уровнем надежности и защиты передаваемой информации от несанкционированного доступа;

5) КПС «Маршрутизатор ТТП» – комплекс программных средств «Маршрутизатор ТТП», предназначенный для маршрутизации сообщений, передаваемых между сегментами ТТП. [15, с 72]

Информационно-программные средства Системы управления Транспортной технологической подсистемой ЕАИС ТО в составе:

1) подсистема контроля объектов обеспечивает:

- сбор данных о состоянии контролируемых объектов по заданным показателям с назначенным интервалом времени;

- обработку потока событий о состоянии контролируемых объектов;

- обобщенный контроль и представление состояния контролируемых объектов;

2) подсистема администрирования обеспечивает:

- настройку и конфигурирование объектов управления;

- резервное копирование и восстановление конфигураций и данных Системы управления ТТП;

3) подсистема управления конфигурациями обеспечивает:

- контроль значений параметров конфигурационных единиц, состояние которых влияет на качество услуг;

- аудит изменений значений конфигурационных единиц ТТП ЕАИС;

4) информационно-аналитическая подсистема обеспечивает:

- учет и контроль объема фактического потребления ресурсов и услуг;

- анализ эффективности использования ресурсов ТТП ЕАИС;

- прогнозирование потребления ресурсов и услуг;

5) подсистема контроля транспортных транзакций обеспечивает:

- оперативное обнаружение задержки и отказа в доставке электронных сообщений ТТП ЕАИС;

- оперативный мониторинг ключевых параметров, показателей качества процесса доставки электронных сообщений ТТП ЕАИС.



ТТП не предусматривает принципиальных ограничений на число одновременно работающих процессов, которое зависит только от технических характеристик используемых аппаратных средств и сетевого оборудования.

Администрирование в системе таможенных органов является постоянным и непрерывным информационным процессом. К числу основных особенностей процесса администрирования в таможенных органах следует отнести:

- обеспечение сочетания управленческой деятельности ФТС России с участниками внешнеторговой деятельности;
- реализация полномочий государственных органов управления;
- развитие процессов управления в условиях противостояния сотрудников таможенных органов и недобросовестных участников ВЭД, контрабандистов и их пособников и других участников этого процесса.

В зависимости от информационного контента различают следующие способы предоставления информации участникам ВЭД:

- информационный портал Федеральной таможенной службы (web-сайт - [customs.ru](http://customs.ru));
- специализированные библиотеки и каталоги (информационные базы реквизитов участников внешнеэкономической деятельности (далее участники ВЭД), для ускорения таможенного декларирования товаров указанных лиц, дальнейшего развития автоматизированных средств контроля в таможенных органах - таможенный представитель);
- система электронного декларирования. [17]

Информационное взаимодействие структурных подразделений таможенных органов осуществляется путем контроля в процессе перемещения товаров по таможенной территории Евразийского экономического союза. Так, таможенный контроль при осуществлении таможенных операций по процедуре таможенного транзита предполагает

использование автоматизированной системы контроля за таможенным транзитом (АС КТТ-2).

Инструментом АС КТТ-2 является комплекс программных средств, предназначенный для ввода, обработки, шифрования, декларирования, приема и передачи информации о товарах, перемещаемых под таможенным контролем.

Контроль за перевозкой товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в рамках АС КТТ-2 организуется путем:

- учета товаров и транспортных средств в таможенном органе отправления;
- передачи и приема электронных уведомлений;
- учета товаров и транспортных средств в таможенном органе назначения;
- передачи и приема подтверждений, которые предоставляются в электронной форме;
- снятия в таможенном органе отправления с контроля перевозки товаров после получения электронного подтверждения;
- передачи извещения о недоставлении товаров в таможенный орган назначения, а также приема данных извещений в случае не доставления товаров.

## **1.2 Проблемы внедрения информационных систем и технологий в деятельность таможенных органов РФ**

Федеральная таможенная служба (ФТС) в своей повседневной деятельности активно использует передовые достижения науки и техники, поэтому цифровые рентгеновские сканирующие системы человека уже сегодня активно используются в ряде таможенных органов.

Наряду с очевидными преимуществами, существует и ряд проблемных аспектов применения системы персонального досмотра.

1. Указанные технические средства таможенного контроля основаны на активных методах, т.е. сигнал обнаружения предмета поиска образуется за счет внешнего воздействия на объект контроля (человека) рентгеновского излучения. Несмотря на то, что при прохождении контроля доза облучения человека на сканере «Контур» за одно сканирование при получении проекции в полный рост менее или равна 0,25 мкЗв, а при получении обеих проекций менее или равна 3 мкЗв, что значительно меньше естественного радиационного фона (за сутки), необходимо взвешенно и выборочно подходить к процессу контроля. В рамках административного контроля необходимо вести протокол количества досмотров человека за год. В случае, если общая контрольная эффективная доза на человека достигает 300 мкЗв (30 мбэр) в год, этого человека больше сканировать не разрешается.

2. С учетом вышеуказанных особенностей, серьезные требования выдвигаются подразделениями Роспотребнадзора для получения разрешения на эксплуатацию систем персонального досмотра людей.

3. Для эффективного применения технических средств таможенного контроля - систем персонального досмотра людей необходима разработка четко регламентированных технологических схем проведения таможенного контроля с применением указанных технических средств.

4. Применение в процессе таможенного контроля систем персонального досмотра людей нуждается в четкой регламентации с точки зрения таможенного законодательства, в частности, необходимо определить, к какой форме таможенного контроля возможно однозначно отнести контроль с применением данных технических средств таможенного контроля.

С целью совершенствования таможенного администрирования целесообразно создание диспетчерской службы, осуществляющей контроль

за движением автотранспортных средств, находящихся под таможенным контролем.

Диспетчерская служба предназначена для непрерывного контроля за перемещением транспортных средств, автоматизированного анализа поступающей от них информации, ее учета и хранения.

Основными задачами диспетчерской службы являются: определение местоположения транспортного средства, передача навигационной информации в диспетчерский пункт о состоянии транспортных средств, дистанционное управление работой мобильных терминалов из диспетчерского пункта.

Ключевым моментом при использовании диспетчерской службы является то, что появляется оперативный доступ к данным, характеризующим фактические параметры движения транспортного средства, на основе которых можно принимать обоснованные управленческие решения.

Технологическая транспортная подсистема (ТТП) в ФТС Российской Федерации. ТТП обеспечивает транзакционное взаимодействие разнородных и разноплатформенных территориально-распределенных компонентов Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) таможенных органов. Объем внедрения: более 800 объектов по всей территории РФ. В настоящий момент продолжается поэтапный перевод автоматизированных систем (АС) Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) таможенных органов на использование Транспортной технологической подсистемы (ТТП), что существенно повышает требования по бесперебойности и надежности функционирования ТТП. При сбоях в штатном функционировании подсистемы существует риск того, что будет нарушена непрерывность выполнения основных задач таможенных органов.

Тем не менее, сегодня таможенная система РФ далека от идеала, основными проблемами таможенных органов в области правоохранительной

деятельности, а также во взаимодействии с другими органами исполнительной власти являются такие упущения как:

1) Недостаточное информационно-аналитическое обеспечение деятельности.

2) Низкий уровень взаимодействия оперативных подразделений таможенных органов с другими правоохранительными и контролирующими органами.

3) Отсталость таможенных органов России от таможенных систем зарубежных стран, в т.ч. в области противодействия терроризму и международной наркопреступности и т.д.

Для решения вышестоящих проблем предоставляется необходимым произвести следующие меры:

1) Пересмотреть инструменты обеспечения сбора и получения предварительной оперативной информации.

2) Развивать активное развитие международного сотрудничества при проведении совместных операций и обмене значимой информацией.

3) Усовершенствовать механизм предварительных оперативных проверок;

4) Ужесточить контроль в сфере борьбы с проявлениями коррупции и должностными преступлениями в таможенных органах.

5) Совершенствовать нормативно-правовую базу, регламентирующую вопросы таможенного оформления и контроля.

Эффективность функционирования ТТП во многом определяет степень эффективности информационных таможенных технологий в целом. Создание подсистемы позволило автоматизировать и централизовать процессы эксплуатации и технического обслуживания ТТП в таможенных органах по всей стране, в частности реализовать оперативный контроль, мониторинг и администрирование объектов ТТП, минимизировать время на восстановление штатного функционирования ТТП после нештатных ситуаций и сбоев, повысить оперативность подключения к ТТП

автоматизированных систем и информационно- программных средств ЕАИС таможенных органов. [14, с 59]

Объем внедрения: созданы пункты управления СУ ТТП во всех региональных таможенных управлениях, специализированных таможенных непосредственного подчинения, проведены работы по включению в контур управления транспортных станций, эксплуатируемых более чем в 700 таможенных органах, а также транспортных составляющих центров обработки данных. Информационные системы играют ключевую роль для организации функциональной деятельности предприятия. Риски нарушения непрерывности функционирования информационных систем для конечных пользователей становятся критическими для бизнеса. При этом, активное использование информационных технологий в бизнес-процессах приводит к усложнению ИТ-инфраструктуры, что сопровождается ростом затрат на эксплуатацию и поддержку систем. [15, с 203]

Таким образом, таможенная служба России в современных политических и экономических условиях играет значительную роль. Решение проблем, стоящих перед таможенными органами, в частности проблемы усиления взаимодействия таможенной службы с другими органами исполнительной власти, улучшит значение ряда экономических показателей, позволит РФ выйти на новый уровень развития внешнеэкономических отношений, а также усилить свой вес в международной интеграции и торговле.

## **ГЛАВА 2. СИСТЕМА ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФТС РОССИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

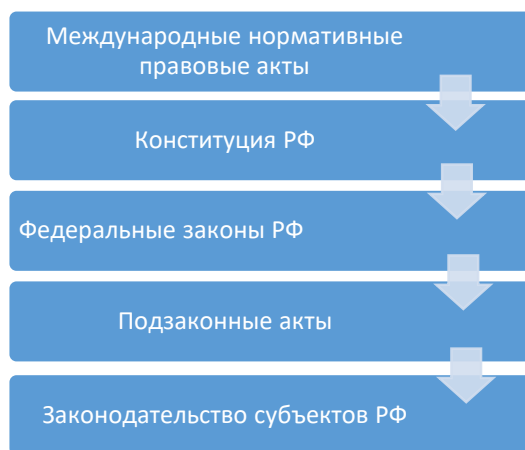
### **2.1 Роль и место информационных систем и информационных технологий при взаимодействии ФТС России с федеральными органами исполнительной власти**

Таможенные органы Российской Федерации распределены по всей территории страны (в крупных городах, на всей протяженности границы с соседними государствами, с привязкой к крупным производственным предприятиям и транспортным узлам). Система таможенных органов так же включает в себя организации и учреждения, подведомственные ФТС России, деятельность которых направлена на решение специфических задач по обеспечению функционирования таможенных органов. [10]

При осуществлении своей деятельности таможенные органы активно взаимодействуют с иными органами государственной и местной власти, предприятиями, учреждениями, организациями, международными организациями и зарубежными таможенными органами.

Нормативно-правовые документы, регламентирующие информационное взаимодействие органов власти, можно классифицировать по различным основаниям.

Иерархия документов по юридической силе представлена ниже на рисунке 2.



***Рис. 2. Иерархия документов по юридической силе, имеющих значение для ФТС России***

Следующую классификацию можно построить по территории действия и выделить:

1. международные правовые акты (Окинавская хартия глобального информационного общества, принятая главами государств и правительств 22 июля 2000 года; Женевская Декларация принципов построения информационного общества 12 декабря 2003 года; План действий Тунисского Обязательства 15 ноября 2005 года);

2. Федеральные нормативные правовые акты (законы и подзаконные акты), действующие на всей территории РФ, в их числе: Конституция РФ, ФЗ от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; ФЗ от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»; ФЗ от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». [10]

В Доктрине информационной безопасности РФ, соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею стоит на первом месте среди составляющих национальных интересов РФ в информационной сфере. Но тем не менее, в нормативно-правовых актах различного уровня не закреплено четкого



определения понятия доступа к информации. Субъекты и объекты доступа в различных нормативных правовых актах определяются по-разному, механизмы доступа к информации также не определены. В большинстве федеральных законов, направленных на регулирование информационных отношений, отсутствуют нормы, обязывающие органы государственной власти обеспечить доступ каждому гражданину к формируемым ими общедоступным информационным ресурсам. Таким образом, проблема доступа граждан РФ к информации о деятельности органов государственной власти является чрезвычайно актуальной и практически значимой.

Технологически доктрина представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности РФ, она служит основой для:

- формирования государственной политики в области обеспечения информационной безопасности РФ;
- подготовки предложений по совершенствованию правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения информационной безопасности РФ;
- разработки целевых программ обеспечения информационной безопасности РФ.

Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» № 8-ФЗ, на данный момент является ключевым документом, регламентирующим отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информации (физических и юридических лиц) к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также с определением порядка и общих условий такого доступа. Поэтому остановимся на анализе данного документа более подробно.

Основной целью данного закона является обеспечение открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления,

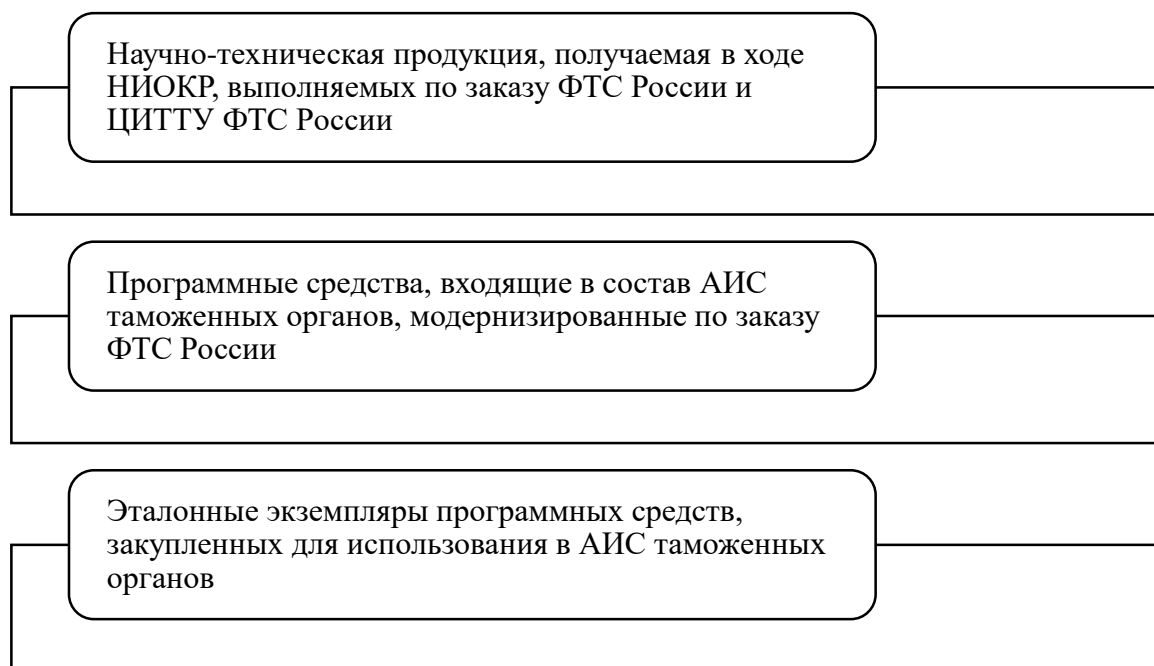
активное использование информационных технологий, объективное информирование граждан РФ и структур гражданского общества о деятельности государственных органов.

Данный закон предполагает распространение сферы своего действия на отношения государственных органов и органов местного самоуправления с пользователями информации, возникающие в процессе доступа к информации, за исключением отношений, возникающих в сфере получения информации, порядок доступа к которой определен иными федеральными законами. Принятие вышеуказанного закона определенно повысило открытость и прозрачность деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, что в свою очередь способствует выполнению поставленной задачи в рамках административной реформы. Закон содержит закрытый исчерпывающий перечень сведений, подлежащий открытости.

В таможенных органах Российской Федерации осуществляется единый подход к вопросам создания, модернизации, внедрения, эксплуатации, сопровождения и вывода из эксплуатации программных средств, на которые ФТС России имеет исключительное право, используемых в составе АИС таможенных органов или автономно. [14, с 19]

На базе ЦИТТУ ФТС России создан ведомственный фонд алгоритмов и программ, являющийся единым хранилищем всей научно-технической продукции, полученной в ходе научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых по заказу ФТС России за счёт средств федерального бюджета.

Программные средства, которые входят в Фонд алгоритмов и программ, приведены ниже. (Рис. 3)



***Рис. 3. Программные средства ведомственного Фонда алгоритмов и программ ФТС России***

Разработаны и утверждены ведомственные стандарты по оформлению и согласованию проектной документации, актов сдачи-приёмки выполненных работ и иным условиям, после проверки на соответствие которым научно-техническая продукция регистрируется и принимается в фонд алгоритмов и программ. В настоящее время в фонд алгоритмов и программ включены более 350 программных (программно-аппаратных) средств, комплексов программных средств и программных задач, на которые оформлены свидетельства о государственной регистрации. Постоянно проводится модернизация информационных систем и их компонентов, в соответствии с изменяющейся нормативной базой Российской Федерации. Все программные средства создаются с учётом особенностей объекта внедрения - распределённой АИС таможенных органов.

При этом изначально создание и развитие АИС таможенных органов предполагало необходимость обеспечения информационного взаимодействия компонентов АИС таможенных органов с АИС внешних пользователей (например, Правительство Российской Федерации, Министерство финансов

Российской Федерации, Банк России, таможенные службы иностранных государств, участники внешнеэкономической деятельности).

Правительством Российской Федерации перед ФТС России поставлен ряд задач, успешное решение которых невозможно без применения АИС таможенных органов. Среди них:

- сокращение количества документов, требуемых для совершения таможенных операций и таможенных процедур при перемещении товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации;

- сокращение сроков подготовки и получения документов, необходимых для завершения официальных процедур по экспорту и импорту товаров;

- сокращение сроков прохождения всех процедур, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации;

- обеспечение сокращения доли теневого оборота импортных товаров на российском рынке;

- внедрение технологий электронного таможенного декларирования и выпуска товаров, позволяющих сократить сроки прохождения административных процедур в связи с перемещением товаров через государственную границу Российской Федерации до минимальных значений.

Нужно отметить, что с поставленными Правительством РФ задачами, о которых уже говорилось выше, Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС РФ) успешно справляется. Например, Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС РФ) успешно внедрила технологии электронного таможенного декларирования и выпуска товаров, позволяющих сократить сроки прохождения административных процедур в связи с перемещением товаров через государственную границу Российской Федерации. Убедиться в этом позволяют данные рисунка 4.



***Рис. 4. Оформление электронных таможенных деклараций от общего количества таможенных деклараций в период с 2010 и по 2017 гг.***

Контрольным показателем оценки эффективности использования информационных технологий в рамках реализации вышеперечисленных задач является сокращение сроков прохождения таможенного оформления, подготовки документов, необходимых для прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу.

На Едином портале государственных услуг опубликовано пятнадцать государственных услуг ФТС России, десять из которых требуют межведомственного взаимодействия.

Одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере информатизации является повышение эффективности расходования бюджетных средств на внедрение ИКТ в деятельность органов власти. Достижение поставленных на данном направлении целей предполагает решение задач по стандартизации ИКТ-компонентов и информационных систем государственных органов, преимущественному использованию единой инженерной и телекоммуникационной инфраструктуры, внедрению

технологий «облачных вычислений», использованию программного обеспечения из национального фонда алгоритмов и программ. [17, с.66]

Информационное обеспечение как вспомогательный вид деятельности повышает эффективность любой деятельности. В результате информатизации таможенных органов информационное обеспечение их деятельности рассматривается уже в качестве автономной целевой функции таможенных органов.

«Информационное обеспечение деятельности таможенных органов» и «информационно-техническое обеспечение таможенных органов» - понятия, имеющие разное содержание. Информационное обеспечение деятельности таможенных органов представляет собой «ресурс и технологический процесс подготовки и предоставления информационных продуктов, а информационно-техническое обеспечение таможенных органов – это деятельность по оснащению этого процесса информационно-техническими средствами». [15]

Осуществляемое с учетом мировых стандартов и тенденций таможенного дела совершенствование и развитие информационно-технического обеспечения таможенных органов, является одним из стратегических направлений развития таможенной службы Российской Федерации, что закреплено в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. Среди групп задач, решение которых будет способствовать совершенствованию информационно-технического обеспечения таможенных органов, особое место занимает совершенствование единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС) в условиях ЕАЭС в целях развития информационного взаимодействия между таможенными органами государств - членом ЕАЭС. Указанное информационное взаимодействие планируется осуществить посредством расширения функциональных возможностей интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза (ИИСВВТ ТС), попытки, реализации которой

предпринимались в 2011-2014 гг., в интегрированную информационную систему Евразийского экономического союза (далее – ИИС ЕАЭС).

Перед системой организационных структур информационной системы таможенной службы Российской Федерации стоят несколько основных задач. Они представлены на рисунке 5.



***Рис. 5. Основные цели, стоящие перед системой организационных структур информационной системы таможенной службы РФ***

Информационное пространство таможенной территории – это основная сфера проявления информационной политики государства (объединений государств) в области таможенного дела, а также область предметной деятельности таможенных органов в целях обеспечения собственной функциональной деятельности и удовлетворения информационных нужд участников внешнеэкономической деятельности.

## **2.2 Пути совершенствования информационного взаимодействия ФТС России с федеральными органами исполнительной власти**

Образование наднациональных органов, которым передан значительный объем полномочий в сфере таможенного регулирования, обусловил кардинальные изменения подходов к построению национальной системы таможенных органов, необходимость постановки вопроса определения порядка взаимодействия таможенных служб в рамках ЕАЭС. Для разработки эффективного единого механизма таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) ЕАЭС необходимо принять тезис о том, что координация и взаимодействие национальных таможенных органов государств-членов ЕАЭС в существующей конфигурации объективно ограничена. В качестве вариантов регламентации взаимодействия исследователи выделяют три способа управления: создание надгосударственного органа управления; распределение полномочий между таможенными службами при сохранении ведущей роли за одной из них; создание при таможенных службах представительств государств-участников. Особенностью функционирования ЕАЭС является одновременное использование первого и второго варианта, который допускает значительную самостоятельность таможенных служб при реализации таможенной политики. [14, с.129]

Несмотря на передачу значительного объема полномочий в сфере таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) на наднациональный уровень и активное развитие информационно-коммуникационных технологий, на национальном уровне системы таможенных органов государств-членов ЕАЭС сохраняются без изменений. В данных условиях все более и более очевидным становится наличие весьма существенных противоречий между структурой самих таможенных органов и характером процессов таможенного регулирования внешнеэкономической



деятельности. Обеспечение эффективного выполнения поставленных перед таможенными органами задач в новых институциональных условиях требует внесения ряда концептуальных изменений в распределение прав, задач и ответственности всех уровней таможенной системы России в связи с передачей значительного объема полномочий на наднациональный уровень.

Вышеизложенное позволяет говорить о том, что в условиях формирования ЕАЭС стратегическими императивами совершенствования механизма таможенного регулирования ВЭД ЕАЭС становится корректировка организационного, правового, информационного и инструментального блоков, позволяющая обеспечить эффективную интеграцию национальных сегментов в единый механизм. Базовыми предпосылками для этого являются:

- скоординированные структурные и институциональные преобразования в государствах-членах ЕАЭС, направленные на ускоренный рост совокупной эффективности таможенного регулирования.

Под эффективностью таможенного регулирования понимается:

- совершенствование правового блока путем систематизации и дальнейшей кодификации таможенного законодательства Евразийского экономического союза;

- расширения наднациональной сферы регулирования таможенных правоотношений путем включения в Таможенный кодекс ЕАЭС норм, содержащихся в национальном таможенном законодательстве стран, либо передача полномочий по их регулированию на уровень ЕЭК;

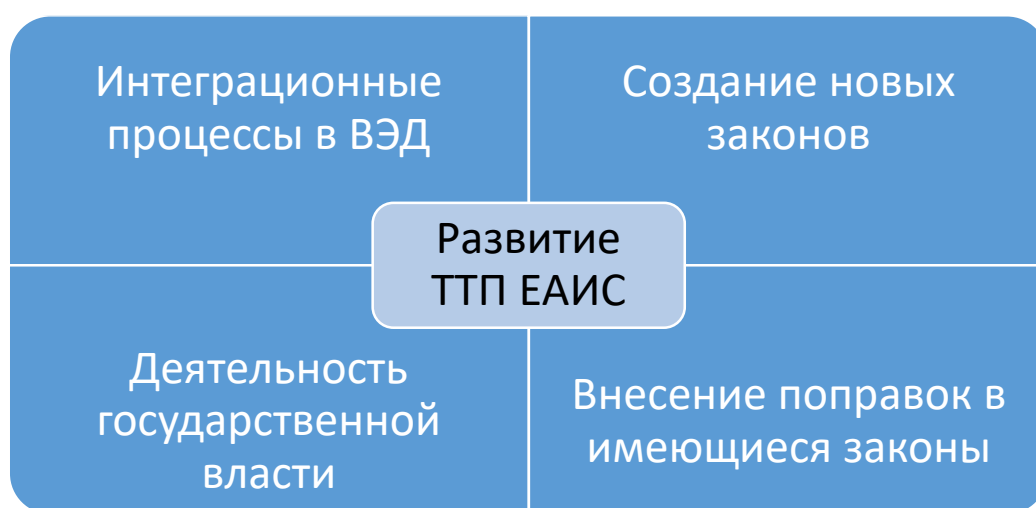
- присоединения и имплементация положений международных договоров, регламентирующих порядок и принципы таможенного регулирования ВЭД, функционирование международных транспортных и транзитных коридоров;

- модернизация информационного блока в контексте решения задач автоматизации деятельности таможенных органов, предоставления государственных услуг в электронном виде, реализации технологий

межведомственного электронного взаимодействия и информационного обмена с таможенными службами государств-членов Евразийского экономического союза, органами государственной власти, участниками ВЭД и зарубежными таможенными службами;

- трансформация национальной системы таможенных органов государств-членов ЕАЭС на основе уточнения компетенции наднациональных органов регулирования, совершенствования структуры и функций таможенных органов государств-членов ЕАЭС.

В настоящее время совершенствование и развитие ТТП ЕАИС ТО (Транспортно-технологическая подсистема единой автоматизированной информационной системы таможенных органов) напрямую связано с интеграционными процессами во внешнеэкономической деятельности, существенными изменениями законодательства, внедрением инноваций в деятельность органов государственной власти (Рис. 6). Основной подсистемой ЕАИС ТО, разработанной в целях организации взаимодействия с внешними объектами (Федеральными органами исполнительной власти - ФОИВ), является система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).



**Рис. 6. Факторы, влияющие на развитие ТТП ЕАИС**

В таможенных органах активная работа по организации межведомственного взаимодействия в целях повышения эффективности таможенного контроля начата в 2012 г. При этом стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г. в целях организации эффективного межведомственного взаимодействия определены следующие задачи:

- обеспечение своевременности и обоснованности принятия решений о выпуске товаров путем расширения, систематизации и совершенствования информационной базы, в том числе за счет использования информационных ресурсов других федеральных органов исполнительной власти, а также Центрального банка Российской Федерации;

- повсеместная реализация механизмов обязательного предварительного информирования;

- совершенствование технологии проведения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- обеспечение межведомственного электронного взаимодействия при выполнении функций в сфере контроля перемещения товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации.

В целях реализации поставленных задач ФТС России проведен комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению возможности получения в электронном виде от уполномоченных ФОИВ (Федеральных органов исполнительной власти) документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля и заверенных электронной подписью не позднее, чем на следующий рабочий день после принятия решения об их выдаче заинтересованным лицам.

Межведомственное электронное взаимодействие ФТС (Федеральной таможенной службы) России организовано посредством разработки и согласования технологических карт межведомственного взаимодействия

(ТКМВ), предусматривающих передачу данных от ФОИВ (Федеральных органов исполнительной власти). Информация по состоянию на конец 2017 г. о разработанных в ФТС ТКМВ (Технологических карт межведомственного взаимодействия) представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Технологические карты межведомственного взаимодействия,  
разработанные в ФТС ТКМВ по состоянию на конец 2017 года**

<b>Наименование ТКМВ</b>	<b>Количество</b>
ТКМВ для обеспечения выполнения государственных функций	53
ТКМВ для предоставления государственных услуг	10
ТКМВ для взаимодействия с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и акционерным обществом «ГЛОНАСС»	2
<b>Итого</b>	<b>65</b>

\* Составлено автором по данным официального сайта ФТС России – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://customs.ru> (дата обращения: 01.12.2018).

По результатам проведенной работы реализована возможность получения разрешительных документов, необходимых для совершения таможенных операций, в электронном виде, что приводит к отсутствию необходимости предоставления участником внешнеэкономической деятельности бумажных копий указанных документов.

Особенности разработки ТКМВ, регламентирующих порядок получения сведений об оформлении вышеуказанных документов, обусловленные необходимостью осуществления запросов одних и тех же разрешительных документов в различных программных продуктах (на этапе регистрации прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС - КПС «АПП», при помещении под заявленную таможенную процедуру - АИС «АИСТ - М»), имеющих свой обособленный формат представления данных. Кроме того, обновление данных программных продуктов не всегда синхронизировано.

Таким образом, приоритет современных информационных технологий - это не только признание последних достижений научного прогресса и отведение ключевой роли цифровому администрированию таможенных процессов путем формирования комплексных программ и проектов развития таможенной системы, но и реальное грамотное внедрение и использование информационно-технических возможностей в сценарии работы таможенных органов.

Информационно-техническая поддержка таможенного администрирования посредством использования сервисов личного кабинета на едином портале ФТС России должна обеспечить добровольность соблюдения таможенного законодательства участниками внешнеторговой деятельности, сокращение затрат бизнеса и минимизацию фискальных рисков.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии со ст. 23 Федерального закона № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ», таможенные органы могут осуществлять, возложенные на них функции самостоятельно, а также совместно с другими государственными органами исполнительной власти, прежде всего финансовыми, налоговыми, органами пограничной службы и т.д.

Так при обнаружении таможенными органами преступлений или административных правонарушений, производство по делам о которых отнесено в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции других государственных органов, таможенным органам необходимо в экстренном порядке передать эту информацию государственным органам, осуществляющим надзор в этой области.

В РФ существует, так называемый, единый реестр соглашений о взаимодействии ФТС России с федеральными органами исполнительной власти, иными органами государственной власти и иными организациями. Данный реестр закреплен в виде Приложения к Приказу ФТС России от 30 сентября 2015 г. № 1971.

Основные формы взаимодействия таможенных органов и других органов исполнительной власти:

- направление письменных запросов и получение на них ответов (запрос статистической информации, проверка лицензий и т.д.);
- издание совместных приказов;
- соглашения о взаимодействии в области обмена информацией, совершенствования нормативно-правовой базы деятельности, систем управления, структур и технологий информационного взаимодействия.

Таможенные органы, осуществляя правоохранительную деятельность, взаимодействуют, в первую очередь, с Федеральной службой безопасности России (ФСБ РФ) в вопросах обеспечения экономической безопасности

государства, незаконного перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также в случаях уклонения от уплаты таможенных платежей субъектов внешнеэкономической деятельности.

В целях обеспечения охраны государственной границы, а также борьбы с контрабандой таможенные органы и органы ФСБ взаимодействуют между собой в оперативно-розыскной деятельности на основе совместных планов взаимодействия.

Одним их важнейших элементов взаимодействия таможенных органов с другими органами исполнительной власти является совместное решение задач с налоговыми органами РФ. Необходимость взаимодействия данных структур связана с тем, что развитие внешней торговли, необходимой нашей стране в условиях сложной политической обстановки и санкций со стороны ряда зарубежных стран, может быть достигнуто лишь при совместной деятельности таможенных и налоговых органов. А дальнейшее совершенствование их взаимодействия позволит более эффективно выполнять функции по обеспечению соблюдения законодательства и экономической безопасности Российской Федерации.

Необходимость внедрения информационных технологий в систему Федеральной Таможенной службы России можно объяснить рядом значимых целей, к которым можно отнести:

- повышение эффективности ведения таможенного контроля;
- улучшение системы таможенных процедур;
- обеспечение безопасности на границах государства;
- систематизация списков товаров, перемещаемых через таможенную границу;
- обеспечение удобства как при работе в таможенных органах, так и при непосредственном перемещении товаров через таможенную границу;
- борьба с контрабандой;
- совершенствование электронного декларирования.

Следует отметить, что на данный момент, ведется активная работа, повышающая практичность и круг действий информационных технологий для участников внешнеэкономической деятельности. Для обеспечения правильного взаимодействия таможен, создана интеграция информационных технологий и единые базы данных, где, при обмене информацией, деятельность осуществляется, основываясь на Таможенный кодекс Таможенного союза. К тому же, нужно отметить, что условия и порядок использования информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, а именно Федеральной таможенной службой (ФТС).

Нужно сказать, что для эффективной деятельности любой структуры, обязательными являются нормативно правовые основы. Под нормативно - правовыми основами использования информационных систем в таможенном деле подразумевается совокупность общепринятых правил, документов, закрепленных в письменной форме об использовании информационных технологий и ресурсов в таможенном деле.

Для полноценного функционирования информационных систем, обязательным являются нормативно - правовые акты, расписывающие все «тонкости», касающиеся информационного обеспечения в таможенных органах РФ. Они гарантируют эффективное и рациональное использование информационных ресурсов и технологий, которые обеспечивают не только рациональное пользование и систематизацию структуры управленческой деятельности, но и обеспечивают легитимность действий, проводимых таможенными органами.

Интеграция ТТП ЕАИС ТО с системами управления доступом и средствами однократной аутентификации позволяет пользователю помнить только одну учетную запись. Решение этой задачи требует специализированных агентов, которым приложение делегирует функции аутентификации (при условии, что приложение способно делегировать эту



функцию), а также промежуточных серверов аутентификации, которые будут производить конвертацию учетных данных из одного формата в другой.

С физической точки зрения структура ТТП ЕАИС ТО представляет собой сервер централизованного управления идентификационной информацией и обеспечивающий механизм однократной регистрации (Single Sign-on) при работе с приложениями внешних контрагентов.

Итак, внедрение ТТП ЕАИС ТО является одним из основных моментов развития инфраструктуры безопасности таможенных органов.

Внедрение ТТП ЕАИС ТО позволило обеспечить контроль за попытками неправомерного использования информации, циркулирующей в ЕАИС таможенных органов.

Предпринятые меры должны способствовать оптимизации бюджетных расходов на информатизацию государственных органов, обеспечению совместимости информационных систем и элементов информационной инфраструктуры, принадлежащих различным ведомствам, повышению эффективности деятельности государственных органов за счет использования информационных технологий, обеспечению единства и комплексности при планировании и выполнении мероприятий по информатизации.

Борьба с экономическими преступлениями и административными правонарушениями, а также их предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие, устранение причин и условий, способствующих их совершению, обязательно предполагает комплексное использование сил и средств правоохранительных органов и специальных служб.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Электронный ресурс]: (совершено в Киото 18.05.1973 г.) (в ред. Протокола от 26.06.1999 г.). – Режим доступа: <http://base.garant.ru/2566923/> (дата обращения 01.12.2018).
2. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.), (ред. от 08.05.2015, ратифицирован Федеральным законом от 14.11.2017 N 317-ФЗ, с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017) // СПС КонсультантПлюс.
3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения 30.11.2018).
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения 30.11.2018).
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 21 октября 1994 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения 30.11.2018).
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения 30.11.2018).

7. Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 №289-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/) (дата обращения 30.11.2018).
8. Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 28.12.2012 № 2575-р (ред. от 10.02.2018) // СПС КонсультантПлюс.
9. О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: приказ ФТС России от 27.06.2017 № 1065(ред. от 29.08.2018) // СПС КонсультантПлюс.
10. Архипов, А.Ю. Внешнеэкономическая деятельность российских регионов / А.Ю. Архипов. - М.: Ростов н/Д: Феникс, 2005. - 192 с.
11. Бекашев, К. А. Таможенное право. Учебное пособие / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. - М.: Проспект, ТК Велби, 2003. - 184 с.
12. Власенков, Г.Ю. Информационная безопасность таможенных технологий. Том 1 / Г.Ю. Власенков, В.А. Карданов. - М.: КноРус, 2016. - 877 с.
13. Косаренко, Н. Н. Таможенное право России / Н.Н. Косаренко, Т.Е. Кочергина. - Москва: СИНТЕГ, 2005. - 320 с.
14. Новое таможенное законодательство 2004 / ред. А.М. Гирич. - М.: Проспект, Велби, 2004. - 470 с.
15. Ростовский, Ю.М. Внешнеэкономическая деятельность / Ю.М. Ростовский, В.Ю. Гречков. - М.: Экономистъ; Издание 2-е, испр., 2005. - 589 с.
16. Смитиенко, Б.М. Внешнеэкономическая деятельность / Б.М. Смитиенко, В.К. Поспелов, С.В. Карпова, и др.. - М.: Мастерство, 2002. - 304 с.
17. Современные проблемы правового регулирования таможенной деятельности в Российской Федерации. - М.: ГУАП, 2013. - 130 с.

18. Таможенное право России. - М.: Софт Издат, 2005. - 448 с.
19. Таможенное право. - М.: Юнити-Дана, 2010. - 464 с.
20. Таможенное право. Учебник. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 304 с.