

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»
(Смоленский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова)

Кафедра экономик и правового дела

Курсовая работа

по дисциплине: Экономика малого бизнеса

на тему: Государственная поддержка в малом бизнесе: РФ:
проблемы и пути решения

Выполнил (а) студент (ка) 4 курса
М.Д. 162 группы очной формы обучения

семестр

Фришман Андрей Дмитриевич

(Ф.И.О. полностью)

АФ

(подпись)

Руководитель: Л.Г.М.

(должность, учёная степень)

Луканова Ольга Леонидовна

(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

« » 20 г.

(Подпись руководителя)

Рег. номер

04 от 29.11.19

(Дата)

г. Смоленск
2019 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы государственных закупок в таможенных органах РФ	
1.1 Государственная закупка: сущность, основные принципы, правовая основа.....	6
1.2 Государственные заказчики, уполномоченные органы, специализированные организации: понятие, функции.....	11
Глава 2. Государственные закупки для нужд таможенных органов Российской Федерации	
2.1 Анализ механизма государственных закупок для нужд таможенных органов РФ.....	16
2.2 Проблемы в сфере государственных закупок для нужд таможенных органов РФ и пути их решения.....	30
Заключение.....	38
Список использованных источников.....	40

ВВЕДЕНИЕ

Основной нормативно-правовой акт, имеющий высшую юридическую силу, в области осуществления государственных закупок в бюджетном учреждении выражен Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Работа, направленная на размещение государственного заказа, весьма трудоемкая. Она требует большой ответственности и внимательности как со стороны работников, так и со стороны управляющего персонала бюджетного учреждения. Если не приобретать и не оплачивать вовремя основные средства, ГСМ, коммунальные услуги и услуги связи, это может отрицательным образом сказаться на выполнении учреждением своих ключевых функций, чего не следует допускать.

На данный момент государственные закупки помогают удовлетворять нужды государства в целом, а также нужды его субъектов. Они выступают как главный рычаг, регулирующий экономику и социальную сферу.

Чтобы экономика государства могла функционировать наилучшим образом, чтобы успешно решались задачи, которые стоят перед государством, следует рациональным образом тратить бюджетные средства.

Когда речь идет о системе государственного заказа РФ, то следует отметить, что она помогает выполнять поставленную цель и задает высокую приоритетность достижения этих целей. То есть такие задачи имеют повышенную важность. В нынешних условиях очень важно развивать систему государственного заказа и адекватно оценивать ее работу и эффективность.

Актуальность темы данной курсовой работы состоит в том, что, если будут достигаться наилучшие решения и характеристики, то госзаказ сможет в дальнейшем экономить средства бюджета, обеспечивать потребителей высококачественными товарами, работами, услугами. Можно пользоваться

госзаказом как главным инструментом, когда нужно решать социальные и экономические вопросы.

Объектом исследования выступают таможенные органы РФ.

Предметом исследования выступает процесс и технология закупок в таможенных органах, и повышение эффективности бюджетных расходов.

Цель курсовой работы – исследование системы государственных закупок в таможенных органах, выявление проблем и путей их решения

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Рассмотреть сущность, основные принципы, правовую основу процесса государственной закупки;

- раскрыть понятие и функции государственных заказчиков, уполномоченных органов, специализированные организации;

- проанализировать механизм государственных закупок для нужд таможенных органов РФ;

- выявить проблемы и пути решения механизма государственных закупок для нужд таможенных органов РФ.

Теоретическую и методологическую основу составляют законодательные и нормативные акты, учебная литература и труды отечественных и зарубежных ученых (Макрусев В.В., Федоренко К.П., Мрачковских С.Ю.).

В курсовой работе были использованы следующие методы общенаучного исследования: анализ, логический подход, а также сравнение изучаемых показателей.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

Во введении обозначены актуальность, цель, задачи, объект и предмет исследования.

Первая глава теоретические основы государственных закупок в таможенных органах РФ.

Во второй главе проанализирован механизм государственных закупок для нужд таможенных органов РФ, а основания, которого выявлены проблемы и пути решения механизма государственных закупок для нужд таможенных органов РФ.

В заключении сделаны основные выводы по результатам исследования.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РФ

1.1 Государственная закупка: сущность, основные принципы, правовая основа

Когда создается единая рыночная система, государственные закупки представляют собой приоритетный механизм, который помогает удовлетворять муниципальные и государственные потребности.

Экономическое значение государства в рыночных условиях представлено государственными финансами. Чтобы эффективно решать значимые социально-экономические задачи, нынешнее государство осуществляет формирование, распределение, а также использование финансовых ресурсов, то есть речь идет о государственных расходах.

Государственные закупки являются потенциально значащим механизмом, который играет большую роль для социальной и государственной политики. У нашего государства имеются значительные финансовые ресурсы, поэтому оно выступает как самый важный субъект отношений рыночной системы. Размещение государственного заказа является своеобразным инструментом, который оптимизирует расходы государственного бюджета, а также формирует подходящую конкурентную среду, чтобы развивать рыночную экономику, а также поддерживает и стимулирует работу бизнес структур [8, с. 149].

Система государственных и муниципальных закупок сформирована в связи с тем, что государству необходимо удовлетворять потребности общества, в том числе для того, чтобы экономика могла стабильно функционировать и развиваться, чтобы расширялось малое и среднее предпринимательство. Большое значение имеет насыщение рынка товарами и услугами, которые имеют первостепенную важность. Также нужно удовлетворять иные

потребности людей и в конце концов добиться стабильного экономического роста.

К расходам государства относится распределение относящихся в бюджетным доходам средств, с помощью которых нужно финансировать функционирование государства и различных муниципалитетов. Чтобы государство могло выполнять свои экономические функции, чтобы обеспечивалось функционирование экономики, чтобы оказывалась необходимая социальная поддержка населению, необходимо по мере возможности экономить государственные ресурсы, для чего нужно оптимизировать бюджетные расходы. С этой целью на различных уровнях бюджетной системы следует реализовывать действенную бюджетную политику и эффективно расходовать средства, принадлежащие государству и муниципалитетам. Конечно, как раз на расходах бюджета основывается система государственных заказов.

Как раз на таком этапе при едином экономическом пространстве происходит формирование конкурентного механизма, в соответствии с которым распределяются государственные заказы.

Непосредственно государственный заказ должен рассматриваться в виде главной формы распределения средств из бюджета, в соответствии с которой средства государства выделяются бюджетополучателям согласно заданиям органов власти и управления. Так, они закупают все необходимое, чтобы удовлетворять государственные и муниципальные нужды в соответствии с договорами, в которых участвуют заказчики и поставщики либо подрядчики.

Гражданский Кодекс РФ не приводит четкой дефиниции термина «государственные закупки». Но все же в рамках статьи 525 данного законодательного акта указано, что как таковую поставку товаров для нужд государства реализуют в соответствии с так называемым государственным контрактом. При этом мы можем прийти к заключению, что терминами «государственные закупки» и «государственный контракт» активно пользуются в качестве синонимов, поскольку оформление всех закупок

осуществляется через контракты, и, соответственно, относится к государственному заказу.

На данный момент отмечается значительное повышение роли государственного заказа как формы финансирования из бюджета. В существенном виде это обусловлено тем, что актуально осуществлять принцип экономии бюджетных средств, когда государственные ресурсы являются ограниченными, с одной стороны, и стремлением к полному осуществлению общественных функций, предполагающих обеспечение социального благополучия граждан – с другой. Исходя из этого, мы видим постоянное повышение роли и значения образуемой системы государственных закупок в нынешней практике финансирования из бюджета. Это представляется в особенности важным при нынешнем экономическом кризисе, к которому привели как внешние, так и внутренние факторы.

Появилась весьма актуальная проблема: необходимо обеспечить наилучшее сочетание интересов, которые преследуют участники рынка государственного (муниципального) заказа – государственные (муниципальные) заказчики, поставщики, а также простые люди, выступающие как потребители государственных услуг.

Как раз из-за этого нужно дальше исследовать проблему работы системы госзакупок в РФ, чтобы определить ее ключевые недостатки, разработать пути, совершенствующие показатели оценки действенности размещения госзаказов.

Если смотреть на экономическое содержание, то цель государственных закупок заключается в удовлетворении государственных и муниципальных нужд. В них отражаются потребности, присущие хозяйствующим субъектам в лице государственных заказчиков в различных требуемых им для осуществления государственных функций товарах, работах либо услугах и для того, чтобы осуществлять их полномочия, то есть чтобы вести их деятельность.

Нужды федеральных бюджетных учреждений, а также учреждений субъектов РФ представлены их потребностями в товарах, работах и услугах, которые нужны, чтобы осуществлять их деятельность.

Муниципальные нужды представлены потребностями муниципалитетов в средствах, чтобы решать вопросы самоуправления на местах и осуществлять некоторые полномочия, которые передали им государственные распорядители бюджетных средств, руководствуясь законами РФ либо субъектов РФ.

Для их обеспечения применяют средства бюджетов различных уровней, а также средства, принадлежащие государственным внебюджетным фондам.

Государственные (муниципальные) заказчики выражены, соответственно, государственными органами, органами управления государственных внебюджетных фондов, органами местного самоуправления, казенными, бюджетными учреждениями и иными получателями бюджетных средств при реализации ими процедур по закупкам (рисунок 1).



Рис. 1. Субъектная структура рынка в ходе реализации закупочных процедур

Как составляющие компоненты в системе закупок государства и муниципалитета принято рассматривать хозяйствующие субъекты государственного и негосударственного плана.

В экономических отношениях на одной стороне представлено государство, которое выступает как главный субъект отношений рыночного плана при осуществлении операций по закупкам. Оно может выступать через какие-либо уполномоченные органы власти, располагающими соответствующими полномочиями, чтобы исполнять бюджет. Другая сторона в экономических отношениях представлена участниками закупочной процедуры – потенциальными поставщиками, исполнителями, подрядчиками при выполнении контракта. При этом общество рассматривается в качестве потребителя благ, на который нацеливаются расходы государства, помимо содержания непосредственно госаппарата.

Самый крупный субъект рыночных отношений при размещении заказов из бюджета выражен государством, поскольку оно обладает существенными финансовыми ресурсами. При осуществлении госзакупок применяются средства, принадлежащие налогоплательщикам, а также государственные доходы, получаемые при управлении собственностью самого государства. Они входят в бюджеты, а также во внебюджетные фонды.

Когда закупочная процедура находится на своем первом этапе, то есть, когда заказ размещается, государственный заказчик должен установить будущего поставщика, подрядчика, а также исполнителя, чтобы осуществлять государственный контракт.

Причем самая большая роль отводится закупкам, чтобы удовлетворять общественные потребности. Это значит, что, прежде всего, необходимо удовлетворять нужды государства, учитывая самое эффективное расходование средств из бюджета. При этом предусмотрено, что больше всего внимания при осуществлении госзакупок следует обращать на экономические критерии, среди которых самый важный выражен ценой.

Но не следует забывать и о критериях дополнительного плана, которые обеспечивают получение экономических выгод для заказчика. Речь идет о:

- соответствии закупаемых заказчиком товаров их назначению;
- расходах, которые понес заказчик за срок службы либо жизненного цикла товара, работ, услуг, в том числе речь идет об эксплуатационных затратах, а также затратах, которые идут на текущий ремонт;
- затратах, идущих на то, чтобы транспортировать хранить товары, а также об иных дополнительных затратах, к примеру, о сервисном обслуживании [18, с. 139].

В общем, рынок государственных закупок представлен макроэкономической системой, состоящей из различных компонентов. Они активно взаимодействуют между собой и представляют собой составную часть единой народно-хозяйственной экономической государственной системы.

1.2 Государственные заказчики, уполномоченные органы, специализированные организации: понятие, функции

Применяемый сегодня Федеральный закон № 44-ФЗ представляет собой важный шаг в направлении организации торгов. Принятие этого закона привело к значительному расширению системы органов, которые осуществляют контролирующие функции в области госзакупок. Такие органы представлены Казначейством РФ, а также органами, осуществляющими внутренний финансовый контроль на уровне государства и муниципалитета. Сейчас контроль области госзакупок в рамках своих компетенций будет реализовываться следующими органами:

1. ФАС России, органами, относящимися к исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления какого-либо муниципалитета, к полномочиям которых относится контроль закупок. Как пример такого органа можно назвать Рособоронзаказ.

2. Казначейством РФ, финансовыми органами, которые функционируют в субъектах РФ и в муниципалитетах, органами, осуществляющими управление внебюджетными фондами, относящимися к государству.

3. Органами, осуществляющими внутренний финансовый контроль на уровне государства и муниципалитета, которые функционируют согласно Бюджетному кодексу РФ.

Функции, свойственные этим органам, разграничивает собственно Закон № 44-ФЗ. Органы, входящие в первую группу(кроме Рособоронзаказа), будут заниматься осуществлением всех видов контроля, которые не указаны в виде исключений в ч. 5, 8 и 10 ст. 99 Закона № 44-ФЗ. То, в каком порядке должен реализовываться такой контроль, подробно рассмотрено в ст. 99 Закона № 44-ФЗ. Этот порядок в общем и целом подходит под порядок, который закреплен в ст. 17 Закона №94-ФЗ.

Что касается органов, относящихся ко второй группе, то они будут осуществлять проверку, в частности, того, подходят ли предоставленные сведения, затрагивающие объемы финансового обеспечения, под сведения, внесенные в разную документацию, применяемую на различных этапах реализации закупок. Порядок, в соответствии с которым будет осуществляться такой контроль, будет закреплен Правительством РФ [9, с. 52].

Органы, относящиеся к третьей группе, занимаются контролем для того, чтобы выявлять, законно ли составляются ,а затем исполняются бюджеты, входящие в бюджетную систему РФ, а также проверяют, достоверным ли образом учитываются расходы. Контроль будет осуществляться и по отношению к тому:

1. Как соблюдаются требования в отношении обоснования закупок, когда составляются планы закупок, и документы, представляющие собой подтверждение обоснованности осуществления закупок.

2. Как нормируются действия в области закупок.

3. Как устанавливается и обосновывается начальная (либо максимальная) стоимость договора, общая стоимость договора, который составляют с одним поставщиком. Это все видно при составлении планов-графиков.

4. Как заказчик пользуется мерами ответственности и осуществляет другие действия, когда поставщик (либо подрядчик, либо исполнитель) нарушает условия, прописанные в контракте.

5. Подходят ли поставленный товар, осуществленная работа либо оказанная услуга под условия, прописанные в контракте.

6. Насколько своевременно, достоверно и полно в документах отражается учет поставленного товара, осуществленной работы либо выполненной услуги.

7. Подходит ли пользование поставленным товаром, осуществленной работой либо выполненной услугой под цели реализации закупки.

Для обеспечения единства экономического пространства, свободной транспортировки товаров, для свободы осуществления экономической деятельности в нашей стране, для защиты конкуренции и для формирования условий для успешной работы товарных рынков утвердили Федеральный закон № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» [10, с. 96].

В этом законе говорится об организационных и правовых основах такого процесса, как защита конкуренции. При этом закреплено, что нужно предупреждать и пресекать монополистическую деятельность и недобросовестную конкуренцию.

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, другие органы и организации, которые реализуют функции, присущие указанным органам, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк РФ не должны ограничивать либо устранять конкуренцию [17, с. 39].

Фирма, являющаяся монополистом, характеризуется следующими признаками:

1. Конкуренция отсутствует, соответственно, фирма по максимуму занимает рынок.

2. Имеют место высокие издержки, соответственно, число иных фирм, которые функционируют на рынке, является ограниченным.

3. Товар, который производит, а затем продает на рынке фирма-монополист, является по-своему уникальным, не обладает аналогами и заменителями. Соответственно, изменение спроса на такой товар не происходит, даже если стоимость повышается.

4. Сетевой принцип. У фирмы-монополисты не имеются единичные точки сбыта. Чаще всего речь идет о «фирмах-гигантах», распространяющих свое функционирование на территорию целой страны.

В соответствии с законом № 135-ФЗ хозяйствующему субъекту, обладающему доминирующим положением, запрещено ограничивать, устранять конкуренцию и (или) ущемлять интересы иных лиц в области осуществления предпринимательской деятельности, в том числе нельзя:

1. Устанавливать и поддерживать монополю высокую либо монополю низкую стоимость товара.

2. Изымать товар из обращения, если при таком изъятии увеличивается стоимость данного товара.

3. Навязывать контрагенту свои условия по договору, которые не принесут для него выгоду или которые не являются предметом договора.

4. Сокращать или прекращать производство товара экономически либо технологически не обоснованным образом, когда данный товар обладает спросом либо размещены заказы на его поставку, когда есть возможность осуществления его рентабельного производства, а также, когда подобное сокращение либо прекращение производства товара не закреплено прямо в федеральных законах, нормативно-правовых актах, изданных Президентом РФ, нормативно-правовых актах, изданных Правительством РФ, нормативно-правовых актах, изданных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти либо в судебных актах.

5. Экономически либо технологически не обоснованным образом отказываться или уклоняться от составления договора с некоторыми покупателями (заказчиками), если есть возможность производить либо поставлять соответствующий товар, а также в том случае, когда подобный отказ либо подобное уклонение не закреплены прямо в федеральных законах, нормативно-правовых актах, изданных Президентом РФ, Правительством РФ, уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, либо в судебных актах.

6. Экономически, технологически либо с иной точки зрения не обоснованно закреплять разные цены (тарифы) на один товар, когда другое не закреплено в федеральном законе.

7. Устанавливать необоснованно высокую либо необоснованно низкую стоимость финансовой услуги.

8. Создавать условия дискриминационного плана.

9. Создавать препятствия доступу на рынок товаров либо выходу из товарного рынка иным субъектам хозяйствования.

10. Нарушать закрепленный в нормативно-правовых актах порядок ценообразования.

11. Манипулировать ценами на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) [8].

Итак, мы можем прийти к заключению, что законодательство, затрагивающее государственные закупки, больше всего внимания обращает на экономическую выгоду для заказчика. Каждому заказчику доступны выбор поставщика, оценка его предложения, расчет экономической выгоды от этой сделки.

Даже когда в контракте одна сторона представлена монополистической фирмой, в соответствии с нынешним законодательством РФ по возможности уменьшена возможность оказания экономического давления на потребителя.

ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ДЛЯ НУЖД ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Анализ механизма государственных закупок для нужд таможенных органов РФ

В целом таможенное дело находится под руководством Президента РФ и Правительства РФ. Непосредственно управлять таможенным делом могут органы таможни, которые занимаются организацией и реализацией работы в этом направлении.

Особый участник правоотношений, возникающих в таможенной сфере, представлен органом таможенной власти, то есть таможенным органом. Иначе говоря, таможенный орган является органом исполнительной власти, непосредственно работающим в таможенной области.

Органы таможни представляют собой составляющую системы органов правоохранения. Из них формируется единая централизованная система, которая состоит из:

- Федерального органа исполнительной власти, к полномочиям которого относится ведение таможенного дела;
- Федеральной таможенной службы.

Функционирование таможенной службы осуществляется под ведомством Министерства экономического развития и торговли РФ.

Стоит отметить, что органы таможни представляют собой исполнительную ветвь государственной власти. Эти органы должны осуществлять права в области таможни.

Перед органами таможни стоит главная цель – организовывать ввоз и вывоз различных грузов через границу государства, поддерживать определенный порядок в данной области, не допускать, чтобы законы нарушались. Органы таможни выступают как правоохранительные. Они

направлены на защиту экономического суверенитета, что позволяет обеспечивать безопасность страны с экономической точки зрения. Таможенные органы также могут осуществлять государственное принуждение, чтобы вести борьбу с преступлениями и нарушениями законов в области таможенных дел.

Органы таможни представляют собой некую структуру органов власти федерального уровня. Создание таможенных органов не осуществляется на уровне регионов. У органов государственной власти, различных объединений, а также у местного самоуправления нет права вмешиваться в их работу.

В состав системы Таможенных органов России входят:

1. Федеральная служба, которая является уполномоченной в сфере таможенных дел. На сегодняшний день такой центральный государственный орган представлен Федеральной таможенной службой;
2. Таможенные управления регионального уровня;
3. Таможня;
4. Таможенные посты.

Кроме указанных органов, таможенная система охватывает также правоохранительных органов, которые направлены на обеспечение нормального функционирования таможенных органов.

Таможенные органы выполняют различные функции:

1. Осуществляют контроль на пунктах таможенного досмотра, создают необходимые условия, чтобы мог осуществляться товарооборот через границу государства.
2. Взимают пошлину, таможенные сборы, следят за тем, верно ли и правильно ли уплачиваются пошлины, занимаются принудительным взысканием.
3. Обеспечивают порядок при товарообороте, а также при перемещении средств транспорта.

4. Следят за соблюдением правил, закрепленных в законах РФ по отношению к товарам, на перемещение которых через границу государства наложен запрет.

5. Защищают интеллектуальную собственность.

6. Защищают от осуществления контрабанды, пресекают нелегальный оборот, отслеживают, как перемещаются наркотические вещества и иные запрещенные грузы, помогают борьбе против международного терроризма.

7. Обеспечивают валютный контроль.

8. Ведут таможенную статистику, из которой получают данные, затрагивающие внешнеторговые операции.

9. Выполняют обязательства международного уровня, затрагивающие таможенную деятельность.

10. Дают консультации, затрагивающие таможенные вопросы, информируют население по околотаможенным вопросам.

11. Занимаются специальной научно-исследовательской деятельностью.

12. Занимаются составлением научно-исследовательских работ в таможенной сфере.

Перед органами таможни стоят следующие обязанности:

– принимать различные меры, затрагивающие таможенное законодательство;

– требовать документацию, которая закреплена в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза;

– осуществлять операции таможенного плана;

– осуществлять розыскную деятельность при необходимости, пресекать и раскрывать различные преступления, осуществлять дознание, обеспечивать свою безопасность;

– осуществлять срочные действия следственного характера, которые относятся к компетенции органов таможни;

– заниматься осуществлением производственных дел, затрагивающих административные правонарушения, при необходимости привлекать лиц к соответствующей ответственности;

– если это необходимо, применять транспорт организаций, кроме транспорта, принадлежащего дипломатическим представительствам;

– задерживать лиц, которыми были осуществлены различные правонарушения;

– составлять видео- и аудиозаписи событий, отражающих перемещение груза через границу;

– получать всю требуемую для своей работы информацию от государственных органов;

– выносить письменное предупреждение, касающееся тех, кто нарушает таможенный контроль;

– подавать различные иски в суды, в частности о том, чтобы взыскивать пошлины, налоги таможенного плана и о других случаях, касающихся лиц, отказывающихся оплачивать пошлины на добровольной основе;

– оказывать необходимые консультации.

Во главе Федеральной налоговой службы стоит руководитель. Его на эту должность назначает Правительство Российской Федерации. У руководителя таможенной службы есть первый заместитель, а также есть и другие четыре заместителя.

Во главе Федеральной таможенной службы стоит руководитель, которого на эту должность может назначить Правительство Российской Федерации. Делает это он по представлению, исходящему от министра экономического развития и торговли РФ. У руководителя ФТС есть первый заместитель, а также дополнительно четыре заместителя.

Закупки в органах таможни выражены:

- закупками структур коммерческого характера
- государственными закупками

- закупками, осуществляемыми в соответствии с проектами организаций, действующих на международном уровне (МБРР, ЕБРР и др).

Закупки реализуются засчет налогов.

В различных странах понятие «государственные закупки»обладает своей дефиницией. В России просто нет закрепленной дефиниции этого термина.

С планом графика закупок органов таможни можно ознакомиться в таблице 1.

Таблица 1

План график закупок таможенных органов

	Всего	В том числе:		
		Аукционы(в электронной форме)	конкурсы	закупки у единственного поставщика
Проведено процедур закупок – всего, млн. рублей (НМЦК)	7 380	4 721	284	2 375
В % к общему количеству	100	63,97	3,85	32,18

Таблица 1 наглядно демонстрирует, что план-график закупок в 2018 году осуществлен полностью.

По результатам 2018 года можно заметить экономию денег при осуществлении конкурентных процедур закупок. Она была равна примерно 573 млн. рублей. Это составляет примерно 4,78 млн. рублей на одну закупку (в 2017 году – 540 млн. рублей или 4,46 млн. рублей на одну закупку).

Чтобы узнать, насколько эффективными оказались конкурентные процедуры закупок по различным направлениям функционирования органов таможни, можно ознакомиться с таблицей 2.

Таблица 2

Эффективность конкурентных процедур закупок по направлениям деятельности таможенных органов

№ п/п	Основные направления деятельности	Проведено процедур закупок,млн. рублей (НМЦК)	Эффективность проведенных процедур закупок (экономия бюджетных средств, %)
1	Информационные технологии	3 848,0	12,39

Продолжение таблицы 2.

2	Обеспечение транспортом специальной техникой	451,0	0,97
3	Обеспечение вооружением и средствами защиты	59,1	22,52
4	Материально-техническое обеспечение	444,6	44,76
5	Личное страхование	177,7	25,64
6	Организация и проведение физкультурно-спортивных мероприятий	6,0	13,50
7	Оказание услуг по приобретению журнала Федеральной таможенной службы; по информационному обслуживанию (мониторинг)	18,6	36,48

С закупками, сделанными у единственного поставщика по направлениям функционирования органов таможни, можно ознакомиться в таблице 3.

Таблица 3

Закупки у единственного поставщика по направлениям деятельности таможенных органов

№ п/п	Основные направления деятельности	Проведено процедур закупок, млн. рублей (НМЦК)
1	Оказание технического содействия Киргизии в рамках процесса присоединения к Евразийскому экономическому союзу	909,6
2	Изготовление и доставка акцизных марок для маркировки алкогольной и табачной продукции	1 435,06
3	Приобретение единых проездных билетов на трамвай, автобус, троллейбус, Московский метрополитен, Московскую монорельсовую транспортную систему, на Малое кольцо Московской железной дороги, но не более 70 поездок на Московском метрополитене и/или Московской монорельсовой транспортной системе, и/или на Малом кольце Московской железной дороги	29,7
4	Оказание услуг по предоставлению правительственной специальной телефонной связи	0,195

В 2018 году ФТС России отправила поставщикам (исполнителям, подрядчикам) 46 претензий, сумма которых в целом составляет 192,9 млн. рублей.

По итогам осуществления претензионной работы ФТС России в 2018 году осуществила взыскание в доход бюджета федерации денежных средств в величине 94,2 млн. рублей, включая 36,8 млн. рублей, которые были взысканы по 3 требованиям об уплате неустойки, которые направила в банк контрактная служба ФТС России.

Контрактная служба ФТС России направила 4 требования в банк по поводу уплаты неустойки, по которым осуществлено взыскание в доход бюджета федерации суммы, составляющей 35,1 млн. рублей.

По результатам 2018 года в Федеральную антимонопольную службу поступило 3 жалобы от участников закупок на действия (бездействие) ФТС России при проведении закупочных процедур, что на 66,7% меньше по сравнению с 2017 годом (в 2017 году – 9 жалоб). По результатам рассмотрения жалоб ФАС России вынесено 2 предписания, которые не повлияли на результаты закупочных процедур.

Объем финансирования на централизованное обеспечение таможенных органов материально-техническими средствами в 2018 году по направлениям тылового обеспечения с учетом корректировок составил 1 021,7 млн. рублей (в 2017 году – 925,7 млн. рублей).

На 2018 год были доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме:

– на начало года – 698,8 млн. рублей, законтрактовано 394,2 млн. рублей (56,41%);

– в I квартале 2018 года лимиты бюджетных обязательств составили 698,8 млн. рублей, законтрактовано 455,3 млн. рублей (65,15%);

– во II квартале доведено лимитов на сумму 698,8 млн. рублей, законтрактовано 544,7 млн. рублей (77,95%);

– в III квартале 2018 года лимиты бюджетных обязательств были скорректированы и составили 1 029,4 млн. рублей, законтрактовано 1 015,7 млн. рублей (98,7%);

– в IV квартале лимиты бюджетных обязательств были уменьшены и составили 1 021,7 млн. рублей.

Контрактация на конец года составила 1 021,7 млн. рублей (100%).

По состоянию на 31 декабря 2018 года обеспечено освоение выделенных бюджетных средств на сумму 1 006,5 млн. рублей, что составляет 98,5% от общей суммы выделенных средств.

В прошедшем году проводилась планомерная работа по формированию и ведению плана закупок ФТС России в Государственной интегрированной информационной системе (ГИИС) «Электронный бюджет» и плана-графика закупок в единой информационной системе в сфере закупок.

Для реализации новых эффективных подходов к организации тылового обеспечения таможенных органов, позволяющих максимально сконцентрировать закупки материально-технических средств (товаров) и закупки по оказанию услуг (выполнению работ) для обеспечения нужд таможенных органов регионав тыловых службах региональных таможенных управлений (далее – РТУ) и совершенствовать логистику региона при осуществлении РТУ централизованной поставки материальных средств, в отчетном году создана контрактная служба ФТС России и развернута работа по созданию контрактных служб в РТУ.

В рамках этой работы в 2018 году успешно осуществлялось реформирование структуры тыловых подразделений таможенных органов.

В 2018 году контрактной службой ФТС России начата работа по концептуальному изменению действующих правовых актов ФТС России, регламентирующих нормирование в сфере закупок, осуществляемых таможенными органами и организациями, находящимися в ведении ФТС России.

Для обеспечения форменной одеждой должностных лиц таможенных органов приобретено вещевое имущество на общую сумму 250,97 млн. рублей. Поставка вещевого имущества в таможенные органы осуществлялась в централизованном порядке по 55 наименованиям продукции в рамках 21 государственного контракта.

В 2018 году для обеспечения нужд таможенных органов:

– по 7 государственным контрактам на поставку вооружения была приобретена продукция на сумму 32, 2 млн. рублей;

– по 2 государственным контрактам закуплены запорно-пломбировочные устройства на общую сумму 20,04 млн. рублей;

– по 11 государственным контрактам осуществлена закупка печатной и бланочной продукции, ведомственных наград и нагрудных знаков, оплачены услуги по переводу документов на сумму 27,6 млн. рублей.

Для обеспечения нужд таможенных органов заключено 13 контрактов на поставку автотранспорта на общую сумму 435,5 млн. рублей. В таможенные органы поставлено 82 автобуса, 205 легковых автомобилей и 1 грузовой автомобиль. При этом значительно обновлен автотранспорт правоохранительного блока таможенных органов, приобретены новые автобусы для перевозок личного состава в таможенных органах, а также существенно обновлен автопарк РТУ.

Перечень государственных программ Российской Федерации (далее – государственные программы) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, в соответствии с которым государственные программы распределены по следующим основным направлениям:

- новое качество жизни;
- инновационное развитие и модернизация экономики;
- обеспечение национальной безопасности;
- сбалансированное региональное развитие;
- эффективное государство.

В 2018 году ФТС России принимала участие в рамках своих полномочий в реализации 8 государственных программ по трем основным направлениям:

- новое качество жизни;
- инновационное развитие и модернизация экономики;
- эффективное государство.

Рассмотрим Закупки у единственного поставщика по направлениям деятельности таможенных органов

1. Новое качество жизни.

ФТС России является участником следующих государственных программ:

- «Развитие образования»;
- «Социальная поддержка граждан»;
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
- «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;
- «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы».

В государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 1595) (ответственный исполнитель – Минобрнауки России), ФТС России принимает участие в подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования».

В рамках указанной подпрограммы в 2018 году ФТС России проведена следующая работа:

- разработан План мероприятий Федеральной таможенной службы, направленных на повышение эффективности образования и науки, утвержденный приказом ФТС России от 30 января 2018 г. № 101;
- реализован комплекс мер, направленных на обеспечение эффективного функционирования государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия» (далее – РТА) и дальнейшее совершенствование эффективной системы профессионального

образования, которая базируется на современных формах обучения и образовательных технологиях.

Работа, проводимая ФТС России в рамках реализации указанной подпрограммы, позволила обеспечить достижение к концу 2018 года следующих результатов:

– численность студентов приведенного контингента, обучающихся по образовательным программам высшего образования и по программам дополнительного профессионального образования, в расчете на одного работника профессорско-преподавательского состава РТА составила 12,2 человека;

– отношение средней заработной платы профессорско-преподавательского состава РТА к средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации составило 246%.

Для реализации подпрограммы 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования» ФТС России были выделены на 2018 год бюджетные ассигнования в размере 1 900,87 млн. рублей (в 2017 году – 1 761,7 млн. рублей). Общая сумма использованных по итогам 2018 года бюджетных ассигнований составила 1 855,26 млн. рублей (в 2017 году – 1 730 млн. рублей).

В государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1785) (ответственный исполнитель – Минтруд России), ФТС России принимает участие в реализации подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей».

Для выполнения мероприятий подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», направленных на повышение уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки,

ФТС России были выделены на 2018 год бюджетные ассигнования в размере 145,1 млн. рублей (в 2017 году – 123,8 млн. рублей). Общая сумма использованных по итогам 2018 года бюджетных ассигнований составила 143,0 млн. рублей (в 2017 году – 120,5 млн. рублей).

В рамках реализации подпрограммы 1 ФТС России была проведена следующая работа:

- осуществлены выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, на сумму 5,2 млн. рублей;

- возмещены расходы на погребение на сумму 21,2 млн. рублей;

- оказаны меры государственной поддержки отдельным категориям государственных служащих, а также уволенным из их числа и членам их семей на сумму 78,0 млн. рублей, инвалидам – на сумму 1,3 млн. рублей;

- выплачены пособия отдельным категориям государственных служащих, лицам, являвшимся сотрудниками таможенных органов, получившим увечья или иное повреждение здоровья, а также членам их семей на сумму 36,1 млн. рублей;

- выплачено дополнительное материальное обеспечение гражданам за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией на сумму 0,6 млн. рублей;

- произведены выплаты ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий на сумму 0,2 млн. рублей;

- осуществлены компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами и детьми-инвалидами, на сумму 0,4 млн. рублей.

Для выполнения мероприятий подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей», направленных на обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи, повышение рождаемости, ФТС России были выделены на 2018 год бюджетные ассигнования в размере 84,7 млн. рублей (в 2017 году – 105,0 млн. рублей).

Общая сумма использованных по итогам 2018 года бюджетных ассигнований составила 81,5 млн. рублей (в 2017 году – 92,1 млн. рублей).

В рамках реализации подпрограммы 3 ФТС России были произведены следующие выплаты:

– пособий в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющих детей, на сумму 43,5 млн. рублей;

– детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью, на сумму 29,3 млн. рублей;

– пособий по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, на сумму 3,1 млн. рублей;

– ежемесячных пособий и пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей погибших (умерших) сотрудников таможенных органов на сумму 5,6 млн. рублей.

ФТС России организует обязательное государственное личное страхование и выплату пособий должностным лицам таможенных органов.

В 2018 году обязательное государственное личное страхование осуществляла страховая компания АО «СОГАЗ». Произведено страховых выплат по 290 случаям на сумму 88 млн. рублей.

В государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2018 г. № 1407) (ответственный исполнитель – Минстрой России), ФТС России выступает участником основного мероприятия «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1243 «О реализации мероприятий федеральных

целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации» с 1 января 2018 года мероприятия федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, интегрированы в состав пилотной государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступными комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Объем финансирования, выделенный ФТС России в 2018 году на реализацию мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих в рамках подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России», составил 108,2 млн. рублей (в 2017 году – 108,7 млн. рублей). Общая сумма использованных по итогам 2018 года бюджетных ассигнований составила 108,2 млн. рублей (в 2017 году – 108,7 млн. рублей). Предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилого помещения 25 гражданским служащим (в 2017 году предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилого помещения 25 гражданским служащим).

В государственной программе Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 366-13) (ответственный исполнитель – МВД России), ФТС России принимает участие в реализации подпрограммы 1 «Реализация полномочий в сфере внутренних дел». Для выполнения мероприятия подпрограммы 1.4 «Реализация государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014 – 2018 годы» ФТС России были выделены на 2018 год бюджетные ассигнования в размере 3,0 млн. рублей (в 2017 году – 3,2 млн. рублей). В связи с тем, что необходимость в реализации

указанного мероприятия отсутствовала, выделенные бюджетные ассигнования не были использованы.

2.2 Проблемы в сфере государственных закупок для нужд таможенных органов РФ и пути их решения

На данный момент очень важно повышать эффективность в области государственных закупок, поскольку это дает возможность наилучшим образом управлять имеющимися у государства ресурсами.

В соответствии с российским законодательством о закупках представляются возможными разные способы проведения закупок. Чаще всего принято осуществлять закупку у единственного поставщика, аукцион, проводимый в электронном виде, и запрос котировок. Эти способы применяются, чтобы закупить половину всех товаров и услуг. Причем эти же способы применяют сами органы власти, которым следует оказывать поддержку конкуренции.

Ежегодно выявляют все больше нарушений, когда реализуются государственные закупки. Кроме того, применяются разные схемы, чтобы продвигать интересы поставщика. Хотя анализируемый закон о контрактной системе стал решением многих проблем, которые были представлены в предыдущем законе, направленном на регламентирование работы по размещению заказов для нужд государства и муниципалитета (Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), в практической деятельности, как и прежде, имеются многочисленные спорные моменты, среди которых самыми важными представляются следующие:

1. Ощутимая коррупционность на рынках заказов, принадлежащих государству и муниципалитетам.

Ни с помощью официального сайта, ни с помощью электронных аукционов рынок осуществления заказов государства и муниципалитета не стал эффективно функционирующим механизмом, где всегда в выигрыше остается самое выгодное для государства предложение. Множество закупок и на сегодняшний день выступает как некий источник, на котором наживаются якоррумпированные должностные лица. Чаще всего это не способ достижения нужных итогов при реализации госпрограмм. Коррупционные действия, затрагивающие государственные закупки, чаще всего осуществляются через следующие способы:

- должностные лица уклоняются выполнять конкурсные процедуры, чтобы выбрать поставщика товаров либо исполнителя работ;

- должностные лица получают некую часть денежных средств, которые должны быть переведены исполнителям за не осуществленные в реальности работы, для чего оформляются фиктивные акты по приемке и передаче товаров (либо работ, либо услуг);

- должностные лица получают незаконное вознаграждение за те или иные послабления во время приема работ, осуществленных в соответствии с государственными контрактами;

- получают деньги за работы, выполненные в соответствии с заказами организаций государственного типа, которые по факту выполнил не подрядчик, а сотрудники заказчика, осуществляя служебное задание;

- получают денежные средства за пособничество потенциальным поставщикам, чтобы они смогли победить в конкурсах на осуществление тех или иных работ, оказание определенных услуг, поставку различных товаров и т.д.

Кроме того, заказчики допускают много нарушений, когда организывают конкурс с ограниченным участием. Это можно понять, рассмотрев подробнее практику ФАС. В соответствии с имеющимся законодательством у заказчика есть право на самостоятельное определение предквалификационных требований в отношении участников закупки, что

приводит к существенному ограничению количества организаций, участвующих в закупке. При этом к конкурсу допускается лишь «желаемый» заказчиком подрядчик. Когда закрепляются требования дополнительного характера, затрагивающие материальные ресурсы у участника закупки, это не может подчеркивать однозначно добросовестность и надежность тех, кто участвует в закупке. Также это не выступает гарантией повышения качества выполнения контракта. При обозначенном требовании отмечается существенное увеличение коррупционных рисков. К тому же, сокращается число участников закупки.

2. Конкурс осуществляется в бумажном виде. В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе подача заявок от тех, кто хочет участвовать в конкурсе, осуществляется в бумажной форме. Этот порядок совсем не сохраняет конфиденциальность данных, затрагивающих участников закупки. В таком случае победитель может быть установлен нечестным путем. Итак, заказчик может применять различные ухищрения, чтобы получить информацию о заявке, может внести изменения в ее содержание, либо даже помешать ее подаче, в результате чего ограничивается конкуренция.

3. Документальное обеспечение операций, затрагивающих закупочную деятельность, является несовершенным, поскольку многие вопросы практической важности не внесены в специальные нормативно-правовые акты, а по ряду положений нет совсем официальных разъяснений. Одна из причин сложностей, которые возникают при реализации в жизни требований Федерального закона № 44-ФЗ, представлена его несовершенством, затрагивающим сроки и оформление необходимых документов. Так, если говорить о нарушении законодательства РФ, в которой речь идет о контрактной системе в области закупок, за 1 квартал 2017 года больше всего дел (1556) было возбуждено в соответствии с частью 4.2 статьи 7.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях. В этих случаях заказчики утвердили документацию о закупках, которая не подходит под требования законодательства РФ в соответствующей сфере. Из указанных случаев в 1408

были выданы постановления, по которым налагается штраф. Проведенные в электронном виде аукционы главным образом признали как несостоявшиеся, поскольку вторые части заявок, данных участниками, не подходили под требования аукционных документов. Извещения этих процедур имели общий объем примерно 48,5млрд.руб. (53,3%) за 1 полугодие 2017 года.

Обеспечение процедур закупок является сложным и потому, что нет возможности требовать документацию, выступающую в виде подтверждения информации о поставщиках. Ввиду этого победители торгов часто предоставляют необеспеченные либо фальшивые банковские гарантии, чтобы обеспечивать выполнение контракта. В результате этого произошло формирование на рынке целых организованных преступных группировок, которые пользуются фальшивыми банковскими гарантиями. Для защиты от таких действий в законодательстве начали пользоваться обязательным требованием о размещении электронных копий гарантий на сайте осуществления государственных закупок. Однако такие действия не всегда оказываются эффективными. Недобросовестные компании подделывают гарантии самых крупных банков еще и потому, что в открытый доступ выложены скан-копии их гарантий.

Простота осуществления таких манипуляций связана еще и с тем, что государство на сегодняшний день не придало прозрачности процессу реализации заказа государства и муниципалитета. Ввиду этого для решения такой проблемы требуется увеличение информационной прозрачности самого процесса государственных закупок и формирование единого электронного реестра банковских гарантий, с помощью которого можно осуществлять проверку банковских гарантий в онлайн-режиме.

4. Высокие издержки, свойственные поставщикам и заказчикам.

Чтобы тот, кто участвует в закупках, смог усвоить различные особенности договорной системы, ему необходимо ознакомиться с различными законодательными и нормативно-правовыми актами, узнавать

вовремя о новшествах в них, поскольку на каждом этапе осуществления закупки может быть допущена ошибка [2, с. 120].

Чтобы обычную закупку разместить на официальный сайт, нужно потратить немало времени. Причем не всегда у заказчиков и потенциальных исполнителей имеются профессиональные сотрудники, которые могут грамотно работать на таких сайтах. Часто еще и обученные сотрудники бросают эту работу, поскольку на них ложится большая ответственность, а штрафы выдаются в огромном количестве.

5. Высокая текучка кадров среди сотрудников, которые работают в контрактной службе.

Чаще всего величины штрафов, которые назначаются при нарушении требований, внесенных в закон №44-ФЗ, являются соизмеримыми с заработными платами сотрудников, осуществляющих закупочную деятельность, которые являются не очень высокими. Причем законодательство не закрепляет какие-то поощрения за эффективное осуществление работы.

6. Не представлена единая система, с помощью которой подготавливаются и аттестируются кадры. В соответствии с законодательством, которое затрагивает контрактные закупки, работникам, осуществляющим закупочную деятельность, следует проходить профпереподготовку, а также повышать квалификацию в области таких заказов. При этом достаточно, чтобы у учебного заведения была специальная лицензия на это, однако никаких требований в отношении учебных программ законодательство не предъявляет.

Поэтому имеются многочисленные учебные центры, в которых за небольшую цену можно получить специальную документацию по повышению уровня квалификации. Однако профессионализм этих специалистов вызывает сомнения.

7. Сервисные функции, входящие в единую информационную систему (далее – ЕИС), являются недостаточно качественными.

Применяемая сегодня ЕИС не дает возможность заказчикам пользоваться всеми сервисными функциями. Поэтому планирование и ведомственный контроль в области закупок являются некачественными. ЕИС работает с перебоями, поэтому на решение какой-либо проблемы тратится много времени, а это приводит к срыву сроков осуществления закупок. Так, лишь за период с 01.01.2018 по 15.01.2018гг. внесли 45 доработок и исправлений в ЕИС [1].

8. Поскольку поставщики ведут себя недобросовестно на рынке государственных и муниципальных заказов, вся система не может работать эффективно. Возможно целенаправленное уменьшение стоимости такими поставщиками для «уведения» контракта от других поставщиков. Это негативным образом влияет на качество осуществления такого договора. Когда недобросовестного исполнителя вносят в реестр недобросовестных поставщиков, он может образовать новую компанию на подставное лицо и принимать дальше участие в закупках [5, с.32].

Так, в 1 полугодии 2017 года в реестр недобросовестных поставщиков были внесены сведения о 1595 поставщиках (подрядчиках, исполнителях), из которых:

- 566 записей сделаны в виду того, что победитель-поставщик уклоняется заключать контракт;

- 10 записей сделаны, поскольку единственный участник уклоняется определять поставщика от заключения контракта;

- 1019 записей – поскольку внесена информация о поставщиках, с которыми расторгли контракты [3].

Кроме того, эта проблема провоцируется самим заказчиком, поскольку он уменьшает изначально установленные цены, чтобы сэкономить средства из бюджета, в результате чего услуги и работы имеют низкое качество. Поскольку исполнителю приходится уменьшать стоимость контракта во время торгов, при его выполнении он может пользоваться дешевой рабочей силой или

нелегальными мигрантами, а это, конечно же, повлияет на качество всей работы.

10. Государственные контракты оплачиваются не вовремя (либо не оплачиваются). Чаще всего к такому приводит дефицит бюджета, банкротство заказчиков, а также заключение договора до того, как были утверждены лимиты бюджетных обязательств. Кроме того, причины такого положения дел представлены также коррупцией или безответственностью должностных лиц, действиями недобросовестного характера, которые осуществляют публичные заказчики.

Итак, в системе закупок, осуществляемых для нужд государства и муниципалитета, имеются многочисленные недостатки. В результате этого средства из бюджета используются весьма неэффективно, а мероприятия, осуществляемые в области государственного управления, являются недейственными. Надеемся, что в новой редакции поправок будет наблюдаться повышение уровня прозрачности реализации закупок. Так, начиная с 1 января 2018 г., у государственных заказчиков есть право на определение поставщиков через специальные электронные процедуры, а это как повышает прозрачность и открытость осуществляемых торгов. Все более активно пользуются новыми формами электронных торгов – закупками с ограниченным участием, аукционами, состоящими из двух этапов, посредством которых заказчики могут закреплять требования дополнительного плана в отношении исполнителей. Чтобы повышать степень анонимности, заявки следует подавать посредством специальных электронных площадок. Что касается электронных площадок, то для них свойственно изменение порядка работы: для осуществления всех расчетов применяются спецсчета, открытые в банках, аккредитованных правительством.

Кроме того, новшества касаются предварительной квалификации тех, кто принимает участие в конкурсе. То есть участие в конкурсе доступно лишь тем потенциальным исполнителям, у которых имеются соответствующие финансовые ресурсы, квалифицированные специалисты, специальное

оборудование. В таком случае недобросовестных исполнителей по контрактам государства и муниципалитета станет меньше.

К тому же, в соответствии с новыми изменениями, у заказчиков теперь есть возможность установления дополнительных критериев при выборе поставщика товара. Речь идет, например, о сроке службы оборудования, затратах, идущих на его эксплуатацию, сервисном обслуживании и других. Это значит, что цена не будет выступать как единственный критерий, на основании которого осуществляется выбор.

Итак, нам представляется очевидным, что наше государство стремится дальше повышать прозрачность и автоматизировать закупочную деятельность органов власти федерального и муниципального уровня. Чтобы дальше совершенствовать систему государственных и муниципальных закупок, следует активно развивать технологии, прежде всего, информационные, и внедрять их в практику бюджетных организаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенные органы – часть системы правоохранительных органов.

Основной целью таможенных органов является организация процесса ввоза и вывоза товаров через границу, поддержание определенного порядка в этой сфере, недопущение нарушения законодательства. Таможенные органы являются правоохранительными и защищают экономический суверенитет, тем самым обеспечивая экономическую безопасность государства. В полномочия таможенных органов входит осуществление государственного принуждения, которое осуществляется в целях борьбы с преступлениями и правонарушениями в таможенной сфере.

Основной целью деятельности таможенных органов РФ в современных условиях является:

- обеспечение экономической безопасности;
- создание стабильных и благоприятных условий развития внешней торговли для всех участников внешнеэкономической деятельности.

Главной составляющей управления таможенными органами является система показателей, которая более полно отражает деятельность таможенных органов. Система показателей должна выстраиваться на основании концепции SMART и учета требований государства и членов ВЭД к качеству таможенных услуг.

В настоящее время наблюдается рост эффективности деятельности подразделений таможенного контроля.

Деятельность таможенных органов направлена на обеспечение поступления в федеральный бюджет дополнительно начисленных денежных средств и снижение нагрузки на участников ВЭД.

Основными проблемами механизма государственных закупок являются:

1. Ощутимая коррупционность на рынках заказов, принадлежащих государству и муниципалитетам.

2. Конкурс осуществляется в бумажном виде.

3. Документальное обеспечение операций, затрагивающих закупочную деятельность, является несовершенным, поскольку многие вопросы практической важности не внесены в специальные нормативно-правовые акты, а по ряду положений нет совсем официальных разъяснений.

4. Высокие издержки, свойственные поставщикам и заказчикам.

5. Высокая текучка кадров среди сотрудников, которые работают в контрактной службе.

6. Не представлена единая система, с помощью которой подготавливаются и аттестируются кадры.

7. Сервисные функции, входящие в единую информационную систему, являются недостаточно качественными.

8. Поскольку поставщики ведут себя недобросовестно на рынке государственных и муниципальных заказов, вся система не может работать эффективно.

9. Несвоевременная оплата (или неоплата) государственных контрактов.

10. Государственные контракты оплачиваются не вовремя (либо не оплачиваются).

Итак, представляется очевидным, что наше государство стремится дальше повышать прозрачность и автоматизировать закупочную деятельность органов власти федерального и муниципального уровня. Чтобы дальше совершенствовать систему государственных и муниципальных закупок, следует активно развивать технологии, прежде всего, информационные, и внедрять их в практику бюджетных организаций.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. – М.: Проспект, 2018. – 512 с.
2. Андерсон Менеджмент, ориентированный на потребителя / Андерсон. – М.: ФАИР-Пресс, 2015. – 120 с.
3. Валюта и таможня. Таможенно-банковский контроль. Ввоз и вывоз валюты. – М.: Центр экономики и маркетинга, 2015. – 216 с.
4. Вершигора, Е.Е. Менеджмент / Е.Е. Вершигова. – М.: ИНФРА-М; Издание 2-е, перераб. и доп., 2015. – 189 с.
5. Виханский, О.С. Менеджмент / О.С. Виханский, А.И. Наумов. – М.: Гардарики; издание 3-е, 2015. – 216 с.
6. Войтовский, С.Б. Основы менеджмента и проектный менеджмент в искусстве на примерах личного опыта и дееспособных проектах автора / С.Б. Войтовский. – М.: Нам-издат, 2014. – 128 с.
7. Вумек, Джеймс П. Модели менеджмента ведущих корпораций / П. Вумек, Джеймс, Т. Джонс Дэниел. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2015. – 170 с.
8. Глухов, В.В. Менеджмент / В.В. Глухов. – М.: СПб: Питер; Издание 3-е, 2014. – 92 с.
9. Грейсон Американский менеджмент на пороге XXI века / Грейсон. – М.: Экономика, 2014. – 154 с.
10. Иванов, В.В. Муниципальный менеджмент / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 142 с.
11. Макрусев, В.В. Таможенный менеджмент: учебник/ В.В. Макрусев. – М.: Дашков и Ко, 2018. – 534 с.
12. Мескон, М.Х. Основы менеджмента / М.Х. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури. – М.: Дело, 2015. – 134 с.

13. Мрачковских, С.Ю. Основные аспекты таможенного менеджмента и декларирования товаров / С.Ю. Мрачковских. – М.: У Никитских ворот, 2014. – 196 с.
14. Мудрость Большого Бизнеса. 5000 цитат о бизнесе, менеджменте и финансах. – М.: Рипол Классик, 2014. – 138 с.
15. Новое таможенное законодательство 2004 / под ред. А.М. Гирина. – М.: Проспект, Велби, 2016. – 230 с.
16. Пятенко, С. 9 основ менеджмента / С. Пятенко. – М.: СПб: Питер, 2017. – 161 с.
17. Шимко, П.Д. Международная экономика: учебник / П.Д. Шимко. – М.: Высшая школа, 2014. – 471 с.
18. Стратегия развития Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140447/ (дата обращения 10.11.2019).
19. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.customs.ru> (дата обращения 11.11.2019).
20. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://gks.ru> (дата обращения 09.11.2019).