

Кафедра экономики и торгового дела

Курсовая работа

по дисциплине Государственные и муниципальные финансы
на тему Государственный внешний долг Российской Федерации: динамика и структура

Выполнил (а) студент (ка) 3 курса
3151 группы очной формы обучения
семестр 6

Логинов Никита Дмитриевич
(Ф.И.О. полностью)

Н. Логин

(подпись)

Руководитель:

Савченко Татьяна Курильевна
(должность, учёная степень)
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

к защите
« 14 » 06 2018 г.

Савченко

(Подпись руководителя)

Рег. номер 11 от 14.05.18
(Дата)

содержание - 65
доклад - 8
презентация - 8
ссылки на вопросы - 8
90/100

г. Смоленск
2018 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Теоретические аспекты государственного внешнего долга российской федерации.....	7
1.1 Понятие и сущность государственного внешнего долга	7
1.2 Виды государственного внешнего долга и методы управления им	15
Глава 2. Анализ государственного внешнего долга российской федерации, меры и способы по его сокращению	23
2.1 Анализ динамики внешнего государственного долга Российской Федерации.....	23
2.2 Структура внешнего государственного долга Российской Федерации, меры по сокращению государственной задолженности	31
Заключение.....	38
Список использованных источников	41
Приложение.....	43

ВВЕДЕНИЕ

Внешний долг является важной составляющей экономики любой страны. Исторически многие экономически развитые и развивающиеся страны прибегали к внешним заимствованиям в качестве источника дополнительных финансовых ресурсов. С появлением рыночных отношений государство стало являться хозяйствующим субъектом. Следовательно, произошел переход с насильственных рычагов привлечения средств, таких как повышение налогового бремени населения, к ненасильственным, а именно к привлечению кредитов. Свидетельством этому служит то, что с начала 90-х годов в Российской Федерации произошел стремительный переход к динамичному и активному внешнему заимствованию. По итогу страна стала одним из самых крупных мировых должников. А если учесть финансовый кризис 1998 года, то становится ясно, что в Российской Федерации прослеживается огромная проблема внешнего долга, которая обладает большим потенциалом для разрушения финансовой системы и прекращения какого-либо экономического развития.

Современные тенденции внешнего долга России, к сожалению, тоже неутешительны. Данный показатель находится на неприемлемой отметке. Также темпы его уменьшения слишком малы, что отражается на прогнозах Минфина на 2018 год. При этом прогнозируется, что внешний долг будет расти более высокими темпами, что приведет к приближению соотношения внешнего долга к ВВП к критической черте. Привлечение внешних кредитов не может заменить реформ, направленных на повышение инвестиционной привлекательности российской экономики [8, с.293].

Необходимо отметить, что государственный внешний долг государства выполняет множество необходимых и значимых для общества функций. А, следовательно, является экономической категорией, как, например, бюджет или налоги.

В связи с вышесказанным, актуальным является срочная необходимость в поиске рычагов и механизмов по погашению внешнего долга Российской Федерации. Кроме этого, для эффективного решения проблемы внешнего долга требуется многофакторный анализ структуры долга, его динамики, методов его сокращения, способов его структуризации.

В качестве объекта исследования выступает государственный внешний долг Российской Федерации. Предметом же является совокупность экономических и финансовых отношений, формирующих государственный долг.

Цель курсовой работы – проанализировать государственный внешний долг Российской Федерации.

Исходя из цели, необходимо решить следующие задачи:

- 1) изучить теоретические аспекты государственного внешнего долга Российской Федерации;
- 2) проанализировать государственный внешний долг Российской Федерации, его состав и структуру;
- 3) выявить основных кредиторов Российской Федерации;
- 4) проанализировать динамику государственного внешнего долга Российской Федерации;
- 5) рассмотреть методы и приемы управления государственным внешним долгом Российской Федерации.

Методологической и теоретической основами для курсовой работы служат работы различных экономистов, посвященные проблемам государственного внешнего долга, а так же нормативно-правовые и законодательные акты Российской Федерации, которые связаны с механизмами управления государственным долгом страны, и статистические данные Министерства финансов России и Банка России.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников. В первой главе освещаются теоретические аспекты, виды и структура государственного внешнего долга Российской Федерации.

Федерации. Во второй главе представлен детальный анализ государственного внешнего долга Российской Федерации, его структуры и динамики, а также способы и меры по погашению или сокращению задолженности страны.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕШНЕГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие и сущность государственного внешнего долга

Любое экономическое и социальное преобразование нуждается в финансировании. А в современных условиях глобализации и интеграции всего мира, большинство стран мира начали применять методiku финансирования данных преобразования извне посредством иностранного заимствования финансовых средств. Рационально и грамотное расходование внешних заимствований ускоряет развитие социальной и экономической сфер, а также способствует разрешению многих проблем. Однако при иррациональном использовании привлеченных средств в виду отсутствия грамотной государственной политики по использованию и привлечению финансовых ресурсов извне происходит образование и нарастание такого показателя, как государственный внешний долг. Данный показатель является важной проблемой для экономических и социальных преобразований [6, с.364].

Вследствие этого по всему миру возникает серьезная проблема нарастания внешнего долга, которая в современных условиях получила статус одной из самых сложных и острых проблем экономики. Подтверждением этому свидетельствует множество исследований. В свете вышесказанного возникает такое понятие, как «долговая экономика». Такая экономика представляет собой своевременное нарастание и, соответственно, приближение количества финансовых средств на погашение (обслуживание) долга к количеству новых займов, как на внешнем рынке, так и на внутреннем.

К сожалению, проблема образования и увеличения долгового бремени свойственна и для современной российской экономики. Происходит это в

виду уже сформировавшегося большого объема государственного внешнего долга. Следовательно, возникает крайняя необходимость привлечения большого количества финансовых средств на его покрытие или сокращение. А это, в свою очередь, существенно приостанавливает рост экономики нашей страны.

Международный Валютный Фонд определяет внешний долг, как объем текущих непогашенных обязательств, которые не связаны какими-либо другими обязательствами (например, в виде процентов и основной суммы), принятых резидентами в отношении нерезидента.

Сущность внешнего долга двойственна и противоречива. С одной стороны заимствования извне увеличивают финансовую мощь страны, дают возможности для осуществления новых преобразований. А с другой стороны являются предпосылкой для увеличения финансовых рисков экономических кризисов. Также следует отметить, что объем консолидированных внешних заимствований и просроченных займов напрямую сказывается на престиже страны. В связи с этим, на международном кредитном рынке введен рейтинг по объему внешних заимствований. Следовательно, чем ниже положение страны или ее резидентов в данном рейтинге, тем меньше вероятность предоставления новых заимствований или же жестче условия кредитов. Для стран с низким рейтингом единственным способом привлечения финансовых средств является группа Всемирного банка, а также резервные ресурсы Международного валютного фонда.

При возникновении задолженности или ее просрочки у государства появляется необходимость ее устранения. Происходит это путем переговоров с кредиторами-нерезидентами по причине урегулирования внешних займов.

Урегулирование внешних обязательств происходит путем принятие определенных мер и способов по устранению внешней задолженности посредством уменьшения процентных выплат и основного долга. На сегодняшний день большая часть внешнего долга (по официальным данным) приходится на членов Парижского клуба. Еще одна весомая доля мировых

внешних заимствований находится в ведении банков, которых входят в Лондонский клуб.

Парижский клуб является неформальным объединением стран-кредиторов. Членами данного клуба являются: Австрия, Австралия, Бельгия, Германия, Великобритания, Испания, Дания, Италия, Нидерланды, Канада, Норвегия, США, Португалия, Швеция, Швейцария, Франция, Япония и Финляндия. Парижский клуб был создан в 1956 году с целью решения проблемы задолженности развивающихся стран (реструктуризации внешних заимствований).

Работа данного объединения основывается на трех главных принципах:

- 1) необходимости реструктуризации долгового бремени стран посредством внедрения в политику страны-заемщика определенных экономических преобразований;
- 2) образовании серьезной угрозы прекращения платежей;
- 3) равномерном рациональном разграничении невыплаченных или просроченных долгов между кредиторами.

Для определения размера внешнего долга государства прибегают к различным методам и подходам. К примеру, объем государственного внешнего долга можно соизмерить с валовым внутренним продуктом (ВВП) страны. Превышение отношения этих показателей отметки в 60% свидетельствует об опасном положении страны. Также долг соизмеряется с экспортом. В этом случае опасным считается превышение отношения государственного внешнего долга к объему экспорта отметки в 40% [16, с.15].

Обращаясь к истории, можно сказать, что проблема внешних государственных задолженностей крайне обострилась в 90-ые года. К примеру, в 1993 году совокупность всех внешних государственных долгов была равна примерно 2 трлн. долл. В 1996 году данный показатель вырос еще на 1 трлн. долл. и составил 3 трлн. долл. А в 2000 году всемирный долг составил 5,3 трлн. долл.

Объем государственной внешней задолженности является лишь составной частью совокупного государственного долга. Весь же суммарный объем государственного долга страны можно представить, как финансовые обязательства государства и уполномоченных органов перед нерезидентами (как физическими лицами, так и юридическими) и резидентами. Кроме этого, выделяют такое понятие, как частный внешний долг. Он является долговыми обязательствами банков, частных компаний и местных органов, которые не гарантированы государством [15, с.372].

Если же ссылаться на Россию, то государственная внешняя задолженность Российской Федерации представляет собой государственные финансовые займы, осуществляемые методом выпуска государственных ценных бумаг от имени государства (Российской Федерации), а также кредиты, предоставленные кредитными организациями, иностранными государствами, которые могут включать в себя иностранные целевые заимствования (кредиты). Также в государственный внешний долг может состоять из кредитов, предоставленных международными финансовыми организациями или иными субъектами международного права.

Привлечение государственных внешних займов Российской Федерацией может осуществляться для многих целей: финансирование дефицита бюджетов всех уровней, погашение уже существующих долговых обязательств государства [9, с.156].

Правоспособность привлечения внешних займов России, а также заключение договоренностей о предоставлении государственных гарантий с целью предоставления внешних займов (кредитов) принадлежит государству (Российской Федерации). От имени государства привлечением внешних государственных займов может заниматься Правительство Российской Федерации, а также Министерство финансов Российской Федерации, уполномоченное им.

Относительно проблемы государственной внешней задолженности существует множество законов и нормативно-правовых актов. К примеру,

максимальная величина объемов государственной внешней задолженности определяется законом о федеральном бюджете на каждый год. Мало того, ежегодно формируется и утверждается Программа государственных внешних заимствований. Данная программа является совокупностью внешних займов федерального бюджета на последующий год. Также в ней указываются цели, сроки возврата, источники покрытия и объемы общих заимствований. Также, в соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельная суммарная величина государственных внешних займов не должна превышать годовой объем финансовых средств, направленных на погашение и обслуживание государственного долга [2].

Важно отметить, что теории государственных заимствований и государственного бюджета неразрывно связаны между собой. В виду этого можно выделить перечень общих понятий, которые можно считать основой при анализе и рассмотрении проблемы государственных займов.

Бюджетный дефицит – это ситуация, когда расходы государственного бюджета не покрываются его доходами. Проблема бюджетного дефицита, как и государственного внешнего долга, является актуальной в современности. В виду этого возникает вопрос о предельном размере дефицита, а также о способах его финансирования и воздействии на экономику, причем как в долгосрочном периоде, так и в краткосрочном [10, с.93].

Следствием бюджетного дефицита является накопление обязательств по выплате финансовых средств – государственный долг. Государственный долг нуждается в обслуживании, то есть выплате всего объема данного долга, а также накопленных по нему процентов. Данная проблема имеет численное значение. К примеру, критической ситуацией, нарушающей стабильность экономики и нормальное денежное обращение, является превышение величины совокупного государственного долга над показателем валового национального продукта (ВНП) [11, с.387].

Следовательно, наращивание дефицита государственного бюджета является следствием образования и увеличение государственного долга. А наращивание долга характеризуется с такими проблемами в стране, как спад производства, рост объема эмиссионных денежных средств, увеличение предельных издержек и затрат на финансирование военно-промышленного комплекса, а также, рост теневой экономики [1].

Следствием наращивания бюджетного дефицита, а с ним и объема государственной задолженности является выпуск займов на покрытие дефицита бюджета. А это, в свою очередь, приводит к дальнейшему увеличению последствий долгового типа.

Говоря о проблеме государственного долга и государственных займов, необходимо обратить внимание на причины данных займов. Необходимость привлечения заемных средств может быть обусловлена множеством причин:

- 1) военное положение в стране;
- 2) локальные конфликты;
- 3) террористические акты;
- 4) техногенные катастрофы;
- 5) стихийные бедствия.

Государственные задолженности также могут быть вызваны экономической политикой страны. В современные дни привлечение кредитов и займов для разрешения социальных и экономических задач не является редкостью. К тому же, подавляющее большинство стран мира прибегает к источникам финансирования извне.

Также государственный долг является причиной кризисных ситуаций в экономике страны, в основном вызванные неэффективностью какого-либо сектора экономики:

- 1) экономическая инфраструктура;
- 2) денежно-кредитная политика;
- 3) банковская политика;
- 4) налоговая политика;

5) финансово-кредитные связи.

При вышеперечисленных обстоятельствах необходимо быстрое принятие мер экономического и политического характера, направленных на стабилизацию экономики страны, финансовое оздоровления.

Согласно статье 98 БК РФ под названием «Структура государственного долга Российской Федерации, виды и срочность долговых обязательств Российской Федерации» структура государственного внешнего долга представляет собой:

1) совокупность обязательств, выраженных в иностранной валюте по государственным гарантиям Российской Федерации;

2) объем основных кредитных задолженностей, полученных Российской Федерацией, а также обязательств, выраженных в иностранной валюте, в том числе по целевым иностранным заимствованиям (кредитам), привлеченным под государственные гарантии Российской Федерации;

3) номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, выраженная в иностранной валюте.

Государственный внешний долг образуется вследствие притока в страну ссудного капитала и появления отсюда обязательств по погашению этих кредитов, ссуд, займов и выплате процентов. Общая величина внешнего долга в мире приближается к 7 трлн. долл. Заметим, это долг только стран с неконвертируемой или ограниченно конвертируемой валютой. Для стран с конвертируемой валютой проблемы внешнего долга формально не существует – ведь они могут оплачивать обязательства перед нерезидентами своей национальной валютой, свободно меняя ее на иностранную, то есть погашая свой долг за счет своих внутренних активов, а не только внешних, как страны с неконвертируемой или ограниченно конвертируемой валютой. Неформальный же анализ говорит, что именно в этой группе стран наиболее велик внешний долг.

Внешний долг делится на 2 следующих вида:

1) государственный;

2) частный.

Следовательно, структура государственных внешних заимствований включает в себя внешние заимствования (обязательства) государственных органов (местные власти включительно) и внешние обязательства частного сектора, гарантированные государством. Частный долг формируется путем образования внешних обязательств фирмами и банками [4].

Важно отметить, что государственная внешняя задолженность может иметь не только негативные аспекты, но и позитивные. В большинстве случаев современные экономисты при сложившейся проблеме долгового кризиса развитых и развивающихся стран акцентируют свое внимание на негативных последствиях. К ним относятся: появление политической и экономической кредиторской зависимости, сложность в обслуживании внешнего долга, иррациональное использование заемных средств.

Однако в привлечении внешних займов и формировании государственного внешнего долга существуют положительные стороны. К примеру, более 50% российских железнодорожных путей была построена на привлеченные внешние заимствования. Также можно отметить тот факт, что более 70% промышленного комплекса США было построено посредством внешних займов.

Баланс позитивных и негативных аспектов внешней задолженности провести сложно. И все же можно прийти к выводу о преобладании значимости позитивных аспектов над негативными. Однако, данное условие будет реализовано только в ситуации, при которой внешние заимствования используются настолько рационально и эффективно, что не происходит образования трудностей с выплатой (обслуживанием) данного долга, а также высокой кредиторской зависимости. При рациональном использовании заемных внешних финансовых средств направляются не только на покрытие дефицита государственного бюджета (по аналогии с экономикой России 90-х годов), но и на долгосрочные инвестиционные перспективы национальной

экономики, которые будут приводить к увеличению поступлений внешних займов для последующего погашения внешней задолженности [17].

1.2 Виды государственного внешнего долга и методы управления им

В теории государственной внешней задолженности существует множество классификаций государственных займов, которые распределяются относительно признаков, положенных в основу данной классификации.

Например, государственные задолженности разделяются на текущие и капитальные.

Внешние капитальные государственные задолженности представляют собой государственные обязательства, срок платежа по которым еще не наступил.

Внешняя текущая государственная задолженность является совокупностью внешних займов, по которым срок обслуживания по которым наступит в текущем бюджетном году.

Внешний долг Российской Федерации на 7 автономных составляющих:

- 1) субфедеральные внешние кредиты и займы;
- 2) займы и кредиты, предоставленные российским компаниям;
- 3) займы международных организаций;
- 4) облигационные валютные внутренние займы;
- 5) реструктурированный долг СССР;
- 6) кредиты и займы российских банков;
- 7) еврооблигации.

И все же, при иррациональном использовании внешних заемных средств, долговые государственные обязательства перед нерезидентами представляют большую угрозу для экономики государства и страны в целом.

Обосновывается это тем, что данная доля совокупного государственного долга не является самозадолженностью. То есть выплата долговых обязательств и соответствующих процентов по ним предоставляется странам-кредиторам. Вследствие этого происходит уменьшение финансовых средств (реального продукта) государства.

В связи с этим проблема грамотного управления внешней задолженностью в современное время обрела весомое значение. Существует множество рычагов и методов управления долгами. Основные из них перечислены ниже.

Одним из самых распространенных методов является традиционный. Данный метод представляет собой обслуживание государственного внешнего долга посредством изъятия золотовалютных резервов. Однако данный метод имеет негативное последствие. В результате уменьшения золотого запаса происходит обеднение страны [14, с.322].

Вторым по популярности является метод реструктуризации. Он представляет собой совокупность мер по изменению условий предоставления кредитов. Среди таких условий объем, сроки возврата, процентная ставка. Положительным аспектом данного метода является то, что он дает дополнительное время для решения вопроса об обслуживании долга.

Самый радикальный метод – аннуляция. Данный метод является отменой всего объема долга. Применяется он в случае, когда государство-получатель кредита не в состоянии оплатить свои долговые обязательства (банкротство).

В последнее время начал набирать популярность такой метод, как секьюритизация. Он представляет собой выставление облигационных государственных займов на различных открытых рынках (фондовая биржа) с целью перепродажи.

Пролонгация является частным случаем реструктуризации и представляет собой увеличения сроков по погашению объемов долга и процентов по нему.

Капитализация является реструктурированием государственных облигационных займов в акции частного сектора посредством перепродажи их на бирже.

Имеет место метод, при котором государственные обязательства выкупаются третьими независимыми странами, имеющими обратные задолженности к стране-кредитору и далее засчитаются как погашенные обеими сторонами. [13, с.38].

Конверсия – это такой метод управления государственным долгом, при котором происходит реструктуризация объемов долговых обязательств в долгосрочные внешние инвестиции. Примерами таких инвестиций могут послужить участие в капитале или недвижимость.

Относительно Российской Федерации важно отметить тот факт, что страна обладает внешним долгом бывшего СССР. Произошло это, когда Россия согласилась взять обязательства по погашению этого долга на себя в обмен на получение прав на все финансовые активы бывшего Советского Союза. В итоге Российская Федерация стала обладать объемом финансовых средств по кредитованию различных стран в размере 50 млрд. долларов.

В виду вышесказанного рациональным решением является принятие конверсии российских долговых объемов эпохи СССР в финансовые активы СССР. Причем данные меры необходимо принять в ближайшее время в виду того, что уже долгое время передовые западные страны рассуждают о том, чтобы списать 100% государственных внешних займов многим беднейшим странам, среди которых большое количество должников России.

Основная классификация внешних государственных задолженностей Российской Федерации представляет собой совокупность различных видов государственных внешних обязательств Российской Федерации, полученных в результате заимствований, предоставленных Российской Федерации в иностранной валюте. Весь совокупный внешний государственный долг Российской Федерации обозначен кодом бюджетной классификации 100000 «Государственный внешний долг Российской Федерации (с включением

обязательств бывшего СССР, принятых Российской Федерацией)». Структура классификации по бюджетным кодам выглядит следующим образом:

1. 111000 задолженность по предоставлению кредитов Правительствами других стран, в том числе по связанным кредитам, полученным под государственную гарантию Российской Федерации, в том числе:

1) 111001 обязательства по погашению долга кредиторам Парижского клуба:

а) совокупность обязательств по задолженности Российской Федерации по банковским (связанным) или финансовым (несвязанным) кредитам, предоставленные Правительствами других стран, включенных в список членов Парижского клуба кредиторов (в том числе и государственным гарантии по связанным кредитам Российской Федерации);

б) совокупность обязательств по задолженности кредитования бывшего СССР, выданных Правительствами других стран, входящих в список членов Парижского клуба (в том числе вошедшие и недошедшие в двусторонние соглашения между Правительствами о реструктуризации долгов;

2) 111002 обязательства по задолженности странам-кредиторам, которые не входят в перечень стран-участниц Парижского клуба:

а) совокупность задолженностей по суммы задолженности по обязательствам Российской Федерации по кредитованию, предоставленному Правительствами других стран, которые не являются членами Парижского клуба;

б) совокупность обязательств по задолженностям межправительственных соглашений с другими государствами, которые не входят в перечень стран-участниц Парижского клуба, по урегулированию обязательств бывшего СССР;

3) 111003 обязательства по задолженности странам-участницам

бывшего СЭВ (включая обязательства по задолженностям межправительственных соглашений с другими странами-участницами бывшего СЭВ);

2. 112000 обязательства по предоставленным иностранными фирмами и коммерческими банками кредитов, включающих:

1) 112001 обязательства по задолженности по кредитам, предоставленным странами-участницами Лондонского клуба (включая обязательства по задолженности бывшего СССР, принятый Российской Федерацией, а также обязательства перед иностранными финансовыми институтами и коммерческими банками, которые объединены в Лондонский клуб кредиторов);

2) 112002 обязательства по коммерческой задолженности перед иностранными фирмами (включая обязательства по коммерческой задолженности бывшего СССР, принятыми Российской Федерацией);

3. 113000 обязательства по кредитованию международными финансовыми организациями;

4. 114000 обязательства Российской Федерации по выпущенным государственным ценным бумагам, выраженные в иностранной валюте, включающие:

1) 114001 облигационные европейские займы (обязательства по задолженности Российской Федерации по европейским облигационным займам Российской Федерации, включающими обязательства по европейским облигациям со сроками погашения в период с 2010 по 2030 год, выпущенных в связи с обменом обязательств бывшего СССР по задолженностям посредством кредитования странами-участницами, входящими в Лондонский клуб, а также обязательства по коммерческим задолженностям бывшего СССР перед Международным инвестиционным банком и Международным банком экономического сотрудничества);

2) 114002 обязательства по облигационным государственным внутренним валютным займам, а также облигационным внутренним валютным займам 1999 года;

5. 115000 обязательства по кредитам, предоставленным Внешэкономбанком Министерству финансов Российской Федерации с помощью финансовых средств Центрального банка Российской Федерации (включающие обязательства по задолженности Российской Федерации в рамках кредитования Внешэкономбанком Министерства финансов Российской Федерации за период с 1998 по 1999 год с помощью средств, предоставленных Центральным Банком Российской Федерации с целью реализации бесперебойных платежей по обслуживанию и погашению государственного внешнего долга Российской Федерации с учетом реструктуризации долга посредством соглашения между Центральным Банком Российской Федерации и Министерством финансов от 29 апреля 2002 г. N 01-01-06/26-370);

6. 116000 обязательства по государственным гарантиям, выраженным в иностранной валюте (объем задолженностей по кредитованию Правительствами других государств под гарантию Правительства Российской Федерации и совокупностью предоставленных российских заемщиков).

Разновидность внешней задолженности обязательств субъектов Российской Федерации представляет совокупность видов и статей внешних задолженностей субъектов Российской Федерации, сформированных посредством внешних займов, предоставленных субъектам Российской Федерации и выраженным в иностранной валюте. Отражается данная классификация по специальной кодировки бюджетной классификации 200000 «Внешний долг субъекта Российской Федерации» и включает следующие элементы структуры:

1) 200000 совокупная внешняя задолженность субъекта Российской Федерации;

2) 211000 обязательства по кредитованию иностранными фирмами и коммерческими банками;

3) 212000 обязательство по кредитам, предоставленными международными финансовыми организациями;

4) 213000 обязательства по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации, выраженные в иностранной валюте.

Также существует классификация внешних обязательств иностранных государств, фирм и коммерческих банков перед Российской Федерацией по задолженностям государственных, коммерческих и экспортных кредитов, гарантированных или предоставленных Российской Федерацией. Структура данной классификации Российской Федерации представляет собой совокупность внешних активов страны и выглядит следующим образом:

1) 300000 объем внешнего долга перед Российской Федерацией;

2) 311000 объем задолженностей Правительств иностранных государств перед Российской Федерацией;

3) 312000 объем задолженностей, предоставленных иностранным фирмам и коммерческим банкам.

В целом, главная тяжесть внешних задолженностей состоит в обязанности ежегодных отчислений платежей по обслуживанию государственного внешнего долга и процентов по ним. К тому же, важен тот факт, что государство может потерять возможность роста экономики при условии достижения определенного критического уровня платежей, направленных на обслуживание государственной внешней задолженности по отношению к валовому национальному продукту.

К тому же существуют и другие негативные последствия долгового бремени страны. Среди таких последствий снижение возможностей потребительского роста населения страны и увеличение количества и/или процентной ставки налогов, которые вводятся с целью формирования финансовых средств, направленных на обслуживание государственного внешнего долга [7, с.183].

Можно выделить некоторые меры по снижению риска влияния государственного внешнего долга экономики Российской Федерации:

- 1) уменьшение или полный отказ от международного кредитования;
- 2) разработка и реализация обоснованной и рациональной нормативной базы, освещающей вопросы внешних займов.

В итоге, можно сказать, что большой объем внешнего государственного негативно воздействует на развитие экономики любой страны, в том числе и России. Среди таких негативных последствий для Российской Федерации следующие:

- 1) процесс ослабления положения Российской Федерации на мировых рынках товаров и капиталов;
- 2) сокращение объема средств, которые могут быть направлены на развитие социальной сферы, усиливается социальная напряженность;
- 3) усиление зависимости Российской Федерации от стран, по которым существуют обязательства по обслуживанию государственного долга в экономической и политической областях;
- 4) процесс сокращения объема финансовых средств, потенциально направленных на инвестиционную деятельность;
- 5) дестабилизация денежно-кредитной ситуации.

На основании вышеперечисленных показателей можно характеризовать российскую экономическую систему как долговую. В виду этого появляется негативная зависимость принятия каких-либо государственных решений в экономической сфере от способности обслуживания государственного внешнего долга. Соответственно, на современном этапе появляется крайняя необходимость в рациональной, обоснованной тактике и стратегии по управлению обслуживанием и погашения внешней задолженности, а также их взаимозависимость с различными направлениями экономической политики государства.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕШНЕГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МЕРЫ И СПОСОБЫ ПО ЕГО СОКРАЩЕНИЮ

2.1 Анализ динамики внешнего государственного долга Российской Федерации

Любое экономическое и социальное преобразование нуждается в финансировании. А в современных условиях глобализации и интеграции всего мира, большинство стран мира начали применять методику финансирования данных преобразований извне посредством иностранного заимствования финансовых средств. Рационально и грамотное расходование внешних заимствований ускоряет развитие социальной и экономической сфер, а также способствует разрешению многих проблем. Однако при иррациональном использовании привлеченных средств в виду отсутствия грамотной государственной политики по использованию и привлечению финансовых ресурсов извне происходит образование и нарастание такого показателя, как государственный внешний долг. Данный показатель является важной проблемой для экономических и социальных преобразований [19].

Вследствие этого по всему миру возникает серьезная проблема нарастания внешнего долга, которая в современных условиях получила статус одной из самых сложных и острых проблем экономики. Подтверждением этому свидетельствует множество исследований. В свете вышесказанного возникает такое понятие, как «долговая экономика». Такая экономика представляет собой своевременное нарастание и, соответственно, приближение количества финансовых средств на погашение (обслуживание) долга к количеству новых займов как на внешнем рынке, так и на внутреннем. Проанализируем рейтинг стран по количеству государственного внешнего долга. Данные представлены в таблице 1.

**Рейтинг стран мира по показателю государственного внешнего долга на
1 января 2017 и 2018 годов, млн. долларов***

№	Название страны	2017 год	2018 года
1	США	16 893 000	19 911 051
2	Великобритания	9 836 000	11 499 000
3	Япония	5 633 000	7 554 816
4	Германия	5 624 000	6 777 123
5	Нидерланды	3 733 000	4 431 898
6	Франция	2 719 000	3 109 133
7	Испания	2 684 000	3 050 358
8	Италия	2 570 000	2 900 123
9	Ирландия	2 357 000	2 734 349
10	Люксембург	2 146 000	2 409 397
.....			
24	Россия	512 118	498 273

* Основные экономические показатели различных стран. Официальный сайт Международного валютного фонда. Режим доступа: <http://www.imf.org/external/russian/index.htm>. (Дата обращения: 23.05.2018).

По данным таблицы 1 видно, что в данном рейтинге Российская Федерация занимает 24-ое место с государственной внешней задолженностью равной 498 273 млн. долл. Следовательно, долговую нагрузку нашей страны можно оценить, как приемлемую, ведь данный показатель нашей страны практически в 33 раза ниже аналогичного показателя Соединенных Штатов (19 911 051 млн. долл.). К тому же, по сравнению со всеми странами из первой десятки, внешний долг Российской Федерации характеризуется уменьшением за анализируемый период.

Но учитывая специфику экономику каждой страны некорректно делать выводы по объему государственного внешнего долга. Для более детального

понимания необходимо рассмотреть такой показатель, как отношение государственного долга к ВВП страны, представленный в таблице 2.

Таблица 2

Рейтинг стран по показателю отношения государственного внешнего долга к объему ВВП на 1 января 2017 и 2018 годов, %*

№	Страна	2017 год	2018 год
1	Япония	239,2	250,9
2	Греция	181,3	193,6
3	Ливан	143,4	147,6
4	Кабо-Верде	133,8	134,8
5	Италия	132,6	133,3
6	США	130,3	131,4
7	Эритрея	125,5	129,2
8	Гамбия	116,6	121,9
9	Мозамбик	115,2	117,2
10	Ямайка	115,2	115,4
.....			
175	Россия	18,2	19,4

* Основные экономические показатели различных стран. Официальный сайт Международного валютного фонда. Режим доступа: <http://www.imf.org/external/russian/index.htm>. (Дата обращения: 23.05.2018).

Исходя из данных, приведенных в таблице 2, можно сделать вывод, что на лидирующих позициях обоих рейтингов присутствуют всего две страны: Япония, США и Италия. Это свидетельствует о том, что в этих странах наиболее серьезно выражена проблема внешней задолженности. Что же касается Российской Федерации, то она занимает приемлемое положение в

данном рейтинге, обходя по этому показателю более 85% стран всего мира [22].

Также, относительно темы внешней задолженности, Всемирным банком был представлен перечень показателей важнейших индикаторов внешней задолженности, который более детально обрисовывает проблему с внешней долговой нагрузкой каждой страны. Перечень показателей по отношению к Российской Федерации представлен на таблице 3.

Таблица 3

Положение Российской Федерации в рейтинге стран мира на основании важнейших критериев внешней задолженности в 2017 году (179 стран)*

Показатели	Место России
Государственный внешний долг в % к экспорту	62
Государственный внешний долг в % к ВВП	175
Полные платежи по внешнему долгу в % к экспорту	72
Процентные платежи в % к экспорту	58
Процентные платежи в % к ВВП	81

* Показатели эффективности экономики Российской Федерации. Официальный сайт Росстата. Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 30.05.2018).

Относительно данных, приведенных в таблице 3 можно сделать вывод, что по сравнению с другими странами мира, внешняя государственная задолженность Российской Федерации является приемлемой. Учитывая, что в рейтинге рассчитанным Всемирным банком присутствует 179 стран, Россия опережает практически 50% рассматриваемых стран по всем показателям. А по показателям отношения государственного внешнего долга к ВВП входит в 15% стран с наименьшим его значением.

Основываясь на информации, изложенной выше, можно сказать, что относительно других стран мира, государственный внешний долг Российской

Федерации является приемлемым, как по абсолютным значениям, так и по относительным. Однако сопоставление внешней задолженности с другими странами не дает полной картины происходящего. Для более детального и наглядного представления о проблеме государственного внешнего долга необходимо проанализировать Российскую Федерацию изнутри.

Одним из наиболее явных показателей является динамика государственной внешней задолженности. Информация по динамике государственного внешнего долга представлена в таблице 4.

Таблица 4

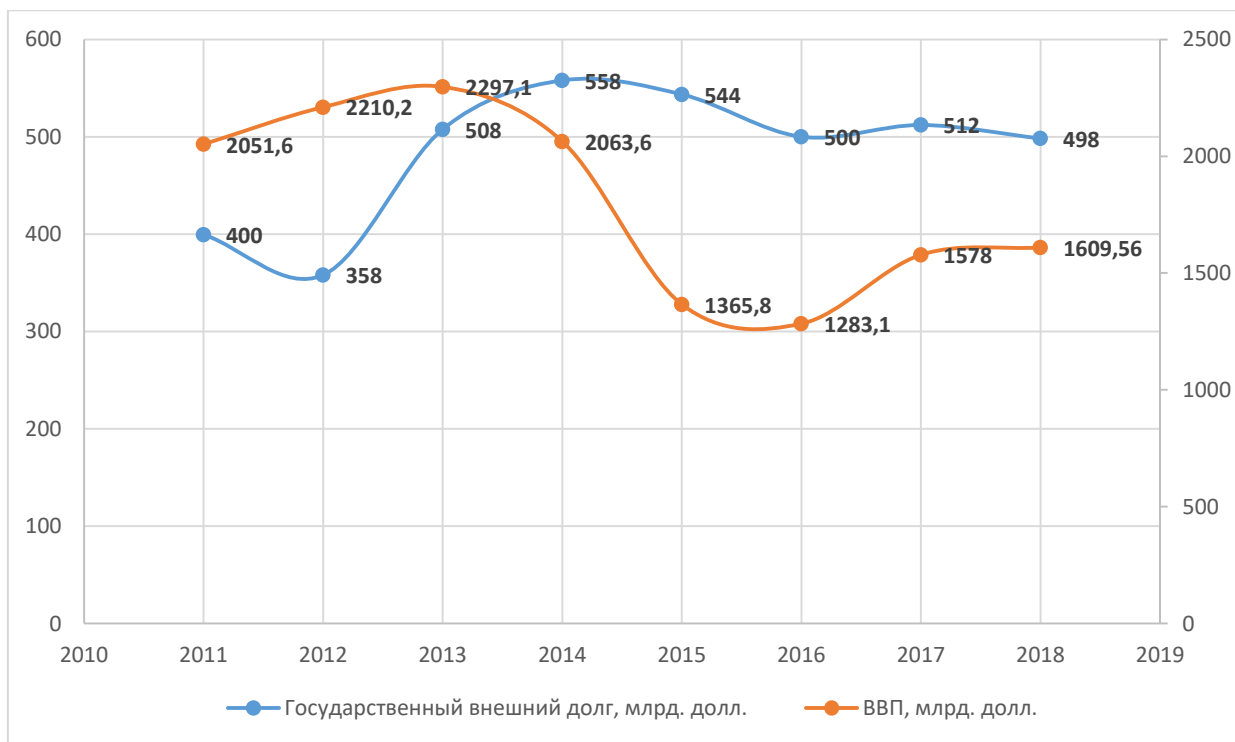
Динамика государственного внешнего долга Российской Федерации с 2011 по 2018 гг. (на 1 января каждого года)*

Год	Государственный внешний долг, млн. долл.
2018	498 273
2017	512 118
2016	500 023
2015	543 554
2014	557 942
2013	507 692
2012	358 014
2011	399 569

* Показатели эффективности экономики Российской Федерации. Официальный сайт Росстата. Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 30.05.2018).

Относительно динамики государственной внешней задолженности России, представленной в таблице 4 можно сказать, что за 8 лет, данный показатель увеличился на 98 704 млн. долл. или на 24,7%. К тому же выделяется период с 2012 по 2013гг., за который внешняя задолженность Российской Федерации выросла на 149 678 млн. долл. или на 41,8%. Следует более подробно проанализировать данные за представленный период. Но все же с 2014 года происходит уменьшение долга в среднем на 7,3%.

Сопоставим показатель государственного внешнего долга страны и ВВП, а также проведем анализ полученной динамики. Данные на эту тему представлены на Рисунке 1.



Источник: Показатели эффективности экономики Российской Федерации. Официальный сайт Росстата.
 Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 30.05.2018).

Рис. 1. Динамика государственного внешнего долга и ВВП Российской Федерации за 2011-2018гг.

Проанализировав данные, приведённые на Рисунке 1 можно сделать вывод о том, что практически за весь отчетный период соотношение внешнего государственного долга Российской Федерации варьируется весьма сильно. Переломным моментом стал 2012 год, после которого произошел невероятный рост объема внешней задолженности (на 150 млрд. долл.) при замедлении роста валового внутреннего продукта. С 2013 года рост задолженности сопровождается резким снижением ВВП (за год на 233,5 млрд. долл.). Такое плачевное положение длилось 3 года (с 2013 по 2015 год). За этот период величина валового внутреннего продукта снизилась на 931,3 млрд. долл. с сопутствующим повышением объема государственного внешнего долга на 36 млрд. долл. В связи с этим, значение одного из важнейших показателей проблемы государственных внешних займов, а именно отношение государственного внешнего долга к ВВП страны,

увеличилось практически в 2 раза, а именно с 22,1% до 39,8%. Из вышеизложенного можно сделать вывод, что период с 2013 по 2015 год характеризуется снижением экономической эффективности страны. Причиной такого резкого падения данного показателя послужили две причины:

- 1) организация Олимпиады в Сочи в 2014 году;
- 2) российский валютный кризис 2014-2015 годов.

Относительно первой причины можно сказать, что стоимость организации сочинской Олимпиады-2014 является рекордной за все время Олимпийских игр. Изначально было запланировано выделить на расходы обустройства комплекса и проведения Олимпиады 12 млрд. долл. Однако уже к 2010 году суммарный объем расходов превысил планку в 1 трлн. руб. или около 30 млрд. долл.

В целом совокупная величина финансирования данной Программы составила 45,45 млрд. долл. Причем невозможно не отметить, что за 6 лет подготовки к Олимпиаде, ее стоимость выросла более чем в 5 раз.

Относительно темы внешнего долга, важно отметить, что из всей совокупности средств, направленных на финансирование Олимпиады 7,55 млрд. долл. или 16,6% приходится на внешние заимствования. А это, в свою очередь составляет 15,1% объема роста суммарного государственного внешнего долга за 2013 год. Также важен тот факт, что практически 25 млрд. долл. на организацию Олимпиады было выделено из средств Федерального бюджета. В виду таких больших вложений можно предполагать, что часть экономических преобразований в стране, а также финансовые средства на обслуживание государственной внешней задолженности оказались нереализованные благодаря вышеперечисленным расходам.

Второй причиной резкого падения показателя отношения государственного внешнего долга к ВВП Российской Федерации является российский валютный кризис 2014-2015 годов. Характеризовался он быстрыми темпами ослабления российской национальной валюты по отношению к

иностранной. Основной причиной стало стремительное снижение мировых цен на нефть. А как мы все знаем, доходная часть бюджета Российской Федерации во многом зависит от экспорта нефти. Другой причиной стало введение экономических санкций к России в виду событий на Украине.

Вследствие этих двух причин произошли серьезные дестабилизирующие изменения в экономики Российской Федерации:

- 1) снижение курса национальной валюты (рубля) по отношению к доллару и евро;
- 2) образование экономического спада;
- 3) стремительные темпы роста инфляции;
- 4) снижение потребительского спроса;
- 5) снижение реальных доход населения;
- 6) рост уровня бедности.

Большинство из вышеперечисленных факторов напрямую зависят на доходную составляющую нашей страны. Вследствие чего образуются «пробелы» в бюджете Российской Федерации, которые могут быть покрыты непосредственно внешними финансовыми заимствованиями. К примеру, Центральный Банк России для поддержания курса рубля прибег к валютным интервенциям в объеме 5,41 млрд. евро и 76,32 млрд. долл. в 2014 году и 3,04 млрд. долл. в начале 2015-ого года.

После же восстановления экономики Российской Федерации от вышеописанных произошедших событий, ситуация стала налаживаться. С период с 2016 по 2018 год государственная внешняя задолженность снизилась на 2 млрд. долл. и составила 498 млрд. долл. К тому же можно отметить увеличение объема валового внутреннего продукты страны на 326,46 млрд. долл. Вследствие чего появляется больше дополнительных средств на обслуживание государственного внешнего долга [20].

2.2 Структура внешнего государственного долга Российской Федерации, меры по сокращению государственной задолженности

Для рационального и детального анализа государственного внешнего долга страны важно проанализировать не только его динамику, но также и структуру внешних задолженностей. Рассмотрение структуры покажет слабые и сильные категории долга, высокие показатели, которые необходимо сокращать. Информация по структуре государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 февраля 2018 года представлена в таблице 5.

Таблица 5

Структура государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 февраля 2018 года*

Категория долга	Объем категории, млн. долл.	Эквивалент в млн. евро
Государственный внешний долг Российской Федерации (включая принятые Российской Федерацией обязательства бывшего Союза ССР)	505 195	408 932
Задолженность перед официальными двусторонними кредиторами не являющимися членами Парижского клуба	5 594	4 528
Задолженность перед официальными многосторонними кредиторами	6 727	5 445
Задолженности по внешним облигационным займам:	382 394	309 530
Задолженность по ОВГВЗ	32	26
Прочая задолженность	213	173
Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	110 235	89 230

* Структура государственного внешнего долга Российской Федерации. Официальный сайт Министерства финансов. Режим: https://www.minfin.ru/ru/performance/public_external/structure/ (дата обращения: 21.05.2018).

На 1 февраля 2018 года суммарный государственный долг Российской Федерации равняется 505 195 млн. долл. Оценивая структуру долга, важно отметить, что подавляющее большинство государственного внешнего долга приходится на задолженности по внешним облигационным займам. Суммарный объем данного показателя составляет 382 394 млн. долл., что является 75,8% всего внешнего долга страны. К тому же, основываясь на

данных из Приложения А, важно отметить, что 9% задолженностей необходимо погасить до 2018 году, а 22,1% в течение 3-х последующих лет.

Второй по объему категорией в структуре государственного внешнего долга Российской Федерации являются государственные гарантии Российской Федерации, выраженные в иностранной валюте. Объем данного показателя составляет 110 235 млн. долл. или же 21,8% от совокупного государственного внешнего долга [21].

Остальные же категории, такие как задолженности по ОВГВЗ, задолженности перед официальными двусторонними кредиторами не являющимися членами Парижского клуба, задолженность перед официальными многосторонними кредиторами, прочие задолженности составляют всего лишь 2,4% от всей совокупности государственных внешних займов.

Следовательно, можно выделить две основные категории долга, необходимые для анализа:

- 1) задолженности по внешним облигационным займам;
- 2) государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте.

Проведем анализ динамики данных показателей в структуре суммарного государственного внешнего долга Российской Федерации. Информация по динамике структуры государственной внешней задолженности представлена в таблице 6.

Таблица 6

Динамика задолженности по внешним облигационным займам и государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте за 2011-2018гг. (на начало года)*

Год	Задолженность по внешним облигационным займам, млн. долл.	Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте, млн. долл.
2011	304 565	9 133
2012	291 834	10 089

Продолжение таблицы 7

Год	Задолженность по внешним облигационным займам, млн. долл.	Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте, млн. долл.
2013	349 104	113 898
2014	406 607	113 990
2015	392 753	120 832
2016	359 112	118 759
2017	376 070	117 305
2018	382 095	103 572

* Структура государственного внешнего долга Российской Федерации. Официальный сайт Министерства финансов. Режим: https://www.minfin.ru/ru/performance/public_external/structure/ (дата обращения: 21.05.2018).

Ссылаясь на данные, представленные в таблице 6 можно сделать следующие выводы. Ситуация задолженности по внешним облигационным займам характеризуется ростом данного показателя на 77 530 млн. долл. или же на 25,5%. Учитывая тот факт, что основная доля данного роста приходится на облигационные займы долгосрочной перспективы (со сроком погашения до 40-45гг.), то данный рост можно считать умеренным. С государственными гарантиями России в иностранной валюте все намного серьезнее. В период с 2012 по 2013 год данный показатель совершил стремительный скачок, увеличив свой объем в 11,3 раза (с 10 089 млн. долл. до 113 898 млн. долл.). В результате исследования, были установлены причины такого глобального увеличения данного показателя [3].

Одной из основных причин стало снижение экспорта нефти. Экономика деятельность Российской Федерации в большинстве своем ориентирована на добычи и реализацию природных ресурсов. Подтверждением этом является тот факт, что за последние 10 лет поступления доходов от нефтегазового комплекса в Государственном Бюджете составляли в среднем 45%. Однако, с конца 2011 года появилась тенденция к снижению закупок нефтяного ресурса для большинства развитых стран. Произошло это в следствие того, что данные страны перешли на использование альтернативных видов топлива. К примеру, в 2017 году более половины автотранспорта Бразилии (59%) потребляет

биологическое топлива. Такая же тенденция свойственна для многих стран. Также важен тот факт, что страны Европы значительно уменьшить потребление газа [5, с.297].

В виду этого, прошлый интерес к нефтегазовому потенциалу России пропал, а с ним стали снижаться доходы страны. А следствием этому становится отсутствие финансовых средств на покрытие государственных расходов, в том числе и на экономические преобразования и поддержание экономики Российской Федерации.

Усугубилась ситуация тем, что в середине 2012 года Владимир Владимирович Путин назвал основной задачей страны усилить влияние Российской Федерации на постсоветском пространстве, а также создание единого экономического пространства (ЕЭП). В виду этого государственный бюджет России по военно-промышленному комплексу был увеличен на 25%.

Единственным выходом страны для поддержания экономической и социальной сферы, а также передовых организаций и предприятий (особенности в нефтегазовой области) стали государственные займы и гарантии. Основную их часть (78%) составили европейские и американские банки. Информация по объему долгов представлена в таблице 7.

Таблица 7

Объем финансовых средств, предоставленный иностранными банками по отношению к Российской Федерации в 2012 году*

Банк	Объем предоставленных средств, млн долл.
ABN AMRO (Нидерланды)	15 479,2
Citigroup (США)	10 437,9
Societe Generale (Франция)	8 436,3
HSBC (Великобритания)	8 400,0

Продолжение таблицы 7

Банк	Объем предоставленных средств, млн долл.
BNP Paribas (Франция)	7 387,5
ING (Нидерланды)	5 340,97
HVB Group (Германия)	4 319,9
Deutsche Bank (Германия)	4 308,8
Commerzbank (Германия)	2 258,2

* Структура государственного внешнего долга Российской Федерации. Официальный сайт Министерства финансов. Режим: https://www.minfin.ru/ru/performance/public_external/structure/ (дата обращения: 21.05.2018).

Как видно из таблицы 7, за 2012 год, иностранными банками было предоставлено около 70 000 млн. долл. в отношении Российской Федерации. Более 60% всех средств были предоставлены тремя банками: нидерландским ABN AMRO, американским Citigroup и французским Societe Generale.

Относительно же современного времени, можно отметить положительную тенденцию. С 2014 года государственный внешний долг Российской Федерации снизился на 60 000 млн. долл. (с 558 млрд. долл. до 498 млрд. долл.).

Центральным банком России запланирована и успешно реализуется система погашения государственной внешней задолженности. За 11 лет (2018 по 2029) запланировано погашение государственной задолженности в размере 28 934 млн. долл. по статьям «Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте» и «Кредиты правительств иностранных государств, международных финансовых организаций и иностранных юридических лиц». Данные выплаты приведут к минимальному значению данных показателей [18].

Хоть и на современном этапе объем внешней государственной задолженности Российской Федерации не является критическим и страна справляется с выплатой задолженностей своевременно, но сформировавшаяся структура экономики, а также зависимость финансовых поступлений в страну от конъюнктуры мировых цен на природные ресурсы (нефть, газ). Вышеперечисленные причины не могут обеспечить гарантиями, что трудности относительно обслуживания внешнего долга не сформируются в будущем вновь.

Подтверждением этому является тот факт, что в Российской Федерации нет компетентных органов по управлению государственным внешним долгом. К примеру, в европейских странах данной проблемой занимаются специализированные долговые агентства. В России проблема государственной внешней задолженности возложена только на Внешэкономбанк.

В виду вышесказанного для более эффективного и рационального управления государственной внешней задолженностью появляется необходимость в трансформации и существующей системы управления данным долгом.

Решением данной проблемы может послужить введение и грамотное функционирование двухуровневой системы управления государственной внешней задолженностью. Данная система будет более детализировано анализировать существующее состояние задолженности, проводя многофакторные вычисления и анализы. В результате введения данной системы, буду функционировать два уровня:

Первый уровень будет представлять собой орган, подчиненный Правительству Российской Федерации и основанный на базе Министерства финансов. Главной задачей данного уровня будет являться выработка решений стратегического характера по управлению задолженностью.

Второй уровень будет являться государственным долговым агентством, основанным на базе Внешэкономбанка. Основной задачей второго уровня будет оперативное управление долгами.

Важно отметить тот факт, что данная система должна являться единой, базирующейся на нижеперечисленных принципах:

1) создание единой информационной базы, которая будет включать информацию о всей совокупности операций по погашению, размещению и обслуживанию внешних государственных заимствований;

2) методологическое единство планирования показателей, характеризующих государственную внешнюю задолженность Российской Федерации;

3) единство системы учета операций по обслуживанию, привлечению и погашению финансовых заимствований;

4) координация программ государственных займов.

При соблюдении вышеперечисленных рекомендаций, можно предполагать, что долговая ситуация Российской Федерации будет разрешаться ускоренными темпами. Будет проводиться многофакторный ежедневный анализ, позволяющий перманентно оценивать сложившуюся ситуацию, с перечнем решений, по обслуживанию и погашению государственной внешней задолженности. А это, в свою очередь, поспособствует модернизации экономики страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внешний долг является важной составляющей экономики любой страны. Исторически многие экономически развитые и развивающиеся страны прибегали к внешним заимствованиям в качестве источника дополнительных финансовых ресурсов. С появлением рыночных отношений государство стало являться хозяйствующим субъектом. Следовательно, произошел переход с насильственных рычагов привлечения средств, таких как повышение налогового бремени населения, к привлечению кредитов. Свидетельство этому служит то, что с начала 90-х годов в Российской Федерации произошел стремительный переход к динамичному и активному внешнему заимствованию. По итогу страна стала одним из самых крупных мировых должников. А если учесть финансовый кризис 1998 года, то становится ясно, что в Российской Федерации прослеживается огромная проблема внешнего долга, которая обладает большим потенциалом для разрушения финансовой системы и прекращения какого-либо экономического развития.

В ходе исследования было выявлено, в период с 2012 по 2014 года, экономика Российской Федерации оказалась в критическом положении. Данное положение непосредственно отразилось на объеме государственного долга России (за данный период показатель внешних займов увеличился практически на 50%).

Относительно структуры долга важно отметить, что основную его часть составляют следующие статьи:

- 1) государственные гарантии Российской Федерации, выпущенные в иностранной валюте;
- 2) задолженности по облигационным обязательствам.

Особо серьезным стало увеличение первого показателя более, чем в 11 раз в период с 2012 по 2013 год.

Также, Центральным банком России запланирована и успешно реализуется система погашения государственной внешней задолженности. За 11 лет (2018 по 2029) запланировано погашение государственной задолженности в размере 28 934 млн. долл. по статьям «Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте» и «Кредиты правительств иностранных государств, международных финансовых организаций и иностранных юридических лиц». Данные выплаты приведут к минимальному значению данных показателей.

Но все же современное положение характеризуется тем, что показатель государственной внешней задолженности, как и вся структура долга постепенно снижается. Учитывая параллельный прирост объема валового внутреннего продукта, можно говорить о возрождении экономики России и становлении ее как самостоятельной экономической единицы.

Однако, также в ходе исследования было выявлено, что на экономику Российской Федерации большое влияние оказывает зависимость от нефтегазового потенциала. Данный факт может стать причиной к резкому увеличению государственных займов в будущем.

В результате было выведена рекомендация по модернизации органов, занимающихся проблемой обслуживания и погашения государственной внешней задолженности. Рекомендация представляет из себя внедрение двухуровневой системы управления долгом.

Данная система будет более детализировано анализировать существующее состояние задолженности, проводя многофакторные вычисления и анализы. В результате введения данной системы, будут функционировать два уровня:

Первый уровень будет представлять собой орган, подчиненный Правительству Российской Федерации и основанный на базе Министерства финансов. Главной задачей данного уровня будет являться выработка решений стратегического характера по управлению задолженностью.

Второй уровень будет являться государственным долговым агентством, основанным на базе Внешэкономбанка. Основной задачей второго уровня будет оперативное управление долгами.

Важно отметить тот факт, что данная система должна являться единой, базирующейся на нижеперечисленных принципах:

1) создание единой информационной базы, которая будет включать информацию о всей совокупности операций по погашению, размещению и обслуживанию внешних государственных заимствований;

2) методологическое единство планирования показателей, характеризующих государственную внешнюю задолженность Российской Федерации;

3) единство системы учета операций по обслуживанию, привлечению и погашению финансовых заимствований;

4) координация программ государственных займов.

При соблюдении вышеперечисленных рекомендаций, можно предполагать, что долговая ситуация Российской Федерации будет разрешаться ускоренными темпами. Будет проводиться многофакторный ежедневный анализ, позволяющий перманентно оценивать сложившуюся ситуацию, с перечнем решений, по обслуживанию и погашению государственной внешней задолженности. А это, в свою очередь, поспособствует модернизации экономики страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Приказ Минфина России от 16.03.2018 № 152 «Об эмиссии облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации».
2. Приказ Минфина России от 16.03.2018 № 151 «Об эмиссии дополнительного выпуска облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации с регистрационным номером 12840079V».
3. Приказ Минфина России от 07.03.2018 № 127 «Об обмене государственных ценных бумаг Российской Федерации».
4. Приказ Минфина России от 20.06.2017 № 465 «Об эмиссии облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации».
5. Емельянов А.С., Голованов А.Н., Якубовский Н.Н. Финансовый анализ. — М.: Финансы и статистика, 2014. —304с.
6. Ермолова В.А. Государственные финансы. Ч. 1. — Новосибирск: СибУПК, 2014. — 423 с.
7. Ким М.П. Финансы государства. Ч. 2. — Новосибирск: СибУПК, 2015. —254с.
8. Конопляник А.А. Долг государства. — М.: Инфра-М, 2013. — 592 с.
9. Конюхова Е.А. Основы финансового оценки государственного внешнего долга. — Киев: Изд-во «Ника-Центр», 2012. — 318с.
10. Телегина Е.А., Бушуев В.В. Проблемы формирования финансовых результатов //Российский налоговый курьер, 2014 — 300с.
11. Царев В.В. Оценка экономической эффективности привлечения внешних задолженностей. — СПб.: Питер, 2014. — 464с.
12. Шмат В.С., Севастьянова А.Ю. Прогнозирование финансового состояния государственного долга. - М. :Финансы и статистика, 2012. —191с.
13. Крюков В.А. Экономика государства — М.: Приор, 2012. — 588 с.
14. Мастепанов А.М. Финансовый менеджмент (управление финансами государства). — СПб.: Юность: Пертополь, 2013. — 322 с.

15. Сулашкин С.С., Багдасарян В.Э., Вилисов М.В., Зачесова Ю.А., Пак Н.К., Середкина О.А., Чирва А.Н., Мешков Ю.Е. Проблемы модернизации экономики и экономической политики России. Экономическая доктрина Российской Федерации // Материалы Российского экономического собрания (Москва, 19-20 октября 2017 г.) — М.: Научный эксперт, 2012. — С.341-344.
16. Фалк Д.И. Анализ государственного долга Российской Федерации // Российское федеральное издание, научно-публицистический журнал «Валовой внутренний продукт». — 2015. — №12. — С.37-39.
17. Ламакин Г.Н. Экономика: учебное пособие. — Тверь: ТГТУ, 2012. — 316с. Режим доступа: <http://lib.sale/management-otrasli-kniga.html> (дата обращения: 17.05.2018).
18. Меры по преодолению государственной задолженности Российской Федерации. Официальный сайт Министерства экономического развития РФ. Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/stratlanning/crisis/> (дата обращения 27.05.2018).
19. Основные экономические показатели различных стран. Официальный сайт Международного валютного фонда. Режим доступа: <http://www.imf.org/external/russian/index.htm>. (Дата обращения: 23.05.2018).
20. Показатели эффективности экономики Российской Федерации. Официальный сайт Росстата. Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 30.05.2018).
21. Статистические данные по объему государственного внешнего долга Российской Федерации. Официальный сайт Министерства финансов. Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/perfomance/public_external/ (дата обращения: 29.05.2018).
22. Структура государственного внешнего долга Российской Федерации. Официальный сайт Министерства финансов. Режим: https://www.minfin.ru/ru/perfomance/public_external/structure/ (дата обращения: 21.05.2018).

ПРИЛОЖЕНИЕ

**Структура государственного внешнего долга Российской Федерации
на 1 февраля 2018 года***

Категория долга	млн. долларов США	эквивалент млн. евро**
Государственный внешний долг Российской Федерации (включая принятые Российской Федерацией обязательства бывшего Союза ССР)	505 195	408 932
Задолженность перед официальными двусторонними кредиторами не являющимися членами Парижского клуба	5 594	4 528
Задолженность перед официальными многосторонними кредиторами	6 727	5 445
Задолженности по внешним облигационным займам:	382 394	309 530
внешние облигационные займы с погашением в 2018 году	34 664	28 059
внешние облигационные займы с погашением в 2019 году	15 000	12 142
внешние облигационные займы с погашением в 2020 году	35 000	28 330
внешние облигационные займы с погашением в 2021 году	9 265	7 500
внешние облигационные займы с погашением в 2022 году	20 000	16 189
внешние облигационные займы с погашением в 2023 году	30 000	24 284
внешние облигационные займы с погашением в 2026 году	30 000	24 284
внешние облигационные займы с погашением в 2027 году	24 046	19 464
внешние облигационные займы с погашением в 2028 году	24 999	20 235
внешние облигационные займы с погашением в 2030 году	69 420	56 192
внешние облигационные займы с погашением в 2042 году	30 000	24 284
внешние облигационные займы с погашением в 2043 году	15 000	12 142
внешние облигационные займы с погашением в 2047 году	45 000	36 425
Задолженность по ОВГВЗ	32	26
Прочая задолженность	213	173
Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	110 235	89 230

* Структура государственного внешнего долга Российской Федерации. Официальный сайт Министерства финансов. Режим: https://www.minfin.ru/ru/performance/public_external/structure/ (дата обращения: 21.05.2018).