

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Теоретические аспекты и формирование доходной части федерального бюджета РФ	
1.1 Состав и структура доходов федерального бюджета.....	6
1.2 Формирование доходной части федерального бюджета	16
Глава 2. Анализ таможенных платежей уплачиваемых в федеральный бюджет	
2.1. Значение таможенных платежей как важного источника формирование доходной части федерального бюджета.....	26
2.2 Перспективы и роль таможенных платежей в экономической и финансовой политике РФ.....	34
Заключение.....	40
Список использованных источников.....	42
Приложение.....	43

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность этой темы объясняется тем, что оплата таможенных платежей является одним из основных условий для перемещения транспортных средств и товаров через таможенную границу таможенного союза.

Эта концепция основана, прежде всего, на юридическом поведении лиц, участвующих во внешнеторговых операциях. Отсутствие законности в актах субъектов может привести к юридической ответственности, что является критерием для распределения финансовых ресурсов, собираемых в области таможенного дела.

В системе таможенных платежей входят таможенные пошлины, налог на добавленную стоимость и акцизы, взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза, а также таможенные сборы, которые пополняют бюджет страны.

Бюджет страны – это его основной фактор развития. Федеральная структура России предполагает активное участие регионов и муниципалитетов в бюджетной деятельности. Процесс познания проблем, связанных с организацией бюджетного процесса в Российской Федерации, осложняется тем, что отношения в этой области регулируются федеральным и региональным законодательством.

При регулировании бюджетных отношений на региональном уровне субъекты в своем законодательстве часто используют дублирование норм федеральных законов. С одной стороны, это дублирование объясняется удобством пользования нормативного правового акта субъекта Российской Федерации. Но, с другой стороны, дублирование федеральных правовых норм в региональном законодательстве скрывает риск искажения, что приводит к опасности путаницы в правоприменительной деятельности или

двусмысленности в толковании актов Российской Федерации. Наряду с дублированием норм федерального законодательства субъекты Российской Федерации ненадлежащим образом расширяют свою законотворческую деятельность в сфере бюджетной деятельности. Эта тенденция является частью процесса реализации федеральных норм бюджетного права, поскольку именно на уровне регионов осуществляется их конкретизация.

Денежные средства из бюджета распределяются между всеми сфера деятельности государства и способствуют их развитию. Социально-экономическая сфера является одной из основных сфер жизнедеятельности человека.

Проблемы экономической роли таможенных платежей находятся в фокусе внимания ряда научных исследований: Аланаров Р.А., Андриашин Х.А., Бакаева О.Ю., Верстова М.Е., Драганов В.Г., Свинухов В.Г., Сокольникова О.Б., Шмиголь Н.С., Шуваева Е. А..

Объектом исследования курсовой работы является государственный бюджет.

Предметом исследования является значение таможенных платежей в доходной части бюджета РФ.

Целью курсовой работы является анализ, и значение таможенных платежей в доходной части бюджета РФ.

Задачи курсовой работы:

1. Изучение и анализ структуры бюджета Российской Федерации;
2. Изучение формирования доходной части федерального бюджета Российской Федерации;
3. Изучение и анализ таможенных платежей как важного источника формирования доходной части бюджета;
4. Перспективы и роль таможенных платежей в экономической и финансовой политике Российской Федерации.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, разделенных на

параграфы, заключения, списка использованных источников и приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ

1.1 Состав и структура доходов федерального бюджета

В 2014 году Россия столкнулась с серьёзными экономическими вызовами, которые выдвинули нам страны Запада. Падение цен на нефть, на экспорт отечественных товаров. Ограничение деятельности российских финансовых учреждений, компаний на мировых финансовых рынках.

С целью повышения уровня экономики в стране, а в частности доходной части бюджета необходимо в 2017 году добиться сбалансированности бюджета, т.е. по итогам 2017 года его дефицит не должен превышать 3%, даже если наши доходы окажутся ниже ожидаемых.

Бюджетное планирование, каждый бюджетный цикл надо начинать с чёткой фиксации приоритетов, необходимо вернуть определяющую роль государственных программ в этом процессе. Необходимо усилить жесткий контроль за движением государственных средств, в частности федеральные и региональные субсидии предприятиям промышленности и сельского хозяйства. Необходимо реализовать перечисление субсидий конечному получателю только через казначейские счета.

Доходы государства не должны уходить, что называется, мимо кассы. Из-за «серых» схем при уплате таможенных сборов, акцизов на алкоголь, табак бюджет ежегодно теряет сотни миллиардов рублей.

На сегодняшний день в Министерстве финансов РФ подвели итоги исполнения федерального бюджета за 2016 год.

Согласно данным Минфина РФ, ключевые показатели указаны в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели федерального бюджета за 2016 год

Показатель	Сумма	% к общему бюджету
Доходы	2 908 381,7	21,2%
Расходы	3 621 281,2	22,5%
Дефицит	712 899,5	-

Исходя из данных, представленных в таблице 1, можно сделать вывод о том, что в 2016 году расходы федерального бюджета значительно превысили доходы, составив 22,5% к общему бюджету. Соответственно, в данном случае целесообразно утверждать о бюджетном дефиците.

Таблица 2

Основные параметры федерального бюджета РФ

Параметры федерального бюджета РФ	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Изменение (+/-)
1. ВВП, млн.руб.	71016,7	77945,1	80804,3	2859,2
2. Инфляция, %	6,45	11,36	12,91	1,55
3. Верхний предел гос. внутреннего долга, млрд.руб.	5462	7873	6888	-989
4. Верхний предел гос. внешнего долга, млрд. \$ США	56,5	75,8	64,9	-10,9
5. Верхний предел гос. внешнего долга, млрд. руб.	2663226	3415548	3649976	234428
6. Доходы, млрд. руб.	13019,9	14496,9	13659,2	-837,7
7. Доходы, в % к ВВП	18,34	18,59	16,91	-1,7
8. Расходы, млрд. руб.	12895	13342,9	14831,6	1488,7
9. Расходы, в % к ВВП	18,16	17,12	18,36	1,24
10. Дефицит, млрд. руб.	323	334,7	1961	1626,3

На основании таблицы 2 можно сделать вывод, что ВВП РФ за последний год увеличился на 2859,2 млн. руб.

Доходы федерального бюджета за 2016 год составили 13659,2 млрд. руб., что на 837,7 млрд. руб. меньше, чем в 2015 году. По отношению к ВВП,

доходы за 2016 год составили 16,91%, за 2015 год – 18,59%, за 2014 год – 18,34%. На основании этого можно сделать вывод, что доходы федерального бюджета по отношению к ВВП имеют положительную тенденцию роста.

Расходы федерального бюджета за 2016 год составили 14831,6 млрд. руб., что на 1488,7 млрд. руб. больше, чем в 2015 году. По отношению к ВВП, расходы за 2016 год составили 18,36%, за 2015 год – 17,12%, за 2014 год – 18,16%. На основании этого можно сделать вывод, что расходы федерального бюджета по отношению к ВВП имеют тенденцию роста, что говорит о увеличении дефицита бюджета РФ.

Дефицит федерального бюджета за 2016 год составил 1961 млрд. руб., что на 1626,3 млрд. руб. больше, чем в 2015 году. По отношению к ВВП, дефицит бюджета РФ за 2016 год составил 2,43%, за 2015 год – 0,43%, за 2014 год – 0,46%. На основании этого можно сделать вывод, что дефицит бюджета РФ по отношению к ВВП показал резкий рост за последний год, на 2%.

Постановлением Правительства РФ № 230 от 15.04.2014 года осуществлено утверждение государственной программы по оценке эффективности исполнения государственного бюджета РФ и назначены ответственные лица за ее исполнение. Так за размещение и реализацию исследуемой государственной программы ответственным лицом является Министерство финансов РФ. Соисполнителем по размещению и реализации исследуемой программы является Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка. Основными участниками по исполнению государственной программы являются:

- Федеральное казначейство РФ;
- Федеральная налоговая служба РФ;
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора РФ.

При изучении непосредственно самого описания государственной программы можно выявить основную цель, которую планируется достичь по

окончанию срока реализации исследуемой программы. Данной целью является обеспечение финансовой устойчивости обозначенных рынков и увеличение эффективности и качества предоставляемых товаров/услуг.

Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» начала реализовываться с момента ее утверждения, т.е. с 2014 года. В связи с многочисленными финансовыми ситуациями, которые складываются на протяжении последних двух лет, в 2016 году распоряжением Правительства РФ № 1673-р от 09.08.2016 года были внесены корректировки в финансовое обеспечение и сроки реализации данной программы на 2016 и 2017 года.

Далее рассмотрим объем финансирования данной государственной программы. Общая сумма финансирования составляет 7 514 089 348,8 тыс. руб., в том числе:

- на 2016 год 838 009 661,4 тыс. руб.;
- на 2017 года 933 051 854 тыс. руб.;
- на 2018 года 1 071 987 002,2 тыс. руб.;
- на 2019 года 1 180 956 861,7 тыс. руб.;
- на 2020 года 1 310 989 948 тыс. руб.;

Основным ожидаемым результатом от исполнения данной программы является повышение уровня социального и экономического развития обозначенных в программе отраслей жизнедеятельности.

На основании отчетов по исполнению данной государственной программы за 2015 и 2016 года приведем данные по исполнению финансового плана.

**Фактические расходы на реализацию программы за 2015-2016 года
в разрезе подпрограмм**

Год	Планируемая сумма, тыс. руб.	Фактические затраты, тыс. руб.	% исполнения
2015	729181976,7	642115399,6	0,98
2016	789638 626	785541234	0,90

На основании вышеприведенной таблицы можно сделать вывод об эффективности исполнения государственной программы – практически 100% исполнение.

Фактическое исполнение государственной программы за 2017 год (первое полугодие). Всего было выделено финансирование на исполнение программы на 2017 год 838009661,4 тыс. руб., фактически израсходовано за два квартала на реализацию данной программы 936581479,20 тыс. руб. Заключено контрактов на сумму 16973418,38 тыс. руб.

Ключевым показателем, на основании которого формировался бюджет России на 2017 год, является стоимость барреля нефти марки Brent.

Доходная часть бюджета составила 13738,5 млрд. рублей (на 465701,2 млн. рублей больше, чем в 2016 году). Расходная часть бюджета составила 16098,6 млрд. рублей:

- 27,7% — социальная политика;
- 19,2% — оборона;
- 15,9 – национальная экономика;
- 12,7% — правоохранительная система;
- 7,2% — общегосударственные вопросы;
- 4,2% — межбюджетные трансферты;
- 4,1% — обслуживание государственного долга;
- 3,6% — образование;
- 3,0% — здравоохранение;

- 0,6% — культура; 0,5% — СМИ;
- 0,5% — ЖКХ;
- 0,4% — физкультура и спорт;
- 0,4% — охрана окружающей среды.

Несмотря на снижение уровня социальной поддержки населения и высвобождения денег по всем возможным статьям расходов, законодателям удалось приблизиться к дефициту бюджета в размере 2 360,2 млрд. рублей, что составляет 3,0% от размера ВВП.

До 2016 года правительство имело право сохранить в бюджете не менее 2,5% от общих расходов бюджета на следующий год и не менее 5% от общих расходов бюджета на второй год планового периода. Эти средства были распределены с участием Государственной думы весной, при редактировании бюджета. В 2015 году, таким образом, он был распределен до 400 миллиардов рублей.

Эта практика была отменена Министерством финансов для бюджета на 2016 год вместе с отменой «правила бюджета». В 2017 год Министерство финансов потребовало сохранить ограничение, представив в Государственную Думу проект закона с соответствующими изменениями в Бюджетный кодекс. На 2018–2019 годы утвержденные расходы ещё не определены.

Объяснение, которое приводится в материалах Минфина, лаконичное: «Учитывая существенное ухудшение экономической динамики, в том числе ситуации на мировых сырьевых и финансовых рынках, поступление дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2017 году не прогнозируется и положения Бюджетного кодекса о «бюджетном правиле» приостановлены».

Предлагаемый бюджетный проект отражал различные возможности основных менеджеров бюджетных средств для защиты своих расходов. Таким образом, получатели государственного оборонного заказа не могли

серьезно увеличить расходы, по аналогии с 2016 годом, когда более 600 миллиардов рублей были перераспределены в свою пользу. социальных и инвестиционных расходов бюджета.

Бюджетные ассигнования для раздела «Национальная оборона» по сравнению с 2016 годом будут сокращены более чем на 1 трлн. рублей. Доля в общих расходах по этому разделу в 2017 году по сравнению с 2016 годом снизится с 23,7 до 17,6%. В 2018 и 2019 годах акции будут составлять 17,1% и 17,9% соответственно.

Лоббисты из Дальнего Востока явно проиграли из получателей гражданского бюджета. Государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока» на 2017 год финансируется только на 49,7% от уровня 2016 года. Более 20% финансирования потеряло шесть государственных программ, включая развитие здравоохранения (-25%), содействие занятости (-29,4%), Развитие судостроительной и морской техники на 2013-2030 годы (-30,3%), Энергоэффективность и энергетическое развитие (-27,2%).

Кроме того, государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» потеряла 22,8% финансирования. Потери в основной инвестиционной программе бюджета могут быть более серьезными. Но эта программа включала субсидии на реабилитацию ВЭБа в размере 150 миллиардов рублей, на 2017 год. В то же время планируется увеличить уставный капитал корпорации развития ОАО «Северный Кавказ» для развития инвестиционной среды в Северо-Кавказском федеральном округе.

Увеличиваются расходы по девяти госпрограммам. Так, существенная прибавка в 67,8% к уровню расходов 2016 года предусмотрена по программе социально-экономического развития Калининградской области.

Также более чем на 20% увеличены расходы по программам «Развитие физической культуры и спорта» и «Управление государственными

финансами и регулирование финансовых рынков». Рост расходов по последней программе связан с увеличением затрат на администрирование налоговой системы, ростом расходов по внешнему долгу и другими обязательствами правительства в валюте (Приложение).

Основными источниками финансирования дефицита бюджета являются резервные фонды и займы. Резервный фонд будет израсходован уже в 2017 году. ФНБ завершится к 2019 году.

Кроме того, Министерство финансов намерено увеличить объем заимствований на внутреннем рынке в три раза по сравнению с 2016 годом до 1,05 трлн. рублей в следующем трехлетнем периоде. натирать. в год (внешние займы могут достигать 7 млрд. долл. США, в 2018-2019 годах - 3 млрд. долл. США). По данным финансового отдела, объем государственного долга останется на безопасном уровне - менее 20% ВВП.

По словам министра финансов Антона Силуанова, в 2016 году финансирование дефицита бюджета было осуществлено на две трети за счет Резервного фонда, на треть - за счет внутренних заимствований и приватизации. В 2017 году большие доходы от приватизации не ожидаются, и, чтобы не тратить остальную часть резервов, объем внутренних заимствований будет значительно увеличен.

По мнению финансового, ведомства и ЦБ, этот объем размещений не сильно повлияет на финансовые рынки и возможности банковского сектора по кредитованию населения и бизнеса.

«Видим, что сейчас такая ситуация возможна, рынок имеет достаточно большой объем ликвидности. Здесь тоже главное не перегнуть палку с тем, чтобы инвесторы не требовали высоких ставок и коротких бумаг. Поэтому мы будем очень аккуратно осуществлять внутренние заимствования», — сказал в среду Силуанов.

Сейчас Минфин финансирует дефицит бюджета за счет средств Резервного фонда, продавая валюту Банку России.

В 2016 году он уже продал свыше \$17 млрд. за 1,17 трлн. руб. И вероятнее всего продаст ее еще не менее чем на 1 трлн. руб. На 1 октября 2016 года в фонде оставалось 2,038 трлн. руб., или \$32,26 млрд. Кроме того, население и компании демонстрируют склонность к увеличению сбережений, а объемы кредитования растут незначительно. В результате всех этих факторов в банковской системе образуется так называемый структурный профицит ликвидности. Он, по ожиданиям Центробанка, сохранится весь следующий год.

Центральный банк, так что излишки денег не оказывают понижающего давления на ставки в экономике и не стимулируют рост кредитования и потребления (регулятор считает, что это не позволит ему снизить инфляцию до 4% к концу 2017 года), уже начал поглощать ликвидность. Это депозитные аукционы и размещение облигаций Банка России.

Рост заимствований в следующем году, Министерство финансов и Центральный банк считают инструментом того же поглощения ликвидности.

Следует отметить, что в первой главе проекта бюджета, посвященной основным параметрам, нормативный размер прироста резервов с 6 трлн. рублей по-прежнему принимался во внимание в следующем году до 6,9 трлн. в 2019 году.

Напротив, разделы об источниках финансирования дефицита показывают, что Резервный фонд в 2017 году будет использоваться на сумму 1,2 трлн. полностью. Из СЗФО в 2017 году будет потрачено 659,6 млрд. Рублей. В 2018 году - 1,1 трлн., и 136,9 млрд. рублей, - в 2019 году. После этого будут сохраняться средства, не связанные с обязательствами правительства тратить их на инфраструктурные проекты. Противоречие бюджетных статей в Министерстве финансов объясняется во времени неавторизованными изменениями в Бюджетном кодексе, и им предлагается верить той части, где указаны источники финансирования дефицита.

Также в проекте бюджета Минфина сохраняется конфликт с Министерством экономического развития о бюджетном воздействии на экономический рост. Министерство финансов настаивает на том, что в 2017 году ВВП вырастет на 0,6%, в 2018 году - на 1,7%, а в 2019 году - на 2,1%. Вчера Министерство экономического развития представило правительству макроэкономический прогноз, в котором основной (бюджетный) сценарий предусматривает рост ВВП в 2017 году на 0,2%, в 2018 году - на 0,9%, в 2019 году - на 1,2%.

1.2 Формирование доходной части федерального бюджета

Внешние и внутренние макроэкономические шоки 2014 и 2015 годов негативно сказались на экономическом и финансовом положении Российской Федерации. Российская экономика столкнулась с многочисленными проблемами, которые значительно повлияли на ее стабильность и развитие, в том числе на национальную бюджетную систему и устойчивость федерального бюджета.

Средства федерального бюджета являются главным источником финансирования расходных обязательств Российской Федерации, основой функционирования и развития экономики страны, инструментом регулирования макроэкономических диспропорций. В связи с неблагоприятной экономической ситуацией доходы федерального бюджета снизились за последние два года на 5%, что поднимает проблему недостатка доходов федерального бюджета для покрытия всех расходных обязательств, ведет к увеличению государственного долга, ухудшению состояния экономики страны, далее длительному выходу из кризиса. В связи с этими обстоятельствами изучение структуры и динамики доходов федерального бюджета, а также поиск резервов их роста в действующих условиях функционирования российской экономики представляются весьма актуальными.

Анализ динамики доходов федерального бюджета в 2014-2016 годах показывает снижение их доли по отношению к ВВП (Рис.1). На графике можно видеть, что в 2011 году доля доходов федерального бюджета по отношению к ВВП занимала 20,3%, в 2016 году по предварительным оценкам произошло их снижение до 16,1%.

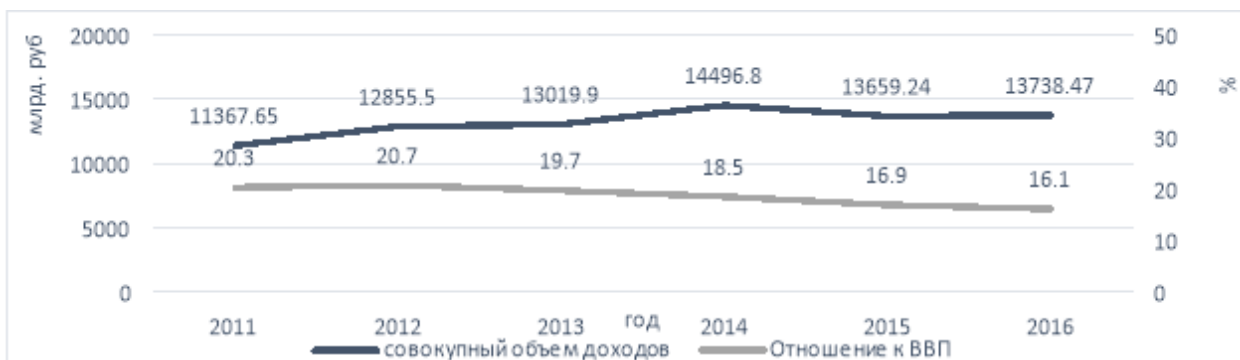


Рис. 1. Динамика доходов федерального бюджета в млрд. руб. и их доли в ВВП России в 2011-2016 гг. [16]

Доходы федерального бюджета состоят из налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений (рис.2). При анализе состава налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета можно отметить, что доля налоговых доходов в общем объеме доходов увеличилась с 56% в 2008 году до 67% в 2016 году. Этот свидетельствует о том, что для решения социально-экономических задач правительство преимущественно использует налоговые доходы. В 2015 году они состояли на 37% из налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами, на 34,6% из налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории РФ, на 21,4% из налогов на товары, ввозимые на территорию РФ, на 5,72% из налогов на прибыль и доходы и на 1% из иных налоговых доходов.

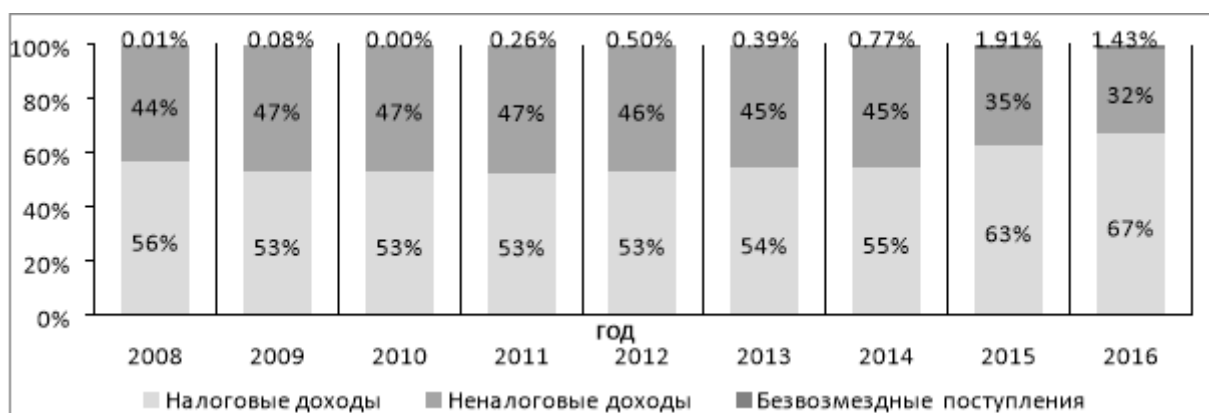


Рис. 2. Состав и структура доходов федерального бюджета в 2008-2016 гг. [15, с. 45]

Неналоговые доходы также играют существенную роль в формировании федерального бюджета, несмотря на то, что в течение 2008–2016 гг. их доля уменьшилась на 12%. Такую тенденцию можно объяснить сокращением доходов от внешнеэкономической деятельности, которая в 2015 году занимает более 68% общего объема неналоговых доходов. В абсолютном выражении они уменьшились на 45% за два года — с 5463,4 трлн. руб. в 2014 году до 3035,6 трлн. руб. в 2016 году. Снижение не является случайным, учитывая сдержанную политику Российской Федерации на мировом рынке товаров и услуг, связанную с введением экономических санкций в отношении России и переориентацией бюджетной политики на поддержание и развитие отечественного рынка товаров и услуг. В то же время на 53% увеличился объем поступивших средств в федеральный бюджет за счет использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Экономика России в значительной степени зависит от цен на энергоресурсы. Данный показатель влияет на совокупный ВВП, объемы доходов федерального бюджета, размеры суверенных фондов, укрепление или ослабление курса рубля и на другие макроэкономические показатели. Таким образом, можно отметить, что особенностью федерального бюджета Российской Федерации является тот факт, что нефтегазовые доходы являются самой важной его составляющей и существует высокая зависимость его доходной части от цен на природные ресурсы. В то же время за последние годы происходит снижение доли нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета и рост доли не нефтегазовых доходов федерального бюджета, которые увеличились с 52,7% в 2008 году до 56% в 2015 (рис. 3).

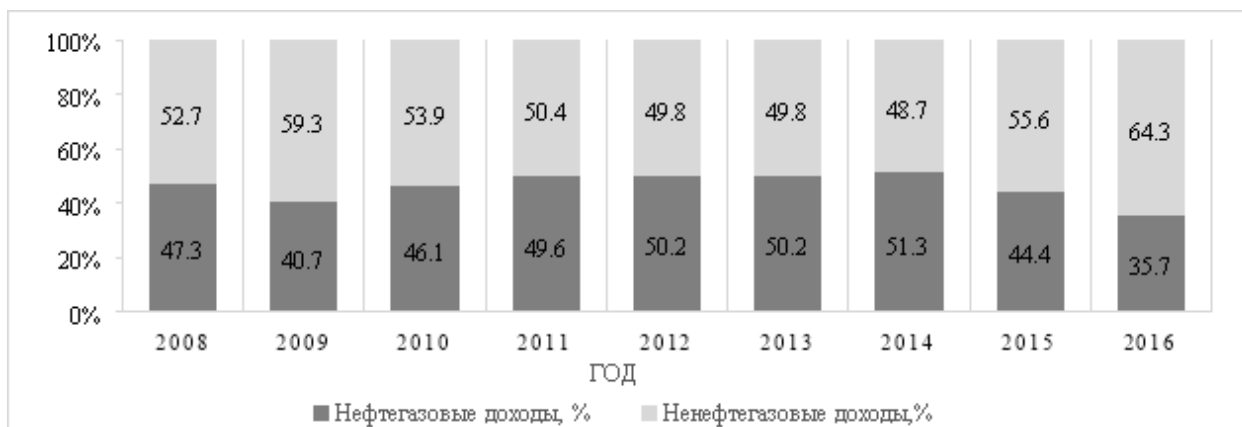


Рис. 3. Соотношение нефтегазовых и не нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2008 – 2016 гг. [13, с. 23]

В 2008 году в структуре доходов федерального бюджета преобладающую долю занимали не нефтегазовые доходы. Их объем составлял 4888,4 млрд. руб. или 52,7% общего объема доходов, в то время как нефтегазовые доходы составили 4387,5 млрд. руб. в абсолютном выражении или 47,3% от совокупных доходов федерального бюджета. В дальнейшем, в 2012 -2014 гг. в общем объеме доходов федерального бюджета занимали нефтегазовые доходы. Начиная с 2015 года, структура доходов федерального бюджета снова поменялась, доля нефтегазовых доходов в 2015 году составила 44% от общего объема доходов или 6 010,1 млрд. руб., а не нефтегазовые доходы возросли до значения 7 649,2 млрд. руб., и составили 56% общего объема доходов федерального бюджета. Такую тенденцию можно объяснить сверхнизкими ценами на нефть и колебаниями цен на газ (средняя цена за баррель нефти в 2015 году составила 52,4\$, в 2016 году минимальная цена за баррель нефти составила 29,2\$, а максимальная — 55\$), из-за которых в федеральный бюджет не до поступает значительный объем нефтегазовых доходов. По итогам 2015 года федеральный бюджет недополучил 1,8 триллиона рублей в связи с падением цен на нефть по сравнению с их базовой величиной, заложенной при планировании доходов федерального бюджета, в 2016 году недостаток доходов может достигнуть

1,6 трлн. руб. По состоянию на 22.11.2016 в федеральный бюджет поступило только 77 % от планового объема доходов, что в абсолютном выражении составило 10593,5 млрд. руб. из запланированных 13738,5 млрд. руб.

Необходимо отметить тот факт, что в ближайшем будущем ситуация с поступлением нефтегазовых доходов в федеральный бюджет значительно не изменится, поскольку, по прогнозам аналитиков, цены на нефть и газ не вернуться к докризисному уровню 2014 года. Выход Ирана на нефтяной рынок, увеличение добычи нефти, отмена эмбарго США на экспорт сырой нефти способствуют снижению стоимости энергоресурсов на мировом рынке сырья.

В соответствии Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете РФ на 2016 год», доходы федерального бюджета должны были составить 13738,5 млрд. руб., то есть увеличиться на 121 млрд. руб. по сравнению с 2015 годом. Для достижения данного объема, были мобилизованы дополнительные доходные источники. Крупнейшим из них является механизм «налогового маневра» или повышение налоговой нагрузки в нефтяном секторе национальной экономики. В 2016 году ставка вывозной пошлины на нефть снизилась на 17% по сравнению с 2014 годом и составляют 42%. НДС на нефть увеличился с 493 руб. за тонну в 2014 году до 857 руб. за тонну в 2016 году. Также были увеличены ставки экспортных пошлин на нефтепродукты и снижены ставки акцизов на моторные топлива. Дополнительно полученные бюджетные доходы от данного изменения составляют около 200 млрд. руб. Более 100 млрд. руб. Правительство РФ намерено было получить путем увеличения НДС на газовый конденсат и газ. Среди других мер увеличения доходов федерального бюджета можно выделить сохранение до конца 2016 года нормы зачисления в федеральный бюджет РФ доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния и Резервного фонда, а также повышение норматива зачисления доли прибыли Банка России в федеральный бюджет до 90% [5, с.

2].

Также в 2016 году для увеличения доходов федерального бюджета в Правительстве РФ было принято решение о приватизации 19,5% акций «Роснефти», что должно принести в 2016 году в федеральный бюджет примерно 10,5 млрд. евро. Министерство финансов РФ ожидало, что средства от данной сделки поступят в федеральный бюджет уже в середине декабря 2016 года. Вместе с тем, представляется обоснованным использование средств российских суверенных фондов, в том числе доходов от их управления, не на покрытие дефицита федерального бюджета в части текущих расходов, а на финансирование капитальных (инвестиционных) расходов федерального бюджета [9].

Увеличение налоговой нагрузки в газовом секторе выглядит достаточно оправданным, так как ее уровень значительно ниже, чем в нефтяном секторе экономики. Таким образом, использование инструмента повышения налоговой нагрузки в нефтяном секторе в 2017 г., 2018 г. и последующих годах является проблематичным. Несмотря на тенденцию снижения влияния нефтегазовых доходов на федеральный бюджет, они занимают 36% совокупных доходов федерального бюджета РФ в 2016 году, поэтому возникает проблема чрезмерного влияния цен на нефть и газ на состояние бюджета страны, в то время как вклад других отраслей экономики слишком не так велик. Опора федерального бюджета на нефтегазовые доходы с точки зрения бюджетной устойчивости вызывает опасения из-за отсутствия перспектив их замещения другими доходами, поэтому в ближайшее время федеральный бюджет продолжит недополучать огромные суммы.

В условиях действующих экономических санкций в отношении России, обособленности от внешнего рынка и девальвации национальной валюты, образуются условия для снижения доли нефтегазовых доходов. Согласно Федеральному закону от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на

2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», дополнительные доходы будут получены за счет увеличения поступлений от налога на прибыль организаций, налога на добавленную стоимость и акцизов (таблица 4).

Таблица 4

**Состав нефтегазовых и не нефтегазовых доходов в 2015-2019 гг.,
млрд. руб.**

	2015	2016	2017	2018 (проект)	2019 (проект)
Доходы всего	13659	13369	13437	13989	14825
Нефтегазовые доходы	5863	4778	5029	5133	5370
из них					
НДПИ	3160	2819	3278	3386	3527
вывозные пошлины	2703	1959	1750	1746	1843
Не нефтегазовые доходы	7797	8591	8408	8856	9455
из них					
налог на прибыль организаций	491	465	599	635	686
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	2448	2637	2888	3205	3559
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1785	1910	2001	2119	2265
акцизы на товары, производимые на территории РФ	528	623	791	854	894
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	54	57	51	50	52
ввозные пошлины	560	542	529	538	558

Кроме модификации налогообложения в нефтяной и газовой отрасли, средства федерального бюджета в ближайшие три года планируется увеличить за счет улучшения администрирования доходных источников, в том числе рынка алкогольной и табачной продукции, сокращения теневого сектора экономики и уменьшения доли государства в капитале предприятий [4, с. 8]. В дополнении, резервы пополнения доходов федерального бюджета имеются в сфере реализации табачной, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Министерство финансов РФ вынесло на рассмотрение Правительства РФ поправки в Налоговый кодекс РФ, предусматривающие рост акцизов на алкогольную продукцию в 2017 году с 500 до 523 руб. на 1 л

безводного спирта [6], кроме того, в два раза вырастут акцизы для вин с защищенным географическим указанием и наименованием места происхождения и вин, изготовленных без добавления ратифицированного этилового спирта. Также с 2017 года увеличены акцизы на табак и табачную продукцию на 10%. Одновременно увеличиваются ставки на разные виды табака. В течение 2018 и 2019 годов акцизы на сигареты будут увеличены еще на 20%. Согласно пояснительной записке к проекту закона о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, за счет применения таких мер планируется получить дополнительные 430 млрд. рублей в 2017 году, 345 млрд. в 2018 и 487 млрд. в 2019 году.

Решение проблемы, связанной с неполучением налога на прибыль организаций из-за высокой доли теневой экономики может проходить по двум основным сценариям. Первый сценарий – это совершенствование законодательства, которое направлено на борьбу с теневой экономикой, второй связан с легализацией организаций серой экономики путем создания благоприятных и безопасных условий для развития бизнеса. Повышение прозрачности налогоплательщиков, в частности индивидуальных предпринимателей, можно осуществить за счет предоставления налоговым органам прав на получение от кредитных организаций сведений о наличии счетов и вкладов, об остатках денежных средств, а также выписок по операциям и прочей информации.

Представляется, что резервы роста налоговых доходов федерального бюджета также связаны с повышением деловой активности, необходимостью развивать отечественное производство, созданием новых организаций и поиском инновационных путей развития национальной экономики [7, с. 125]. По нашему мнению, правы экономисты, которые выступают за усиление отраслевой диверсификации российской экономики, которая приведет к повышению устойчивости налоговых доходов федерального бюджета путем увеличения числа и прибыльности компаний не нефтегазового сектора. В

условиях обособленности от внешнего рынка капитала в связи с действующими экономическими санкциями, а также ослабления национальной валюты, появляются дополнительные стимулы для развития отечественных компаний и отдельных отраслей экономики. Повышение конкурентоспособности отечественного производства приведет к увеличению объемов реализации и к росту доходов от НДС, а также к увеличению прибыли организаций и соответственно к увеличению поступлений от налога на прибыль в федеральный бюджет.

Также необходимо решить проблему нечеткости норм Таможенного кодекса РФ, который регулирует классификацию ввозимых товаров. В настоящее время это дает возможность должностным лицам таможенных органов при оформлении одних и тех же товаров по-разному их классифицировать, что приводит к значительным потерям доходов федерального бюджета в части таможенных платежей. Также часть доходов не поступает в связи с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей.

Еще одним существенным резервом увеличения доходов федерального бюджета остается погашение задолженности по уплате налогов, сборов и таможенных пошлин. К резервам роста неналоговых доходов можно отнести мероприятия по улучшению качества управления государственным имуществом [8, с. 30].

Стоит отметить, что доходная часть в бюджете-2017 зафиксирована на уровне 13,44 триллионов рублей и незначительно отличается от прошлогоднего показателя. Многие экономисты говорят о том, что если учесть еще и инфляционные ожидания, то в реальном выражении данная часть бюджета продолжит тренд к сокращению. В 2019 году представители Министерства финансов прогнозируют рост доходной части до 14,8 триллионов рублей, что является номинальным историческим максимумом для экономики России.

Эксперты отмечают, что запланированный рост поясняется ослабленными позициями рубля – в бюджет 2019 года заложена котировка в 71,1 рубль за 1 американский доллар. Нефтяные котировки, заложенные в бюджет РФ, спрогнозированы в размере 40 долларов/баррель. Кроме того, нельзя не отметить тот факт, что по отношению к уровню ВВП доходная часть будет иметь тенденцию к сокращению – в 2019 году эта доля составит 15%.

Главной целью правительства глава Минфина Антон Силуанов назвал обеспечение доходов без дополнительного налогового реформирования и повышения возраста выхода на пенсию. Вполне возможно, что налоговая сфера претерпит реформы в пользу облегчения фискального бремени для бизнеса - прежде всего, это может коснуться налогов, взимаемых с предпринимателей. Другие эксперты поясняют правительственный оптимизм совсем другими причинами.

Так, например, Людмила Пронина, занимающая должность профессора кафедры экономики и финансов общественного сектора РАНХиГС, говорит о том, что минфиновский прогнозный рост доходной части вполне реалистичен. Но она поясняет вероятность его исполнения доходами от налогообложения на добычу полезных ископаемых, которые Минфин заложил в размере 300 миллиардов рублей на 2017 год, и по 200 миллиардов в 2018 и 2019 годах. Второй причиной она называет возможное повышение акцизных сборов.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ УПЛАЧИВАЕМЫХ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

2.1. Значение таможенных платежей как важного источника формирования доходной части федерального бюджета

Таможенные платежи являются важным регулятором государственного участия в системе внешнеэкономических связей. Они во многом определяют место государства в международном разделении труда и обеспечивают довольно большую часть доходов страны.

В настоящее время таможенные платежи являются важным источником доходов федерального бюджета Российской Федерации. Таможенный кодекс Таможенного союза (далее ТК ТС) предусматривает, что таможенные платежи включают: ввозные и вывозные таможенные пошлины, налог на добавленную стоимость (НДС) и акциз, которые взимаются при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза, а также таможенные сборы (ст. 70 ТК ТС).

Таможенная пошлина – это обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу (пп. 25 п.1 ст. 4 ТК ТС). Другими словами, таможенная пошлина – это важная составная часть системы экономического регулирования ввоза и вывоза товаров. Она используется государством как особый инструмент стимулирования внешнеторговых поставок и закупок или, наоборот, сдерживания экспорта и импорта в зависимости от целей государства [1, с. 21].

В соответствии с налоговым законодательством НДС и акцизы, взимаемые с перемещения товаров через таможенную границу, являются косвенными налогами.

В последнее время в России сложилась кризисная ситуация, которая напрямую повлияла на федеральный бюджет. Поэтому было бы целесообразно провести анализ пополнения федерального бюджета за счет таможенных платежей, а также выявить факторы, которые оказывают большее влияние на объем таможенных платежей.

Рассмотрим наполняемость федерального бюджета за счет таможенных платежей в период с 2011г. по 2016 г., млрд. руб. (таблица 5) [4].

Таблица 5

Процентное содержание таможенных платежей в федеральном бюджете РФ за 2011 – 2016 гг.

Год	Всего таможенные платежи		Всего Федеральный бюджет	
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
2011	5 288, 6	46,5	11 367,7	100
2012	5 738, 6	44,6	12855,5	100
2013	5 696, 3	43,7	13019,9	100
2014	6 461, 3	44,5	14496,8	100
2015	4 618, 2	33,8	13659,2	100
2016	4 406,5	32,7	13460,1	100

Таким образом, можно сделать вывод, что федеральный бюджет более 40% состоит из дохода, полученного от таможенных платежей. В 2015 и 2016 годах наблюдается значительное снижение таможенных платежей. На такой результат повлияли изменение обменного курса доллар-рубли, введение ряда санкций в отношении Российской Федерации и так далее.

Возьмём для анализа ряд распределения по видам таможенных платежей в период 2011г. по 2016 г., который представлен в таблице 6.

Таможенные платежи за 2011 – 2016гг., млрд. руб.

Год	Ввозная таможенная пошлина, млрд. руб.	Вывозная таможенная пошлина, млрд. руб.	Специальная, антидемпинговая и компенсационная пошлина, млрд. руб.	Таможенный сбор, млрд. руб.	НДС, млрд. руб.	Акциз, млрд. руб.	Итого
2011	2,2	3710,3	1,0	31,4	1497,2	46,6	5 288,6
2012	0,4	4099,7	2,7	27,8	1556,9	51,4	5 738,6
2013	0,1	4058,0	3,4	16,3	1561,9	56,9	5696,3
2014	0,3	4637,1	3,9	16,4	1750,2	53,4	6461,3
2015	0,2	2760,4	2,5	15,9	1785,2	53,9	4618,2
2016	0,1	563,9	3,5	17,6	1913,6	62,1	2560,8

Так, например, в 2016г. сумма поступления в федеральный бюджет РФ составила 4406,9 млрд. руб. из них 2543,9 млрд. руб. составляют таможенные платежи (в данную сумму также включены авансовые платежи в счёт будущих таможенных платежей, а также денежный залог в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей).

Итак, доля таможенных платежей в 2016 году составила 57,72%. Это на 9% меньше чем в 2012г. Из таблицы 6 можно увидеть, что пополнение федерального бюджета за счёт таможенных платежей имеет тенденцию к спаду.

В 2013 году наблюдается сокращение пополнения бюджета России из-за ввозной таможенной пошлины. Все дело в том, что в 2012 году Российская Федерация вступила во Всемирную торговую организацию и подписала Перечень уступок и обязательств по установленным товарам, приложенные к Генеральному Соглашению по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ 1994). Таким образом, около 10% ставок ввозной таможенной пошлины от общего количества текущих ставок было уменьшено, это почти 1000 наименований товаров пищевой группы, готовой одежды, транспортных средств и других

товаров. Таким образом, ввозная таможенная пошлина была снижена на 3 миллиона рублей, по сравнению с 2012 годом [3].

При проведении анализа поступления ввозной таможенной пошлины в федеральный бюджет Российской Федерации следует учитывать распределение сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Ввозные таможенные пошлины зачисляются на единый счет уполномоченного органа той страны, в которой они подлежат уплате в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза. В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015 г.) ввозные таможенные пошлины распределялись в бюджеты сторон согласно следующим нормативам:

- Республика Армения - 1,05 процента;
- Киргизская Республика - 0,46 процентов;
- Республика Беларусь - 4,63 процента;
- Республика Казахстан - 7,22 процента;
- Российская Федерация - 86,64 процента [4].

**Поступление ввозных таможенных пошлин в бюджеты
государств-членов Таможенного союза ЕАЭС**

	В национальной валюте государств-членов		В эквиваленте долларам США			
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Республика Армения	-	53,2 млрд. Драм	54,7 млрд. драм.	-	111,7	113,4
Республика Беларусь	9280,1 млрд. бел. руб.	7852,3 млрд. бел. руб.	8941,1 млрд. бел. руб.	909,5	493,9	541,7
Республика Казахстан	254,2 млрд. Тенге	170,1 млрд. Тенге	205,5 млрд. Тенге	1418,1	770,0	810,0
Киргизская Республика	-	3,5 млрд. Сом	3,9 млрд. Сом	-	49,2	49,7
Российская федерация	648,4 млрд. руб.	562,2 млрд. руб.	563,9 млрд. руб.	17014,0	9236,6	9311,7

Таким образом, за последние 3 года во всех странах наблюдается сокращение распределения ввозной таможенной пошлины.

Можно выделить следующие факторы, которые повлияли на поступление сумм ввозных таможенных пошлин:

- 1) снижение импорта товаров;
- 2) девальвация национальных валют государств-членов. Так, например, за последние 2 года наблюдалась тенденция снижения курсов национальных валют к доллару США, что в значительной степени сказывается на экспортно-импортных операциях;
- 3) принятие Россией отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ, в отношении ряда стран сроком на один;
- 4) снижение ставок ввозных таможенных пошлин в результате исполнения обязательств Российской Федерации перед ВТО.

В период с 2011г. по 2015г. наблюдается ежегодный рост НДС. Что касается акциза, то рост наблюдается только до 2013 года, а после этого года

произошел спад на 3,5 млрд. руб.

Для наглядного сравнения показателей представленных в таблице 6 построим гистограмму (Рис. 4), с помощью которой можно увидеть изменение представленных данных на протяжении периода с 2011 года по 2016 год.

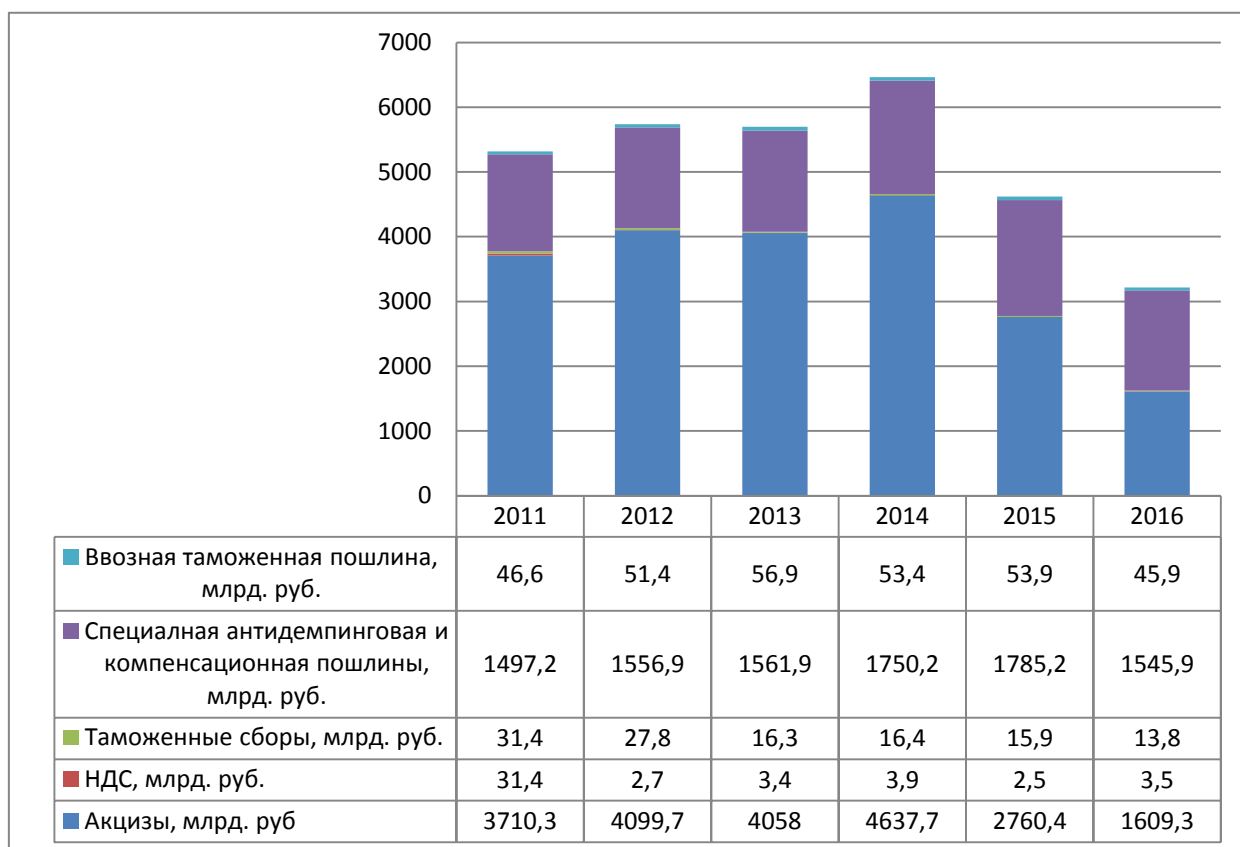


Рис. 4. Структурные изменения таможенных платежей за 2011-2016 гг., млрд. руб. [4, с. 12]

С помощью данной гистограммы можно сравнить вклад каждого элемента таможенного платежа в годовом показателе.

Таким образом, видно, что таможенные пошлины до 2015 года возрастали, а в 2015 году резко сократились на 1876,8 млрд. руб. Так, например, в 2014 году в федеральный бюджет РФ поступление сумм таможенных платежей было наибольшим по сравнению с другими исследуемыми годами. Такой показатель произошел из-за того, что среди

таможенных платежей величина таможенной пошлины возросла и составила 4637,4 млрд. руб., это на 579,3 млрд. руб. меньше чем в 2013 году. Так как в 2015 году наблюдается спад поступления таможенных платежей в бюджет РФ то, следовательно, можно утверждать, что импорт товаров в Россию сократился, хотя такой показатель никак не отразился на сумме налога на добавленную стоимость, а даже наоборот НДС в 1,02 раза увеличился по сравнению с предыдущим годом. В общем, приложение позволяет оценить вклад каждого вида платежа в системе таможенных платежей.

С помощью данного рисунка также можно увидеть вклад каждого вида платежа в федеральный бюджет: итак, наибольший вклад в сумму таможенных платежей вносит вывозная таможенная пошлина, второе место занимает НДС; небольшой вклад вносит акциз и таможенный сбор и совсем незначительный вклад вносит ввозная таможенная пошлина.

Такое положение для страны можно считать типичным, так как в РФ преобладает сырьевой экспорт. Огромная доля уплаченной вывозной таможенной пошлины относится к платежам за вывоз нефти сырой, нефтепродуктов и другой продукции нефтегазового сектора, а также газа природного. Проанализировав такую ситуацию можно сказать, что практически 61,2% занимает экспорт нефтегазовой продукции [5].

Из исследования (Приложение) второе место занимает НДС. В системе таможенных платежей НДС является важнейшим инструментом регулирования внешнеторговой деятельности. Одна из функций НДС является защитная, то есть с одной стороны защищает интересы отечественного производителя, с другой стимулирует конкурентоспособность отечественных товаров. Итак, в 2015 году НДС увеличился на 35 млрд. рублей. Также наблюдается небольшое увеличение акциза на 575 млн. руб. или в процентном соотношении это составляет 0,34%.

Можно сделать вывод о том, что за последний год наблюдается

значительное сокращение таможенных платежей. Это может быть обусловлено сложившейся экономической и политической ситуации в Российской Федерации, введением в отношении России эмбарго и падением рубля к курсу доллара США.

2.2 Перспективы и роль таможенных платежей в экономической и финансовой политике РФ

В мае Федеральная таможенная служба утвердила новую Комплексную программу развития ФТС России до 2020 года взамен устаревшей аналогичной стратегии, действовавшей с декабря 2012 года [20].

Новая стратегия существенно изменилась по сравнению с предыдущей версией. В документе стало больше конкретики, вместо общих фраз о «совершенствовании» и «улучшении» в документе говорится о более реальных направлениях работы и представлено гораздо больше целевых показателей. Новый документ, скорее, походит на продолжение Дорожной карты «Совершенствование таможенного администрирования», многие пункты которой так и не были выполнены к заявленному сроку.

Старая программа акцентировала внимание на пополнении бюджета, усилении борьбы с преступлениями и административными нарушениями, упрощении таможенных процедур в рамках ВТО, развитии сотрудничества и межведомственного взаимодействия в рамках тогда еще Таможенного союза. Эти пункты остались и в новом документе, однако теперь больше внимания уделяется информационным технологиям – системе управления рисками, созданию единого механизма администрирования ФТС и ФНС, в том числе таможенных, налоговых и иных платежей, а также внедрению передовых практик – контролю после выпуска товара, созданию «электронной таможни» и механизма «единого окна». Среди новшеств – реализация механизмов «прослеживаемости» движения товаров во внешней и взаимной торговле ЕАЭС и дальнейшая работа с автоматическим выпуском и автоматической регистрации на товары.

Изменились и общие цели. Если раньше основной стратегический ориентир таможенной службы законодатели видели в «обеспечении

экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и содействии внешней торговле». Теперь же «результатом реализации мероприятий новой программы должна стать существенная поддержка развития бизнеса посредством осуществления возможности переноса бизнес-процессов в электронный формат, гарантии равной и справедливой конкуренции, минимизации издержек бизнеса при одновременном снижении фискальных рисков для бюджета страны», говорится в документе.

Как и в предыдущей стратегии, таможенники пытаются сделать так, чтобы и волки были сыты, и овцы целы. В документе подробно говорится о том, что поступления в бюджет сократились из-за санкций, падения внешней торговли и сокращения экспортных пошлин в рамках наших обязательств перед ВТО. Исходя, из текста документа следует, что перед таможенными органами стоит противоречивая задача: с одной стороны, увеличивать отчисления в бюджет, с другой стороны, создавать привлекательные условия для бизнеса и инвесторов.

Стратегию попытались адаптировать под Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли. В документе отмечается, что главной задачей мероприятий, проводимых в рамках комплексной программы, должна стать «клиентоориентированность Федеральной таможенной службы с одновременным повышением уровня добросовестности участников ВЭД, основанного на добровольном соблюдении таможенных правил». «Создание таких условий ведения внешней торговли, при которых нарушение таможенного законодательства станет невыгодным для субъектов предпринимательской деятельности. Величина финансовых и репутационных потерь при совершении таможенных и налоговых правонарушений должна стимулировать участника ВЭД к добросовестному ведению бизнеса», – отмечают авторы. Фактически новая стратегия прямо говорит участнику ВЭД, что вариантов у него не так

уж много – или следовать законодательству, или дорого платить.

В документе говорится, что таможенные органы будут пытаться улучшить жизнь участников ВЭД путем введения перспективных информационных технологий. В частности, будет продолжена работа над концентрацией декларирования в Центрах электронного декларирования, что «будет способствовать расширению номенклатуры и масштабов российского не сырьевого экспорта, географии внешнеэкономических и инвестиционных связей». По итогам 2016 года в ЦЭДах оформлялось только 16% партий, а к 2020 году эту долю планируют довести до 95%.

Для поддержки малого и среднего бизнеса, который экспортирует товары в международных почтовых отправлениях, тоже будут упрощения. Для этого таможенная декларация будет заменена почтовой, что облегчит оформление, поскольку в ней нужно указывать меньше сведений.

Одной из главных инноваций, которая пока имеет массу проблем, станет применение единого лицевого счета участника внешнеэкономической деятельности, а также централизация учета таможенных платежей в единой базе данных. В стратегии говорится, что участник ВЭД, используя денежные средства, внесенные на один лицевой счет, сможет осуществлять таможенное оформление в любом таможенном органе, централизованно получать информацию и отчетность, а также совершать все операции, включая подачу заявления на возврат денежных средств. Пока доля платежей невелика – всего лишь 0,1% по итогам 2016 года. Однако к 2020 году планируется сделать почти невозможное, увеличив ее до 100%.

Среди других идей – создание единой системы обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов при транзите товаров по территории ЕАЭС, а также введение электронного документооборота между плательщиками, таможенной и банками. Это позволит быстрее взыскивать платежи и пени и автоматизирует их учет и контроль.

Тому, как будут собираться таможенные платежи, в документе

уделяется особое внимание. В перспективе будет создан единый механизм таможенного и налогового администрирования. В документе среди прочего отмечается, что ведомства будут «выявлять резервы собираемости таможенных платежей на основе системы управления рисками, а также противодействовать незаконным схемам оттока капитала из России».

Отмечается, что уже внедрена субъектно-ориентированная модель управления рисками, которая разделяет все компании на три категории, и создано более 700 новых индикаторов риска, по которым будет анализироваться деятельность участников ВЭД. При этом в отношении добросовестных участников ВЭД с «низким» уровнем риска административная нагрузка будет смещаться с этапа таможенного декларирования на этап после выпуска товаров.

ФТС отменяет стоимость риска, чтобы пресечь все возможные попытки уклонения от уплаты таможенных платежей, согласно стратегии, большое внимание будет уделяться пост аудиту и контролю после выпуска товаров. Точечные проверки участников ВЭД уже сейчас сменяются «комплексной многофазной работой по декриминализации отраслей и чувствительных сегментов рынка». В перспективе объекты и процессы контроля будут выбираться в автоматическом режиме.

Также в документе говорится, что минимизация фискальных рисков, а именно занижение таможенной стоимости товаров, заявление недостоверных сведений о классификации товаров, необоснованное заявление тарифных преференций и льгот по уплате таможенных платежей по-прежнему останется приоритетным направлением деятельности таможенных органов в рамках СУР. Для этого таможенные органы будут проводить больше ценовых исследований, и использовать ценовую информацию профессиональных объединений импортеров и крупных производителей товаров.

Другими словами, таможня по-прежнему будет фактически запрещать

провоз товаров по стоимости ниже той, которая указана в стоимостных правилах риска таможи. Эта норма начала действовать в феврале 2016 года вместе с введением приказа № 280 и породила массу проблем для импортеров.

Таможенные и налоговые органы теперь находятся в ведении Министерства финансов. Согласно стратегии, органы будут совместно работать над поступлением платежей в бюджет. В краткосрочной и среднесрочной перспективах для этого планируется реализовать ряд мероприятий. Так, например, планируется создание электронного досье, в котором будет вся информация о налогоплательщиках, осуществляющих ВЭД и их контрагентах. Все участники ВЭД будут поделены по категориям в зависимости от оценки вероятности нарушения ими таможенного и налогового законодательства. Кроме того, новая система позволит отслеживать перемещение товаров в странах ЕАЭС от момента их прибытия до реализации конечному потребителю. Этот пункт также предусматривает развитие системы маркировки товаров. До 2020 года планируется их ввести в отношении древесины и фармацевтической продукции.

В рамках Единого механизма таможенные и налоговые органы также будут контролировать валютные операции, и бороться с оттоком капиталов за рубеж.

Кардинально новых технологий авторы стратегии пока в работу таможенных органов не внедряют, предлагая лишь довести до ума уже существующие технологии, которые пока работают экспериментально. Так, один из основных пунктов – предварительное информирование – пока действует только для товаров, ввозимых на территорию ЕАЭС автомобильным и железнодорожным транспортом, а также в отношении товаров, которые прибывают к нам через свободный порт Владивосток. Документ же предполагает реализовать механизмы, которые позволят ввести предварительное информирование для всех товаров, ввозимых воздушным и

водным транспортом.

Кроме того, стратегия предусматривает в будущем полномасштабное внедрение автоматической регистрации и автоматического выпуска деклараций на товары. Это потребует дальнейшего развития системы Центров электронного декларирования. В документе отмечается, что без рискованной поставки должны будут выпускаться преимущественно в автоматическом режиме.

К 2020 году в автоматическом режиме должно будет регистрироваться 99% деклараций на экспортируемые и импортируемые товары. Но работы предстоит еще много: в 2016 году автоматически регистрировалось только 35,7% экспортных деклараций и 1,6% импортных и то по большей части в рамках экспериментов и пилотных проектов. Показатели автоматического выпуска и того меньше. В 2016 году экспортных деклараций выпускалось 20%, а импортные не выпускались вообще. В информационных системах много сбоев и ошибок, кроме того, часто декларации не проходят форматно-логический контроль. Тем не менее, к 2020 году число автоматически выпускаемых деклараций и по экспорту, и по импорту хотят увеличить до 80%.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение данной курсовой работы можно сделать вывод, что таможенные платежи являются значимым фактором в доходной части бюджета РФ.

Бюджет РФ является основным инструментом регулирования и контролирования, а также развития всех социально-экономических аспектов в стране. Формирование бюджета осуществляется за счет налоговых и неналоговых платежей.

Таможенные платежи выступают важным регулятором участия государства в системе внешнеэкономических связей. Они во многом определяют место государства в международном разделении труда и обеспечивают достаточно большую часть доходов страны.

Федеральный бюджет более чем 40 % состоит из доходов, получаемых от таможенных платежей. В 2015 и 2016 гг. наблюдается значительное снижение таможенных платежей. На такой результат повлияли изменение курса доллара к рублю, введение рядом стран санкции против Российской Федерации и так далее.

Проведенный анализ таможенных платежей в бюджет РФ показал, что по итогам 2015 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами региона, составила 164141,23 млн. руб., из них при вывозе товаров – 12115,73 млн. руб., при ввозе товаров – 147791,88 млн. руб. (90,04 %).

Установленное ФТС России контрольное задание на 2015 год по поступлению в федеральный бюджет таможенных платежей выполнено ДВТУ на 101,60 % (164141,23 млн. руб.).

Объёмы поступления в 2015 году по сравнению с 2014 годом снизились на 8,7 % (15617,52 млн. руб.).

В мае 2017 года Федеральная таможенная служба утвердила новую Комплексную программу развития ФТС России, действующую до 2020 года взамен устаревшей аналогичной стратегии, действовавшей с декабря 2012 года.

Новая стратегия существенно изменилась по сравнению с предыдущей версией. В документе стало больше конкретики, вместо общих фраз о «совершенствовании» и «улучшении» в документе говорится о более реальных направлениях работы и представлено гораздо больше целевых показателей. Новый документ, скорее, походит на продолжение Дорожной карты «Совершенствование таможенного администрирования», многие пункты которой так и не были выполнены к заявленному сроку.

Старая программа акцентировала внимание на пополнении бюджета, усилении борьбы с преступлениями и административными нарушениями, упрощении таможенных процедур в рамках ВТО, развитии сотрудничества и межведомственного взаимодействия в рамках тогда еще Таможенного союза. Новая программа направлена на обеспечение эффективности взаимодействия стран ЕАЭС и автоматизации деятельности таможенных органов.

К 2020 году в автоматическом режиме должно будет регистрироваться 99% деклараций на экспортируемые и импортируемые товары. В 2016 году автоматически регистрировалось только 35,7% экспортных деклараций и 1,6% импортных и то по большей части в рамках экспериментов и пилотных проектов. В информационных системах много сбоев и ошибок, кроме того, часто декларации не проходят форматно-логический контроль. Тем не менее, к 2020 году число автоматически выпускаемых деклараций и по экспорту, и по импорту хотят увеличить до 80%.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза: [федер. закон: принят Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. №17: по состоянию на 21.12.2017].
2. Налоговый кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. Думой 31.07.1998 г.: по состоянию на 21.12.2017].
3. Аландаров Р.А. Резервы роста доходной базы бюджетов бюджетной системы РФ. Финансовая аналитика: проблемы и решения. – М.: Изд-во РТА, 2014. – 421 с.
4. Андриашин Х.А. Таможенное право. – М.: Изд – во РТА, 2011. – 106 с.
5. Бакаева О.Ю. Матвиенко Г.В. Таможенное право. - М.: РАП, 2012. – 214 с.
6. Басарева, К. В. Таможенные процедуры в таможенном союзе ЕврАзЭС. – М.: Изд-во РАП, 2017. – 238 с.
7. Верстова М.Е. К вопросу о понятии таможенных платежей как источника доходов бюджета. Внешнеторговое право. – М.: Изд – во РТА, 2012. – 316 с.
8. Дюмулен И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование. – М.: ВАВТ, 2013. – 501 с.
9. Ершов А.Д. Формирование таможенных услуг во внешнеэкономической деятельности. – М.: Изд - во РТА, 2015 . – 126 с.
10. Коварда В. В. Совершенствование таможенного администрирования как ключевой фактор дальнейшей интеграции России в мировую экономику. – М.: РАП, 2016. – 285 с.
11. Свинухов В.Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. – М.:ВАВТ, 2014. – 345 с.
12. Соколов И. Мониторинг экономической ситуации в России. – М.: ВАВТ, 2016 г. – 201 с.
13. Сокольникова О.Б. Таможенные платежи как инструмент

государственного регулирования ВЭД и экономики России. – М.: РАП, 2016. – 366 с.

14. Амаева М.Н. Таможенная пошлина как основной таможенный платеж: основы правового регулирования // Вестник МГУ. – 2012. - № 2. – С. 19-34.

15. Копылов О.А. Корректировка таможенной стоимости – спорные вопросы // Известия ИГЭА. – 2017. - № 7. – С. 97-99.

16. Толкушкин А.В. Перспективы таможенное дела // Вестник Башкирск. – 2016. - № 1. – С. 91-105.

17. Шмиголь Н.С., Шмиголь Н.Н. Роль суверенных фондов Российской Федерации в обеспечении инвестиционного развития экономики // Финансовые исследования. – 2015. -№ 4. – С. 166-173.

18. Шмиголь Н.С. Бюджетная политика в условиях экономической рецессии: уроки зарубежного опыта // Известия ИГЭА. – 2015. – № 14. – С. 21-27.

19. Шуваева Е. А. Проблемы формирования доходов федерального бюджета // Альманах мировой науки. - 2015 . - № 2. - С. 124-125.

20. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org> (дата обращения 21.12.2017).

21. Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 03.01.2018).

