

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»
(Смоленский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова)

Кафедра Экономики и торгового дела

Курсовая работа

по дисциплине: Государственные и муниципальные финансы
на тему: Особенности формирования бюджетов муниципальных образований различного вида (поселковых, городских, районных)

Выполнила студентка 3 курса
Э151зу группы
сокращенной формы обучения
семестр 6

Куземкина Анастасия Сергеевна
(Ф.И.О.)

(подпись)

Руководитель: доцент, к.э.н.
(должность, ученая степень)

Савченко Татьяна Кирилловна
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите
к защите

« 24 » 05 2018г.
Т. Савченко
(подпись руководителя)

Регистрационный номер 03 от 01.05.18
(Дата)

Смоленск
2018 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Сущность и значение формирования местного бюджета в современных условиях.....	5
1.1 Сущность и значение бюджета муниципального образования....	5
1.2 Особенности формирования муниципальных программ и программного бюджета.....	9
Глава 2. Анализ формирования и использования бюджета муниципального образования Дивасовского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.....	15
2.1 Социально-экономическая характеристика муниципального образования.....	15
2.2 Анализ формирования доходной и расходной части бюджета.....	20
Заключение.....	37
Список использованных источников.....	39
Приложения.....	43

ВВЕДЕНИЕ

Высокая значимость местных бюджетов подтверждается социальными, экономическими, политическими, организационными и другими процессами, происходящие в муниципальном образовании. Осуществление бюджетных реформ, отражающихся на социальной и экономической жизни населения, а также развитие в нашей стране бюджетного федерализма обусловлено формированием муниципального бюджета, который скрывается огромное количество научных и практических проблем.

Местные бюджеты осуществляют важную роль в процессе социально-экономического развития страны, обеспечивая финансирование сети дошкольных учреждений и школьного образования, жилищно-коммунального хозяйства, неуклонно повышается роль местных бюджетов в хозяйственном и культурном развитии страны, являются одним из главных каналов доведения до населения конечных результатов общественного производства.

Актуальность выбранной темы также подтверждается необходимостью решения проблемы недостаточного обеспечения финансово-экономической самостоятельности муниципального образования, путем разработки конкретных предложений по укреплению бюджета муниципального образования, а именно, рационального его расходования. Проблема совершенствования бюджета муниципального образования остается исключительно актуальной.

Цель исследования рассмотреть особенности формирования и использование местного бюджета сельского поселения. Реализация поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- рассмотрение сущности и значения местного бюджета в современных условиях;

- проведение оценки формирования и использования бюджетных средств на материалах Дивасовского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;

- разработка предложений по повышению эффективности использования бюджетных ресурсов.

Предметом исследования выступает формирование и исполнение бюджета Дивасовского сельского поселения.

Объектом исследования является Дивасовское сельское поселение.

Теоретической и методологической основой работы являются труды современных отечественных и зарубежных ученых в сфере муниципальных финансов; исследования по проблемам бюджетной самостоятельности и независимости местных органов власти, отражающие подходы к решению проблемы формирования бюджетов муниципальных образований, реформирования системы местного самоуправления в России.

Информационную базу исследования составили: действующее законодательство РФ и Смоленской области связанное с функционированием органов власти местного самоуправления, бюджетным процессом и межбюджетными отношениями; государственная статистическая отчетность РФ, нормативно-правовые акты и данные бюджетной отчетности Дивасовского сельского поселения, материалы периодической печати и сети Интернет за период 2015-2017 гг. и т.д.

ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

1.1 Сущность и значение бюджета муниципального образования

Местное самоуправление – одна из основ конституционного строя Российской Федерации, признается и гарантируется Конституцией, это обязательный компонент демократического государственного строя.

Данный институт является системой организации и деятельности граждан, обеспечивающий самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории. [19, с.12]

Как форма территориальной организации муниципальных образования в Российской Федерации созданы в 90-х годах. В настоящее время установлена двухуровневая система местного самоуправления, включающая в себя три типа муниципальных образований: поселения, муниципальные районы, городские округа).

Становление и развитие местного самоуправления связано с принятием Федерального закона от 6 октября 2007 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Закон увеличил количество муниципальных образований и перечень полномочий муниципалитетов, реализация которого требует соответствующего объема расходных обязательств муниципальных образований. Данные обязательства реализуются при помощи такой категории как муниципальные (местные) финансы.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) - форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования [10, с.256]. Система местных бюджетов в субъекте РФ представлена на нижеследующей схеме. Для полноты картины

необходимо отметить, что на нем не отображены бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения.

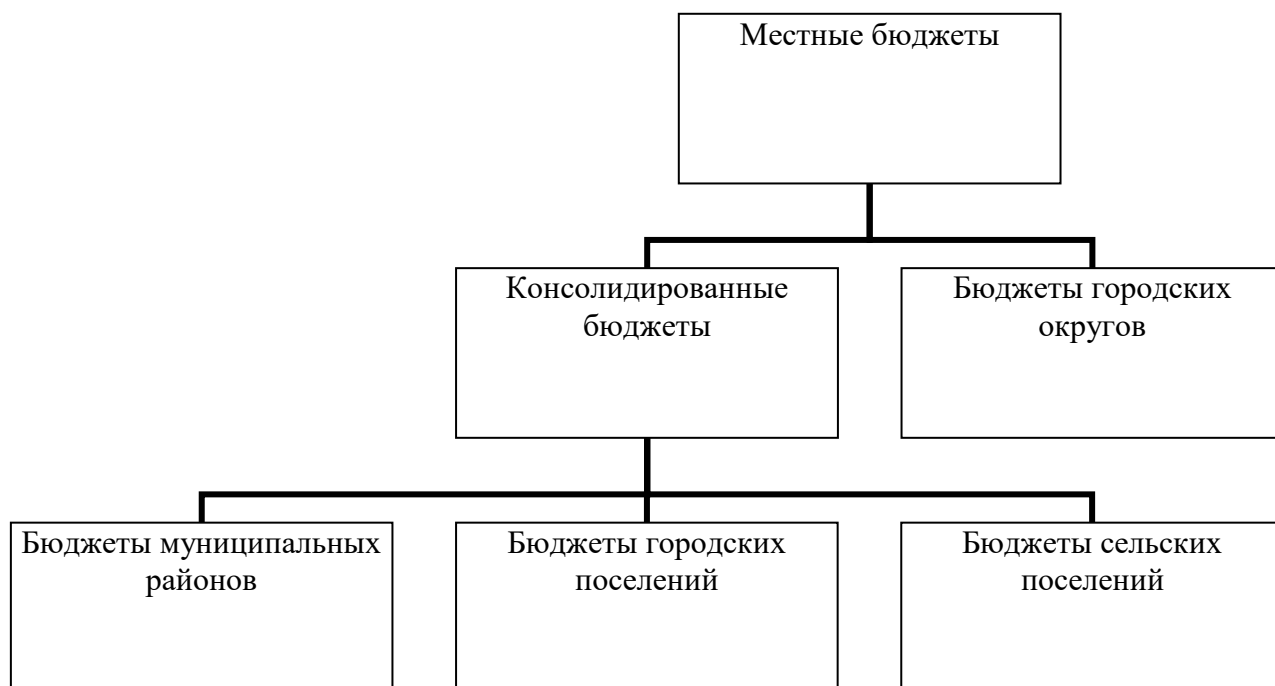


Рис. 1. Система местных бюджетов в субъекте РФ

В настоящий момент местных бюджетов насчитывается около 24000 в Российской Федерации. Являясь фундаментом бюджетной системы, местные бюджеты призваны обеспечивать социально-экономическое развитие территории и основные конституционные права граждан Российской Федерации. В 2017 году за счет бюджетов муниципальных образований профинансировано расходов на ЖКХ 61,9%, образование 48,3%, культура 35%, физическую культуру и спорт 55,4%, социальная политика на 52% от общей суммы расходов по этим направлениям [16, с.34].

Организация бюджетного процесса муниципальных образований, прежде всего, связана с решением двух вопросов: наполняемость доходной части бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

В соответствии со статьей 92 Бюджетного Кодекса Российской Федерации утвержденный объем доходов бюджета муниципального образования без учета финансовой помощи бюджетов других уровней бюджетной системы РФ не может быть ниже утвержденного объема текущих расходов бюджета, и должен не менее чем в 10 раз превышать уровень

дефицита местного бюджета. Источники финансирования дефицита местного бюджета утверждаются представительными органами местного самоуправления.

По мнению кандидата экономических наук О.И. Тимофеевой, муниципальное образование испытывает на себе воздействие по горизонтали (органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты, население) и по вертикали (органы государственной власти и органы местного самоуправления). Данная система отношений представлена на рисунке 2 [18, с.283].



Рис. 2. Субъекты, оказывающие воздействие на социально-экономическое развитие муниципального образования

Каждый из субъектов, оказывающих воздействие на социально-экономическое развитие муниципального образования, обладает собственными полномочиями, имеет свои источники финансовых ресурсов и свою целевую направленность.

При планировании доходов бюджета используются основные показатели развития экономики данного муниципального образования на планируемый период, ожидаемой оценки поступлений налоговых и других обязательных платежей в местные бюджеты в текущем году с учетом изменений законодательства, индексы-дефляторы потребительских цен и в сфере материального производства на очередной год. [22, с.13]

Расходы бюджетов муниципальных образований делятся на три группы: связанные с решением вопросов местного значения; связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления; связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга.

Расходная часть местных бюджетов формируется как сумма расходов, исчисленных по нормативному методу (нормативные расходы) и расходов, исчисленных методом прямого счета на основе единой методики расчетов расходов бюджетов муниципальных образований, принятой в конкретном субъекте РФ по отдельным отраслям (направлениям, расходным статьям). При этом расходы планируются в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Если местный бюджет не утвержден до 1 января планируемого финансового года, расходование финансовых средств муниципального образования до утверждения местного бюджета производится по соответствующим статьям местного бюджета истекшего финансового года ежемесячно в размере одной двенадцатой суммы фактически произведенных расходов с учетом индекса потребительских цен. [14, с.21]

Следовательно, органы государственной власти должны способствовать повышению эффективности деятельности муниципального самоуправления, так как это оказывает стимулирующее воздействие на экономический рост государства в целом.

1.2 Особенности формирования муниципальных программ и программного бюджета

Одним из главных факторов, ведущих страну к экономическому росту, является сбалансированность бюджетов всех уровней, поэтому особое место в реализации принципов бюджетного федерализма играет самостоятельность местных органов власти в решении вопросов расходования бюджетных средств [16, с.27].

Все доходы местного или муниципального бюджета можно классифицировать как налоговые, неналоговые и безвозмездные перечисления. Доходная политика муниципального образования – это основанная на финансово-бюджетных отношениях особая сфера деятельности органов местного самоуправления в области формирования муниципальных доходов через систему конкретных финансовых механизмов реализации концепции достижения определенного экономического, финансового и социального эффекта (результата).

Основная проблематика неналоговых доходов относительно бюджетов муниципальных образований заключается в следующем.

Во-первых, все меньше открывается новых предприятий и организаций в районах, все стремятся в города, где уровень жизни выше, вследствие этого доходы от арендной платы сокращаются. Практически отсутствует строительство, а значит, нет и доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Во-вторых, все меньше оказывается платных услуг населению - из-за недостатка средств в бюджете отсутствует возможность модернизировать предоставляемые услуги, а все как известно имеет свой срок службы, и следовательно уменьшаются доходные поступления и по этой статье.

Таким образом, количество неналоговых поступлений уменьшается, а следовательно возникают проблемы, связанные с недостатком средств в

местном бюджете на выполнение возложенных на него функций и обязанностей.

Важнейшим условием эффективного формирования местного бюджета является баланс между расходными обязательствами и доходными возможностями местных бюджетов. В решении сложных проблем финансовой стабилизации, преодоления слабого экономического роста в различных сферах и отраслях страны, совершенствовании межбюджетных отношений на всех уровнях особая роль и практическая значимость отводится созданию условий для экономного расходования бюджетных средств.

В Бюджетном кодексе РФ для характеристики бюджетных расходов всех уровней публичной власти используется термин расходные обязательства. Применительно к муниципальному уровню расходные обязательства - это обязанность муниципального образования или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу или иному субъекту права средства из соответствующего бюджета.

Управление муниципальными расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета в части расходов, а также контролем за его исполнением.

В настоящее время расходование муниципальных бюджетов направлено на программный принцип в соответствии с целями и задачами социально-экономической политики органов местного самоуправления. Единую методологическую основу формирования расходов составляет бюджетная классификация, единая для бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Она включает в себя три основания классификации расходов, в соответствии с которыми выделяются: функциональная, экономическая и ведомственная классификация расходов. Составные части расходов бюджета:

- расходы в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие расходы и капитальные расходы;

- группировка расходов на текущие и капитальные устанавливается экономической классификацией расходов бюджетов РФ;

- средства от затрат государственных кредитов, бюджетных кредитов и бюджетных ссуд, в том числе средства, получаемые от продажи имущества и другого обеспечения, переданного получателями бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и государственных или муниципальных гарантий соответствующим органам исполнительной власти в качестве обеспечения обязательств по бюджетным кредитам, бюджетным ссудам и государственным или муниципальным гарантиям, отражаются в составе расходов бюджетов со знаком «минус».

Текущие расходы местного бюджета предназначены для покрытия ежедневных потребностей, обеспечивая решение вопросов простого воспроизводства в масштабе муниципальных образований. Что касается капитальных расходов, то они направлены на решение задач расширенного воспроизводства и предполагают достижение ожидаемых результатов в долгосрочной перспективе. К текущим расходам относятся затраты на:

- 1) оплату труда;
- 2) выплату начислений на оплату труда (страховые взносы), включая взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (страхование профессиональных рисков);
- 3) приобретение предметов снабжения и расходных материалов;
- 4) командировки и служебные разъезды;
- 5) оплату транспортных услуг;
- 6) оплату услуг связи;
- 7) оплату коммунальных услуг;
- 8) оплату текущего ремонта оборудования и инвентаря;
- 9) оплату текущего ремонта зданий и сооружений;

10) выплату процентов;

11) субсидии, субвенции, дотации и текущие трансферты;

Капитальные расходы составляют затраты на:

- 1) приобретение и модернизацию оборудования и предметов длительного пользования;
- 2) капитальное строительство;
- 3) капитальный ремонт;
- 4) капитальные трансферты и др.

Основной целью капитальных расходов бюджетов является развитие имущественной собственности местного самоуправления.

Действующее бюджетное законодательство устанавливает, что в расходной части бюджетов отражаются не только расходные операции, но также и приходные. Так, средства от возврата кредитов, бюджетных кредитов и бюджетных ссуд, в том числе средства, получаемые от продажи имущества и другого обеспечения, переданного получателями бюджетных кредитов, бюджетных ссуд муниципальных гарантий соответствующим органам исполнительной власти в качестве обеспечения обязательств по бюджетным кредитам, бюджетным ссудам и государственным или муниципальным гарантиям, отражаются в составе расходов бюджетов, но только со знаком «минус». Предоставление бюджетных средств муниципальным учреждениям осуществляется в следующих формах:

- ассигнований на содержание бюджетных учреждений;
- средств на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;
- трансфертов населению, включающих в себя: ассигнования на реализацию органами местного самоуправления обязательных выплат населению, установленных законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, правовыми актами представительных органов местного самоуправления; ассигнования на осуществление отдельных

государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти; ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов; бюджетных кредитов юридическим лицам (в том числе налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и платежей и других обязательств); субвенций и субсидий физическим и юридическим лицам; инвестиций в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц; бюджетных ссуд, дотаций, субвенций и субсидий бюджетам других уровней бюджетной системы РФ, государственным внебюджетным фондам; средства на обслуживание долговых обязательств, в том числе государственных или муниципальных гарантий.



Рис. 3. Система взаимосвязанных программных документов

По этим признакам разрабатываются прогнозные показатели бюджетов муниципальных образований, которые должны быть учтены при утверждении бюджетов. Планирование расходов является важнейшим инструментом повышения эффективности управления бюджетными

финансами. От того насколько качественно будет осуществляться планирование, во многом зависит обоснованность подготовки и принятия решений, затрагивающих все области финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИВАСОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СМОЛЕНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Социально-экономическая характеристика муниципального образования

Дивасовское сельское поселение — муниципальное образование в составе Смоленского района Смоленской области России. Образовано 2 декабря 2004 года. Административный центр — деревня Дивасы. Решение всех вопросов поселения, непосредственно ложится на специалистов администрации.

Круг их обязанностей постоянно растёт, работа усложняется и с учётом сокращения численности и фонда оплаты труда будет ещё более напряжённой. На протяжении всего периода работы работники Администрации не оставили без внимания ни одного вопроса, поступающего от жителей поселения (таблица 1).

Таблица 1

Динамика показателей обращения граждан

Показатель	2015	2016	2017	Изменения	
				+/-	Темп роста, %
Количества обращений граждан всего, в т.ч.	998	1122	1292	294	129,46
письменных	860	994	1092	232	126,98
устных	138	128	200	62	144,93
Вынесено постановлений	166	120	145	-21	87,35
распоряжений по деятельности	67	63	73	6	108,96

За анализируемый период значительно увеличилось количества обращений граждан в Администрацию сельского поселения на 294

обращения. В том числе письменные обращения увеличились на 232 обращения, а устные на 62 обращения.

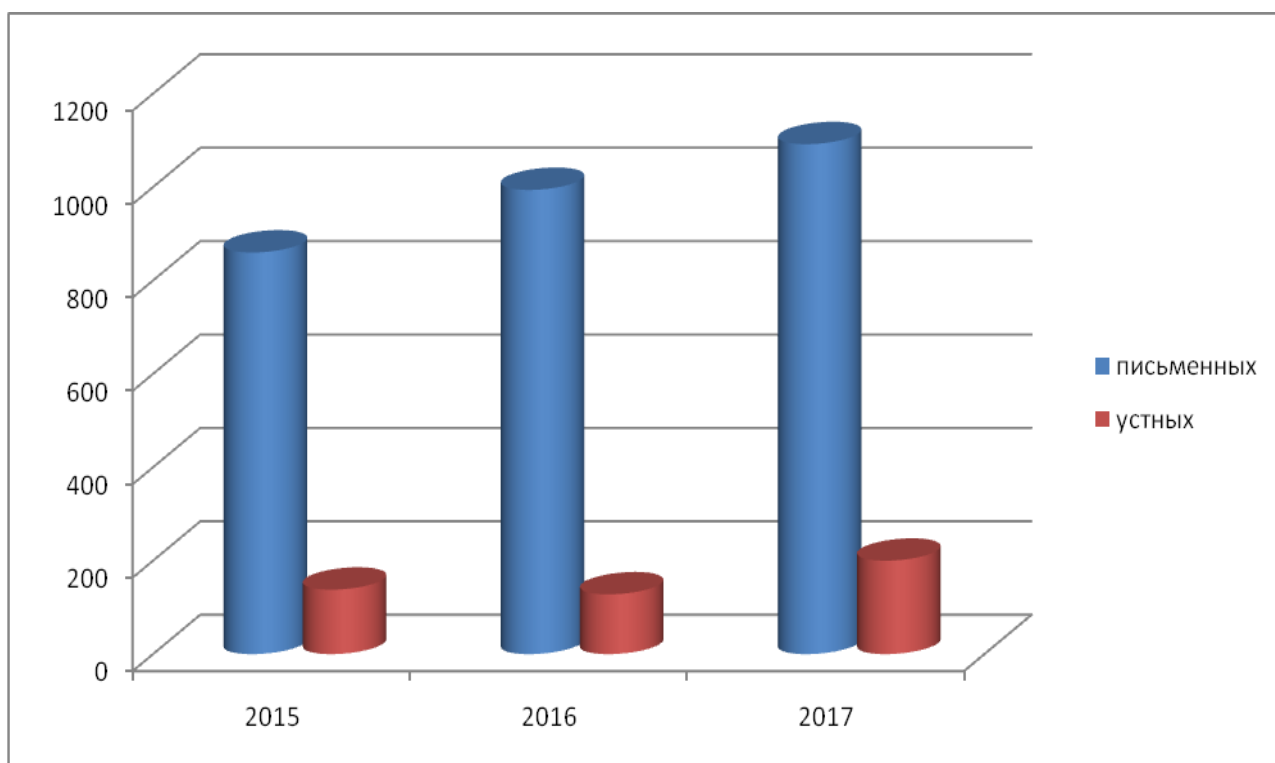


Рис.3. Динамика показателей обращения граждан

В основном они касались вопросов благоустройства населённых пунктов, качества услуг по теплоснабжению многоквартирных домов, правил содержания животных и др. Все заявления рассмотрены своевременно, администрацией приняты соответствующие меры.

В короткие сроки в 2017 году отремонтировали помещение для организации удалённых окон многофункционального центра. Подобный центр – это новый формат взаимодействия органов власти и населения. Теперь жители поселения, чтобы получить справку или документ, могут не выезжая в г.Смоленск, получить в шаговой доступности целый ряд услуг на подачу брачных заявлений или расторжение брака, на рождение ребёнка или замену загранпаспорта, получить ИНН, зарегистрировать свое имущество и т.д.

Территория поселения – 165,2 км², в состав территории поселения входят 26 населенных пункта. На территории сельского поселения на 1 января 2017 года численность населения составляла-1944 человека, на конец

года - 1908 человек, в т.ч. по месту жительства зарегистрировано -1760 жителей, по месту пребывания - 148 жителей.

Число хозяйств 756 в т.ч. с постоянным проживанием- 695 хозяйств, с временным - 61 хозяйство. Возрастная структура населения: Детей – 300 чел., в том числе: в возрасте до 6 лет – 107 чел., 7-15 лет – 149 чел., 16-18 лет – 44 чел. Динамика численности населения представлена в таблице 2.

Таблица 2

Динамика численности населения, чел.

Показатель	2015	2016	2017	Изменения	
				+/-	Темп роста, %
Численность населения, чел.,	1940	2007	1791	-149	92,32
в т.ч. младше трудоспособного возраста	392	311	331	-61	84,44
в т.ч. трудоспособного возраста	898	898	962	64	107,13
в т.ч. старше трудоспособного возраста	534	798	498	-36	93,26

На основе анализа данных таблицы можно сделать вывод о том, что численность населения сократилась в 2017 году по отношению к уровню 2015 года на 149 человек или на 7,68 %, в том числе сократилась численность младше трудоспособного возраста на 61 человека или на 15,56 %, старше трудоспособного возраста на 36 человек или на 6,74 %. При этом необходимо отметить, что численность населения трудоспособного возраста увеличилась на 64 человека или на 7,13 %.

Динамика естественного и миграционного движения населения представлена в таблице 3, на основе анализа данных таблицы можно сделать вывод, что количества родившихся снизилось на 6 младенцев, а число умерших увеличилось на 9 человек, что является негативным фактором и ведущего к естественному снижению численности. Миграционный прирост также отражен в таблице 3.

Таблица 3

**Динамика естественного и миграционного движения
населения, чел.**

Показатель	2015	2016	2017	Изменения	
				+/-	Темп роста, %
Число родившихся, чел.	19	10	13	-6	68,42
Число умерших, чел.	33	23	42	9	127,27
Число прибывших, чел.	47	101	246	199	523,40
Число выбывших, чел.	41	28	184	143	448,78

Миграционный прирост характеризуется значительным приростом в 5, 23 раза и также ростом числа выбывших в 4,49 раз. Положительным аспектом миграционного движения является положительные прирост населения в результате реализации этого процесса. Динамика занятых в экономике представлена в таблице 4.

Таблица 4

Динамика занятых в экономике, чел.

Показатель	2015	2016	2017	Изменения	
				+/-	Темп роста, %
Число занятых в промышленности, чел.	10	10	25	15	250,00
Число занятых в экономике, чел.	591	601	605	14	102,37
Число зарегистрированных безработных, чел.	24	16	10	-14	41,67
Число пенсионеров, чел.	534	798	498	-36	93,26
Число занятых в сельском и лесном хозяйстве, чел.	100	100	81	-19	81,00
Число занятых в госуд. и муниц. управлении, чел.	3	3	6	3	200,00
Число занятых в "бюджетной" сфере, чел.	28	28	28	0	100,00

На основе анализа данных таблицы 4 можно сделать вывод, о том, что число занятых в промышленности выросло на 15 человек или на 150 %, число занятых в экономике выросло на 14 человек или 2,37 %, количество

безработных снизилось на 14 человек или на 58,33 %, число пенсионеров также снизилось на 58 человек или на 6,74 %, как и число занятых в сельском и лесном хозяйстве, которых снизилось на 19 человек или на 19 %, число занятых в государственном и муниципальном управлении выросло на 3 человека или в 2 раза, а число занятых в бюджетной сфере не изменилось и составило как и в 2015 году 28 человек.

Потребительский рынок и сфера услуг представлены на территории поселения: двумя магазинами Смоленского РАЙПО, тремя торговыми ларьками с продуктами питания д. Дивасы, с. Олыша, двумя магазинами запчастей на АЗС и услугами общественного питания: гостиный дворик «у Алексея», «Кафе 24 часа» с.Олыша, шашлычная «Караван» д. Рагулино. В д. Близнаки, Холм, Слобода, д. Купники доставка товаров первой необходимости обеспечивается автолавкой Смоленского РАЙПО. д. Шестаки обслуживается частным предпринимателем Шидловской В.В.

Благоустройство территории населенных пунктов одно из важнейших направлений в работе в любом сельском поселении. По состоянию на 31.12.2017 года действует 98 фонарей уличного освещения. Для обеспечения уличного освещения в населенных пунктах с ОАО «МРСК-Центр» заключен договор на обслуживание опор и линий уличного освещения. На следующий год планируется произвести дополнительное обустройство освещения и установить дополнительно около 15 светильников уличного освещения. Важным вопросом жизнеобеспечения населения является газификация. Благодаря Областной целевой программе «Социальное развитие села до 2017 г.» газифицировано 17 деревень из 26 входящих в состав поселения.

С целью обеспечения населения качественной питьевой водой из колодцев населенных пунктов проводится взятие проб воды для анализа по химическим и бактериологическим показателям. На балансе администрации значится 7 водонапорных башен и 6 арт. скважин, водопроводы горячего и холодного водоснабжения.

Большим достижением считаем то, что заключены договора на вывоз мусора с населением проживающим в частном секторе д.Купники, д.Очетово, д.Владимирская, д.Липуны, д.Шестаки, д.Шеломец, с.Ольша, работа в этом направлении будет продолжена. Своевременно и в нужном объёме вывозом мусора со всех этих территорий занимаются две специализированные организации: ЖЭО «Жуково», ЖЭО «Гнездово».

Кроме того, на балансе Администрации находится 11 контейнерных площадок. В 2017 году произведена замена 10 контейнеров. В области социальной сферы - основная задача Администрации заключается в предоставлении помощи жителям, оказавшимся в сложном материальном положении или попавшим в экстремальную ситуацию при оформлении адресной социальной помощи.

В 2017 году эту помощь получили 2 семьи. Из резервного фонда были выделены денежные средства для адресной помощи многодетным семьям (Шестакова, Давыденкова д. Сторожищев) в размере - 24 тыс. руб. Анализируя итоги социально-экономической характеристики, необходимо признать, что деятельность местной власти направлена решения первоочередных задач благоустройства сельского поселения.

Дивасовское сельское поселение способно самостоятельно и с привлечением средств вышестоящих бюджетов обеспечить минимальные стандарты жизни населения, что приведёт в будущем к повышению инвестиционной привлекательности территории.

2.2 Анализ формирования доходной и расходной части бюджета

Местное самоуправление, как и любая власть (как форма народовластия) способна выполнять присущие ей полномочия лишь при условии финансового обеспечения.

На примере Дивасовского сельского поселения рассматривается и анализируется формирование доходной части бюджета за 2015 - 2017 года (таблица 5).

Таблица 5

Динамика величин выполнения плана по доходам местного бюджета за 2015 г.

Наименование вида дохода	Утверждено	Исполнено	% выполнения	% по факту
Доходы, всего, тыс. руб. в том числе:	17438,7	18151,7	104,09	100,00
1. Налоговые доходы всего, в том числе:	11645,2	12325,5	105,84	67,90
Налог на доходы физических лиц	7720	8253,2	106,91	45,47
Единый сельскохозяйственный налог	0	0,2	-	0,00
Налог на имущество физических лиц	254,8	264,6	103,85	1,46
Земельный налог	3620	3807,4	105,18	20,98
2. Неналоговые доходы всего, в том числе:	1100,0	1138,3	103,48	6,27
Арендная плата за землю	1100	1078,9	98,08	5,94
Доходы от сдачи в аренду имущества	0	7,3		0,04
Доходы от продажи земельных участков	0	52,1		0,29
3. Безвозмездные поступления всего, в том числе:	4693,5	4687,9	99,88	25,83
Субвенции на осуществление первичного воинского учета	108,9	108,9	100,00	0,60
Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	127	127,0	100,00	0,70
Субсидии бюджетам на развитие кадрового потенциала	24,5	24,5	100,00	0,13
Федеральная целевая программа (газификация)	857,1	857,1	100,00	4,72
Областная целевая программа (газификация)	3335,9	3335,9	100,00	18,38
Субсидии по налогу на имущество	169,5	164,9	97,29	0,91
Прочие поступления	69,6	69,6	100,00	0,38

На основании анализа данных, представленных в таблице 5 можно сделать вывод, что доходы бюджета за 2015 год при плане 17438,7 тыс. руб. составили 18151,7 тыс. руб. что составило 104,1% плана по доходной части бюджета 2015 года.

Анализируя структуру доходов бюджета в разрезе видов доходов можно сделать следующие выводы:

- основной удельный вес в составе собственных доходов занимает налог на доходы физических лиц – по состоянию на 01.01.2016 г. его доля составила 45,47 %.

- также значительный вес в структуре собственных доходов занимает земельный налог – 20,98 %. Налог на доходы физических лиц за 2015 год перевыполнен на 6,91 %.

Вообще необходимо отметить, что налоговые доходы в 2015 году по поступлению все показатели по ним перевыполнены и превышают 100 процентов.

Поступления неналоговых доходов также перевыполнены, из-за незапланированных поступлений по сдаче имущества в аренду 7,3 тыс. руб. и от продажи земельного участка 52,1 тыс. руб.

Кроме собственных доходов в бюджет сельского поселения в 2015 году поступили безвозмездные поступления при плане 4693,6 тыс.руб исполнены на 4687,9тыс руб.- 99,9%. Основной удельный вес в составе общих доходов составляют налоговые доходы – 67,9 %.

Таким образом, можно сделать вывод, что общее перевыполнение доходов на 4,09 % в 2016 году в основном произошло в результате значительного роста двух статей бюджета налога на доходы физических лиц и налога на имущество физических лиц.

Безвозмездные перечисления выполнены на 99,98 % при этом невыполнение наблюдается лишь по статье «Субсидии по налогу на имущество» 97,29 %.

Местный бюджет Дивасовского сельского поселения находится практически в полной независимости от бюджета вышестоящего уровня, тоесть районного бюджета, не являясь дотационным. А это говорит о том, что самостоятельно сельское поселение может самостоятельно существовать, так как собственные доходы значительны, что и подтверждается данными 2016 года (таблица 6).

Динамика величин выполнения плана по доходам местного бюджета за 2016 г.

Наименование вида дохода	Утверждено	Исполнено	% выполнения	% по факту
Доходы, всего, тыс. руб. в том числе:	15682,6	16756	106,84	100,00
1. Налоговые доходы всего, в том числе:	12897,2	14136	109,61	84,36
Налог на доходы физических лиц	7784,2	9080,6	116,65	54,19
Налоги на товары	1797	1332,1	74,13	7,95
Единый сельскохозяйственный налог	3,3	2,2	66,67	0,01
Налог на имущество физических лиц	3312,7	3721,1	112,33	22,21
2. Неналоговые доходы всего, в том числе:	1145	979,6	85,55	5,85
Арендная плата за землю	1100	934,3	84,94	5,58
Доходы от продажи земельных участков	45	45,3	100,67	0,27
3. Безвозмездные поступления всего, в том числе:	1640,4	1640,4	100,00	9,79
Субвенции на осуществление первичного воинского учета	116,3	116,3	100,00	0,69
Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	222,4	222,4	100,00	1,33
Субсидии бюджетам на развитие кадрового потенциала	12,3	12,3	100,00	0,07
Федеральная целевая программа (газификация)	548,9	548,9	100,00	3,28
Областная целевая программа (газификация)	670,9	670,9	100,00	4,00
Прочие поступления	69,6	69,6	100,00	0,42

Исходя из данных таблицы 6 можно сделать вывод, что основной удельный вес в составе собственных доходов занимает налог на доходы физических лиц – по состоянию на 01.01.2017 г. его доля составила 54,19 %. также значительный вес в структуре собственных доходов занимает налог на имущество физических лиц – 22,21 %. Налог на доходы физических лиц за 2016 год перевыполнен на 16,65 %.

За 2016 год в бюджете Дивасовского сельского поселения поступившие доходы составили 16756 тыс. руб., при плане 15682,6 тыс.руб., что составляет 106,84 %. План поступления налоговых доходов выполнен на

109,61 %, при плане 12897,2 тыс. руб., поступило доходов на сумму 14136 тыс. руб. По налоговым доходам перевыполнение наблюдается по двум налогам: по уже отмеченному налогу на физических лиц и по налогу на имущество физических лиц на 12,33 %. А по налогам на товары и единому сельскохозяйственному налогу недополучение составило 25,87 % и 33,33 % соответственно. Поступления неналоговых доходов также недовыполнены, из-за незапланированных сокращений по сдаче имущества в аренду на 15,06 %. Кроме собственных доходов в бюджет сельского поселения в 2016 году поступили безвозмездные поступления при плане 1640,4 тыс. руб. исполнены на 1640,4 тыс. руб.- 100 %. Основной удельный вес в составе общих доходов составляют налоговые доходы – 84,36 %.

Можно отметить, что общее перевыполнение доходов на 6,84 % в 2016 году в основном произошло в результате значительного роста двух статей бюджета налога на доходы физических лиц и налога на имущество физических лиц.

Анализируя данные таблицы 6 можно отметить следующее, что безвозмездные перечисления в общей сумме доходов составляют незначительную долю 9,79 %. Это связано с тем, что бюджет Дивасовского сельского поселения достаточно самостоятелен :

- на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в размере 222,4 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам поселений на строительство и реконструкцию сетей водоснабжения в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2015 года» в размере 549 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам на развитие кадрового потенциала в размере 12,3 тыс. руб.;

- субсидии на строительство и реконструкцию сетей в размере 670,9 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 116,3 тыс. руб.

Что касается данных за 2017 год, то в бюджет Дивасовского сельского поселения Смоленского района Смоленской области по доходам первоначально утверждался в сумме 19283,1 тыс.рублей, в том числе налоговые доходы – 13837 тыс.рублей (таблица 7).

Таблица 7

Динамика величин выполнения плана по доходам местного бюджета за 2017 г.

Наименование вида дохода	Утверждено	Исполнено	% выполнения	% по факту
Доходы, всего, тыс. руб. в том числе:	19283,1	19484,2	101,04	100,00
1. Налоговые доходы всего, в том числе:	13837,00	13898,10	100,44	71,33
Налог на доходы физических лиц	9694,7	9471,3	97,70	48,61
Налоги на товары	875,1	977,9	111,75	5,02
Единый сельскохозяйственный налог	11,50	0	0,00	0,00
Налог на имущество физических лиц	3255,7	3448,9	105,93	17,70
2. Неналоговые доходы всего, в том числе:	1200	1346,6	112,22	6,91
Арендная плата за землю	1000	848,3	84,83	4,35
Доходы от оказания платных услуг	200	498,3	249,15	2,56
3. Безвозмездные поступления всего, в том числе:	4246,1	4239,5	99,84	21,76
Субвенции на осуществление первичного воинского учета	114,8	114,8	100,00	0,59
Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	160,5	160,5	100,00	0,82
Субсидии бюджетам на развитие кадрового потенциала	9,9	9,9	100,00	0,05
Федеральная целевая программа (газификация)	1058,4	1058,4	100,00	5,43
Областная целевая программа (газификация)	1865,3	1865,3	100,00	9,57
Субсидии на сохранение культурного наследия	100	100	100,00	0,51
Субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам	896,6	890	99,26	4,57
Прочие субсидии	40,6	40,6	100,00	0,21

В течение отчетного периода в бюджет сельского поселения неоднократно вносились изменения и дополнения. В результате фактическое поступление по доходам составило 19484,2 тыс. руб., в том числе налоговые доходы – 13898,1 тыс. рублей.

Из данных таблицы 7 видно, что основной удельный вес в составе доходов занимает налог на доходы физических лиц – по состоянию на 01.01.2018 г. его доля составила 48,61 %. также значительный вес в структуре доходов занимает налог на имущество физических лиц – 17,7 %. Налог на доходы физических лиц не выполнен на 2,3 %.

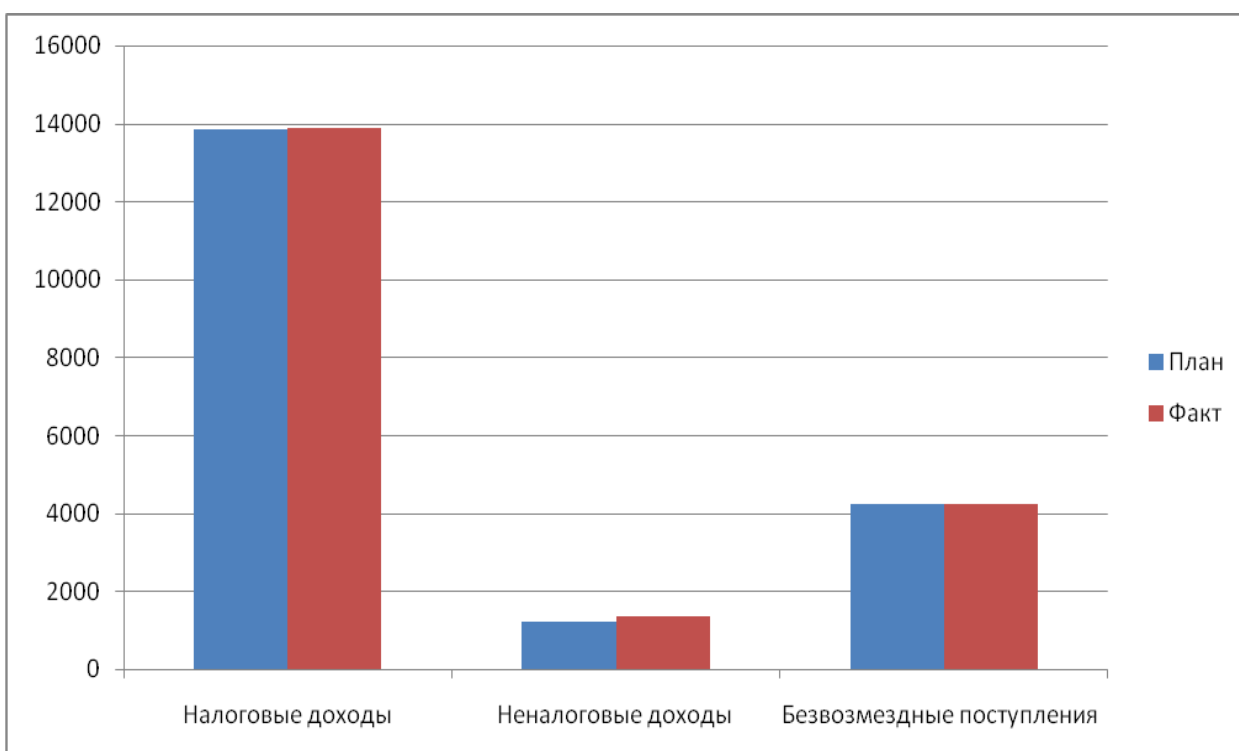


Рис.4. Динамика величин выполнения плана по доходам местного бюджета за 2017 г.

План поступления налоговых доходов перевыполнен на 0,44 %, при плане 13837 тыс. руб., поступило доходов на сумму 13898,1 тыс. руб. По налоговым доходам перевыполнение наблюдается по двум налогам: по налогам на товары на 11,75 % и по налогу на имущество физических лиц на 5,93 %, а по налогам на доходы физических лиц недополучение составило 2,3 %. Поступления неналоговых доходов перевыполнены за счет доходов на оказание платных услуг.

Кроме собственных доходов в бюджет сельского поселения в 2017 году поступили безвозмездные поступления при плане 4246,1 тыс. руб. исполнены на 4239,5 тыс. руб.- 99,84 %. Основной удельный вес в составе общих доходов составляют налоговые доходы – 71,33 %.

Можно отметить, что общее перевыполнение доходов на 1,04 % в 2017 году в основном произошло в результате значительного роста двух статей бюджета налогов на товары и налогов на имущество физических лиц.

Анализируя данные таблицы 7 можно отметить следующее, что безвозмездные перечисления в общей сумме доходов составляют не столь высокую долю 21,76 %. Это связано с тем, что из вышестоящего бюджета выделены дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в размере 160,5 тыс. руб. Также в бюджет Дивасовского сельского поселения Смоленского района Смоленской области поступили:

- субсидии бюджетам поселений на строительство и реконструкцию сетей водоснабжения в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2016-2019 годы и на период до 2020 года» в размере 1058,4 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам на развитие кадрового потенциала в размере 9,9 тыс. руб.; субсидии на строительство и реконструкцию сетей в размере 1865,3 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 114,8 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам сельских поселений на сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в размере 100 тыс. руб. и субвенции бюджетам сельских поселений на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 890 тыс. руб. Анализ динамики изменения доходов за 2015-2017 г.г. представлен в таблице 8.

Таблица 8

Динамика доходов бюджета за 2015-2017 г.г.

Наименование вида дохода	2015	2016	2017	Изменения 2017/2015	
				+/-	%
Доходы, всего, тыс. руб. в том числе:	18151,7	16756	19484,2	1332,5	107,34
1. Налоговые доходы всего, в том числе:	12325,5	14136	13898,10	1572,6	112,76
Налог на доходы физических лиц	8253,2	9080,6	9471,3	1218,1	114,76
Налоги на товары	0	1332,1	977,9	977,9	-
Единый сельскохозяйственный налог	0,2	2,2	0	-0,2	-
Налог на имущество физических лиц	4072	3721,1	3448,9	-623,1	84,70
2. Неналоговые доходы всего, в том числе:	1138,3	979,6	1346,6	208,3	118,30
Арендная плата за землю	1078,9	934,3	848,3	-230,6	78,63
Доходы от сдачи в аренду имущества	7,3	45,3	498,3	491	в 68,26 раз
Доходы от продажи земельных участков	52,1	0	0	-52,1	-
3. Безвозмездные поступления всего, в том числе:	4687,9	1640,4	4239,5	-448,4	90,43
Субвенции на осуществление первичного воинского учета	108,9	116,3	114,8	5,9	105,42
Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	127,0	222,4	160,5	33,5	126,38
Субсидии бюджетам на развитие кадрового потенциала	24,5	12,3	9,9	-14,6	40,41
Федеральная целевая программа (газификация)	857,1	548,9	1058,4	201,3	123,49
Областная целевая программа (газификация)	3335,9	670,9	1865,3	-1470,6	55,92
Субсидии по налогу на имущество	164,9	0	0	-164,9	-
Субсидии на сохранение культурного наследия	0	0	100	100	-
Субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам	0	0	890	890	-
Прочие поступления	69,6	69,6	40,6	-29	58,33

В целом доходы выросли на 1332,5 тыс. руб. или на 7,34 % причем наибольшее увеличение наблюдается по налоговым доходам на 1572, 6 тыс. руб. или на 12,76 %.

Рост налоговой составляющей доходов в основном произошел за счет налога на доходы физических лиц, который увеличился на 1218,1 тыс. руб. или на 14,76 %. Наглядно, динамика общих и местных доходов бюджета Дивасовского сельского поселения за 2015 – 2017 годов отображена на рисунке 5.

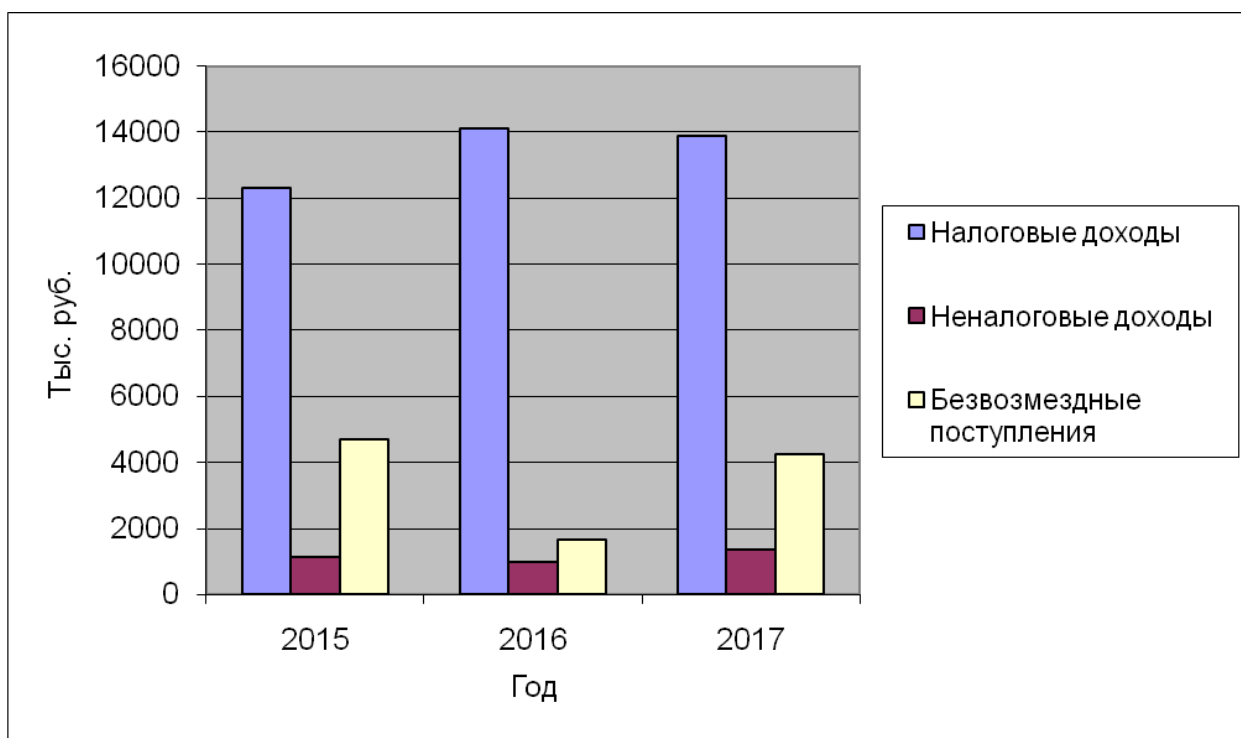


Рис. 5. Динамика общих и местных доходов бюджета поселения

Как видно из диаграммы 5 налоговые доходы увеличиваются значительно в 2016 году по отношению к уровню 2015 года и немного снижаются в 2017 году по отношению к уровню 2016 года. На эти изменения в основном повлияла динамика налога на доходы физических лиц, которая выросла в 2016 году и снизилась в 2017 году в связи экономическим кризисом.

Неналоговые собственные доходы в основном оставались на одном этом же уровне на протяжении всего анализируемого периода при этом планомерно из года в год, снижалась арендная плата за земельные участки, и увеличивались доходы от сдачи имущества в аренду.

Земельные участки реализовывались лишь в 2015 году, поступлений от продажи земли в 2016 и 2017 годах не наблюдалось. Безвозмездные перечисления снизились в основном за счет уменьшения средств по областной целевой программе газификации и более не предоставляются субсидии по налогу на имущество.

Важно отметить то, что для оценки эффективности бюджетной политики показательным являются значения собственных доходов, так как

безвозмездные поступления из вышестоящего бюджета зависят, в основном, от конкретных социальных нужд на планируемый год, в частности большое количество денежных средств были выделены в виде субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в 2017 году.

Основными задачами финансовой политики в области повышения доходов местного бюджета Дивасовского сельского поселения являются повышение уровня собственных доходов, стимулирование развития налогового потенциала, снижение задолженности по обязательным платежам в бюджет, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества и земель, повышение качества администрирования.

Увеличение доходной части бюджета поселения зависит от уровня заработной платы, своевременной и полной её выплаты, а также от развития хотя бы какого-нибудь производства, малого и среднего бизнеса на территории поселения.

Расходы денежных средств местного бюджета направлены на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Расходная часть местного бюджета заключается в финансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения, с управлением и развитием экономики и социальной сферы сельского поселения. Планирование расходов на предстоящий финансовый год – это очень ответственная работа, которая проводится Администрацией сельского поселения совместно с главными распорядителями денежных средств.

Расходы консолидированного бюджета муниципального образования Дивасовского сельского поселения Смоленского района Смоленской области за 2015 год планировались в размере 19934 тыс. руб., но исполнено по факту – 18916,4 тыс. руб., что составляет 94,9 % . По статьям затрат сложилось следующее исполнение (таблица 9).

Динамика величин исполнения расходной части бюджета за 2015 г.

Статьи расходов	Утверждено	Исполнено	% выполнения	% по факту
Общегосударственные вопросы	6342,1	6107,9	96,31	32,29
Национальная оборона	108,9	108,9	100,00	0,58
Национальная экономика	2772,3	2133,9	76,97	11,28
Жилищно-коммунальное хозяйство	10395,1	10250,1	98,61	54,19
Образование	71,38	71,38	100,00	0,38
Социальная политика	105,39	105,38	99,99	0,56
Физическая культура и спорт	138,82	138,82	100,00	0,73
Итого расходов:	19934	18916,4	94,90	100,00

По итогам периода 2015 года исполнение расходов местного бюджета Дивасовского сельского поселения составило 94,9 %. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета приходится на жилищно-коммунальное хозяйство, расходы, которых составляют 54,19 % или 10250,1 тыс. руб., от общего числа всех расходов.

Жилищно-коммунальное хозяйство предусматривает расходы на: капитальный ремонт жилых домов, покрытие убытков, водоснабжение, уличное освещение.

Но, несмотря на то, что жилищно-коммунальное хозяйство имеет большие расходы, оно имеет большое значение в жизни сельского поселения. Также значительный удельный вес в структуре расходов местного бюджета имеют расходы на общегосударственные расходы и составляют 32,29 % от общих расходов или 6107,9 тыс. руб.

Третье место занимает национальная экономика 11,28 % в основном расходы по этой статье идут на содержание дорожного, водного хозяйства и мероприятия по землеустройству.

В 2016 году расходы бюджета муниципального образования Дивасовского сельского поселения первоначально утверждались в размере 17383 тыс. руб. Кассовое исполнение по расходной части сложилось в сумме 17320,6 тыс.рублей или 99,64 % (таблица 10).

Динамика величин исполнения расходной части бюджета за 2016 г.

Статьи расходов	Утверждено	Исполнено	% выполнения	% по факту
Общегосударственные вопросы	3 838,10	3 831,90	99,84	22,12
Национальная оборона	116,3	116,2	99,91	0,67
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20,3	20,3	100	0,12
Национальная экономика	5 621,10	5 621,10	100	32,45
Жилищно-коммунальное хозяйство	7 519,40	7 463,30	99,25	43,09
Образование	63,7	63,7	100	0,37
Культура, кинематография	55,7	55,7	100	0,32
Социальная политика	122	122	100	0,70
Физическая культура и спорт	26,4	26,4	100	0,15
Итого расходов:	17383,00	17 320,60	99,64	100,00

Анализируя данные таблицы 10, видим, что наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета составляет как и в бюджете предыдущего года жилищно-коммунальное хозяйство – 43,09 % или 7463,3 тыс. руб.

Также значительный удельный вес в структуре расходов местного бюджета имеют расходы на национальную экономику и составляют 32,45 % от общих расходов или 5621,1 тыс. руб.

Из них большее количество средств идет на поддержание дорожного хозяйства в объеме 5278,9 тыс. руб. в основном это ямочный ремонт дорог д. Дивасы по улице Садовой и по Мичурина. Также в состав расходов входит, транспортные услуги по доставке песчано-гравийной смеси по отсыпке дорог в сумме 839,7 тыс. руб.

Третье место занимают общегосударственные вопросы 22,12 % в основном расходы по этой статье идут на содержание муниципальных служащих заработная плата и отчисления, закупка канцелярских товаров.

Удельный вес других расходов невелик и составляет по совокупности 2,34 %. Расходы бюджета сельского поселения на 2017 год со всеми изменениями и уточнениями по плану составили – 20783,1 тыс.руб.. Кассовое исполнение по расходной части сложилось в сумме 19210,5 тыс.руб., что составило 92,43 % (таблица 11).

Динамика величин исполнения расходной части бюджета за 2017 г.

Статьи расходов	план	факт	% вып.	% уд.вес факт
Общегосударственные вопросы	5 543,60	5 214,30	94,06	27,14
Национальная оборона	114,8	114,8	100,00	0,60
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4,3	4,3	100,00	0,02
Национальная экономика	2 882,40	1 901,50	65,97	9,90
Жилищно-коммунальное хозяйство	10891,70	10 635,80	97,65	55,36
Образование	58,8	58,8	100,00	0,31
Социальная политика	1 062,40	1 055,80	99,38	5,50
Физическая культура и спорт	225,2	225,2	100,00	1,17
Итого расходов:	20783,10	19 210,50	92,43	100,00

Из данных таблицы 11 наблюдается увеличение удельного веса в структуре расходов местного бюджета по жилищно-коммунальному хозяйству, который составляет 55,36 %, не смотря на то, что расходы по сравнению с планом снизились на 255,9 тыс.рублей.

Что касается расходов по общегосударственным вопросам, то удельный вес их составляет 27,14 %, при плане выполнения всего лишь 94,06 %, так как из вышестоящего бюджета не было получено всего запланированного объёма безвозмездных поступлений.

Расходы по национальной экономике уменьшились и составляют 9,9 % удельного веса от общей суммы расходной части бюджета сельского поселения.

За период с 2015 года по 2017 год по фактическим показателям расходы на общегосударственные вопросы с каждым годом увеличиваются следующим образом: по сравнению с 2015 годом в 2016 году они снизились на 2276 тыс. руб., что составляет 37,3 %, произошло сокращение расходов на оплату труда . Заметное увеличение произошло в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 36,1 %, что составляет 1382,4 тыс. руб.

Проанализировав каждый год в отдельности, можно сделать общую сводную за три года (2015, 2016, 2017), таблица 12.

**Динамика величин сводной расходной части за 2015 - 2017 гг., тыс.
рублей**

Статьи расходов	2015	2016	2017	Изменения 2017/2015	
				+/-	Темп роста
Общегосударственные вопросы	6107,9	3831,90	5214,3	-893,6	85,37
Национальная оборона	108,9	116,2	114,8	5,9	105,42
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0	20,3	4,3	4,3	
Национальная экономика	2133,9	5621,10	1901,5	-232,4	89,11
Жилищно-коммунальное хозяйство	10250,1	7463,30	10635,8	385,7	103,76
Образование	71,38	63,7	58,8	-12,58	82,38
Культура, кинематография	0	55,7	0	0	
Социальная политика	105,38	122	1 055,80	950,42	1001,90
Физическая культура и спорт	138,82	26,4	225,2	86,38	162,22
Итого расходов:	18916,4	17320,6	19210,5	294,1	101,55

Что касается расходов на национальную оборону, то наблюдается тенденция увеличения на 5,42 %, что составляет 5,9 тыс.руб., по отношению 2017 года к 2015 году. Увеличение расходов на данную статью связано с увеличением численности военнообязанных на территории сельского поселения.

Фактические расходы по жилищно-коммунальному хозяйству в течение рассматриваемых трех лет имеют тенденцию к увеличению и составляют 103,76 % или же на 385,7 тыс. руб. выше по сравнению с 2015 годом. Так как именно в этом году было устранено большое количество порывов водопроводной сети.

Расходы на образования снизились на 12,58 тыс. руб.или на 17,62 %. Расходы по физической культуре и спорту увеличились значительно в 2017 году приобретался в основном лыжный инвентарь и спортивные тренажеры.

Фактические расходы по социальной политике увеличились в 10 раз или на 950,42 тыс.руб., по сравнению с 2015 годом. Это связано с тем, что в 2017 году были выделены в большом количестве безвозмездные поступления в виде субвенций на приобретение жилых помещений для детей-сирот из областного и федерального бюджетов. На эти средства были приобретены

однокомнатные квартиры и построены индивидуальные дома для этой категории граждан.

Расходы по культуре и кинематографии сформированы лишь в 2016 году и составляют 55,7 тыс. рублей. Фактическое количество общих расходов по статьям по сравнению 2015 года к 2017 году увеличилось с 18916,4 тыс. руб., по 19210,5 тыс.руб., что составляет 1,55 %. А теперь можно сравнить и сделать выводы доходной и расходной частей бюджета за рассматриваемый трехлетний период времени (таблица 13).

Таблица 13

Динамика величин доходной и расходной частей бюджета за 2015-2017гг., (тыс. рублей)

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год
Общий объём доходов бюджета	18151,7	16756	19484,2
Общий объём расходов бюджета	18916,4	17 320,6	19 210,5
Дефицит «-« ;(профицит «+»)	-764,7	-564,6	273,7

Анализирую данные таблицы 13 видно, что в 2015 и 2016 годах наблюдается дефицит бюджета, который составляет 764,7 тыс.руб. и 564,6 тыс.руб. соответственно, лишь только в 2017 году профицит, который составил 273,7 тыс.рублей.

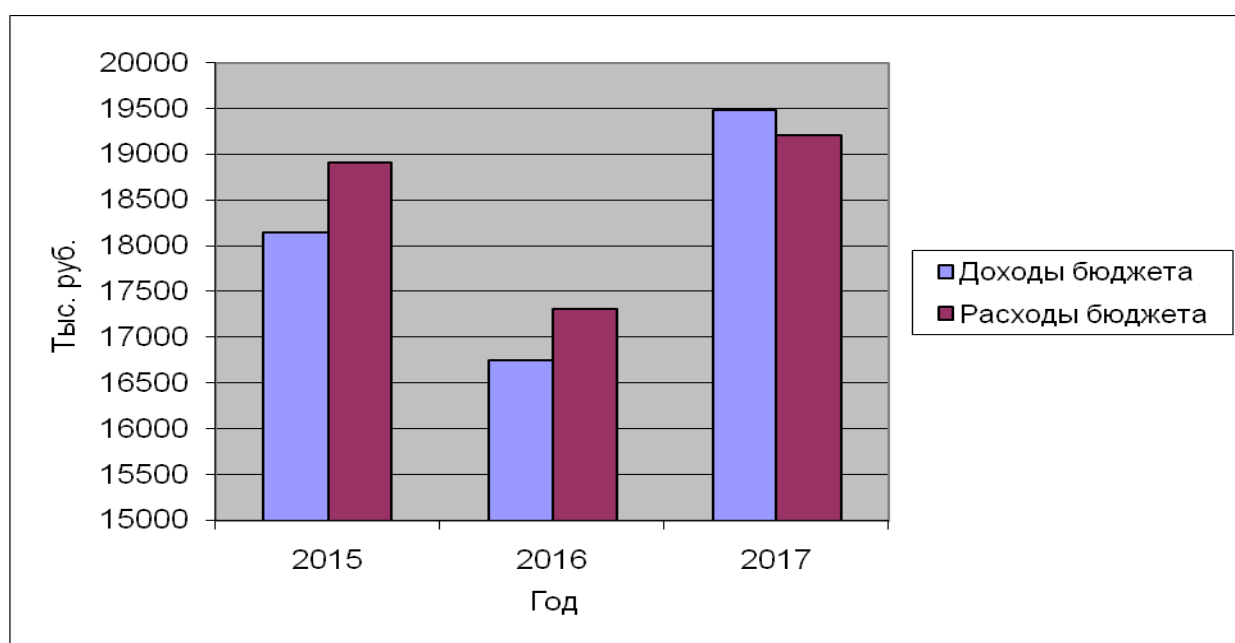


Рис. 6. Динамика доходов и расходов в 2015-2017 г.г.

Анализ бюджета, проведенный в данном разделе показал, что бюджет Дивасовского сельского поселения является низкодотационным и большая часть расходов осуществляется за счет собственных средств из бюджета сельского поселения, так как безвозмездные перечисления не превышают 26 %. Основными задачами финансовой политики в области расходов местного бюджета Дивасовского сельского поселения являются эффективное использование бюджетных средств, удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, оптимизация бюджетных расходов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время основная часть муниципальных образований России не в состоянии обеспечить собственными средствами финансирование даже минимальных расходов реально существующей социальной сферы и систем жизнеобеспечения муниципального образования. Значительное число местных бюджетов в большинстве субъектов Федерации являются хронически дефицитными и дотационными. Существующий механизм межбюджетных отношений, сориентирован в основном на реализацию выравнивающей функции и не стимулирует местное самоуправление увеличивать собственные доходы своих бюджетов. Именно этим обусловлена актуальность темы работы.

Дивасовское сельское поселение — муниципальное образование в составе Смоленского района Смоленской области России. Образовано 2 декабря 2004 года. Анализируя итоги социально-экономической характеристики, необходимо признать, что деятельность местной власти направлена решения первоочередных задач благоустройства сельского поселения. Дивасовское сельское поселение способно самостоятельно и с привлечением средств вышестоящих бюджетов обеспечить минимальные стандарты жизни населения, что приведёт в будущем к повышению инвестиционной привлекательности территории.

Анализ формирования доходной части бюджета показал, что налоговые доходы увеличиваются значительно в 2016 году по отношению к уровню 2015 года и немного снижаются в 2017 году по отношению к уровню 2016 года. На эти изменения в основном повлияла динамика налога на доходы физических лиц, которая выросла в 2016 году и снизилась в 2017 году в связи экономическим кризисом. Неналоговые собственные доходы в основном оставались на одном этом же уровне на протяжении всего анализируемого периода при этом планомерно из года в год, снижалась арендная плата за земельные участки, и увеличивались доходы от сдачи

имущества в аренду. Земельные участки реализовывались лишь в 2015 году, поступлений от продажи земли в 2016 и 2017 годах не наблюдалось. Безвозмездные перечисления снизились в основном за счет уменьшения средств по областной целевой программе газификации и более не предоставляются субсидии по налогу на имущество.

Оценка исполнения бюджета по расходам выявила, что наибольший удельный вес занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство. Фактические расходы по жилищно-коммунальному хозяйству в течение рассматриваемых трех лет имеют тенденцию к увеличению и составляют 103,76 % или же на 385,7 тыс. руб. выше по сравнению с 2015 годом. Так как именно в этом году было устранено большое количество порывов водопроводной сети. Второе место по удельному весу в расходах организации занимают общегосударственные расходы. Фактические расходы по социальной политике увеличились в 10 раз или на 950,42 тыс.руб., по сравнению с 2015 годом. Это связано с тем, что в 2017 году были выделены в большом количестве безвозмездные поступления в виде субвенций на приобретение жилых помещений для детей-сирот из областного и федерального бюджетов. На эти средства были приобретены однокомнатные квартиры и построены индивидуальные дома для этой категории граждан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 в ред. от 21.07.2014 № 11 -ФКЗ). – М.: Новая волна, 2018. – 51 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (принят ГД ФС РФ 17.07.1998 в ред. от 3 июля 2017 г. N 346-ФЗ) // ИПС «Консультант Плюс».
3. Федеральный Закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г (в ред. от 3 июля 2017 г. N 298-ФЗ) // ИПС «Консультант Плюс».
4. Александров, И.М. Бюджетная система Российской Федерации / И.М. Александров. – М.: Дашков и К, 2015. – 420 с.
5. Бабкова, Ю.Б. Механизм и принципы осуществления доходов муниципального бюджета / Ю.Б. Бабкова // Право и государство: теория и практика. - 2018. - № 9. - С. 74-78.
6. Бабун, Р.В. Организация муниципального управления / Р.В. Бабун. – СПб.: Питер, 2015. – 336 с.
7. Барыкин, Е.А. Правовое обеспечение эффективности публичных расходов: комментируя Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» / Е.А. Барыкин // Финансовое право. - 2018. - № 3. - С. 2-7.
8. Власенкова, Е.А. Направления увеличения доходной базы региональных и местных бюджетов / Е.А. Власенкова // Региональная экономика: теория и практика». – 2018. - 16(295). – С. 45-49.
9. Глушкова, И.А. Доходы местных бюджетов: проблемы формирования и повышения эффективности / И.А. Глушкова // Материалы Международной научной студенческой конференции «Научный потенциал студенчества – будущему России». Том второй. Общественные науки. - Ставрополь: СевКавГТУ, 2012. - 143 с.

10. Годин, А.М. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / А.М. Годин. - М.: Прогресс-Академия, 2015. – 480 с.
11. Государственные и муниципальные финансы / И.Д. Мацкуляк; под общ. ред. Мацкуляка И.Д. - М.: РАГС, 2018. - 640 с.
12. Давыдова, Л.В. и др. Финансы в схемах / Л.В. Давыдова. - М.: Финансы и статистика, 2015. - 80 с.
13. Демьяненко, М.С. Проблемы законодательного определения местных финансов / М.С. Демьяненко // Муниципальный менеджмент и управление местным развитием: сб. статей Всероссийской науч.-практ. конф. - Самара: СМиУ, 2017. – С. 103-107
14. Ефимова, С.Б. Основы бюджетно-расходной политики государства / С.Б. Ефимова. - Саратов: СГСЭУ, 2015. – 130 с.
15. Ефимова, С.Б. Расходы бюджета: планирование и финансирование / С.Б. Ефимова. - Саратов: СГСЭУ, 2017. – С. 58-63.
16. Закревская, Г.С. Развитие бюджетных отношений местного самоуправления: Монография / Г.С. Загревская. - Калининград: Изд-во БИЭФ. 2015. – 214 с.
17. Закревская, Г.С. Развитие понятий «бюджет и бюджетная система» в теории финансов / Г.С. Загревская // Финансы и кредит. - 2018. - № 24. - С. 65-70.
18. Королёв А.В. Совершенствование системы межбюджетных отношений как фактор обеспечения экономической безопасности РФ: Автореф. дис. ... на соиск. уч. ст. канд. эконом. наук / А.В. Королев. – М., 2018. – 24 с.
19. Костенко, И.В. Оценка эффективности бюджетных расходов на общее образование / И.В. Костенко // Финансы и кредит. – 2018. - №22 (310). - С. 70-76.
20. Кудрявцев, А.А. Проблемы программно-целевого планирования и финансирования бюджетных инвестиций / А.А. Кудрявцев // Финансы и кредит. – М. – 2018. – № 9 (март). – С. 29-35.

21. Левинсон, Н.Л. Актуальные проблемы формирования и эффективного использования муниципального имущества / Н.Л. Левинсон // Управление: традиции и инновации. Выпуск № 1. Часть 1. – М.: Издательство Спутник, 2018. - С.55-62.

22. Матвиенко, И.И. Совершенствование методики распределения дотаций муниципальным образованиям Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов / И.И. Матвиенко, Чижова Л.А. // Региональная экономика: теория и практика». – 2018. - 2(233). – С. 32-36.

23. Мокрецова, О.И. Теоретические основы финансирования социальных расходов / О.И. Мокрецова // Известия Иркутской государственной экономической академии. – Иркутск: Изд-во ИГЭА, 2017. – 107 с.

24. Новикова, М.В. Государственные и муниципальные финансы. Конспект лекций / М.В. Новикова. - М.: Эксмо, 2018. - 160 с.

25. Овчинцева, С.А. Бюджетирование, ориентированное на результат, как инструмент повышения эффективности бюджетного процесса С.А. Овчинцева // Экономический вестник Ростовского государственного университета. - 2018. - Том 7. - №2. – С.52-56.

26. Рязанова Е.А. Первоначальный этап расследования нецелевого расходования бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов // Вестник криминалистики. – 2018. – № 1 (37). – С. 64-70.

27. Сбитнев, А.Е. Методика распределения субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям для софинансирования расходных обязательств по строительству автомобильных дорог / А.Е. Сбитнев // Региональная экономика: теория и практика». – 2018. - 4(283). – С. 28-34.

28. Соломко, И.М. Организация бюджетного процесса / И.М. Соломко, Лемешко Е.Ю., Тишутина О.И. – М.: КноРус, 2015. – 184 с.

29. Тимофеева, О.И. Финансовая самостоятельность местного самоуправления / О.И. Тимофеева // Проблемы региональной экономики. - 2015. - № 1-3. - С. 282-287.

30. Тишкина, Л.Е. Формирование и исполнение местных бюджетов в условиях двухуровневой системы местного самоуправления / Л.Е. Тишкина, А.В. Фрагин // Финансы. - 2017. - № 1. – С. 20-23.

31. Финансы / В.В. Ковалев; под ред. Ковалева В.В. - М.: Велби, Проспект, 2018. - 640 с.

32. Финансы / Г.Б. Поляк; под ред. Поляка Г.Б. - М.: Юнити-Дана, 2018. - 703 с.

33. Фомин, А.Г. Финансовое обеспечение расходных полномочий муниципальных образований / Гришанова О.А., Фомин А.Г. Иваново: ИГХТУ, 2017. - 136 с.

34. Цоков, К.В. Регионы и местные территориальные образования в социальноэкономическом развитии / К.В. Цоков // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. - 2017. - №3 (27). – С. 23-26.

35. Статистика по муниципальным образованиям регионов РФ. Режим доступа: www.gcs.ru / Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики

36. Проблемы финансового обеспечения муниципального образования. Режим доступа: www.minfin.ru / Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации

Приложения