МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

Смоленский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова

**Кафедра Экономики и торгового дела \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Курсовая работа**

*по дисциплине:* Государственные и муниципальные финансы

*на тему:* Расходы местных бюджетов, их оптимизация

**Выполнила студентка** 3 **курса**

Э171о **группы**  очной **формы обучения**

**семестр** 6

\_\_\_\_\_\_\_\_Логутенкова Дарья Алексеевна \_\_\_

(Ф.И.О. полностью)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

**Руководитель**: к.э.н., доцент

(должность, учёная степень)

Савченко Татьяна Кирилловна

(Ф.И.О.)

**Отметка о допуске (недопуске) к защите**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

(Подпись руководителя)

Рег. номер\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(Дата)

г. Смоленск

2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

[Введение](file:///C:\Users\book\Desktop\Курсовые%20защищены\Курсовая%20Ценообразование\Инфляция%20и%20ее%20влияние%20на%20ценообразование%20в%20российской%20экономике%20Логутенкова%20Хороший.docx#_Toc507967006) 3

[Глава 1. Теоретические основы расходов местных бюджетов](file:///C:\Users\book\Desktop\Курсовые%20защищены\Курсовая%20Ценообразование\Инфляция%20и%20ее%20влияние%20на%20ценообразование%20в%20российской%20экономике%20Логутенкова%20Хороший.docx#_Toc507967007)

[1.1 Расходы бюджета: понятие, сущность и значение 5](file:///C:\Users\book\Desktop\Курсовые%20защищены\Курсовая%20Ценообразование\Инфляция%20и%20ее%20влияние%20на%20ценообразование%20в%20российской%20экономике%20Логутенкова%20Хороший.docx#_Toc507967008)

[1.2 Критерии эффективности расходования средств местных бюджетов………………………………………………………………….10](file:///C:\Users\book\Desktop\Курсовые%20защищены\Курсовая%20Ценообразование\Инфляция%20и%20ее%20влияние%20на%20ценообразование%20в%20российской%20экономике%20Логутенкова%20Хороший.docx#_Toc507967009)

[Глава 2. Оптимизация расходов бюджета Вяземского района](file:///C:\Users\book\Desktop\Курсовые%20защищены\Курсовая%20Ценообразование\Инфляция%20и%20ее%20влияние%20на%20ценообразование%20в%20российской%20экономике%20Логутенкова%20Хороший.docx#_Toc507967010)

[2.1 Организационно-экономическая характеристика Вяземского района………………………………..........................................................21](file:///C:\Users\book\Desktop\Курсовые%20защищены\Курсовая%20Ценообразование\Инфляция%20и%20ее%20влияние%20на%20ценообразование%20в%20российской%20экономике%20Логутенкова%20Хороший.docx#_Toc507967011)

[2.2 Анализ формирования расходов местного бюджета и пути оптимизации 28](file:///C:\Users\book\Desktop\Курсовые%20защищены\Курсовая%20Ценообразование\Инфляция%20и%20ее%20влияние%20на%20ценообразование%20в%20российской%20экономике%20Логутенкова%20Хороший.docx#_Toc507967012)

[Заключение 39](file:///C:\Users\book\Desktop\Курсовые%20защищены\Курсовая%20Ценообразование\Инфляция%20и%20ее%20влияние%20на%20ценообразование%20в%20российской%20экономике%20Логутенкова%20Хороший.docx#_Toc507967006)

[Список использованных источников 42](file:///C:\Users\book\Desktop\Курсовые%20защищены\Курсовая%20Ценообразование\Инфляция%20и%20ее%20влияние%20на%20ценообразование%20в%20российской%20экономике%20Логутенкова%20Хороший.docx#_Toc507967014)

ВВЕДЕНИЕ

Одним из главных институтов государства является бюджетная система. Бюджетная система осуществляет регулирование социальных и экономических процессов в интересах общества.

Среди государственных структур и институтов в последнее время произошло много существенных перераспределений обязанностей и полномочий.

Значительную роль стали играть местные бюджеты в процессах социально-экономического развития Российской Федерации, предоставляя поддержку финансирования местным социальным учреждениям.

Актуальность темы курсовой работы заключается в необходимости решения проблем формирования бюджетов муниципальных образований, через муниципальную составляющую закона Российской Федерации дать обоснования расходам местного бюджета.

Объектом исследования работы выступают расходы местного бюджета Вяземского района.

Предмет исследования – тендформирование расходов местных бюджетов и пути их оптимизации.

Целью курсовой работы является рассмотрение эффективности расходования средств бюджетов муниципальных образований и выявление мер по их оптимизации в современных условиях.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

– раскрыть сущность понятия «расходы»;

– провести анализ расходов местного бюджета;

– определить критерии эффективности расходования средств местных бюджетов;

– найти пути оптимизации расходов местных бюджетов.

При написании курсовой работы использовались такие методы исследования, как теоретический анализ и общенаучные методы анализа, так и сравнение статистических данных, анализ полученных данных из открытых источников.

Информационными источниками послужила общая и специальная литература в областях экономики, законы Российской Федерации и нормативно-правовые акты, распоряжения и постановления органов местного самоуправления.

Курсовая работа включает в себя введение, обзорную и аналитическую главы, заключение и список использованных источников. В первой главе курсовой работы приводятся теоретические основы расходов местных бюджетов. Во второй главе приведен анализ формирования расходов и пути их оптимизации.

В качестве наглядного материала курсовая содержит таблицы, схемы и графики.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ основы расходов местных бюджетов

* 1. Расходы бюджета: понятие, сущность и значение

Собственный бюджет имеет каждое муниципальное образование, который составляет экономическую основу организации местного самоуправления. Должны органы местного самоуправления обеспечивать формирование, исполнение и утверждение местного бюджета.

Для того чтобы решать вопросы местного значения, органы местного самоуправления используют финансовые ресурсы, составляющие собственные доходы местного бюджета. Наличие устойчивого бюджета является залогом экономической и социальной стабильности муниципального образования.

В первую очередь, органы местного самоуправления обязаны решать проблемы создания комфортных условий для нормальной жизнедеятельности человека. Для качественной разработки и организации необходимых условий жизни человека, органы местного самоуправления должны иметь определенные источники финансовых средств.

Из двух взаимодополняющих друг друга частей состоит муниципальный бюджет:

1. Доходной;
2. Расходной.

Доходная часть указывает на то, как и откуда поступают средства для финансирования муниципальной деятельности, какие слои общества больше всего отчисляют своих доходов. Непостоянна структура муниципальных доходов, она зависит от развития экономических условий страны, осуществляемой экономической политикой и рыночной конъектуры.

Расходы бюджета – это затраты, которые возникают в связи с осуществлением муниципальных функций. Такие затраты отражают экономические отношения, с помощью которых производится использование денежных средств муниципалитета. Расходная часть захватывает всю экономику, потому что экономические интересы общества учитываются государством в целом.

Главные статьи расходов местного бюджета:

– социальное обеспечение;

– управление;

– поддержание правопорядка;

– образование;

– культура;

– здравоохранение.

Для того чтобы определить систему расходования местного бюджета, то сначала следует раскрыть основные понятия данного вопроса и принципы по которым осуществляются расходы.

Расходы – это затраты, а именно: ресурсов, времени и т.д. Под расходами бюджетов Российской Федерации понимают, сложную взаимосвязанную систему перераспределения входящих в доходы бюджетов в денежной валюте, в процессе функционирование данные средства распределяются на материальное снабжение деятельности государства и муниципальных образований.

Одна из главных составных частей муниципальных и государственных расходов – это расходы бюджета. Направление и содержание бюджетных расходов государства полностью определяются свойствами социально-экономического и государственного устройства страны, как и своеобразность конкретно-исторического этапа развития.

Социальные расходы – это расходы на подготовку кадров, духовную культуру, науку, спорт и физически культурные организации, социальные программы, здравоохранение и особенно образование.

В расходы бюджета входят определенные виды затрат:

– обеспечение домов престарелых, инвалидов;

– обеспечение учреждений социального содержания и службы занятости;

– обеспечение заведений по обучению инвалидов;

– средства, перечисляемые Пенсионному фонду Российской Федерации на выплату пенсий и помощь военнослужащим в соответствии с законодательством РФ;

– общественная помощь;

– пенсии военным и членам их семей;

– обеспечение компаний и мероприятий по организации лагерей для оздоровления подростков и детей;

– компенсационные выплаты женщинам, имеющим детей в возрасте до 3-х лет, уволенным в связи с закрытием предприятий, учреждений или организаций;

– затраты на санитарно-курортное лечение для оздоровления инвалидов и ветеранов;

– затраты на оплату проезда ветеранов и инвалидов;

– а так же другие общественного характера.

Экономические расходы – это затраты упущенных возможностей, то есть сумма денег, которую можно получить при наиболее выгодном из всех возможных альтернативных вариантов использования ресурсов.

К экономическим расходам, относятся:

– внешнеэкономические действия;

– обеспечение, поддержка и увеличение государственного сектора экономики;

– погашение государственного долга;

– а так же другие расходы экономического характера.

Средства, выдаваемые нижестоящим бюджетам, содержат различные пособия, резервы, субвенции регионам.

Две основные функции, которые они выполняют:

– управление социально-экономическим улучшением территории;

– обеспечение деятельности субъективных и местных органов власти, дефицитных территориально-административных образований.

По многим основаниям осуществляется классификация видов расходов бюджетов. Обычно критерии применяются такие:

1.Уровень прогнозируемости наступления незаменимости поднесения таких расходов (расходы данного вида бывают запланированные и внеплановые);

2.Экономическая сущность данных расходов (расходы данного вида разделяются на капитальные и текущие);

3.Уровень бюджетной системы Российской Федерации, на бюджет которой ставится функция нести такие расходы.

Такие расходы будут подразделяются на:

– местных бюджетов;

– расходы федерального бюджета;

– бюджета субъектов Российской Федерации.

Таким образом, расходы делят на капитальные и текущие расходы

при систематизации видов расходов бюджетов в связи от их экономического обеспечения и сущности.

Под капитальными расходами предполагается та часть муниципальных и государственных расходов, в которой содержится инновационная деятельность. Значит, что это расходы, сосредоточенные на будущие, или, как говорил известный русский финансист Игнатьевский Б.И., «расходы, несение которых в каждый конкретный бюджетный год вроде бы минуемо, но с точки зрения будущего – неминуемо» [5, c.345].

Например, к таким расходам относятся, статьи расходов, назначенные для:

– расходы, которые связывают с увеличением воспроизводства;

– осуществление инвестиций в новых и действующих создаваемых юридических лиц в соответствии с учрежденной финансированной программой;

– снабжение бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам;

– осуществление восстановительного ремонта разных муниципальных и государственных имуществ;

– расходы, при исполнении которых происходит создание или увеличение имущества, находящееся в собственности Пенсионного Фонда, субъектов Российской Федерации и т.д.

Под текущими расходами местных бюджетов предполагается та часть муниципальных и государственных расходов, которая обеспечивает текущую неизменную деятельность органов государственной власти, бюджетных учреждений, органов местного самоуправления, оказание государственной помощи другим бюджетам и особым отраслям экономики в форме субвенций, субсидий и дотации на текущее функционирование.

Эти типы бюджетных расходов планируются, и их выполнение заранее показывается близкими родственниками в каждом конкретном году и, вероятно, будет учтено при разработке закона о бюджете.

В расходную часть местных бюджетов входит финансирование расходов, взаимосвязанных с решением вопросов местного значения, с ростом и управлением социальной сферы и экономики административного города или района.

Из местных бюджетов финансируются исключительно только расходы на:

– обеспечение муниципальных органов охраны городского порядка;

– обеспечение органов местного самоуправления;

– муниципальное дорожное строительство и финансирование дорог местного значения;

– обеспечение мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;

– целевое дотирование населения;

– осуществление целевых программ, утверждаемых органами местного самоуправления;

– содержание охранно-пожарной безопасности;

– обслуживание и ликвидация муниципального долга;

– и другие расходы, относящиеся к местному бюджету.

Из средств местных бюджетов органы власти муниципальных образований реализуют финансирование учреждений общественного образования (школьных, дошкольных учреждений), учреждений культур (музеев, театров), здравоохранение (поликлиники, больницы), а так же различных учреждений непроизводственной сферы.

* 1. **Критерии эффективности расходования средств местных бюджетов**

Одной из задач государственной политики, рассматривается с 1980 года по настоящее время, в нашей стране, совершенствование системы планирования и улучшение воздействия хозяйственного механизма, на усиление эффективности производства, с дальнейшей разработкой обобщающего показателя эффективности деятельности предприятий.

Термин «эффективность» имеет разные формулировки в современной экономической литературе, но в широком смысле означает, соотношение полученного результата и затраченных ресурсов, при этом результат будет показывать достигнутую цель, ради которой и проводилось расходование средств.

Якобсон Л.И., трактует эффективность бюджетных расходов, как сопоставление затрат и результатов проектов и программ государственного финансирования [8, c.380].

Существуют понятия, как количественная и качественная составляющая эффективности бюджетных расходов [10, c.643].

Количественная составляющая – это определение степени достижения сравнения и результата с его аналогичными действиями.

Качественная сторона эффективности, определяет достижение запланированных качественных характеристик, в соответствии с государственной политикой.

Сильное состояние региональной экономики требует финансового отчета о финансировании вечернего дискуссионного мероприятия по идентичности. Он является аналитиком экономической ситуации и ежегодных условий труда и эффективности. Искусственный макияж вечером обязателен

Считаются эффективными расходы бюджета, когда имеется рост производства в регионе, обеспечивается высокий рост уровня жизни населения.

Критерии оценки эффективности расходования бюджетных средств:

– исходя из долгосрочных тенденций, происходит разработка плана расходования бюджетных средств;

– повышение результата расходования бюджетных средств;

– повышения уровня среднесрочного планирования;

– повышение степени самостоятельности и ответственности главных распорядителей;

– обеспечение прозрачности и эффективности закупок для муниципальных нужд.

Из всего сказанного можно сделать вывод, что главной темой в сфере муниципальных и государственных финансов является реформирование бюджетного процесса, которое направленно на эффективное и рациональное расходование средств бюджета, при разработке стратегических и государственных программ и при исполнении их участниками бюджетного процесса. Формирование рационального и эффективного использования ресурсов бюджета необходимо в любом современном обществе, потому что это очень воздействует на достижение оптимального функционирования экономики и стоящих перед государством задач.

Оценка эффективности использования бюджетных средств выполняется в целом по основному распорядителю бюджетных средств и ы разрезе бюджетополучателей в срок до 1 апреля года следующего за отчётным годом.

Результаты оценки эффективности использования бюджетных средств, представляются в виде справки или акта, которые делаются на основе проверенных расчётов и данных, которые могут быть подтверждены имеющимися документами, результатами произведенных процедур фактического контроля и других контрольных действий, а так же объяснений материально ответственных и должностных лиц. Но невозможна морально-этическая и правовая оценка действий материально ответственных и должностных лиц проверяемого учреждения, квалификация их намерений, поступков и целей.

Для проведения оценки эффективности использования бюджетных средств источниками информации будут являться:

1) отчёты об исполнении смет расходов и доходов бюджетных средств;

2) регистрационные и учредительные документы;

3) годовые и периодические отчёты об исполнении бюджета;

4) годовые и квартальные отчёты об исполнении штатов, сети и контингентов;

5) другая информация и отчётность, которая необходима для проведения

оценки эффективности использования бюджетных средств.

Выделяется небольшой ряд подходов к оценке эффективности муниципальных и государственных программ, а так же эффективности использования бюджетных средств:

– академический;

– программный;

– доходный;

– затратный;

– сравнительный;

– и иные.

Разнообразие подходов можно объяснить тем, что у каждого подхода свои задачи и цели в применении. Оценка эффективности муниципальных программ может учитывать интересы разных субъектов программного процесса, среди них: «спонсоры» (региональный и федеральный бюджет), руководители и заказчики программы (местные органы власти), благо получатели программы, инвесторы (участвующие в программе предприниматели, организации) и другие заинтересованные стороны. Главное здесь, определить среди них приоритеты или установить баланс этих интересов. Таким образом, разные подходы можно использовать на различных этапах оценки эффективности муниципальных программ:

– предварительном;

– контрольном;

– заключительном.

Основным предлагается брать программный подход, при котором оценивается результативность работы органов муниципальной власти, но так же и учитывается степень освоения финансовых ресурсов при исполнении программы.

Чем выше отношение стоимости к стоимости, тем выше эффективность программы. Но это может быть неправильно, поскольку высокое значение показателя эффективности реализации муниципальной программы может быть результатом неправильного планирования значений показателей или уровня бюджетных средств.

В работах М.К. Кривцовой, Д.В. Визгалова, Н.О. Приженникова, А.И. Широковой и других, выделяют методы оценки программ в рамках каждого подхода.

Группируют методы оценки эффективности программ по направлениям многие авторы:

– метод анализ издержек и результативности;

– метод интегральной оценки;

– метод анализа издержек и выгод.

Метод анализа затрат и выгод, а также метод анализа эффективности и затрат сложно применять на практике, поскольку первая версия должна оценивать финансовое воздействие в финансовом отношении, а вторая часть определяет, сколько это будет стоить для одного компонента результата. Подход комплексной оценки включает предоставление весовых коэффициентов для выделения областей реализации программы, таких как функции, задачи, управление, мониторинг, планирование, эффективность и результативность.

М.Ю. Гинзбург и О.В. Кузьменко в своей работе представляют стандартный показатель, который учитывает оценку степени достижения целей и решения задач муниципальной программы, эффективности использования бюджетных средств, контроль над ходом реализации программы и оценку организации управления. Методику оценки бюджетной эффективности программ в соотношении со значимостью программ для местного бюджета предлагает так же И.В. Терентьева. Многие другие авторы в том числе и В.И. Псарёв рассматривают методику анализа и формирования комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований.

Изучают проблематику оценки и формирования эффективности муниципальных программ большинство исследователей на примере муниципальных образований отдельных субъектов Российской Федерации [14, c.199]. Метод корреляционно-регрессионного анализа используют С.А Филимонова и Н.П. Паздникова, он помогает определить взаимосвязи между различными параметрами реализации программ [20, c.35]. Этому методу противостоит метод экспертной оценки, но у него есть недостаток, в нём существует определённая доля субъективности полученного результата. В таком случае применение метода корреляционно-регрессионного анализа в качестве дополняющего или самостоятельного экспертную оценку инструмента представляется более правильным решением.

Прописаны методики оценки эффективности муниципальных программ в нормативно правовых документах с таким названием, как «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ (муниципального районе или города), их формирование, реализация и порядка проведения оценки, мониторинга эффективности реализации муниципальных программ», так же может быть в отдельных разделах самих муниципальных программ.

Неважно, как будет рассчитываться эффективность программы, будут ли использоваться при этом экспертные оценки, весовые коэффициенты в результате расчётов будет получаться один показатель, который характеризует эту эффективность, либо несколько показателей, которое предстоит сопоставить между собой.

Чтобы оценить эффективность бюджетных расходов используются различные показатели и методы.

Предоставим некоторые из них, будем учитывать структуру бюджетных расходов и их направленность:

– расходы на улучшение условий жизни;

– расходы на финансирование систем жизнеобеспечения;

– расходы на обслуживание и погашение муниципального и государственного долга;

– расходы на улучшение условий ведения бизнеса.

Правильным считается, оценивать эффективность расходов бюджета, рассматривая долю каждой из этих групп в общей сумме расходов. Таким образом, будет определяться, доля средств, которые приходятся на поддержание уровня жизни в регионе, его повышение и обеспечение роста производства. Чем больше доля этих статей в бюджете, значит, эффективнее используются ресурсы.

Так же можно рассмотреть, доли расходов по каждой статье и дать оценку их структуре. Таким образом, возможно, проконтролировать, на какие цели были направлены бюджетные средства и по каким направлениям.

Но при таком методе не учитывается то, что средства по некоторым направлениям могут расходоваться неэффективно, то есть вноситься в реализацию неэффективных социальных программ, в нерентабельные предприятия, поэтому значительные суммы расходов могут не говорить об их эффективности. Поэтому при анализе эффективности бюджетных расходов немало важно использовать и другие показатели.

Оценку эффективности бюджетных расходов рассмотрим на основе коэффициента бюджетной обеспеченности.

Коэффициент бюджетной обеспеченности – это сумма расходов бюджета за определенный срок в расчёте на душу населения. Он будет рассчитываться по следующей формуле:

Кбо= Р/Ч (1)

где, Кбо – коэффициент бюджетной обеспеченности;

Р – расходы бюджета за период;

Ч – численность населения региона в данном периоде.

Этот показатель просто рассчитывается и это является его преимуществом. Но у него есть недостаток, так как даже при высоком коэффициенте бюджетной обеспеченности есть вероятность, что средства могут расходоваться неэффективно. В основном данный показатель характеризует эффективность расходов с социальной точки зрения, то есть в состав расходов можно учитывать только расходы по социальным направлениям: здравоохранение, социальную политику, образование и так далее.

Ещё один метод, этот метод оценки эффективности бюджетных расходов основан на росте валового регионального продукта. Он предполагает положительное влияние роста бюджетных расходов на экономику региона и при этом вызывает увеличение валового регионального продукта. Такой метод базируется на расчёте мультипликатора, который показывает соотношение прироста валового регионального продукта к приросту бюджетных расходов и может быть рассчитан по формуле:

Мр = ВРП/Р (2)

где Мр – мультипликатор бюджетных расходов;

ВРП – изменение ВРП в рассматриваемом периоде;

Р – изменение бюджетных расходов в соответствующем периоде.

Чем выше будет такой показатель, тем эффективнее расходы, так как в этом случае небольшой прирост расходов обеспечивает значительно больший прирост ВРП.

Соотношением между результатами использования бюджетных средств и затратами на их достижение, которое включает определение продуктивности, результативности и экономичности использования бюджетных средств.

Показатели эффективности реализации муниципальной программы обязаны оценивать результаты достижения задач и целей муниципальной программы и быть проверяемыми (то есть иметь налоговую, бухгалтерскую и статистическую отчётность), а так же по возможности статистически наблюдательными и иметь конкретное количественное значение по годам реализации муниципальной программы [17, c.251].

Приводятся планируемые значения по каждому показателю на период реализации муниципальной программы и целевые значения, которые являются планируемым конечным результатом реализации муниципальной программы.

В зависимости от направления динамики показателей выделяют показатели обратного и прямого счёта.

Показатели обратного счёта – это такие показатели, динамика значений которых направлена на понижение и рассматривается, как положительная тенденция.

Показатели прямого счёта – это такие показатели, динамика и значение которых направлена на увеличение и рассматривается, как положительная тенденция.

При установлении целевых и плановых значений показателей рекомендуется учитывать такие требования:

– ориентированность на результат (должны соответствовать целям и характеризовать их достижения);

– реалистичность (устанавливаемые плановые значения показателей должны быть достижимы в установленный срок, исходя из имеющихся ресурсов);

– достоверность (способ обработки и сбора исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных прямым образом и посредством других показателей);

– напряжённость (устанавливаемые плановые значения показателей стимулировали интенсивную работу участников муниципальной программы);

– полезность (информация обязана быть полезна для анализа ситуации, а так же для принятия управленческих решений);

– надёжность (информация является надёжной, выдерживает ошибки, возникающие из-за человеческого фактора, отказ систем и изменения в организации, а так же сбои в электронных системах).

Для прямого показателя, необходимое направление изменений значения которого – «0», значения выполнения плана, можно рассчитать по формуле:

(фактическое значение / плановое значение) \* 100%.

Для обратного показателя по формуле:

(плановое значение / фактическое значение) \* 100%.

Для прямого показателя, необходимое направление изменений значения которого – «0», значение темпа роста рассчитать можно по формуле:

(фактическое значение (указывается отчётный финансовый год) / значение года, предшествующий отчётному \* 100) – 100%.

Для обратного показателя по формуле:

(значение года, предшествующий отчётному / фактическое значение (указывается отчётный финансовый год) \* 100) –100%.

Для прямого показателя, необходимое направление изменений значения которого – «0», значение темпа прироста можно рассчитать по формуле:

(фактическое значение (указывается отчётный финансовый год) / базовое значение \* 100) – 100%.

Для обратного показателя:

(базовое значение / фактическое значение (указывается отчётный финансовый год) \* 100) – 100%.

Ежегодная оценка эффективности реализации районных проектов была одобрена национальным комитетом по критериям мониторинга эффективности и результативности реализации районных проектов.

Оценка результативности реализации муниципальной программы представляет собой определение степени достижения запланированных результатов, которые осуществляются с учётом особенностей муниципальной программы и представляют собой сопоставление достигнутых результатов (экологических, бюджетных, социальных) и фактических объёмов расходов на их достижение.

Итоговая оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств рассчитывается по формуле:

Эсв = SUM ИО / 2400 \*100% (3)

где, Эсв – сводный показатель эффективности и результативности использования бюджетных средств (округлённый до целых единиц до 0,5 в сторону уменьшения, более 0,5 в сторону увеличения);

SUM ИО – сумма итоговых оценок показателей;

2400 – максимально возможное значение показателей.

Итоговая оценка эффективности использования бюджетных средств достигнувшая показателя 100%, оценивается на «отлично», от 90 % - 99%, как «хорошо», от 70% до 89% – «удовлетворительно», от 69% и меньше, как «неудовлетворительно».

Информация о результатах оценки эффективности использования бюджетных средств бюджетополучателями используется для принятия управленческих решений руководителями учреждений.

По закону к должностным лицам применяются санкции за неэффективное использование бюджетных средств.

Из всего выше сказанного, можно сделать вывод, что эффективность бюджетных расходов муниципального образования является показателем действенности решений по соотношению результатов и ресурсов использованных для достижения стратегических целей муниципального образования и реализации интересов общества.

**ГЛАВА 2. Оптимизация расходов бюджета Вяземского района**

**2.1 Организационно-экономическая характеристика Вяземского района**

Вязьма на протяжении многих веков выступала в роли одного из транспортных, интеллектуальных, административных, а так же культурных центров, как Смоленского региона, так и России в целом. Основы районного и городского хозяйства, системы расселения и производственной специализации сформировались в основном в ходе индустриализации ХХ века. В настоящий момент Вяземский район, это индустриально-аграрный регион, у которого существуют свои специфические особенности.

Муниципальное образование «Вяземский район», это внутренний район в восточной части Смоленской области, который граничит с 8 районами области.

Вяземский район

Тумановское

сельское поселение

Семлёвское

сельское поселение

Вязьма-Брянское сельское поселение

Кайдаковское

сельское поселение

Вяземское городское поселение

Андрейковское

сельское поселение

Новосельское

сельское поселение

Степаниковское сельское поселение

***Рис. 1. Состав поселений входящих в Вяземский район***

Вяземский район имеет удобное географическое положение – привлекательная черта района. Имеет отличие в наибольшей связанности с другими территориями, по количеству транспортных направлений, которые выходят за его пределы.

По числу сельских муниципальных образований район занимает 1 место в Смоленской области. По плотности сельских населенных пунктов район характеризуется средним показателем по области и относительной мелкоселенностью, как восточная часть области в целом, особенно в секторах между направлениями Вязьма – Угра, Вязьма – Гагарин, Вязьма – Холм-Жирковский. По показателю средней людности сельских населенных пунктов район в настоящее время занимает 9 место.

В аналитической части стратегии социально-экономического развития Смоленска представлены показатели социально-экономического развития за период с 2017 года по 2020 год.

Рассмотрим более подробную структуру экономики города.

Консолидированный бюджет Вяземского района Смоленской области

Бюджет муниципального района

Бюджет муниципального района

Бюджет муниципального района

***Рис.2. Структура бюджетной системы Вяземского района Смоленской области***

Бюджетный процесс Вяземского района – это ежегодное формирование и исполнение бюджета:

– составление проекта бюджета очередного года;

– рассмотрение проекта бюджета очередного года;

– утверждение бюджета очередного года;

– исполнение бюджета в текущем году;

– формирование отчёта об исполнении бюджета предыдущего года;

– утверждение отчёта об исполнении бюджета предыдущего года.

Основы составления проекта бюджета:

– муниципальные программы;

– бюджетное послание президента Российской Федерации;

– основные направления налоговой и бюджетной политики;

– прогноз социально-экономического развития.

Важнейшим фактором социально-экономического развития района является трудовой и демографический потенциал, так как успех экономического развития во многом определяется ролью человека, как главной производительной силы общества, его трудовыми способностями и возможностями их реализации.

Рассмотрим численность населения Вяземского района в таблице 1.

Таблица 1

**Численность населения Вяземского района, тыс. чел.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017г. | 2018г. | 2019г. | Прогноз |
| 2020г. |
| Всё население (среднегодовая) | 75,03 | 74,95 | 74,66 | 74,4 |
| Городское население (среднегодовая) | 53,03 | 53,2 | 53,2 | 53,2 |
| Сельское население (среднегодовая) | 22 | 21,75 | 21,46 | 21,2 |

\* Официальный сайт города Вязьма. – 2004-2020. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.mgorv.ru (дата обращения 15.04.2020).

Как видно по данным таблицы 1, в 2017 году численность всего населения составляет 75,03 тыс. чел., но к 2020 году эта численность уменьшается и составляет 74,4 тыс. чел. Городское население за все 4 года практически не меняется, так же остаётся 53, 2 тыс. чел. А вот сельское население сокращается, так в 2017 году численность составила 22 тыс.чел., а уже в 2020 году 21,2 тыс. чел. Из-за сельского населения получается и меняется число всего населения.

Для лучшей наглядности приведём динамику смертности и рождаемости Вяземского района в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика рождаемости и смертности Вяземского района, чел**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017г. | 2018г. | 2019г. | Прогноз |
| 2020г. |
| Число родившихся | 815 | 816 | 817 | 820 |
| Число умерших | 1285 | 1283 | 1281 | 1280 |

По данным таблицы 2 видно, что число родившихся за 4 года меняется не сильно, а составляет в среднем 815 человек в год. Коэффициент суммарной рождаемости, который показывает число рождений у одной женщины, очень мал, он в 1,7 раз меньше, чем необходимо для простого воспроизводства населения, а то есть замещения поколения родителей поколениями детей. Число умерших, так же не меняется значительно и составляет 1283 человека в год. Но число умерших превышает число родившихся, что не очень хорошо влияет на развитие Вяземского района, прослеживается естественная убыль населения. Среди причин смертности 1 место приходится на болезни системы кровообращения. Так же остро стоит проблема смертности от предотвратимых причин.

Рассмотрим так же основные характеристики бюджета муниципального образования «Вяземского района» Смоленской области.

Прогноз основных характеристик (общий объём доходов, общий объём расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период представлен в таблице 3.

Таблица 3

**Основные параметры бюджета Вяземского района**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Консолидированный бюджет Вяземского района Смоленской области | | | Бюджет МО «Вяземский район» Смоленской области | | |
| 2018г. | 2019г. | 2020г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. |
| Общий объём доходов | 1464473,40 | 1307727,90 | 1341870,30 | 1256705 | 1042105,10 | 1070529,70 |
| Общий объём расходов | 1661730,90 | 1307727,90 | 1341870,30 | 1333183,5 | 1042105,10 | 1070529,70 |
| Дефицит(-), профицит(+) | -97208,40 | 0,00 | 0,00 | -76478,50 | 0,00 | 0,00 |

Анализируя данные таблицы 3, можно отметить значительное уменьшение, как расходов, так и доходов. Так же в 2018 году виден дефицит бюджета на достаточно порядочную сумму денег. Источником покрытия такого дефицита с 2018 году станут остатки средств местного бюджета.

Основными видами экономической деятельности района являются обрабатывающие производства, промышленное и гражданское строительство, добыча полезных ископаемых, транспорт и связь, розничная и оптовая торговля.

Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2019 году составил 2173 млн. рублей, а по прогнозам на 2020 год должен составить около 22055 млн. рублей, в том числе:

– обрабатывающие производства 1806 млн. рублей;

– добыча полезных ископаемых 177 млн. рублей;

– производство и распределение газа, воды и электроэнергии 19 млн. рублей.

Представим структуру доходов и расходов бюджета Муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на период с 2018 года по 2021 год прогнозом в таблице 4.

Таблица 4

**Структура доходов и расходов Вяземского района, млн. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | 2018г. | 2019г. | 2020г. | 2021г. |
| Доходы, всего | 1256,7 | 1153 | 1100,9 | 1129,7 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Налоговые доходы | 441,8 | 444,6 | 459,6 | 468,1 |
| Неналоговые доходы | 73,9 | 20 | 24,4 | 25,2 |
| Безвозмездные поступления | 741 | 688,4 | 616,9 | 636,4 |
| Расходы, всего | 1333,2 | 1175,5 | 1100,9 | 1129,7 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Межбюджетные трансферты | 41,6 | 38,4 | 37,7 | 37.7 |
| Расходы без учёта межбюджетных трансфертов | 1291,6 | 1137,1 | 1063,2 | 1092,1 |
| Дефицит/профицит | -76,5 | -22,5 | 0 | 0 |

При анализе таблицы 4 можно заметить, что доходы в течение 4 лет поступают неравномерно и где-то снижаются. За 4 года самое большое поступление в 2018 году и составляет 1256, 7 млн. рублей, а самое меньшее поступление в 2020 году – 1100,9 млн. рублей. Налоговые доходы с каждым годом растут. Безвозмездные поступления снижаются. Расходы, так же как и доходы имеют не равномерную структуру. Так в 2018 году расходы составили 1333,2 млн. рублей, а в 2020 году снизились до 1100,9 млн. рублей. Межбюджетные трансферты снизились незначительно. Бюджет города в 2018 и 2019 году остаётся дефицитным. За анализируемый период дефицит сокращается.

Представим показатели экономического благосостояния Вяземского района, измеряющиеся среднестатистическим доходом и расходом, которые производятся отдельно взятыми лицами в районе за год.

Доходы и расходы в расчёте на душу населения в год приведём на рисунке 3.

***Рис. 3. Расходы и доходы в расчёте на душу населения в год***

Как видно, исходя из рисунка, то здесь тоже присутствует дефицит. Доходы не значительно, но ниже расходов населения. Доходы возросли в 2018 и 2019 году по отношению к 2017 году. Но расходы не снизились, а только увеличились и в 2018 году расходы составили 16544,93 млн. рублей. Самые высокие расходы за 4 года. Хотя и расходы не сильно превышают доходы населения, но всё же идёт не правильное распределение денежных средств и доводит до дефицита, который потом придётся восполнять.

Рассмотрев организационно-правовую характеристику и бюджет муниципального образования «Вяземский район», можно сделать вывод, что социально-экономическая ситуация в области за период с 2017 годы по 2020 год характеризуется сохранением позитивной направленности ряда основных социально-экономических показателей. Можно отнести к их числу, положительную динамику развития производства в большинстве секторов экономики, увеличение объёмов отгруженной продукции промышленных предприятий, увеличение оборота общественного питания, розничной торговли и объёма платных услуг.

**2.2 Анализ формирования расходов местного бюджета и пути оптимизации**

Расходы бюджета муниципального образования «Вяземский район» направлены на решение социальных задач, поддержание, создание и развитие социальной инфраструктуры. Органы местного самоуправления должны обеспечивать удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесённых к ведению муниципальных образований, на уровне не ниже минимальных государственных стандартов.

Все расходы бюджета муниципального образования можно разделить на три основных условные группы:

– производственные;

– управленческие;

– социальные.

Представим небольшую структуру расходов бюджета Вяземского района на рисунке 4.

***Рис. 4. Расходы бюджета***

Из данных на рисунке видно, что большую часть расходов берёт на себя образование. Достаточный процент расходов идёт на культуру. Абсолютно низкие проценты у здравоохранения и СМИ меньше даже 1%. Расходы на спорт идут в размере 1,33 %.

Приведём данные распределения расходов Вяземский район Смоленской области с 2017 года по 2019 год в таблице 5.

Таблица 5

**Распределение расходов Вяземский район в 2017-2019 годах**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статья расходов | 2017г. | | 2018г. | | 2019г. | |
| Сумма, млн. руб. | Удельный вес, % | Сумма, млн. руб. | Удельный вес, % | Сумма, млн. руб. | Удельный вес, % |
| Всего расходов: | 1273,43 | 100 | 13331,81 | 100 | 10887,70 | 100 |
| Общегосударственные вопросы | 90819,3 | 7,13 | 90328,3 | 6,78 | 75709,5 | 6,95 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 16980 | 1,33 | 17163 | 1,29 | 15594 | 1,43 |
| Национальная экономика | 41901,1 | 3,29 | 25674,07 | 1,93 | 12137 | 1,11 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1529 | 0,12 | 5837 | 0,04 | 5000 | 0,00 |
| Образование | 80809,3 | 63,45 | 88531,32 | 66,41 | 750321,2 | 68,91 |
| Культура, кинематограф | 11524,4 | 9,05 | 13027,59 | 9,77 | 88439 | 8,12 |
| Социальная политика | 98421,6 | 7,73 | 84834,09 | 6,36 | 65228 | 5,99 |
| Физическая культура и спорт | 17872 | 1,4 | 24001,87 | 1,80 | 123407 | 1,13 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 307609 | 2,42 | 30238,57 | 2,27 | 30900 | 2,84 |

Из расчётов следует, что основной статьёй расходов являются расходы на образование: в 2017 году 63,45%, в 2018 году – 66,41% и 2019 году – 68,91%. Значительное снижение доли расходов произошло на национальную экономику: в 2017 году 3,29%, в 2018 году – 1,93% и в 2019 году 1,11%. Так же наблюдается резкое снижение в доле расходов на ЖКХ: составляет в 2017 году – 0,12%, в 2018 году – 0,04%, а в 2019 году вообще нулевые показатели.

Наименьшую долю расходов во все годы составляют расходы на обслуживание государственного и муниципального долга – 2,27%, национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 1,29%, а также физическую культуру и спорт – 1,8%.

Бюджет Вяземского района имеет социальную направленность, 53% расходов бюджета – расходы на социальную сферу.

Объём расходов определяется исходя из объёма средств, которые необходимы для исполнения установленных законодательством полномочий органов местного самоуправления Вяземского района Смоленской области.

Расходы бюджета муниципального образования можно классифицировать:

– по разделам, подразделам и видам расходов;

– по разделам и подразделам;

– по главным распорядителям средств бюджета муниципального образования;

– по муниципальным программам Вяземского района.

Приведём структуру основных расходов бюджета Вяземского района 2020-2021 годах (план) в таблице 6.

Таблица 6

**Структура основных расходов бюджета Вяземского района**

**2020-2021годах**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Статья расходов | 2020г. | | 2021г. | |
| Сумма, млн. руб. | Удельный вес, % | Сумма, млн. руб. | Удельный вес, % |
| Всего расходов: | 110506,7 | 100 | 117551,7 | 100 |
| Общегосударственные вопросы | 735568 | 6,66 | 876855 | 7,46 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 154437 | 1,4 | 165598 | 1,41 |

Продолжение таблицы 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Статья расходов | 2020г. | | 2021г. | |
| Сумма, млн. руб. | Удельный вес, % | Сумма, млн. руб. | Удельный вес, % |
| Национальная экономика | 144101 | 1,30 | 96846 | 0,82 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 50000 | 0,00 | 2000 | 0,02 |
| Образование | 770329,45 | 69,71 | 826896,7 | 70,34 |
| Культура, кинематограф | 87862,25 | 7,95 | 1010454 | 8,60 |
| Социальная политика | 621123 | 5,62 | 496314 | 4.22 |
| Физическая культура и спорт | 122949 | 1,11 | 157506 | 1.34 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 30900 | 2,80 | 290595 | 2,47 |

Согласно прогнозу на 2020-2021 годы, на основании данных таблицы 6 можно сделать выводы о том, что по некоторым статьям расходов местного бюджета наблюдается небольшой рост. Незначительное снижение наблюдается по статье национальная экономика, социальная политика и обслуживание государственного и муниципального долга. С каждым годом растёт только статья расходов по образованию. По прогнозам в 2021 году она должна составить 70,34%.

Рассмотрев особенности расходов бюджета Вяземского района Смоленской области, можно указать на несколько причин обуславливающих неисполнение бюджета. Это ситуации на рынке труда (высвобождение рабочих мест, введение сокращённой рабочей недели по инициативе работодателей, предоставление отпусков без сохранения заработной платы). Оптимизация, ликвидация организаций и сокращение штатов, как следствие, рост уровня безработицы и снижение уровня доходов населения.

Но, несмотря на это в структуре расходов на планированный год запланировано увеличение бюджетных средств на общегосударственные вопросы, социальную политику, физическую культуру и спорт, образование.

Одна из основных задач, стоящих перед органами местного самоуправления, это повышение эффективности бюджетных расходов. Но несмотря на это, не существует единого мнения, что необходимо иметь ввиду под эффективностью бюджетных расходов. Формализованных критериев нигде не указано, с помощью которых можно сделать вывод было бы о том, эффективно или же нет, израсходованы бюджетные средства. На каждом уровне агрегации расходов их эффективность оценивается по-своему.

Основой для планирования расходов бюджета муниципальных образований является реестр расходных обязательств, ведение которого осуществлялось в соответствии с приказом Минфина России от 19.04.2012 года № 49н [2]. Порядок ведения реестра расходных обязательств утверждён постановлением Главы Вяземского района от 30.05.2013 года № 420 «О порядке ведения реестра расходных обязательств».

Получается, что принцип эффективности расходов можно определить как, «то же самый результат, но за меньшие деньги». Тогда, в основе оценки эффективности законодатель должен видеть результат, возникший при расходовании средств в сопоставлении с затратами.

В целях повышения качества бюджетного планирования и составления бюджетной сметы городской бюджет должен быть утвержден на 3 года. Правильное планирование бюджета предотвратит любые переплаты. Денежно-кредитная политика заключается в обновлении расходных обязательств на основе оценки бюджетных расходов и контроля за их выполнением.

В настоящее время глобальная модель системы помогает управлять региональными бюджетами, которые еще не разработаны, и многие проблемы местного бюджета остаются нерешенными. Для Вяземского района есть две основные проблемы: рост бюджетных расходов и отсутствие доходов.

Основные проблемы, которые возникают в процессе работы органов местного самоуправления, не позволяющие оптимизировать расходы местных бюджетов:

– субъекты РФ не компенсируют расходы местных бюджетов, возникающие в связи с недофинансированием переданных органам местного самоуправления государственных полномочий;

– за местными бюджетами не закрепляются дополнительные источники доходов в случае принятия федеральных законов, увеличивающих объём расходных обязательств муниципальных образований;

– сведения о налогоплательщиках и объектах налогообложения не направляются органам местного самоуправления;

– на федеральном уровне не принято решение о сокращении или отмене установленных льгот по местным налогам;

– до сих пор не решен вопрос о разработке минимальных социальных стандартов.

Самая большая проблема, стоящая сегодня перед муниципальными директорами, это постоянная нехватка средств не только на развитие, но и на текущие нужды.

Платежеспособность и финансовое положение муниципальных образований в порядочной степени зависит от выделения им трансфертов из регионального бюджета, поэтому необходимо сосредоточить все усилия на увеличение прозрачности и стабильности межбюджетных отношений. Можно отнести к таким условиям:

– организацию бюджетного процесса, ориентированного на результат;

– сокращение либо изменение существующих бюджетных учреждений;

– совершенствование системы управления инвестициями;

– обязательное создание контрольных органов муниципальных образований;

– прочее.

В организации бюджетного процесса заложены существенные резервы повышения платежеспособности и финансовой устойчивости муниципального образования. Но для практической реализации этих резервов необходимо, чтобы совершенствование бюджетного процесса имело комплексный характер, и вбирал в себя ряд направлений, главными из которых являются:

– раздельное планирование принимаемых и действующих обязательств;

– использование инструментов оценки результативности бюджетных расходов и обеспечение учёта подобной оценки в бюджетном планировании;

– использование реестра расходных обязательств, как инструмента оптимизации муниципальных расходов.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации формирование реестра расходных обязательств является обязательным для муниципальных образований. Но не везде он стал реальным инструментом совершенствования бюджетного процесса. Чтобы решить данную задачу, следует провести инвентаризацию расходных обязательств муниципального образования с целью оценки того, насколько эти обязательства соответствуют полномочиям соответствующего органа местного самоуправления, его задачам и целям. Результаты по такой инвентаризации, следует использовать при определении перечня бюджетных услуг, финансирование которых производится за счёт средств бюджета, при проведении границы между бесплатными и платными услугами.

Раздельное планирование назначенных и существующих обязанностей будет эффективным инструментом обеспечения финансовой устойчивости муниципалитетов, поскольку это улучшит финансовую дисциплину в тех случаях, когда новые обязанности назначаются, когда обязанности еще не выполнены. В результате нагрузка на местный бюджет значительно возрастает.

Использование механизмов оценки результативности в бюджетном процессе позволяет отказаться от расходов, которые не способствуют решению вопросов, реально стоящих перед муниципальным образованием. Сосредоточить ресурсы на общественно значимых приоритетах, а не распределять их в незначительных объёмах между множеством имеющихся проблем, не достигая решения ни одной из них, обеспечить содержательный диалог между всеми заинтересованными сторонами, создавая барьер на пути.

Оптимизация расходов включает в себя сокращение количества министерств, из которых часть будут объединяться, часть их вообще потеряют статус министерств и будут госучреждениями, так же сократить чиновников.

Провести оптимизацию социальных сфер, таких как:

– культуры;

– социального обслуживания;

– медицины;

– спорта;

– молодёжной политики.

Таким образом, предлагается сокращение расходов на содержание данных сфер в целом, сокращая количества учреждений путём их объединения и сокращение численности работников за счёт повышения нагрузки. Так, уменьшая расходы на обслуживание этих сфер, можно сэкономить до 23 млн. рублей.

Планируется по 8 млн. рублей каждый год экономить на конкурентных государственных закупках, за счёт централизации закупочной деятельности на базе агентства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Вяземского района.

Совершенствование мер социальной поддержки путем прекращения индексации детских пособий и других видов ресурсов, а также установления барьера для потребностей может, таким образом, сократить цикл людей, имеющих право на компенсацию.

Мероприятия по совершенствованию межбюджетных отношений (относящиеся к муниципалитетам): более тщательный подход к бюджетному планированию и стимулирование граждан к самообложению. Отдельной статьей выделяется сокращение объёма межбюджетных трансфертов муниципалитета.

Чтобы каким-то образом, более эффективно и действенно расходовать бюджет со стороны Вяземского района, была разработана бюджетная политика: это поиск внутренних сбережений и дополнительных источников доходов, работа по сокращению затрат и нецелевых ресурсов, усиленный контроль над бюджетными расходами финансовые и эксплуатационные расходы.

Проводятся следующие мероприятия:

– вовлечение и выявление в налоговый оборот неучтенных объектов недвижимости и земельных участков, которые расположены на территории района;

– оптимизация численности муниципальных служащих;

– работа с коммерческими банками по уменьшению процентных ставок по действующим муниципальным контрактам;

– работа комиссии по ликвидации задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджет города.

На основе просмотренной литературы по вопросам повышения эффективности расходов и доходов бюджета района, «Плана мероприятий по росту доходов бюджета и оптимизации расходов бюджета, сокращения государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Вяземского района на период до 2021 года»[25], можно предложить следующие действенные мероприятия по оптимизации бюджетных расходов Вяземского района:

– повышение эффективности бюджетных инвестиций. Это позволит привлечь частные инвестиции и позволит создать новые инструменты бюджетной политики в сфере государственных инвестиций, которые обеспечивают приятные условия для частных инвесторов;

– реализация стратегии бюджетной политики. Стратегической мерой, способствующей проведению ответственной бюджетной политики и повышению эффективности бюджетных расходов, является расширение горизонтов бюджетного планирования;

– проводить мероприятия по усовершенствованию социальной поддержки: делать инвентаризацию выплат и льгот, социальных с учётом адресности;

– усилить платежеспособность юридических и физических лиц по сборам и налогам, в том числе работа комиссий по ликвидации задолженности по налоговым платежам в бюджет;

– Обеспечить прозрачность и открытость общественных финансов. Открытость бюджета, позволит повысить интерес целевой аудитории за счёт информативности и вовлеченности;

– экономить бюджет расходов, применяя энергосберегающие технологии;

– активно внедрять аудит эффективности бюджетных расходов, который даст возможность изучить экономичность и результативность использования бюджетных средств.

Придерживаясь предложенных мер, вполне возможно уменьшить расходы бюджета района на 2-3%. Реализуя данные мероприятия также можно добиться дальнейшего наращивания доходного потенциала Вяземского района, прозрачному распределению бюджетных средств, увеличению эффективности управления государственными финансами и исходя из этого, как следствие, уменьшение дефицита бюджета и государственного долга района.

Подводя итог, можно сказать, что на данный момент в Вяземском районе проводится серьёзная работа по оптимизации бюджетных расходов, активному внедрению программно-целевых принципов управления бюджетом, повышению прозрачности бюджетного процесса используя государственный финансовый контроль. Но некоторые вопросы требуют всё ещё более серьёзной и дополнительной доработки для достижения всех поставленных задач руководством района, потому что суть оптимизации бюджетных расходов не заключается в их только сокращении, но и в переориентации в более перспективные направления с целью улучшения социально-экономического положения района.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Расходы бюджета, являются важной составной частью государственных расходов в целом и выражают экономические отношения, которые возникают в связи с использованием средств общегосударственного денежного фонда.

Формирование расходов местного бюджета осуществляется на основе единой бюджетной классификации. В соответствии со ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделами классификации расходов бюджетов являются:

– национальная оборона – 0,1%;

– общегосударственные расходы – 5,1%;

– национальная экономика – 33,5%;

– национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 0,1%;

– жилищно-коммунальное хозяйство – 6,7%;

– образование – 37.8%;

– культура и кинематография – 75;

– социальная политика – 8.2%;

– физическая культура и спорт – 1,1%;

– обслуживание государственного и муниципального долга – 0.2%.

Проведенное в данной работе теоретическое исследование позволило выявить основную цель расходов местного бюджета Вяземского района в текущих условиях, так же установить несоответствия в расходовании бюджетных средств и привести методы по оптимизации и эффективному использованию расходов Вяземского района.

При анализе таблицы 4 можно заметить, что доходы в течение 4 лет поступают неравномерно и где-то снижаются. За 4 года самое большое поступление в 2018 году и составляет 1256, 7 млн. рублей, а самое меньшее поступление в 2020 году – 1100,9 млн. рублей. Налоговые доходы с каждым годом растут. Безвозмездные поступления снижаются. Расходы, так же как и доходы имеют не равномерную структуру. Так в 2018 году расходы составили 1333,2 млн. рублей, а в 2020 году снизились до 1100,9 млн. рублей. Межбюджетные трансферты снизились незначительно. Бюджет города в 2018 и 2019 году остаётся дефицитным. За анализируемый период дефицит сокращается.

Рассмотрев организационно-правовую характеристику и бюджет муниципального образования «Вяземский район», можно сделать вывод, что социально-экономическая ситуация в области за период с 2017 годы по 2020 год характеризуется сохранением позитивной направленности ряда основных социально-экономических показателей. Можно отнести к их числу, положительную динамику развития производства в большинстве секторов экономики, увеличение объёмов отгруженной продукции промышленных предприятий, увеличение оборота общественного питания, розничной торговли и объёма платных услуг.

На основе просмотренной литературы по вопросам повышения эффективности расходов и доходов бюджета района, можно предложить следующие действенные мероприятия по оптимизации бюджетных расходов Вяземского района:

– повышение эффективности бюджетных инвестиций. Это позволит привлечь частные инвестиции и позволит создать новые инструменты бюджетной политики в сфере государственных инвестиций, которые обеспечивают приятные условия для частных инвесторов;

– проводить мероприятия по усовершенствованию социальной поддержки: делать инвентаризацию выплат и льгот, социальных с учётом адресности;

– усилить платежеспособность юридических и физических лиц по сборам и налогам, в том числе работа комиссий по ликвидации задолженности по налоговым платежам в бюджет;

– Обеспечить прозрачность и открытость общественных финансов. Открытость бюджета, позволит повысить интерес целевой аудитории за счёт информативности и вовлеченности;

– экономить бюджет расходов, применяя энергосберегающие технологии;

Придерживаясь предложенных мер, вполне возможно уменьшить расходы бюджета района на 2-3%. Реализуя данные мероприятия также можно добиться дальнейшего наращивания доходного потенциала Вяземского района, прозрачному распределению бюджетных средств, увеличению эффективности управления государственными финансами и исходя из этого, как следствие, уменьшение дефицита бюджета и государственного долга района.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Налоговый Кодекс Российской Федерации. Часть первая: от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 29.09.2019 № 325-ФЗ, от 01.04.2020 № 70-ФЗ, №102-ФЗ).
2. Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: [ федер. закон: принят Гос. Думой 06.10.2003 г.: по состоянию на 27.12.2019 ].
3. Дементьев, Д.В. Бюджетная система Российской Федерации : учебник / Д.В. Дементьев. – М.: Юрайт, 2018. – 332 с.
4. Зотова, В.Б. Система муниципального управления: учебник для вузов / В.Б. Зотова. – М.: Юрайт, 2019. – 493 с.
5. Кузнецова, С.Ю. Состав расходов, учитываемых при налогообложении прибыли: учебно-практическое пособие / С.Ю. Кузнецова. – М.: Проспект, 2019. – 352 с.
6. Кутафин, О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / О.Е. Кутафин. – М.: Проспект, 2018. – 559 с.
7. Мысляева, Е.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник / Е.Н. Мысляева. – М.: Юрайт, 2017. – 398 с.
8. Николаева, Т.П. Бюджетная система РФ: учебное пособие / Т.П. Николаева. – М.: Юрайт, 2019. – 380 с.
9. Павлов, П.В. Законодательство в области финансов, банков и бухгалтерского учёта: учебное пособие / П.В. Павлов. – М.: Магистр, 2018. – 239 с.
10. Парягина, В.А. Бюджетная система России: учебник / В.А. Парягина. – М.: Юрайт, 2018. – 752с.
11. Петросян, Д.С. Государственное регулирование национальной экономики. Новые направления теории: гуманистический подход: учеб. пособие / Д.С. Петросян. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 300с.
12. Пятковская, Ю.В. Правовое регулирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации: учебное пособие / Ю.В. Пятковская. – М.: Норма, 2019. – 288 с.
13. Соколов, А.Ю. Управленческий учёт накладных расходов: учебник / А.Ю. Соколов. – М.: Финансы и статистика, 2018. – 448 с.
14. Чиркин, В.Е. Государственное и муниципальное управление: учебник / В.Е. Чиркин. − М: Юрист, 2018. − 235 с.
15. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: учебник / Е.С. Шугрина. − М.: Проспект, 2017. − 656 с.
16. Щербина, Ф.А. Основы бюджетной системы: учебное пособие / Ф.А. Щербина, А.Н. Рыбчук. – М.: Флинта, 2017. – 328 с.
17. Алиев, Б.Х. Повышение эффективности бюджетных расходов регионов: проблемы и перспективы / Б.Х. Алиев // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2017. – № 7. – С. 249 -253.
18. Ефимов, Я.Г. Роль местного бюджета в социально-экономическом развитии территории / Я.Г. Ефимов // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2017. – № 3. – С. 118-121.
19. Кириллова, О.С. Особенности формирования и оценки бюджетного потенциала территорий в контексте муниципальной реформы в России / О.С. Кириллова // Финансы и кредит. – 2018. – № 25. – С. 32-37.
20. Крачевская, С.Т. Финансовые аспекты реформы местного самоуправления / С.Т. Крачевская // Бюджет. – 2017. – № 8. – С. 32-38.
21. Пронина, Л.И. Местные финансы: проблемы и пути решения / Л.И. Пронина // Финансы. – 2019. – № 12. – С. 17-25.
22. Салынцева, Ю.А. Оценка эффективности исполнения бюджета муниципального образования / Ю.А. Салынцева // Молодой учёный. – 2018. – № 9. – С.700-703.
23. Щепачёв, В.А. Оптимизация расходов местных бюджетов. Проблемы. Пути решения / В.А. Щепачёв // Местное право. – 2017. – № 5. – С. 9-12.
24. Официальный сайт Вяземского района. – 2003-2020. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.vyazma.ru (дата обращения 26.04.2020).
25. Официальный сайт города Вязьма. – 2004-2020. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.mgorv.ru (дата обращения 15.04.2020).
26. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://sml.gks.ru. (дата обращения 20.04.2020)
27. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – 1999-2019. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.gks.ru/ (дата обращения 27.04.2020).
28. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – 1999-2019. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.gks.ru. (дата обращения 02.05.2020).
29. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. – М., 2017. – 1402 с.
30. Смоленская область в цифрах. 2019: Крат.стат. сб./ Смоленскстат – С., 2018. – 328 с.