

Кафедра Экономики и торгового дела

Курсовая работа

по дисциплине Государственные и муниципальные финансы
на тему Сравнительная характеристика организации
государственных и муниципальных финансов

Выполнил (а) студент (ка) 3 курса
Э1510 группы очной формы обучения
семестр 6

Машкина Анна Николаевна
(Ф.И.О. полностью)

Анна
(подпись)

Руководитель: К.Э.Н. Дикент
(должность, учёная степень)

Савченко Т.К.
(Ф.И.О.)

Отметка о допуске (недопуске) к защите

к защите
« 14 » 06 2018 г.

Савченко
(Подпись руководителя)

Рег. номер 13 от 11.05.18
(Дата)

*содержание - 60
реферат - 8
презентация - 8
выводы на вопросы - 8
85/сипл*

г. Смоленск
2018 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Теоретические основы государственных и муниципальных финансов	
1.1 Сущность, функции и роль государственных и муниципальных финансов в экономике	5
1.2 Организация финансов государства и муниципальных образований	13
Глава 2. Проблемы и перспективы развития государственных и муниципальных финансов в Российской Федерации	
2.1 Сравнительная характеристика организации финансов государства и органов местного самоуправления.....	23
2.2 Пути повышения качества организации государственных и муниципальных финансов.....	31
Заключение	37
Список использованных источников	39
Приложения	42

ВВЕДЕНИЕ

Государственные и муниципальные финансы представляют собой комплекс экономических отношений, которые возникают в реальном денежном обороте, направленном на формирование, распределение и использование фондов денежных средств, сконцентрированных на общегосударственном уровне.

Состояние государственных и муниципальных финансов - один из основных показателей устойчивости экономики и совершенства социальной системы. Они играют важную роль в общей системе экономической и политической жизни страны, активизируя денежные ресурсы для выполнения государством своих функций.

В условиях изменившихся экономических и геополитических тенденций стала очевидной необходимость разработки принципиально новых подходов к управлению финансами на государственном и муниципальном уровнях. Данное обстоятельство обуславливает актуальность темы курсовой работы.

Объектом исследования в курсовой работе выступают государственные и муниципальные финансы. Предметом исследования является сравнительная характеристика финансовых отношений в государственном и муниципальном секторах российской экономики.

Целью написания данной работы является проведение сравнительного анализа организации финансов государства и муниципальных образований.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть сущность и функции государственных и муниципальных финансов;
- определить роль и значение финансов органов местного самоуправления и государства;

- сравнить организацию финансов государства и муниципальных образований;
- определить проблемы и пути возможного совершенствования организации государственных и муниципальных финансов.

При написании курсовой работы были использованы такие методы исследования как метод группировок и классификаций, а также графический метод.

В ходе написания данной курсовой работы, использовалась широкая информационная база. Так, эмпирической базой анализа стали материалы официальных сборников Министерства финансов Российской Федерации, а также сведения, размещенные на официальном сайте Минфина. Кроме того, в нее вошли нормативно-правовые акты, источники периодической печати и интернет источники.

Курсовая работа включает в себя введение, обзорную и аналитическую главы, заключение, список использованных источников и приложения.

В первой главе определена экономическая сущность, функции и значение государственных и муниципальных финансов. Более того, рассмотрена организация финансов государства и муниципальных образований в РФ.

Во второй главе была проведена сравнительная характеристика организации финансов государства и органов местного самоуправления. Также определены проблемы и выявлены пути повышения качества организации государственных и муниципальных финансов в Российской Федерации.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ

1.1 Сущность, функции и роль государственных и муниципальных финансов в экономике

Финансовая часть системы любого государства играет одну из главных ролей не только в реформировании, но и в развитии теории экономики в целом. Взаимодействие и взаимосвязь различных сторон финансовых отношений представляет собой финансовую систему. Благодаря ей существует формирование, распределение, а также применение различных фондов денежных средств [11, с.12]. В финансовую систему входят все финансовые учреждения государства, обслуживающие денежное обращение и регулирование финансовой деятельности.

Самыми значимыми частями системы финансов страны можно считать муниципальную и государственную. Они включают в себя не только перераспределение, но и первоначальное распределение стоимости совокупного продукта. Эта стоимость собирается в пределах органов местного самоуправления, а в некоторых случаях переходит и к определённым частям государственной власти, что в свою очередь позволяет расходовать полученные средства на необходимые расходы, осуществляемые этими же органами местной и государственной власти [13, с.31].

Рассматривая особенность существования государственных финансов в случае Российской Федерации, следует упомянуть их разделение на два раздела. К первому относят финансы, функционирующие в пределах всех органов, принадлежащих к субъектам Российской Федерации (в настоящее время их насчитывается 85 штук), а ко второму относят финансы, принадлежащие органам федерального значения. Самой нижней частью всей структуры финансов, как правило, выделяются финансы муниципального

значения, однако они также имеют свою уникальную структуру формирования. На рисунке 1 представлена структура государственных финансовых органов Российской Федерации по итогам последних лет.

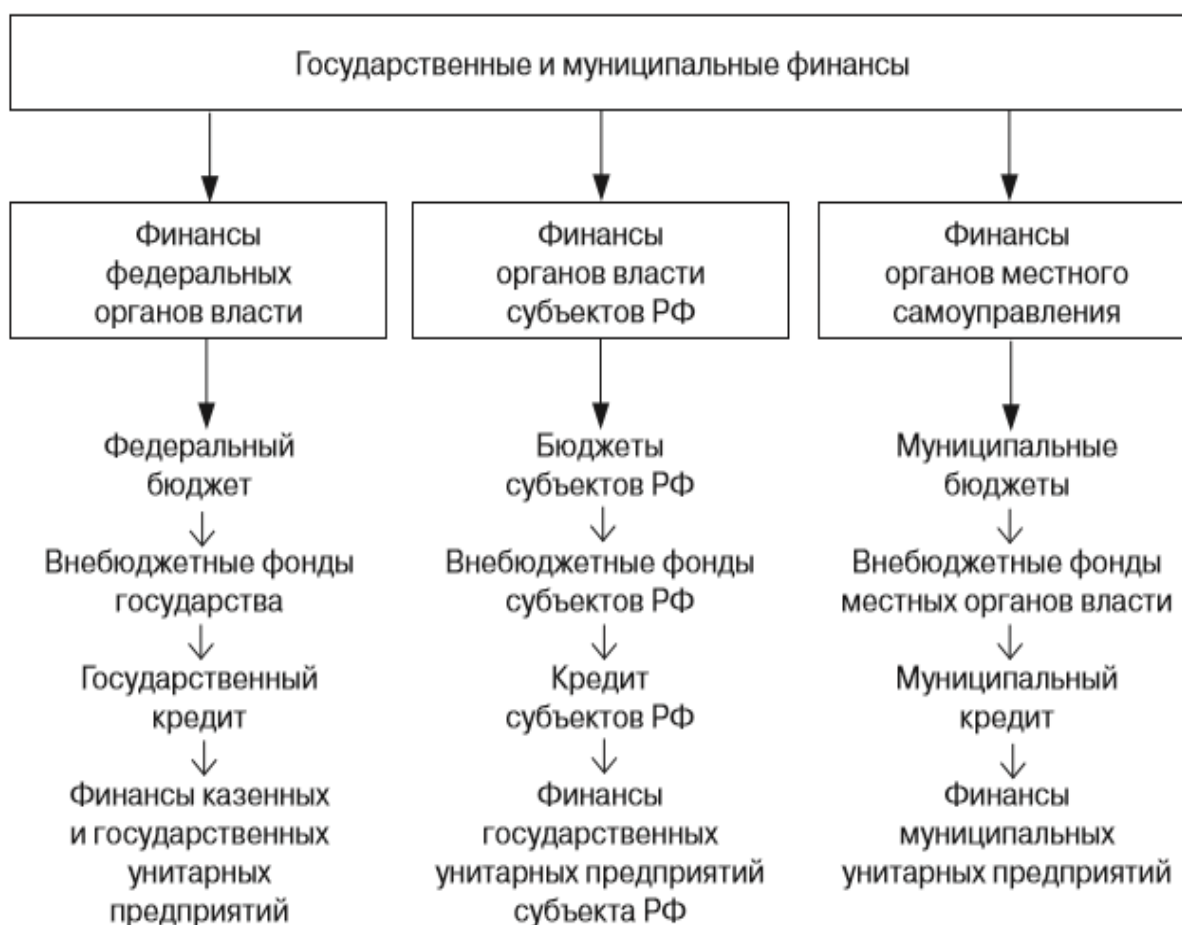


Рис 1. Структура государственных финансовых органов

Источник: Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы. Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2018, с.26

Государственные и муниципальные финансы включают в себя три уровня, которые не могут функционировать без одной из частей, так как связаны между собой множеством операций, проводимых в случаях регулирования различного рода финансовых проблем. Рассматривая формирование государственных и муниципальных финансов, следует уделить внимание основной части всей этой системы — взаимосвязь бюджетов своей совокупности уровней и их подразделений. Принято различать местный, как самый нижний уровень, региональный, как

срединный и федеральный, как самый высший из всех трёх. Касательно низшего уровня, то он не единичен, а представлен для каждого субъекта в частности, после чего вся совокупность перетекает на следующий, средний уровень. Взаимосвязь — ключевая особенность всей системы в целом, так как позволяет объединять бюджеты различных уровней и расходовать их решение вопросов как местного, так и регионального масштаба. Таким образом сглаживается грань между нищими и развитыми регионами страны, что эффективным образом сказывается на развитии экономики страны в целом. Наличие такой системы позволяет пользоваться огромным числом возможностей, остаётся только найти тот баланс, необходимых для всех субъектов, как единого организма, который будет функционировать рационально и продуктивно [7, с.27].

Как политическая, так и социально-экономическая часть системы не может развиваться без финансов государственного и муниципального уровня. Контроль за их результатами – неотъемлемая часть отслеживания стабильности не только экономической, но и социальной части всей системы.

Вопрос регулирования финансовой стороны напрямую влияет на благополучие абсолютного большинства процессов в области воспроизводства. К ним можно отнести производство, распределение, обмен и конечную стадию – потребление. Регулирование позволяет создавать для всех хозяйствующих субъектов оптимальные условия для самофинансирования, а в некоторой степени регулирует частично структуру расходов и цен предприятий при помощи налогов, регламентации амортизационной политики, и льгот. Так же используются ограничения минимального уровня оплаты труда и собственного капитала; обеспечивая заинтересованность всех хозяйствующих субъектов в осуществлении инновационной деятельности и доверия всех экономических субъектов государства, кредитной системы, фондовому рынку для осуществления аккумуляции временно свободных денежных средств и их перераспределения [14, с.15].

Государственные и муниципальные финансы обладают следующими ролями:

- обеспечение стабильной ситуации в области экономики;
- адаптация экономических отношений в новых условиях;
- подготовка системы финансов к разным преобразованиям в условиях рыночной экономики;
- формирование благоприятного инвестиционного фона в стране;
- социальная ориентированность.

Благодаря воздействию всех перечисленных аспектов финансовой системы на воспроизводственный процесс, деятельность социально-экономической сферы, происходит развитие эти структур, что непосредственно влияет на формирование структуры финансовой системы, а также политики государства в области финансов.

Государственные и муниципальные финансы имеют в своей структуре подраздел выполняемого функционала в рамках своего существования. Чёткое разграничение функционала – обязательное требование для эффективного применения политики государства в области финансов. Государственные финансы и финансы местных органов в некоторой степени идентичны в определении выполняемых функций, однако имеют несколько отличий, которые и создают определённую разницу, определяемую экономической теорией.

В рамках системы финансов существуют общепринятые, главенствующие функции, без выполнения которых, дальнейшее функционирование финансовой системы было бы проблематичным и стояло бы под вопросом своего существования, к ним относят:

- планирование;
- организация;
- стимулирование;
- распределение;

- контроль [8, с.52].

Под планированием подразумевается создание и определение целей, задач; поиск способов их достижения, при помощи заведомо известного распределения полномочий между следующими субъектами:

- Федерацией;
- субъектами Федерации;
- органами местного самоуправления.

Под функцией планирования подразумевается, что ограниченное количество финансовых ресурсов будет распределено по приоритетной системе достижения целей и задач. К функции планирования обычно относят и распределение ограниченного объема финансовых ресурсов во временном аспекте, исходя из приоритетов целей и задач. Сюда относится и перераспределение средств относительно бюджетов субъектов федерации, федеральным и местным бюджетами.

Функция планирования отражается в созданных бюджетах на необходимый финансовый год, а также рассматриваемых бюджетах на перспективу.

Функция организации подразумевает бюджетное устройство, бюджетную классификацию, предполагает необходимость определения порядка составления, утверждения и исполнения бюджета, выбор уполномоченных кредитных организаций, разграничение полномочий законодательных и исполнительных органов власти в бюджетном процессе, определения прав и обязанностей функциональных подразделений финансовых органов. Некую взаимосвязь с функцией организации имеет процесс организационного построения системы внутреннего регулирования, контроля денежных потоков в бюджете, а также других финансовых ресурсов Российской Федерации.

Стимулирование как функция имеет определенную направленность на результат достижения цели. Благодаря рассматриваемой функции определяются факторы, оказывающие воздействие на деятельность в области

финансов, а также учитываются необходимости финансовых затрат для достижения желаемого результата. Главенствующее значение занимают факторы, каким-либо образом взаимосвязанные с процессом принятия решений в следствие стратегических особенностей финансов.

Отдельное место выделено под функцию контроля, которая положительно сказывается на достижении поставленных целей в процессе их реализации. В следствие чего опытным путём формируются нормы и нормативы, которые принимаются за идеал. На их основе определяются дальнейшие оценки результатов работ, деятельности, благодаря чему возможно сравнивать результаты в процессе достижения поставленных целей задач. Всё это позволяет регулировать правильность выполняемого процесса, делает возможным внесение дополнительных, необходимых изменений с учётом факторов возникающих в области финансовой деятельности.

Контрольная функция в сфере государственных и муниципальных финансов имеет некоторую специфику, а именно: регулирование существующего денежного потока, субъектом этой системы выступает само государство. Сюда же относят создание фондов с централизованной системой денежных средств.

Контроль денежной политики обладает двумя формами:

- контроль за изменением финансовых показателей, состоянием платежей и расчетов;
- контроль за реализацией стратегии финансирования.

В одном случае допустима система штрафов и вознаграждений, реализуемая при помощи обязательного или стимулирующего характера. Другой же способ состоит в рассмотрении долгосрочной финансовой политики. Её суть основана на определении дальнейших возможных изменений, что позволит приспособиться заранее к неблагоприятным событиям. Регулярные изменения в различных областях финансовой системы требуют должной реакции от органов государственной власти, а главное – её своевременности.

Отличие контрольной функции от остальных заключается в том, что она всегда проявляется в определённой, заранее известной форме. Контроль может быть осуществляться в рамках определённого уровня бюджетной системы, ориентация так же возможна на внебюджетный фонд и на любое другое учреждение.

Контрольная функция, а в частности государственных и муниципальных финансов обычно используется в следующих направлениях:

- контроль за правильным и своевременным перечислением средств в централизованные фонды;
- контроль за соблюдением заданных параметров централизованных фондов денежных средств с учетом потребностей производственного и социального развития;
- контроль за целенаправленным и эффективным использованием финансовых ресурсов. Определение целесообразности и эффективности использования финансовых ресурсов происходит в результате анализа составленных смет (плановые или отчётные) формирования и списания фондов денежных средств.

Распределительная функция государственных и муниципальных финансов заключается в том, что через распределение и перераспределение вновь созданной стоимости обеспечиваются общегосударственные потребности, после чего формируются источники финансирования общественного сектора экономики, достигается сбалансированность бюджетов и внебюджетных фондов в рамках единой бюджетной системы РФ.

Распределение происходит между следующими участниками: государством (Российской Федерацией); субъектами федерации; муниципальными образованиями; конкретными органами государственной власти и местного самоуправления; предприятиями и организациями; гражданами и другими.

Цель данного распределения — обеспечение:

- сбалансированного развития общества и государства;

- выполнения государством и муниципальными образованиями своих функций;
- благосостояния граждан;
- экономического роста.

Государственные и муниципальные финансы функционируют на основе перераспределения финансовых ресурсов через систему централизованных фондов.

С помощью этой функции они обслуживают воспроизводственные процессы как в рамках относительно обособленных структурных образований, так и в общегосударственном масштабе.

Распределительная функция заключается в том, что вновь созданная стоимость подлежит распределению в целях выполнения денежных обязательств предприятий перед бюджетом, банками, контрагентами. Ее результатом является формирование и использование централизованных фондов денежных средств, содержание непроизводственной сферы экономики [15, с.184].

Распределительная функция финансов влияет на обязательные платежи, осуществляемые в бюджет или любой другой внебюджетный фонд страны. Сюда же можно отнести и любые источники финансирования бюджета (в случае ситуации дефицита). Особое значение в этом процессе занимает перераспределение денежных средств между всеми уровнями бюджетной системы.

Подводя итог, стоит остановиться на том, что государственные и муниципальные финансы являются основополагающей частью экономической и политической сферы государства. Оптимизация распределения денежных средств необходима для рационального и эффективного выполнения своих обязанностей органами государственной власти. Это в конечном счёте приводит к достижению целей различного масштаба в рамках финансовой стратегии страны.

1.2 Организация финансов государства и муниципальных образований

Основой финансов государства и муниципальных образований является бюджет. Главную роль в функционировании бюджетной системы занимают органы государственной власти, так как без них не могли бы осуществляться составление, рассмотрение, утверждение, а также исполнение всех вопросов, касающихся бюджетов, включающих в себя все уровни государственной системы, а также внебюджетных фондов страны, что представляется в форме бюджетного процесса.

В Российской Федерации бюджетный процесс в общей своей массе включает в себя несколько стадий:

- 1) составление проекта бюджета;
- 2) рассмотрение и утверждение бюджета;
- 3) исполнение рассматриваемого бюджета;
- 4) составление отчета об исполнении бюджета и его дальнейшее утверждение.

Под составлением проекта бюджета принято считать процесс, занимающий огромное количество времени и сил, имеющий некоторые рамки, поставленные нормативной базой. Составление бюджета требует достаточного объема достоверной информации и документации, необходимой для качественной разработки. Знание возможных изменений или факторов, которые могут повлиять на бюджетную основу, позволяет сделать проект уже подготовленным к перечню возможных изменений в области социально-экономического развития и следующей за ними нормативной базой. как раз в добыче подобной информации задействовано Министерство экономического развития страны, в нашем случае – Российской Федерации, однако предоставляемая информация будет актуальна в уточнении вопросов глобальных масштабов, страны. Наиболее

специфичные для регионов проблемы и факторы рассматривают органы экономического развития страны.

Если в сборе подобной информации задействованы другие государственные органы, например Министерство финансов, то в таком случае Министерство экономического развития Российской Федерации предусматривает в своём прогнозе не единичные варианты возможных последствий, а предоставляет всевозможные сценарии, учитывающие вероятность любой ситуации, которая может случиться в стране в недалёком будущем. Вся собранная в прогнозе информация проходит дополнительную проверку и корректировку уже в самом Правительстве Российской Федерации.

Составление бюджетной политики преследует цели, указанные в послании Президента Российской Федерации к Федеральному собранию. На уровне субъектов Российской Федерации с бюджетным посланием выступает глава исполнительной власти соответствующей административно-территориальной единицы. Суть данного послания заключается в определении бюджетной политики страны на последующий год или два.

В случае одобрения прогноза Правительством Российской Федерации, Министерство финансов проводит дальнейшую разработку основных характеристик федерального бюджета государства. Также занимается распределением необходимых расходов на последующий год с учётом классификаций и предполагаемых расходов и основных доходов (в дальнейшем предоставляются на рассмотрение Правительству Российской Федерации).

В задачи Министерства финансов входит и напоминание органам исполнительной власти, относящихся к субъектам Российской Федерации о специфике и порядке создания межбюджетных отношений на предстоящий финансовый год.

Разработкой бюджетных проектов занимаются:

– Правительство Российской Федерации;

- высшие исполнительные органы государственной власти;
- субъекты Российской Федерации;
- местные администрации муниципальных образований.

Главенствующую роль в разработке бюджетных проектов занимает Минфин Российской Федерации, а также финансовые подразделения органов на местах субъектов Российской Федерации.

Опираясь на бюджетный кодекс России, стоит отметить, что весь процесс согласования бюджетных проектов должен быть завершён в заранее известные сроки, в рамках Российской Федерации – 15 июля, предшествующего финансового года [1].

По истечению этого срока дальнейшую работу осуществляет Правительство России, в результате чего утверждает рассматриваемый ранее проект (Федеральный закон о соответствующем бюджете). В следствие чего он вносится в Государственную Думу.

Порядком предусмотренным бюджетным кодексом Российской Федерации, Государственная Дума рассматривает проект закона о бюджете на протяжении нескольких чтений. Только после прохождения всех этих этапов, закон о бюджете передаётся Совету Федерации. Конечным процессом выступает подписание и обнародование проекта Президентом РФ.

В случае же составления бюджетных проектов для субъектов Российской Федерации, то процесс их создания и рассмотрения происходит в руках органов власти надлежащего субъекта, что констатируется бюджетным кодексом Российской Федерации.

Благодаря наличию информации о всех существующих доходах, формируется эффективная структура федерального бюджета. Сюда входят: доходы от налогов, безвозмездные платежи, неналоговые доходы и так далее [2].

Статья налоговых доходов включает в себя:

- федеральные налоги и сборы;
- налоги от специальных налоговых режимов;

– денежные взыскания по причине нарушения налогового законодательства РФ [17, с.142].

К неналоговым доходам относят:

- выгода от внешнеэкономической деятельности;
- доходы от реализации государственного имущества;
- прибыль от использования природных ресурсов;
- оказание платных услуг и компенсация государственных затрат;
- реализация материальных и нематериальных активов;
- административные платежи и сборы, штрафные санкции;
- возмещение убытков, понесённых Российской Федерацией.

Существует также возможность безвозмездных платежей, которые поступают из остальных бюджетов Российской Федерации. Их могут осуществлять как юридические, так и физические лица [6, с.44].

К остальным доходам причисляют прибыль от платных услуг или работ федеральных бюджетных организаций. Расходы позволяют проводить детальную характеристику располагаемого бюджета российской Федерации, что благоприятно влияет на определение дальнейших приоритетов.

Расходы, осуществляемые в пределах федерального бюджета основываются на поддержании работоспособности федеральных органов управления. Такие платежи основаны на принципе безвозвратности, не создают финансовых требований и не погашают их.

Социальное и экономическое состояние государства регулируется на основе расходов бюджета государства, как и уровень общественного развития. В связи с этим структура расходов содержит графу приоритетности, которая показывает наиболее необходимые в финансировании социальные потребности государства.

Структура расходов имеет классификацию основных направлений деятельности Российской Федерации. Выделяют следующие основные расходы:

- общегосударственное управление (расходы на государственное и местное самоуправление);
- национальную оборону (расходы на содержание вооруженных сил, в надлежащей готовности в случае чрезвычайных ситуаций, их перевооружение и подготовка);
- национальную безопасность и правоохранительную деятельность (расходы на содержание органов прокуратуры, внутренних дел, пограничных войск, предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций);
- национальную экономику (расходы на промышленность, строительство, энергетику, транспорт и дорожное строительство);
- охрану окружающей среды (расходы на экологический контроль и охрану растительных и животных видов и среды их обитания);
- образование (расходы на дошкольное, общее, высшее и профессиональное образование, переподготовку кадров);
- культуру и искусство (расходы на содержание, восстановление и пополнение объектов культурного наследия, телевидение и радиовещание, кинематографию);
- здравоохранение (расходы на стационарную, амбулаторную и скорую медицинскую помощь);
- физическую культуру и спорт (организация проведения международных и национальных спортивных мероприятий на территории Российской Федерации);
- социальная политика (расходы на пенсионное обеспечение, социальное обслуживание и социальное обеспечение населения, опеку и попечительство, борьбу с беспризорностью и прочее);
- обслуживание государственного долга (расходы государства на выплаты процентов по внутреннему и внешнему долгу);

– межбюджетные трансферты (расходы по предоставлению различных форм финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов).

Особой группой расходов в федеральном бюджете являются расходы на обслуживание государственного долга. Эти расходы называются процентными, так как они связаны с выплатой текущих процентных платежей по совокупным долговым обязательствам органов федеральной власти. Характеристика этих расходов непосредственно связана с их долей в бюджете. Чем она больше, тем меньше средств остается у органа власти для решения поставленных задач и выполнения своих функций [16, с. 369].

Наряду с федеральным бюджетом значительный объем финансовых ресурсов, формируемых в распоряжении органов государственной власти, сосредоточен в бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации [9, с.112].

Бюджет государственного внебюджетного фонда РФ — фонда денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ формируются за счет: налоговых доходов; неналоговых доходов (различных видов страховых взносов; доходов от использования имущества, находящегося в оперативном управлении государственных внебюджетных фондов РФ; денежных взысканий за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах РФ и других); безвозмездных поступлений.

За счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ осуществляются расходы, связанные с реализацией конституционных прав граждан на: социальное обеспечение по возрасту; социальное обеспечение по болезни, инвалидности, и случае потери кормильца, рождения и воспитания

детей и в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о социальном обеспечении; охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи [10, с.63].

Основной объем финансовых ресурсов органов государственной власти субъектов РФ концентрируется в региональных бюджетах.

Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) — фонд денежных средств, находящийся в распоряжении органов государственной власти субъектов РФ и предназначенный для выполнения возложенных на них функций и задач.

Доходы бюджетов субъектов РФ формируются за счет налоговых доходов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений и других доходов.

Налоговыми доходами бюджетов субъектов РФ являются доходы: от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами; от региональных налогов; от денежных взысканий за нарушение налогового законодательства РФ по налогам и сборам, подлежащим зачислению в региональный бюджет [2].

В состав неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ включаются: доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ; платежи при пользовании природными ресурсами; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходы от продажи материальных и нематериальных активов; административные платежи и сборы; штрафные санкции и средства, полученные в возмещение ущерба, причиненного субъектам РФ.

В бюджеты субъектов РФ могут зачисляться безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ, от физических и юридических лиц, от международных организаций и правительств иностранных государств.

К другим доходам региональных бюджетов относятся доходы от приносящей доход деятельности, осуществляемой бюджетными

учреждениями субъектов РФ, и иные доходы, предусмотренные законодательством РФ.

Средства, зачисленные в бюджеты субъектов РФ, направляются на осуществление расходов по реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Расходы региональных бюджетов включают следующие направления: функционирование законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение дошкольного, общего и частично высшего профессионального образования; финансовая поддержка отраслей национальной экономики; содержание жилищно-коммунального хозяйства; финансовое обеспечение социальной поддержки и социального обслуживания населения; предоставление субвенций и других форм финансовой помощи местным бюджетам, а также обслуживание и управление государственным долгом субъекта Федерации. Наибольшую долю в расходах региональных бюджетов занимают ассигнования, связанные с обеспечением финансовой поддержки отраслей экономики, финансированием жилищно-коммунального хозяйства, системы здравоохранения в регионе и образования. Суммарно указанные направления расходов составляют в бюджетах субъектов РФ от 85 до 90% общих его расходов. Таким образом, распределение средств из региональных бюджетов непосредственно связано с реализацией социально-экономических услуг на местах.

Помимо бюджетов субъектов РФ финансовые ресурсы, формируемые в распоряжении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, сосредоточены в бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов.

Бюджет территориального государственного внебюджетного фонда — фонд денежных средств, образуемый вне бюджета субъекта РФ и

предназначенный для реализации отдельных конституционных прав граждан (в частности, на охрану здоровья и медицинскую помощь).

Доходы бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов формируются за счет: налоговых доходов; неналоговых доходов (доходов от использования имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных государственных внебюджетных фондов; денежных взысканий за нарушение законодательства РФ о территориальных государственных вне бюджетных фондах и др.); безвозмездных поступлений (из других бюджетов бюджетной системы РФ, от физических и юридических лиц и др.) [23].

Основной объем расходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов направляется на реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования. Кроме того, за счет средств бюджетов данных фондов финансируются отдельные мероприятия в области здравоохранения, а также деятельность различных фондов.

Отдельную, относительно самостоятельную часть финансовых ресурсов страны образуют местные ресурсы. Их формирование осуществляется посредством мобилизации налоговых доходов, неналоговых доходов, безвозмездных перечислений, других доходов местных бюджетов [20].

К источникам налоговых доходов местных бюджетов относятся налог на доходы физических лиц, земельный налог, налог на имущество физических лиц, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог, государственная пошлина местного значения.

К неналоговым доходам местных бюджетов относят доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, от тарифных платежей за услуги, предоставляемые органами местного самоуправления и муниципальными предприятиями, часть прибыли муниципальных предприятий. Так же как и у

региональных бюджетов, важнейшей составляющей доходов местных бюджетов являются безвозмездные поступления в форме межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета, доля которых зависит, прежде всего, от налогового потенциала муниципального образования, то есть от возможности органов местного самоуправления мобилизовать в свой бюджет налоговые доходы [12, с.72].

Средства, зачисленные в бюджеты органов местного самоуправления, направляются на осуществление расходов по обязательствам муниципальных образований в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, осуществлению отдельных государственных полномочий. Следует отметить, что структура расходов отдельных видов местных бюджетов неодинакова и зависит от объема местного хозяйства и подведомственности его местным органам различного уровня [24].

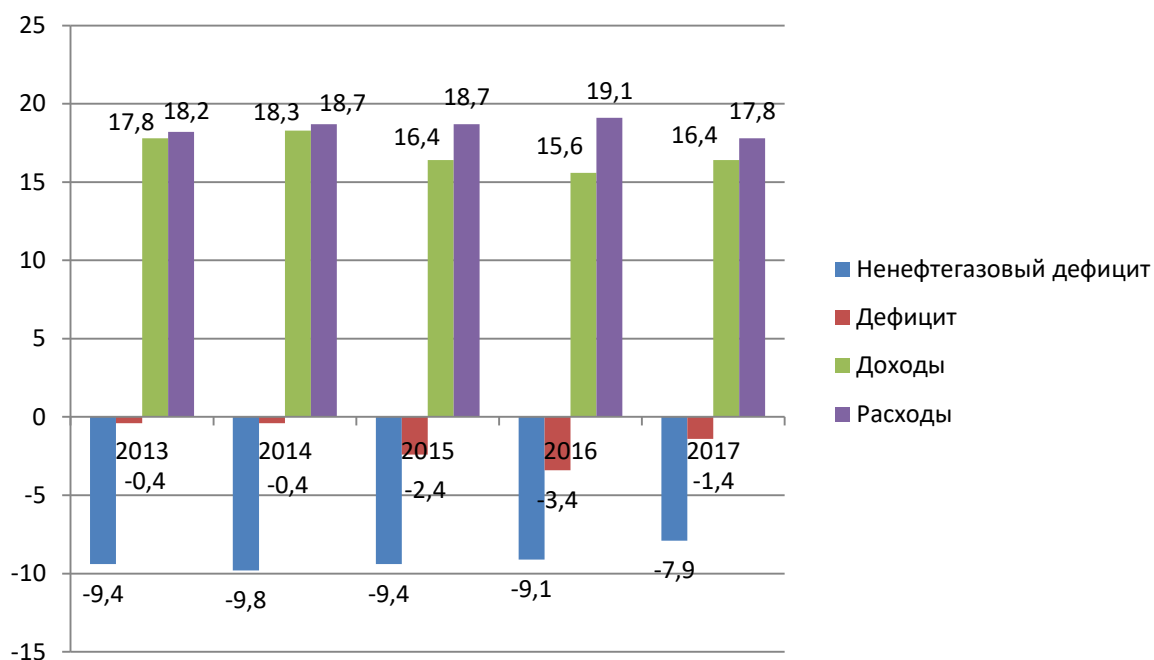
Таким образом, в Российской Федерации государственные и муниципальные финансы представляют собой одну из наиболее прогрессивных сфер финансовой системы. Порядок разработки наиболее современных форм и методов использования финансовых фондов государства влияют на качественное развитие экономики как отдельного региона, так и страны в целом.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Сравнительная характеристика организации финансов государства и органов местного самоуправления

Первым уровнем бюджетной системы Российской Федерации является федеральный бюджет. Его исполнение в 2017 году осуществлялось в соответствии с Федеральным законом №415 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также нормативными правовыми актами, принятыми во исполнение указанного закона [5].

На рисунке 2 представлены основные показатели исполнения федерального бюджета РФ за последние пять лет.



*Рис. 2. Динамика показателей исполнения федерального бюджета в
2013–2017 годах, в % к ВВП*

Источник: Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/>

На протяжении рассматриваемого периода расходы превышали доходы в среднем на 1,6%. По сравнению с 2016 годом снижение дефицита федерального бюджета в 2017 году составило 2 процентных пункта к ВВП.

Состав и структура доходов федерального бюджета за 2017 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные показатели федерального бюджета РФ по доходам за
2015-2017 гг., млрд. рублей***

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы всего	13659,2	13460	15088,9
в % к ВВП	16,9	15,6	16,4
Нефтегазовые доходы	5862,6	4844	5971,9
в % к ВВП	7,3	5,6	6,5
НДПИ:	3130,5	2830	4021,6
на нефть	2703,5	2342,1	3352,2
на газ горючий природный	346,5	368,2	545,4
на газовый конденсат	80,5	119,7	124
Вывозные пошлины:	2732,2	2014	1950,3
на нефть сырую	1431,2	1030,8	976,2
на газ природный	552,5	536,5	576,2
на товары, выработанные из нефти	748,5	446,8	397,9
Ненефтегазовые доходы	7796,6	8616	9117
в % к ВВП	9,6	10	9,9
Связанные с внутренним производством:	3467,6	3780,6	4741,9
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	2448,4	2657,4	3069,9
Акцизы	527,9	632,2	909,6
Налог на прибыль	491,4	491	762,4
Связанные с импортом:	2404,4	2539,6	2728,6
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1785,2	1913,6	2067,2
Акцизы	54	62,1	78,2
Ввозные таможенные пошлины	565,2	563,9	583,2
Прочие доходы:	1924,6	2295,8	1646,5

*Источник: Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/>

Из таблицы 1 следует, что основная часть доходов федерального бюджета РФ в период 2015-2017 гг. обеспечена поступлениями налога на добавленную стоимость, налога на добычу полезных ископаемых и вывозной

таможенной пошлины. Так, на долю указанных доходов в 2017 году приходится 73,9% всех доходов федерального бюджета РФ, при этом по сравнению с 2015 годом их доля в общем объеме доходов снизилась на 3,9%.

Местный бюджет составляет третий уровень бюджетной системы Российской Федерации. Статья 14 БК РФ определяет бюджет муниципального образования как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления [1].

Состав и структура доходов местного бюджета муниципального образования (МО) города Смоленска за 2015-2017 гг. представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Состав и структура доходов бюджета МО города Смоленска за
2015-2017 гг., млн. рублей***

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы всего	5116,3	4557,3	4598,5
Налоговые доходы	2249,5	2132,1	2366,3
Налог на имущество физических лиц	48	50	42
Прочие доходы	55,3	52	59,8
Государственная пошлина	60,1	64,1	58,9
Земельный налог	276,3	276	260
Единый налог на вмененный доход	320	300	310
Налог на доходы физических лиц	1489,8	1390	1400
Налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	0	0	235,6
Неналоговые доходы	1007,7	504,8	312,2
Доходы в виде арендной платы на земли, находящиеся в собственности городского округа	88	25	30,4
Штрафы	66,3	38	39
Прочие доходы	112,3	63,7	35,3
Доходы от аренды имущества	132	72,9	64,1
Доходы от реализации имущества	178,7	145,6	53,4
Доходы в виде арендной платы за земельные участки государственная собственность на которые не разграничена	430,4	159,6	90
Безвозмездные поступления	1859,1	1920,4	1920

Продолжение таблицы 2

Дотации	24,5	25,3	26,4
Субсидии	26	33,5	8,5
Субвенции	1808,6	1861,5	1885,1

*Источник: Бюджет города Смоленска. Официальный сайт администрации города Смоленска. Режим доступа: https://www.smoladmin.ru/files/309/budget_2015.pdf

Исходя из данных, приведенных в таблицы 2, можно сделать вывод, что основными доходами муниципального образования города Смоленска являются налоговые доходы, составляющие более 50% всех поступлений в бюджет. В структуре доходов бюджета МО города Смоленска наибольший удельный вес составляет налог на доходы физических лиц (1489,8 млн. рублей в 2015 году, 1390 млн. рублей в 2016 году и 1400 млн. руб. в 2017 году). Земельный налог и налог на имущество физических лиц в среднем за рассматриваемый период составили 270,7 млн. рублей и 46,6 млн. рублей соответственно. Неналоговые доходы принесли в бюджет города за 3 года 1824,7 млн. рублей.

За счет средств бюджетов разных уровней бюджетной системы Российской Федерации осуществляются и различные расходы. Разумные объемы и структура расходов – это один из достаточно мощных рычагов влияния на экономику. Сокращая свои бюджетные расходы, государство тем самым снижает инфляцию. От низких пенсий и зарплаток в бюджетной сфере, сокращения масштабов жилищного и дорожного строительства страдают не только конкретные люди, но и прежде экономика страны в целом. Однако макроэкономические исследования наглядно подтверждают, обратное. Борьба с инфляцией путем сокращения государственных расходов малоэффективна. В этом случае за каждый процент инфляции нужно платить 3% спада производства. Снижение государственных расходов вдвое, сокращает дефицит бюджета всего на пять пунктов. Такая малая зависимость объясняется сильным спадом производства при сокращении государственных расходов, и это почти полностью поглощает выигрыш от их экономии.

Формируя ту или иную структуру расходов, Правительство РФ ориентируется на выбранные им приоритеты экономического и социального развития. Эти приоритеты формулируются в программах социально-экономического развития страны на перспективу и в ежегодных бюджетных посланиях Президента РФ Федеральному Собранию.

Структура расходов федерального бюджета России в 2017 году представлена на рисунке 3.

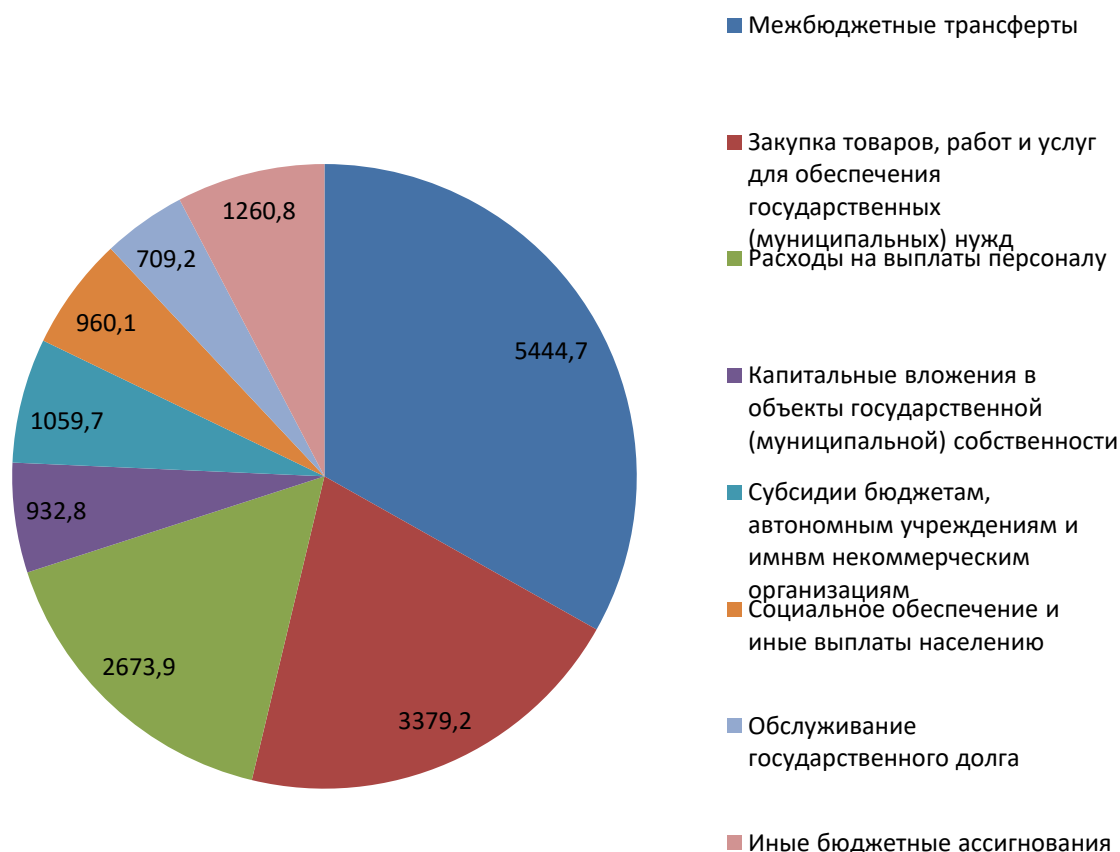


Рис. 3. Структура расходов федерального бюджета РФ в 2017 году, млрд. рублей

Источник: Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/>

Исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году составило 16420,3 млрд. рублей, или 96,5% к уточненной росписи. Наибольшую долю в объеме расходов федерального бюджета составили:

1) межбюджетные трансферты (33,2% общего объема расходов), в том числе:

– бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (22,9%);

– бюджетам субъектов Российской Федерации (10,3%);

2) закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (20,6%);

3) расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями (16,3%).

Информация об исполнении расходов федерального бюджета РФ за 2015-2017 гг. в разрезе разделов и подразделов классификации расходов федерального бюджета представлена в Приложении А.

Анализ данных Приложения А показал, что в рассматриваемом периоде лидирующие позиции по удельному весу занимают расходы на социальную политику, далее — расходы на национальную оборону, затем расходы на национальную экономику и на национальную безопасность и правоохранительную деятельность. Наименьшие значения показателей имеют расходы на: жилищно-коммунальное хозяйство, физическую культуру и спорт, культуру, кинематографию, средства массовой информации.

С 2013 года расходная часть федерального бюджета составлена в программном формате — в форме 40 государственных программ, то есть расходов, непосредственно увязанных с целями и результатами государственной политики. Определение предельных объемов расходов по государственным программам Российской Федерации в рамках долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года позволит реализовать приоритеты государственной политики с учетом достигнутых результатов использования финансовых ресурсов.

Структура расходов местных бюджетов существенно отличается от структуры расходов федерального бюджета. Так, значительный удельный вес в структуре бюджета города Смоленска в период с 2015 года по 2017 год занимает статья "Социальная инфраструктура города" (67%). Примерно одинаковые доли имеют расходы, связанные с производственной сферой и обслуживанием государственного и муниципального долга (по 16%). Расходы на национальную безопасность и правоохранительная деятельность составляют чуть больше 1% (Рис.4).

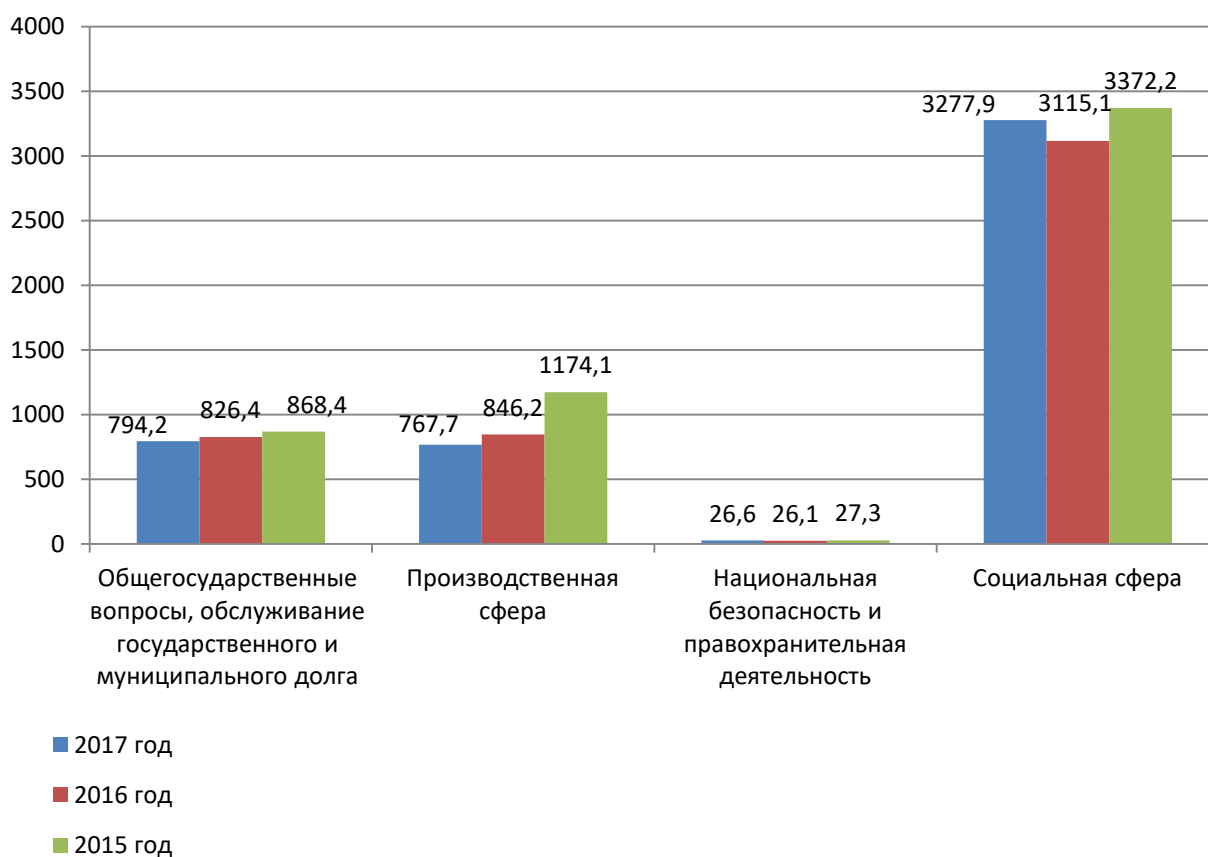


Рис. 4. Структура расходов бюджета города Смоленска за 2015-2017 гг., млн. рублей

Источник: Бюджет города Смоленска. Официальный сайт администрации города Смоленска. Режим доступа: https://www.smoladmin.ru/files/309/budget_2015.pdf

Анализ бюджета города Смоленска и федерального бюджета РФ показал, что существуют значительные различия в структурах их расходов. В основу разграничения расходов между разными уровнями бюджетной системы РФ положены следующие критерии:

1. Критерий «компетентности». Финансовое обеспечение, расходы должны соответствовать полномочиям.

2. Критерий подведомственности. Означает, что средства бюджета конкретного уровня предоставляются на содержание тех имущественных объектов, которые находятся в собственности или ведении соответствующего общественно-территориального образования.

3. Критерий интереса. Обязанность осуществления расходов возлагается на то общественно-территориальное образование, для которого финансируемый объект представляет непосредственный интерес. Например, функционирование судов финансируется из федерального бюджета, поскольку существование судебной системы относится к вопросам государственной значимости. К вопросам местного значения относят: жилищно-коммунальное обслуживание населения, опеку и попечительство и другие [4].

Существуют и другие критерии разграничения расходов между уровнями бюджетной системы. Так, Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации предусматривает следующие принципы разграничения расходов: subsidiarность (близость органов власти, реализующих полномочия, к потребителям соответствующих бюджетных услуг); территориальное соответствие расходов (совпадение территориальной юрисдикции органа власти, реализующего расходные полномочия, и зоны потребления бюджетных услуг); эффект масштаба (концентрация бюджетных расходов на том или ином уровне бюджетной системы способствует экономии средств).

В качестве критерия разграничения расходов можно привести и принцип «дополнительности» - возложение на органы власти такого объема расходных полномочий, который они в состоянии выполнить [19].

Таким образом, существуют достаточно серьезные различия в структуре и составе доходных поступлений и расходных статей на различных уровнях бюджетной системы Российской Федерации. Поэтому процессы

взаимодействия и взаимосвязи потоков федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов должны находиться в постоянной динамике и быть направлены на снижение социально-экономической дифференциации регионов и муниципальных образований.

2.2 Пути повышения качества организации государственных и муниципальных финансов

Значимость государственных и муниципальных финансов страны при реализации целевых программ очень велика. Эффективность их функционирования влияет на развитие абсолютно всех отраслей хозяйственной жизни государства, на состояние денежного обращения в стране, а также на стабильность системы социальной защиты и социального обеспечения населения.

Для повышения эффективности и качества управления государственными и муниципальными финансами необходимо решить следующие проблемы.

Одной из главных проблем государственных и муниципальных финансов является сбалансированность бюджетов [25]. От эффективности функционирования бюджетной системы зависит качество экономического роста и уровень благосостояния населения. Это обусловлено тем, что посредством аккумулирования доходов и осуществления расходов государство влияет на уровень социально-экономического развития страны, на степень потребления и сбережения населения.

Согласно статье 33 БК РФ сбалансированность бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета,

связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов [1].

Проблема обеспечения сбалансированности бюджета затрагивает разные сферы и, соответственно, ведет к необходимости их реформирования.

Так, в соответствии с программой Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2018 года, для обеспечения сбалансированности предполагалось: разработка и реализация бюджетной стратегии Российской Федерации, поддержание безопасного уровня и структуры государственного долга в субъектах Российской Федерации [3].

Последнему пункту программы следует уделить особое внимание. В таблице 3 представлены объем и структура госдолга субъектов РФ за последние 5 лет.

Таблица 3

Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации по состоянию на начало года*

Годы	2013	2014	2015	2016	2017
Объем госдолга субъектов РФ, млрд. руб.	1351,4	1737,4	2089,5	2318,6	2353,2
В том числе:					
Объем внутреннего долга, млрд. руб.	1334,3	1719,6	2061,2	2285,7	2352,9
Объем внешнего долга, млн. долл. США	564	559,2	502,8	450,6	4,9

*Источник: Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Режим доступа: // <http://minfin.ru/>.

Исходя из данных, представленных в таблице 3 можно сделать вывод о том, что внутренний государственный долг Российской Федерации в течение рассматриваемого периода увеличивался. В общем, с 2013 года по 2017 год сумма внутреннего долга субъектов РФ увеличилась более чем на 1000 млрд. Что касается внешнего государственного долга субъектов РФ, то его объем на протяжении анализируемого периода снижался. По состоянию на 1 января

2017 года сумма внешней задолженности субъектов РФ составила 4,9 млн. долларов США.

В этих условиях растет риск несбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, что негативно скажется на возможностях субъектов РФ выполнять свои расходные обязательства [18].

Рассматривая структуру государственного долга субъектов РФ, можно отметить, что в ней преобладают бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета, которые остаются важным инструментом обеспечения текущей сбалансированности бюджетов субъектов РФ и используются федеральными органами власти для стимулирования субъектов РФ, так как в отличие от дотаций, данные средства предоставляются на возвратной и возмездной основе.

Рост государственного долга субъектов Российской Федерации в свою очередь приводит к резкому увеличению затрат на его обслуживание. Увеличение затрат на обслуживание приводит к вынужденной переориентации финансирования с экономики и социальной сферы на погашение государственного долга и процентов по нему. Эти обстоятельства приводят к увеличению социальной напряженности в субъектах РФ, а также к росту нагрузки на федеральный бюджет.

Еще одной важной проблемой является достижение оптимального расходования финансовых ресурсов государственных и муниципальных финансов. Одним из вариантов решения данной проблемы является сокращение межбюджетных трансфертов в Пенсионный фонд РФ с целью обеспечения долгосрочной сбалансированности пенсионной системы. Среди других вариантов реформирования пенсионной системы, - повышение пенсионного возраста и ужесточение условий получения досрочных пенсий. Таким образом, планируется сократить размер трансферта если не до нуля, то хотя бы до нескольких сотен миллиардов в год.

Иным значительным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств, как определено в бюджетной политике

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 года, является оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для федеральных государственных нужд [5].

Формирование открытого и прозрачного бюджета – еще одна проблема финансовых средств бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ. Одним из способов формирования открытых бюджетов является привлечение граждан и увеличение их доли в бюджетном процессе. С начала 21 столетия многие страны начали заинтересовываться в развитии данного направления. Значительную роль в активизации этого процесса сыграло Международное бюджетное партнерство, которое с 2006 г. рассчитывает и публикует индекс открытости бюджета стран мира. Так, в 2013 г. Президентом РФ была подписана "Хартия открытых данных", которая является основополагающим документом для формирования прозрачной системы бюджетных данных [27].

Россия занимает очень даже неплохие позиции в авторитетном рейтинге Международного бюджетного партнерства. Следует обратить внимание, что в данном рейтинге оценивается деятельность центрального правительства. В системе управления государственными и муниципальными финансами России оно играет главную роль. Существенная доля принадлежит также региональным и местным органам власти. Более того, в процессе привлечения общественности к процессам управления государственными финансами региональные, а особенно – местные власти, обладают значительно большими возможностями, чем федеральное российское правительство. В этой связи, с целью повышения открытости региональных бюджетов в 2013 году начал рассчитываться рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных.

В Приложении Б представлены результаты рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2017 год (группировка по набранному количеству баллов).

Анализ данных Приложения Б показал, что в Группу 1, с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных (80% и более от максимально возможного количества баллов), входят такие субъекты РФ как Московская область (91,5%), Краснодарский край (89,1%), Красноярский край (89,1%), Сахалинская область (87,6%), Республика Адыгея (Адыгея) (88,4%) и другие. В Группу 2, с высоким уровнем открытости бюджетных данных (60-79,9% от максимально возможного количества баллов) входят: Амурская область (79,8%), Новосибирская область (77,9%), Ивановская область (78,3%) и другие субъекты РФ. В средний уровень открытости бюджетных данных попали (Группа 3) такие субъекты РФ как Ярославская область (58,9%), Ненецкий автономный округ (58,7%), Костромская область (58,1%), Ростовская область (57%), а также город Москва (59,1%) и другие. Такие субъекты РФ как Самарская область (35,7%), Кемеровская область (34,9%), Республика Крым (34,1%), Смоленская область (27,9%) и еще 13 субъектов относятся к Группе 4 (20-39,9% от максимально возможного количества баллов). Наименьший уровень открытости бюджетных данных имеет Республика Ингушетия. Она занимает последнее место в рейтинге и имеет лишь 13,6% от максимального количества баллов [26].

Процесс создания и принятия программных документов – вот еще один из способов повышения эффективности и результативности управления государственными и муниципальными финансами. Например, как Программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года и Программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2018 года, утвержденные Президентом Российской Федерации. Результатами программы на период до 2012 года являются введение новых «бюджетных правил», проведение реформы, касающиеся государственных и муниципальных учреждений. Утверждение концепции «Электронного бюджета» также является положительным итогом этой программы.

Первостепенной важностью для финансового сектора РФ обладает вопрос управления финансовыми средствами на региональном и местном

уровнях. Принцип самостоятельности субъектов РФ позволяет органам местного самоуправления самостоятельно управлять средствами регионального бюджета. Чтобы повысить эффективность и прозрачность расходов региональных и муниципальных бюджетов необходимо применить механизм перечисления целевых поступлений и трансфертов из федерального бюджета под фактическую потребность. Это позволит практически полностью устранить наличие неиспользованного остатка целевых средств в бюджетах субъектов РФ.

Для более эффективного использования государственных и муниципальных финансов нужно осуществлять контроль, который позволит дать качественную оценку экономической эффективности финансовых операций, и направлен на повышение рационального и бережливого расходования финансовых ресурсов. В период финансового кризиса этот вопрос встает наиболее остро. Он приобретает высокий общественный статус, так как контролеры доводят до сведения граждан достоверную информацию о деятельности органов государственной власти по управлению финансовыми ресурсами. Тем самым финансовый контроль способствует повышению эффективности всей системы государственного управления, прежде всего, в сфере расходования бюджетных средств.

Таким образом, переход на новый уровень организации управления государственными и муниципальными финансами - одно из важнейших условий их эффективного функционирования. Чтобы добиться повышения качества использования государственных и муниципальных финансов, следует проводить реформы, выделять приоритетные статьи расходов, утверждать социально-экономические программы, обеспечить максимальную прозрачность бюджета, а также осуществлять качественный контроль за расходованием финансовых ресурсов государства, который исключит вероятность развития коррупции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной курсовой работе была проведена сравнительная характеристика государственных и муниципальных финансов в Российской Федерации. В частности исследовались состояние и пути повышения качества организации государственных и муниципальных финансов.

Федеральный бюджет является первым уровнем бюджетной системы Российской Федерации. Проанализировав состав и структуру доходов федерального бюджета, можно сделать вывод о том, что основная часть его доходного потенциала формируется за счет налоговых доходов. Так, налоговые доходы в период с 2015 года по 2017 год составили 11734,7 млрд. рублей, 11164,2 млрд. рублей и 13442,4 млрд. рублей соответственно. Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов составляют налог на добавленную стоимость, налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и вывозной таможенной пошлины. Неналоговые доходы в структуре доходов федерального бюджета за предыдущий год составили чуть больше 10% всех доходов федерального бюджета Российской Федерации.

В структуре местного бюджета основными источниками доходов являются налоговые доходы. Так, в бюджете города Смоленска объем налоговых доходов за период с 2015 года по 2017 год в среднем составил 2249,3 млн. рублей. Неналоговые доходы и безвозмездные поступления за тот же период в среднем составили 608,2 млн. рублей и 2000 млн. рублей соответственно.

Что касается расходов, то в федеральном бюджете наибольшая их доля приходится на содержание органов национальной обороны и правоохранительной системы, общегосударственные вопросы, межбюджетные трансферты. Незначительные ассигнования из федерального бюджета выделяются на жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение и другие сферы социального направления. Главными

направлениями использования местного бюджета являются расходы на ЖКХ, образование, здравоохранение, социальную защиту населения.

Современная ситуация в Российской Федерации ярко свидетельствует о необходимости усиления регулирующей роли государства в финансовом секторе экономики.

Главными проблемами в области государственных и муниципальных финансов являются:

- сбалансированность бюджетов;
- достижение оптимального расходования финансовых ресурсов государственных и муниципальных финансов;
- совершенствование налоговой системы;
- формирование открытого и прозрачного бюджета.

В этой связи все большее значение приобретают разработка и реализация комплекса мер по совершенствованию управления государственными и муниципальными финансами.

Ключевыми нововведениями бюджетной реформы, направленной на повышение эффективности как организации бюджетного процесса, так и управление бюджетной системой являются создание концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, реализация программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2018 года, а также подписание в 2013 году Хартии открытых данных.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. Думой 17 июля 1998 г.: по состоянию на 28 дек. 2017 г.].
2. Налоговый кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. Думой 16 июля 1998 г.: по состоянию на 15 фев. 2016 г.].
3. Распоряжение Правительства РФ №2593 Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года [по состоянию на 30 дек. 2013 г.].
4. Федеральный закон РФ №131 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: [принят Гос. Думой 16 сен. 2003 г.: по состоянию на 6 мар. 2018 г.].
5. Федеральный закон РФ №415 О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: [принят Гос. Думой 9 дек. 2016 г.: по состоянию на 19 дек. 2016 г.].
6. Государственные и муниципальные финансы: учебник / Г.Б. Поляк. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 391 с.
7. Государственные и муниципальные финансы: учебник / И.Н. Мысляева. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2018. — 444 с.
8. Государственные и муниципальные финансы: учебно-методический комплекс / В.Д. Кривов, Н.А. Мамедова. - 2-е изд., стереотипное - М.:ИНФРА-М, 2016. - 400 с.
9. Крохина Ю.А. Финансовое право России. - М.:ИНФРА-М, 2014. - 624 с.
10. Папело В.Н., Голошевская А.Н. Государственные и муниципальные финансы. - М.: СИУ РАНХиГС, 2014. - 203 с.
11. Развитие финансовой системы Российской Федерации: учебное пособие / С.А. Чернецов. - М.: ИНФРА-М, 2014. - 320 с.

12. Управление государственными и муниципальными финансами: учебник / Н.Д. Шимширт, Н.В. Крашенникова. - М.:ИНФРА-М, 2014. - 352 с.
13. Финансовые операции государственных и муниципальных органов власти: учебное пособие / А.Ю. Баранова. — М.:ИНФРА-М, 2018. - 135 с.
14. Финансы: учебник / В.А. Слепова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРАМ, 2017. - 336 с.
15. Финансы: учебник / И.И. Глотова, Е.П. Томилина, О.Н. Углицких, Ю.Е. Клишина. – М.:Кнорус, 2013. 492 с.// ЭБС "ZNANIUM.COM" [Электронный ресурс]. - Сетевой режим доступа: <http://znanium.com>
16. Финансы: учебное пособие / С.Ф. Федулова. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Институт экономики и управления, ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2014. – 425 с.
17. Финансы: учебное пособие / Т.К. Гоманова, З.А. Лукьянова. - М.:СибАГС, 2015. - 200 с.
18. Весельева О.Н. Пути оптимизации сбалансированности федерального бюджета // Молодой ученый. — 2016. - №1. - С. 325-329.
19. Пешкова Х.В. Требование разграничения расходов между федеральным бюджетом, региональными бюджетами, местными бюджетами как принцип бюджетного устройства России // Вестник академии. - 2011. - №1. - С. 24.
20. Сабитова Н.М. К вопросу о муниципальных финансах и их роли в институциональной экономике // Финансы и кредит. - 2009. - №5. С.8.
21. Бюджет города Смоленска. Официальный сайт Администрации города Смоленска. Режим доступа: https://www.smoladmin.ru/files/309/budget_2015.pdf (дата обращения 8.04.18).
22. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2017 год. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Режим доступа: // <http://minfin.ru/> (дата обращения 18.04.18).
23. Организация государственных финансов на федеральном и региональном уровнях. Режим доступа: <http://study-i.ru/economics/finance/topic.php?id=>

organizatsija_gosudastvennih_finansov_na_federalnom_i_regionalnom_urovnyah (дата обращения 3.05.18).

24. Особенности организации муниципальных финансов. Режим доступа: https://finances.social/finansyi_812/osobennosti-organizatsii-munitsipalnyih-56674.html (дата обращения 9.05.18).

25. Проблемы в области государственных и муниципальных финансов. Режим доступа: https://studwood.ru/1424450/finansy/problemu_oblasti_gosudarstvennyh_munitsipalnyh_finansov_puti_povysheniya_kachestva_u_pravleniya_gosudarstvennymi (дата обращения 7.05.18).

26. Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных. Режим доступа: <http://www.nifi.ru/ru/rating> (дата обращения 19.05.18).

27. Хартия открытых данных. Режим доступа: <http://d-russia.ru/xartiya-otkrytyx-dannyx-podpisannaya-na-vstreche-g8-opublikovana-na-russkom-yazyke.html> (дата обращения 15.05.18).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2017 ГОДУ В РАЗРЕЗЕ РАЗДЕЛОВ И ПОДРАЗДЕЛОВ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ*

РЗ	ПР	Наименование	Исполнение, млрд. рублей		
			2015 год	2016 год	2017 год
		Всего	15620,2	16416,4	16420,3
		в том числе:			
01		Общегосударственные вопросы	1117,6	1095,6	1162,5
	0101	Функционирование Президента Российской Федерации	17,9	16,5	19,2
	0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	12,4	13,3	13,8
	0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	6,2	6	6,1
	0105	Судебная система	151,8	167,2	172,7
	0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора	230,4	242,4	256,7
	0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	3,2	15,8	6,1
	0108	Международные отношения и международное сотрудничество	307,4	280,9	314,3
	0109	Государственный материальный резерв	98,6	78,1	91,9
	0110	Фундаментальные исследования	120,2	105,2	117
	0111	Резервные фонды	0	0	0
	0112	Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	15,6	14,7	18,3
	0113	Другие общегосударственные вопросы	153,7	155,4	146,5
02		Национальная оборона	3181,4	3775,3	2852,3
	0201	Вооруженные Силы Российской Федерации	2432,9	2935,6	2219,1
	0203	Мобилизационная и вневоинская подготовка	6,3	6,9	6,6

Продолжение приложения А

РЗ	ПР	Наименование	Исполнение, млрд. рублей		
			2015 год	2016 год	2017 год
	0204	Мобилизационная подготовка экономики	4	3,6	3,4
	0206	Ядерно-оружейный комплекс	44,4	45,6	44,4
	0207	Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества	10,3	9,9	8,8
	0208	Прикладные научные исследования в области национальной обороны	318,5	471,3	270,5
	0209	Другие вопросы в области национальной обороны	364,9	302,5	299,5
03		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1965,6	1898,7	1918
	0301	Органы прокуратуры и следствия	88,3	86,9	98,6
	0302	Органы внутренних дел	707,3	714,2	647,7
	0303	Войска национальной гвардии Российской Федерации	120,5	116,4	222,6
	0304	Органы юстиции	51,9	52,9	54
	0305	Система исполнения наказаний	239,9	226,7	218,5
	0306	Органы безопасности	307,1	304,2	295,4
	0307	Органы пограничной службы	136,7	130	140,4
	0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	91,4	78,2	78,9
	0310	Обеспечение пожарной безопасности	112,2	118,2	117,4
	0311	Миграционная политика	38,6	31,8	2,4
	0313	Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	31,8	28,8	32,3
	0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	11,2	10,3	10
04		Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	2324,2	2302,1	2460,1
	0401	Общеэкономические вопросы	22,5	22,3	23
	0402	Топливо-энергетический комплекс	83,8	42	28,5
	0403	Исследование и использование космического пространства	24,1	27,8	83,3
	0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	33,2	30,9	29,5
	0405	Сельское хозяйство и рыболовство	208,2	203,1	214,1

Продолжение приложения А

РЗ	ПР	Наименование	Исполнение, млрд. рублей		
			2015 год	2016 год	2017 год
	0406	Водное хозяйство	13,2	15,5	16,1
	0407	Лесное хозяйство	29,3	27	27,6
	0408	Транспорт	305	296,9	283,4
	0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	615,3	628,6	684,6
	0410	Связь и информатика	31,2	32,5	35
	0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	269,8	251,2	209,5
	0412	Другие вопросы в области национальной экономики	688,7	724,3	825,5
05		Жилищно-коммунальное хозяйство	144,1	72,2	119,5
	0501	Жилищное хозяйство	52	25,2	21,8
	0502	Коммунальное хозяйство	11,8	10,5	35
	0503	Благоустройство	0,2	0,54	42,1
	0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	80,1	36	20,6
06		Охрана окружающей среды	49,7	63,1	92,4
	0602	Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	2,3	0,04	0,3
	0603	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	8,7	9	9,48
	0604	Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	0,6	0,5	0,7
	0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	38,1	53,5	81,9
07		Образование	610,6	597,8	615
	0701	Дошкольное образование	34,7	5,9	6,5
	0702	Общее образование	36	58,7	46,9
	0704	Среднее профессиональное образование	10	9,9	10,5
	0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	7,3	6,2	7,3
	0706	Высшее образование	498,6	485,8	492
	0707	Молодежная политика	1,6	6,7	7,5
	0708	Прикладные научные исследования в области образования	13	11,6	12,7
	0709	Другие вопросы в области образования	9,4	12,9	12,4

Продолжение приложения А

РЗ	ПР	Наименование	Исполнение, млрд. рублей		
			2015 год	2016 год	2017 год
08		Культура, кинематография	89,9	87,3	89,7
	0801	Культура	79,1	74,6	76,4
	0802	Кинематография	6,9	7,8	8,7
	0803	Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии	0,3	0,34	0,4
	0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	3,6	4,6	4,2
09		Здравоохранение	516	506,3	439,8
	0901	Стационарная медицинская помощь	227,8	230,7	125,8
	0902	Амбулаторная помощь	127,4	110,3	138
	0903	Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0,01	0,024	0,1
	0904	Скорая медицинская помощь	0,4	0,44	3,9
	0905	Санаторно-оздоровительная помощь	37,5	36	35,9
	0906	Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	3	3,7	3,7
	0907	Санитарно-эпидемиологическое благополучие	19	18,4	19,5
	0908	Прикладные научные исследования в области здравоохранения	19,5	18,7	18,9
	0909	Другие вопросы в области здравоохранения	81,4	88,1	93,8
10		Социальная политика	4265,3	4588,5	4992
	1001	Пенсионное обеспечение	2943,1	3264,4	3596,8
	1002	Социальное обслуживание населения	10,2	11,9	13,3
	1003	Социальное обеспечение населения	965,9	851,9	941,2
	1004	Охрана семьи и детства	335,9	451,5	430,7
	1005	Прикладные научные исследования в области социальной политики	0,1	0,13	0,2
	1006	Другие вопросы в области социальной политики	10,1	8,7	9,9
11		Физическая культура и спорт	73	59,6	96,1
	1101	Физическая культура	4,5	5,7	4
	1102	Массовый спорт	10,5	4,7	5,7
	1103	Спорт высших достижений	56,3	47,9	85

Продолжение приложения А

РЗ	ПР	Наименование	Исполнение, млрд. рублей		
			2015 год	2016 год	2017 год
	1104	Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта	0,3	0,26	0,3
	1105	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1,3	1,07	1,2
12		Средства массовой информации	82,1	76,6	83,2
	1201	Телевидение и радиовещание	67,3	60,7	68,6
	1202	Периодическая печать и издательства	5,8	5,07	5
	1204	Другие вопросы в области средств массовой информации	9	10,84	9,6
13		Обслуживание государственного и муниципального долга	518,7	621,3	709,2
	1301	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	358,3	459	527,6
	1302	Обслуживание государственного внешнего долга	160,4	162,3	181,5
14		Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	682	672	790,7
	1401	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	487,7	513,7	614,5
	1402	Иные дотации	163,3	142,5	144,5
	1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	31,1	15,9	31,7

*Источник: Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Режим доступа: // <http://minfin.ru>.

РЕЗУЛЬТАТЫ РЕЙТИНГА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО
УРОВНЮ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТНЫХ ДАННЫХ ЗА 2017 ГОД*

Наименование субъекта Российской Федерации	Место по Российской Федерации	% от максимального количества баллов	Максимальное количество баллов для субъекта Российской Федерации	Итого баллов
Максимальное количество баллов				129,0
Группа 1: очень высокий уровень открытости бюджетных данных (80% и более от максимально возможного количества баллов)				
Московская область	1	91,5	129,0	118,00
Краснодарский край	2-3	89,1	129,0	115,00
Красноярский край	2-3	89,1	129,0	115,00
Сахалинская область	6	87,6	129,0	113,00
Республика Адыгея (Адыгея)	4-5	88,4	129,0	114,00
Оренбургская область	4-5	88,4	129,0	114,00
Чувашская Республика - Чувашия	7	86,8	129,0	112,00
Мурманская область	8-9	85,3	129,0	110,00
Кабардино-Балкарская Республика	8-9	85,3	129,0	110,00
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	10	84,5	129,0	109,00
Ямало-Ненецкий автономный округ	11-12	83,7	129,0	108,00
Омская область	11-12	83,7	129,0	108,00
Ставропольский край	13	82,9	129,0	107,00
Нижегородская область	14	82,2	129,0	106,00
Новгородская область	15	81,4	129,0	105,00
Владимирская область	16	80,6	129,0	104,00
Группа 2: высокий уровень открытости бюджетных данных (60-79,9% от максимально возможного количества баллов)				
Амурская область	17	79,8	129,0	103,00
Новосибирская область	22-23	77,9	129,0	100,50
Ивановская область	19-21	78,3	129,0	101,00
Иркутская область	18	79,1	129,0	102,00
Воронежская область	19-21	78,3	129,0	101,00
Саратовская область	19-21	78,3	129,0	101,00
Республика Башкортостан	22-23	77,9	129,0	100,50
г.Санкт-Петербург	26	76,0	125,0	95,00
Калужская область	24	76,7	129,0	99,00

Продолжение приложения Б

Наименование субъекта Российской Федерации	Место по Российской Федерации	% от максимального количества баллов	Максимальное количество баллов для субъекта Российской Федерации	Итого баллов
Максимальное количество баллов				129,0
Тульская область	25	76,4	129,0	98,50
Пензенская область	27	74,0	129,0	95,50
Тамбовская область	28-29	73,6	129,0	95,00
Удмуртская Республика	28-29	73,6	129,0	95,00
Курская область	30-31	72,9	129,0	94,00
Карачаево-Черкесская Республика	30-31	72,9	129,0	94,00
Республика Алтай	32	72,5	129,0	93,50
Тверская область	33	72,1	129,0	93,00
Вологодская область	34	71,3	129,0	92,00
Волгоградская область	35-36	70,5	129,0	91,00
Приморский край	35-36	70,5	129,0	91,00
Ленинградская область	37	69,4	129,0	89,50
Тюменская область	38-39	69,0	129,0	89,00
Республика Бурятия	38-39	69,0	129,0	89,00
Ульяновская область	40	68,6	129,0	88,50
Брянская область	41	68,2	129,0	88,00
Белгородская область	42	67,4	129,0	87,00
Калининградская область	43	66,3	129,0	85,50
Рязанская область	44	65,9	129,0	85,00
г.Севастополь	45	63,8	123,0	78,50
Свердловская область	46-47	63,6	129,0	82,00
Хабаровский край	46-47	63,6	129,0	82,00
Архангельская область	48-49	62,0	129,0	80,00
Алтайский край	48-49	62,0	129,0	80,00
Астраханская область	50	60,5	129,0	78,00
Группа 3: средний уровень открытости бюджетных данных (40-59,9% от максимально возможного количества баллов)				
г.Москва	51	59,1	127,0	75,00
Ярославская область	52	58,9	129,0	76,00
Ненецкий автономный округ	53	58,7	127,0	74,50
Костромская область	54	58,1	129,0	75,00
Ростовская область	55	57,0	129,0	73,50
Республика Коми	56-58	55,4	129,0	71,50
Забайкальский край	56-58	55,4	129,0	71,50
Томская область	56-58	55,4	129,0	71,50
Республика Карелия	59-60	54,3	129,0	70,00
Республика Калмыкия	59-60	54,3	129,0	70,00
Магаданская область	61	53,5	129,0	69,00

Продолжение приложения Б

Наименование субъекта Российской Федерации	Место по Российской Федерации	% от максимального количества баллов	Максимальное количество баллов для субъекта Российской Федерации	Итого баллов
Максимальное количество баллов				129,0
Челябинская область	62	53,1	129,0	68,50
Чеченская Республика	63	49,2	129,0	63,50
Пермский край	64	48,8	129,0	63,00
Псковская область	65	43,4	129,0	56,00
Республика Саха (Якутия)	66	41,9	129,0	54,00
Республика Татарстан	67	40,3	129,0	52,00
Группа 4: низкий уровень открытости бюджетных данных (20-39,9% от максимально возможного количества баллов)				
Самарская область	68-70	35,7	129,0	46,00
Липецкая область	68-70	35,7	129,0	46,00
Республика Мордовия	68-70	35,7	129,0	46,00
Кемеровская область	71	34,9	129,0	45,00
Республика Крым	72-74	34,1	129,0	44,00
Кировская область	72-74	34,1	129,0	44,00
Камчатский край	72-74	34,1	129,0	44,00
Республика Хакасия	75	32,2	129,0	41,50
Орловская область	76	30,2	129,0	39,00
Еврейская автономная область	77	29,1	129,0	37,50
Смоленская область	78	27,9	129,0	36,00
Республика Марий-Эл	79	26,4	129,0	34,00
Республика Дагестан	80-81	25,6	129,0	33,00
Курганская область	80-81	25,6	129,0	33,00
Республика Северная Осетия - Алания	82	24,8	129,0	32,00
Республика Тыва	83	21,3	129,0	27,50
Чукотский автономный округ	84	20,2	129,0	26,00
Группа 5: очень низкий уровень открытости бюджетных данных (менее 20% от максимально возможного количества баллов)				
Республика Ингушетия	85	13,6	129,0	17,50

*Источник: Официальный сайт Научно-исследовательского финансового института <http://www.nifi.ru>.